

М. И. Китиева, З. М. Погорова

ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет», г. Магас,
email: malika2015@mail.ru

ВОЗМОЖНОСТИ И СПЕЦИФИКА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СКФО В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Ключевые слова: пространственное развитие, потенциал, Северо-Кавказский федеральный округ, стратегическое планирование, развитие

В современных условиях, характеризующихся неоднородностью экономического пространства Российской Федерации, возрастающей неравномерностью регионального развития и отсутствием эффективного взаимодействия географически локализованных систем, актуальность стратегического управления в социально-экономическом пространстве нашего государства возрастает с каждым днем. В статье анализируются социально-экономические проблемы Северного Кавказа и возможности их преодоления в связи с проектированием стратегии пространственного развития РФ. Автор раскрывает содержание основных программных документов: федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. Выявляются сложности реализации стратегии пространственного развития на Северном Кавказе. Приводятся данные социально-экономической статистики, обозначаются приоритетные направления регионального развития: туризм, аграрно-промышленный комплекс, нефтепереработка, производственный потенциал.

M. I. Kitieva, Z. M. Pogorova

Ingush State University, Magas, email: malika2015@mail.ru

OPPORTUNITIES AND SPECIFICS OF THE SPATIAL DEVELOPMENT OF THE NCFD IN THE LONG TERM

Keywords: spatial development, potential, North Caucasus Federal District, strategic planning, development

In modern conditions characterized by the heterogeneity of the economic space of the Russian Federation, the increasing unevenness of regional development and the lack of effective interaction of geographically localized systems, the relevance of strategic management in the socio-economic space of our state is increasing every day. The article analyzes the socio-economic problems of the North Caucasus and the possibilities of overcoming them in connection with the design of the spatial development strategy of the Russian Federation. The author reveals the content of the main program documents: the federal law "On Strategic Planning in the Russian Federation" and the Strategy of socio-economic development of the North Caucasus Federal District until 2025. The difficulties of implementing the spatial development strategy in the North Caucasus are revealed. The data of socio-economic statistics are given, the priority directions of regional development are indicated: tourism, the agricultural and industrial complex, oil refining, production potential.

Безопасность и конкурентоспособность государства во многом зависят от однородности и интегрированности экономического пространства, являющимися взаимосвязанными и взаимодополняющими характеристиками качества экономического пространства. Однако, для сближения уровней развития стран и регионов кроме однородности и связанности требуется специальная политика повышения конкурентоспособности отстающих регионов. Основной целью выравнивающей политики государства является усиление темпов развития всех его территорий и обеспечение на этой основе достойного уровня жизни всего населения стра-

ны, независимо от места проживания. Территория и пространство – связанные, но разные понятия: территория обладает четко определенными границами, тогда как у пространства границ нет, части его соотносятся с тем или иным участком территории. «Пространственное развитие» – совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики. Формирование механизмов управления пространственным развитием территорий государства является одной из важнейших задач современности. Рациональная пространственная организация экономики страны является обязательной функцией любого государства, главной задачей его самосохранения

и устойчивого развития. Пространственное планирование позволяет обеспечить баланс развития регионов страны и организации пространства.

Глобальная тенденция пространственного развития на современном этапе заключается в том, что население и экономика сосредоточены в наиболее крупных формах расселения. Основным направлением пространственного развития в большинстве стран является полицентрическое развитие, предполагающее наличие в мировой системе сильных государств или интеграционных объединений, определяющих развитие мировой политики. В настоящее время наблюдается политика мирового сообщества, направленная на увеличение числа центров экономического роста в условиях конкурентоспособной экономики. [3]

В настоящее время особое внимание уделяется дифференцированному подходу к социально-экономическому развитию типов территорий, различающихся условиями жизни и хозяйствования, а также выполняемыми ими функциями в социально-экономическом развитии страны.

Пространственное планирование является важным инструментом предотвращения социально-экономических и экологических проблем для населения. Управление развитием территорий должно быть направлено на обеспечение рационального природопользования, устойчивого развития страны и регионов, повышения качества жизни населения. Изучение зарубежных и отечественных подходов к организации пространственного планирования способствует формированию наиболее эффективной системы стратегического планирования территорий с четко определенными целями и задачами.

Вопросы неоднородности экономического пространства в Российской Федерации актуальны как на федеральном, так и на региональном уровнях. В современных условиях основными задачами региональных властей являются сбалансированное развитие территорий и создание комфортных условий жизни в каждом населенном пункте. В то же время особое значение имеет задача повышения конкурентоспособности регионов,

которая становится основным условием их устойчивого функционирования.

