

УДК 336.142

И. Д. Макаров

Российский Экономический Университет имени Г. В. Плеханова, г. Москва,
email: i.d.makarov@ya.ru

ДРАЙВЕРЫ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПОСТПАНДЕМИИ

Ключевые слова: национальные проекты, федеральный бюджет, цифровые рубли, ВВП, пандемия, COVID-19, экономика, Центральный Банк

В этой работе рассматриваются проблемы развития финансового сектора в период восстановления экономики России после пандемии COVID-19, где дается оценка влияния пандемии на экономический рост, показаны элементы реализации национальных проектов, используемых в качестве инструментов перспективного развития экономического сектора страны. Приведена характеристика стабилизационной политики государства. Вынужденные изменения структуры их финансирования аргументируют актуальность исследования данной деятельности правительства. Приведены последствия влияния пандемии на реализацию Национальных проектов. Значимость государственной деятельности подтверждается влиянием национальных проектов на рост ВВП и НДС, что приводит к необходимости поиска иного способа финансирования федерального бюджета. Отображены предпосылки использования криптовалюты. Инициатива Центрального Банка России о внедрении цифрового рубля может стать масштабным и модернизирующим инструментом поддержания национальных проектов, так как влияет на все сегменты экономики. Взаимодополняющая реализация национальных проектов и цифрового рубля в долгосрочной перспективе даст стабильную и гибкую экономическую систему страны. Проведенные исследования финансовой политики развития экономики России показали, что масштабная и долгосрочная работа по реализации национальных проектов связана с её перестройкой и отразится на благосостоянии граждан в позитивном ключе

I. D. Makarov

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, email: i.d.makarov@ya.ru

FINANCIAL ECONOMY DEVELOPMENT DRIVERS IN THE RUSSIA IN THE POST-PANDEMIC CONDITIONS

Keywords: national projects, federal budget, digital rubles, GDP, pandemic, COVID-19, economy, Central Bank

This paper examines the relevance of the problem of the development of the financial economy of Russia during the recovery from the COVID-19 pandemic. The implementation of national projects in the current conjuncture as a tool for the development of the country's economic sector is considered. Forced changes in the structure of their financing argue the relevance of the study of this government activity. The importance of state activities are confirmed by the impact of national projects on the growth of GDP and VAT, which leads to the need to find a different way of financing the federal budget. The initiative of the Central Bank of Russia to introduce the digital ruble can become a large-scale and modernizing tool for supporting national projects, since it affects all segments of the economy. The complementary implementation of national projects and the digital ruble in the long term will provide a stable and flexible economic system of the country.

Финансовое развитие является важной и неотъемлемой частью экономического роста процессов общественного воспроизводства: финансирование предпринимательской деятельности и инноваций обычно рассматривается как ключевое звено между финансами и ростом. Развитие финансового сектора не только увеличивает рост благосостояния граждан, выраженный в ВВП и связанный с финансовой глобализацией, но также снижает уязвимость перед кризисами.

Внезапные изменения в направлении потоков капитала, как правило, вызывают или усугубляют циклы подъема-спада в странах, в которых отсутствуют или не проработан хорошо функционирующий финансовый сектор. Пандемия COVID-19 внесла существенные коррективы в распределение федерального бюджета. Особенно ее влияние сказалось на распределении инвестиционных потоков для поддержания реализации национальных проектов. Серьезные из-

менения структуры финансирования аргументировали значимость проблемы обеспечения устойчивой экономической системы страны. Недостаточность федерального бюджета в условиях инициативы правительства подводит к цели данного исследования – необходимости изучения возможных инструментов финансирования в условиях посткризисного восстановления экономики и быстро меняющихся трендов.

Влияние пандемии на экономический рост

Экономическое развитие является одним из центральных вопросов, исследуемых экономической теорией. Понимание основных движущих сил устойчивого роста нации имеет важное значение для поиска разумных решений в отношении бизнес-циклов, для определения наиболее адекватной антициклической государственной политики и для обеспечения соблюдения нормативных актов и институтов в этом отношении. Капитал находится в центре этих движущих сил устойчивого экономического роста. Эффективное распределение капитала должно быть ключевым вопросом любой стратегии экономического роста. Качество финансовых институтов, нормативно-правовых актов и регулирующих органов в условиях изоционности рынка и наличия конкуренции значительно повышают уровень значимости исследования ключевых драйверов развития экономики нашей страны.