Использование объективных преимуществ территории обеспечивает формирование эффективной экономики регионов, а на этой основе – достижение устойчивого социального развития. Поэтому комплексный анализ особенностей пространственного развития региона и их конкурентоспособности, определение приоритетов их перспективного развития имеет решающее значение. Это позволит разработать научно обоснованные предложения по совершенствованию региональной политики пространственного развития.

После принятия летом 2014 г. закона «О стратегическом планировании в РФ» была создана правовая база для разработки и принятия Стратегии пространственного развития, определяющей приоритеты, цели и задачи регионального прогресса, направленной на поддержание устойчивости системы расселения на территории страны. [1]

В качестве цели пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. определено обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также обеспечение национальной безопасности страны.

Для достижения указанной цели в Стратегии предлагается решение следующих основных задач:

1. Ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения, повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

2. Сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий.

3. Усиление межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов.

4. Повышение конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем обеспечения условий для развития производств в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, в том числе в перспективных центрах экономического роста субъектов Российской Федерации.

5. Повышение устойчивости национальной системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий.

6. Повышение территориальной доступности оказания услуг отраслей социальной сферы.

7. Обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации за счет социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации – крупнейших и крупных городских агломераций.

8. Формирование и развитие минерально-сырьевых центров.

9. Обеспечение улучшения состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации, культурных ландшафтов и сокращение негативных последствий от изменения климата.

10. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий. [2]

Долгосрочные приоритеты пространственного развития определены в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации и конкретизированы в документах стратегического характера, принятых в федеральных округах и отдельных субъектах Российской Федерации.

Программный документ, раскрывающий приоритеты развития Северо-Кавказского ФО, был принят еще в 2010 г. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. и определяет пути и средства достижения стратегических целей устойчивого развития и защиты национальной безопасности в СКФО.

СКФО России – регион со сложным этническим и конфессиональным составом, со времени распада СССР ставший пограничным. Процессы социальной трансформации, этно-политические и территориальные конфликты, охватившие эту территорию в 1990-е гг., дополнялись трудностями восстановления экономики в новых условиях хозяйствования. Основы ее были подорваны. Сейчас ряд республик Северного Кавказа принято признавать депрессивными, многие субъекты региона нуждаются в дотациях из федерального бюджета. Требуется огромные инвестиции для оживления хозяйствования и социально-экономического развития.

Согласно данным, приведенным в Стратегии социально-экономического развития СКФО, регион на начало второй декады XXI в. характеризовался низкой степенью индустриализации. В структуре валового регионального продукта добывающая и обрабатывающая промышленность в субъектах СКФО занимала от 4 до 17 %, в то время как средний показатель по России был почти 30 %. Это связано с разложением промышленного потенциала и экономической демо-дернизацией территории в 1990-е гг. Производственный сектор традиционно был представлен нефтепродуктами, которые обеспечивали 29 % выручки промышленности.

Доля традиционного для Северного Кавказа аграрного сегмента составляла 22 % регионального ВВП. В округе было зарегистрировано меньше всего малых предприятий – 2,2 % от общего количества по стране [3].

По сведениям Росстата, в 2019 г. республики СКФО имели низкие социально-экономические показатели по сравнению с данными других регионов государства. Среднедушевые денежные доходы по округу на 2019 г. составили 23,4 тыс. р., что ниже общероссийского показателя (30,7 тыс.) и средних значений соседнего ЮФО – 26,3 тыс. Уровень безработицы в СКФО составил 11 %, что выше общероссийской величины в 2 раза (5,5 %). Удельный вес безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в СКФО в 2019 г. был равен 42 %. При этом большинство безработных – молодые люди около 30 лет. В Ре-

спублике Дагестан в возрастной группе от 20 до 29 лет 45 % являются безработными, Республике Ингушетия – 55, Кабардино-Балкарии – 50, Чечне – 51 % . Избыточное количество молодого экономически активного населения при недостаточно развитой производственной инфраструктуре – серьезная проблема для дальнейшего социально-экономического развития.

В качестве приоритетного направления развития региона определен туризм, который предполагает модернизацию старых и строительство новых объектов санаторно-курортной направленности, преимущественно в горнолыжном кластере.

Для управления особыми экономическими зонами в туристско-рекреационном районе СКФО в соответствии с постановлением Правительства РФ с 2010 г. действует АО «Курорты Северного Кавказа». В настоящее время оно курирует шесть проектов, большая часть из них находится в горнолыжном секторе: «Армхи» и «Цори» в Ингушетии, «Архыз» в Карачаево-Черкесии, «Ведучи» в Чечне, «Эльбрус» в Кабардино-Балкарии, Каспийский прибрежный кластер и «Матлас» в Дагестане. На 2015-2025 гг. АО «Курорты Северного Кавказа» было запланировано создать на этих объектах 14,2 тыс. мест размещения, привлечь 53,7 млрд р. частных инвестиций, что позволило бы увеличить сбор налогов резидентов в бюджеты республик региона. Но эти целевые показатели достигнуты вряд ли будут, учитывая инерционный сценарий развития отрасли в регионе. Вместе с тем многим из запланированных проектов сопутствуют серьезные трудности. Владельцы гостиниц, кафе, ресторанов, прокатов и других предприятий, работающих десятилетиями, не смогли зарегистрировать права на землю или здания. Сложности возникают и с обеспечением безопасности. Не приходится рассчитывать на мощный приток туристов в регион с высокой политической нестабильностью. Среди серьезных управленческих задач значатся не только создание и модернизация инфраструктуры, но и формирование позитивного имиджа Северного Кавказа внутри страны.

При этом заметим, что Северный Кавказ, обладающий богатой историей, подходит не только для санаторного и горнолыжного туризма, но и для экскурсионного. Интерес представляют древнейший город Дербент с крепостью Нарын-Кала, селение Кубачи в Дагестане, **комплекс оборонно-сторожевых башен в высокогорном Джейрахском районе Ингушетии.** и многие другие объекты.

Кроме того, для эффективного управления территорией должны быть определены наиболее эффективные экономические специализации регионов СКФО. Эффективные специализации – это виды деятельности, для которых в регионе сложилось наилучшее сочетание пространственных факторов конкурентоспособности.

Конкретно для каждого региона Северо-Кавказского федерального округа приоритетные задачи освоения пространства можно представить в таком виде:

1. Расширение производства современной продукции Ставропольского края и содействие экспорту, обеспечение создания и развития социальной инфраструктуры и инфраструктуры для защиты объектов капитального строительства от стихийных бедствий.

2. Проведение берегоукрепительных мероприятий, а также поддержка проектов по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, промышленных объектов и агропромышленного комплекса в Республике Дагестан.

3. обеспечение модернизации агропромышленного комплекса и социальной инфраструктуры Карачаево-Черкесской Республики.

4. обеспечение строительства и модернизации промышленных, сельскохозяйственных, технических и социальных инфраструктурных объектов Республики Северная Осетия-Алания, а также дальнейшее развитие туристической инфраструктуры.

5. обеспечение расширения и модернизации промышленного производства, агропромышленного комплекса и береговых оборонных работ в Республике Ингушетия.

6. Создание новых рабочих мест в области промышленного производства

и туристической инфраструктуры, строительство грязевых защитных сооружений, технических инфраструктурных объектов и учебных заведений в Кабардино-Балкарской Республике.

7. Увеличение объема частных инвестиций в приоритетные сектора экономики, улучшение социальной и транспортной инфраструктуры Чеченской Республики.

8. Увеличение туристического потока на курорты Северо-Кавказского федерального округа.

9. Создание объектов социальной инфраструктуры и повышение комфорта городской среды, необходимых для улучшения качества жизни населения на территории Кавказских Минеральных Вод.

10. Повышение осведомленности о социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа.

11. Поддержка проектов в сфере туризма, промышленных и агропромышленных комплексов, в рамках которых можно привлечь частные инвестиции.

Проводя инфраструктурные и социально-экономические преобразования, следовало бы сделать акцент на возможности саморазвития Северного Кавказа в традиционных доходных сферах: домашнем хозяйстве, малом бизнесе и отходничестве. С инвестиционной точки зрения привлекательными отраслями в регионе всегда были животноводство и виноделие. Кроме того, введение санкций служит импульсом для развития собственных производств, например в области органической продукции. Все это нужно учесть при разработке стратегии пространственного развития для округа, исходя из его потенциала и потребностей, а не только из планов федерального центра. При создании рабочих мест в горнолыжном кластере не всегда используются местные трудовые ресурсы, что в корне подрывает идею развития края, так как не учитывает проблему занятости. Нуждается в модернизации и активизации подготовка местных специалистов для нефтеперерабатывающего сектора. Для того чтобы занять больше местных жителей в индустрии, нужно развивать легкую промышленность, производство стройматериалов и т. п.