Последние события, вызванные пандемией, в долгосрочной перспективе указывают на необходимость изучения существующих инструментов, с помощью которых возможно восстановить ранее достигнутый уровень благосостояния граждан.

Пандемия глубоко подорвала эффективность жизнедеятельности населения за счет реального сокращения рабочего времени, вынужденного общенационального отпуска, перехода на удаленное трудоустройство, завершением реальной деятельности многих предприятий и т.д.: по оценкам, эквивалентно потере почти 500 миллионов рабочих мест с полной занятостью только во 2 квартале 2020 года. Российская экономика сократилась во 2 квартале

на 8%, а в 3 квартале – на 3,4% [4]. Однако антициклическая фискальная политика, адаптивная денежно-кредитная политика, докризисные, значительные макрофискальные буферы и целенаправленная социальная политика, проводимая для ослабления последствий кризиса для бедности, помогли сдержать его воздействие. Предпринятые меры купировали кризисные явления, подтвердив правильность направления выбранной политики. Несмотря на относительно позитивный исход событий, любые антикризисные меры влекут за собой потери в том или секторе. В первую очередь пострадали национальные проекты, которые изначально были направлены на развитие реальной экономики страны. Последующая трансформация инвестирующих потоков национальных проектов подтвердила намерение управляющего сектора придерживаться постепенного и долгосрочного развития.

Характеристика стабилизационной политики государства

На сегодняшний день принята стабилизационная экономическая политика, предполагающая отсутствие серьезных макроэкономических дисбалансов со снижающейся зависимостью от динамики цен на нефть и более здоровыми структурными пропорциями. Ключевым инструментом развития процесса возрождения промышленного развития России, единогласно называют национальные проекты, утверждённые в 2018 году с целью поддержки процессов общественного воспроизводства. Ставятся масштабные задачи: повышение продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), снижение уровня бедности в два раза, а также включение России в число пяти крупнейших экономик мира. Первоначальный график работы предполагал срок реализации до 2024 года, но резко изменившаяся глобальная конъюнктура привела к серьезным изменениям – работу над рядом национальных проектов продлили вплоть до 2030 года. Министерство экономического развития прогнозирует отдачу от национальных проектов в размере 3% экономического роста в 2021 году [1].

Общая величина инвестиционных ресурсов требуемых для реализации

всех 13 Национальных проектов равняется 25,7 трлн рублей, из которых 13 трлн рублей – федеральный бюджет страны. Оставшаяся часть инвестиций приходится на бюджеты регионов и внебюджетные источники.

В 2020 году запланированные на нацпроекты затраты увеличились на треть, особенно сильно выросли запланированные расходы на НП «Здравоохранение» (почти в два раза), НП «Экология» (на две трети), НП «Демография», НП «Образование», НП «Цифровая экономика» (в полтора раза). При этом на некоторые нацпроекты запланирован меньший объем расходов – НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги», НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», НП «Международная кооперация и экспорт» (табл.1).

Финансирование национальных проектов в 2021 году предполагалось, что составит более 2,2 трлн. рублей, всего за трехлетний период 2021-2023 годов объем финансирования превысит 7,6 трлн рублей.

«Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2021 году в объеме 2 245 319,7 млн. рублей, в 2022 году – 2 619 720,4 млн рублей, в 2023 году – 2 798 254,7 млн рублей». Всего за трехлетний период объем финансирования должен был превышать 7,6 трлн. рублей.

Последствия влияния пандемии на реализацию Национальных проектов

Пандемия COVID-19 и соответствующие ограничения хозяйственной деятельности наносят огромный ущерб экономикам всех стран, что повлекло серьезное изменение структуры финансирования нацпроектов. В России величина ВВП 2019г. составляла 109 трлн. 193,2 млрд. рублей или 1, 61 трлн. долларов, тогда как ВВП 2020г. – 106 трлн. 967,5 млрд. рублей или 2020г. – 1,47 трлн. долларов. Сокращение составило 3,2257 трлн. рублей, что равнозначно 150 млрд. долларов. Эта ситуация ведет к необходимости секвестирования источников финансирования на их реализацию.