При решении вопросов социально-экономического характера нужно опираться не на программные установки и административные механизмы, а на внутренний потенциал региона, прежде всего на население.

Важной задачей социальной модернизации является реальная интеграция жителей Северного Кавказа в российский социум. Данный процесс подразумевает повышение социальной мобильности населения, пропаганду светских ценностей, модернизацию высшего и среднего профессионального образования в регионах СКФО.

Для регионов Северного Кавказа важно идти в ногу со временем, чтобы реализация всех современных тенденций развития нашего общества была подкреплена наличием человеческого и ресурсного потенциала. Уже сегодня мы наблюдаем, как цифровые технологии меняют рынок труда, формируя новую плеяду профессий и специальностей. Они же создают мотивацию у работников к приобретению и развитию новых компетенций. В ближайшие годы цифровизация должна привести к значительным структурным изменениям экономики, повышению ее эффективности, трансформации общественных отношений, их ускорению на базе современных и перспективных цифровых платформ, практически неограниченного доступа всех пользователей к информации по всему спектру жизненно важных для населения вопросов. Цифровизация экономики позволяет формировать новые специальности и профессии, меняющие рынок труда на Северном Кавказе. Качественная реализация проекта внедрения цифровых технологий во всех регионах округа позволит усовершенствовать экономику. [4]

В Концепции пространственного развития обозначено, что с учетом конкурентных преимуществ территорий страны будут определяться перспективные экономические специализации регионов. Однако, экономические инициативы федерального центра должны дополняться политикой общественного диалога и достижения общественного согласия.

В поиске точек роста при проектировании направлений развития Северного Кавказа важно учесть все

преимущества и недостатки региона: традиционно высокую долю АПК, что дает перспективы для производства органической продукции; возможности для рыбного промысла и возведения судоремонтных объектов в Дагестане; большую долю молодежи в численности населения; инфраструктурное несовершенство; необходимость модернизации строительной отрасли. Важно создавать рабочие места, но не точечно в нефтегазовом или туристическом кластере, а планомерно, с учетом специализации разных территорий региона. Важно методично формировать позитивный образ округа у жителей России и иностранцев для привлечения туристического потока. [2]

Для благополучия северокавказского социума важно модернизировать социально-экономическую систему, снизить накал социальной напряженности, а также выровнять показатели республик Северного Кавказа и других регионов РФ. Решение этих приоритетных задач могло бы оказать влияние на изменение самосознания и формирование национальной идентичности в целях достижения

единства и сплоченности, создания комфортных условий проживания всех народов на российском пространстве. Надо отметить, что половина населения Северного Кавказа проживает в сельской местности или малых городах. Необходимо понять, как именно сделать жизнь в этих небольших населенных пунктах комфортной и удобной.

Для того чтобы получить положительный эффект от размеров и разнообразия российского пространства, необходимо сконцентрироваться на наиболее эффективном использовании ресурсов: населения, экономики, территории каждого региона и населенного пункта страны. Многомерный характер российского пространства отличается тем, что его функция определяет объективное сосуществование и развитие природного и экономического пространства на одной территории. Соответственно, функции и цели различных областей, особенно долгосрочного, стратегического развития, могут и должны быть очень разными: геополитическими, ресурсно-экономическими, интегральными, социальными и т.д.

Библиографический список

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации. Федеральный закон РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Российская газета. 2014. 3 июля. [Электронный ресурс]. URL: <http://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html> (дата обращения: 22.08.2021).
2. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. Утв. распоряжением Правительства РФ от 6 сент. 2010 г. № 1485-р // Российская газета. 2010. 5 окт. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2010/10/05/skfo-site-dok.html> (дата обращения: 22.08.2021).
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: статистический сборник. М., 2020.
4. Образ регионов Северного Кавказа в интернете: в СКФО и вне его / руководитель исследования – В.А. Бианки. [Электронный ресурс]. URL: <http://politkavkaz.ru/pdf/obraz-regionov.pdf> (дата обращения: 22.08.2021).
5. Коршунов Д.С. Перспективы социально-экономического развития Северного Кавказа в экспертном дискурсе и государственной политике // Труды политологической школы «Каспий». Вып. 2 / под ред. А.-Н.З. Дибирова. Махачкала, 2014. С. 134-146.
6. Литвинова Т.Н. Социально-политические вызовы модернизации на Северном Кавказе // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 4 (18)1 Ч. 1. С. 114-117.
7. Стародубовская И.В., Соколов Д.В. Истоки конфликтов на Северном Кавказе: монография. М., 2013. 280 с.