Недостаточность, как федерального бюджета, так и отсутствие необходимой поддержки со стороны внебюджетных источников, иллюстрирует возникновение необходимости в сокращении инвестиций. Сложившаяся ситуация вынуждает рассматривать возможность создания и дальнейшего использования совершенно новых каналов финансирования [5].

Согласно проведенным исследованиям, аналитики подсчитали, что успешная реализация всех нацпроектов может дать рост ВВП в размере 0,5-0,6 п.п., который является главным источником пополнения федерального бюджета, но реальный рост составит лишь 0,1-0,2 п.п.. Сложившаяся ситуация вызывает насущную необходимость в поиске требуемых источников финансирования.

С точки зрения достижения главных целей – нацпроекты могут дать необходимый импульс для развития экономики, который отразится на ВВП и обеспечить мультипликативный эффект, но преградой остаётся повышающейся вместе с тем уровень налогообложения, включая и повышение в 2018 году налога на добавленную стоимость на 2 п.п. с 18% до 20%. [3].

Актуальность данного вопроса объясняет заинтересованность Банка России во внедрении в экономическую структуру такого инструмента, как «цифровые рубли». Подобная инициатива вызвала много вопросов, до снятия запрета взаимодействия с криптовалютой. С 1 января 2021 г. в России вступил в силу и действует ФЗ «О цифровых финансовых активах и цифровой валюте», после принятого в середине октября 2020 года ЦБ РФ документа о перспективах введения Цифровой валюты Центрального банка (или ЦВ ЦБ) [2], [3]. Цифровой валютой называют электронные деньги, привязанные к национальной валюте, драгоценным металлам, используемые для покупки реальных товаров и услуг (в противовес, например, онлайн-играм). Она не является денежной единицей РФ либо иностранного государства, однако может применяться как средство платежа. Сюда относятся биткоин, эфириум, лайткоин, прочие монеты, запущенные на блокчейне.

Таблица 1

Запланированные расходы на Нацпроекты (2019-2020)

Нацпроект	Запланировано на 2019 г., млн р.	Запланировано на 2020 г., млн р.	Изменение расходов, %
Демография	520,2	750,1	+44
Здравоохранение	160,3	315,5	+97
Образование	106,1	155,8	+47
Жилье и городская среда	105,3	112,9	+7
Экология	57,0	95,1	+67
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	108,4	-16
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	7,8	+9
Наука	37,0	47,3	+28
Цифровая экономика	108,0	150,9	+40
Культура	14,2	17,3	+22
Малое и среднее предпринимательство	60,6	53,9	-11
Международная кооперация и экспорт	86,2	81,9	-5
Комплексный план	331,2	381,1	+15
Итого	1 723,0	2 278	+32

Источник: Минфин РФ, оценки Эксперт РА [5]

На основании ФЗ №259 статье 14 криптовалютой в России запрещено расплачиваться за предоставленные товары и услуги. Она признается имуществом, поэтому сделки с ней нужно декларировать, с ней можно производить любые не запрещенные российским законодательством сделки, включая: покупку; владение; продажу; обмен; залог; майнинг.

По заявлению ЦБ РФ, цифровой рубль является электронной версией национальной валюты России и дополняет наличные деньги. Она будет производиться по принципу «один к одному» с наличными рублями и будет выполнять функцию денег, такую как средство платежа и средство сбережения. Пользователи цифровых рублей смогут использовать цифровые кошельки, а также беспрепятственно конвертировать свои деньги между ЦВ ЦБ в наличные или на банковский счет и обратно. Установление цены криптовалюты аналогично установлению стоимости доходов в иностранной валюте — оно подлежит перерасчету в рубли. Курс может определяться методом сравнения цены на сайтах бирж.

Эмиссия цифрового рубля ЦБ влечёт за собой серьёзные изменения и является революционным предложением. Цифровая валюта, выпущенная ЦБ, по определению привлекательна для пользователей в связи с репутацией эмитента — гарантия безопасности и прозрачности предоставляемой системы [8].

Основная причина, по которой ЦБ хочет ввести цифровой рубль, заключается в том, что использование «цифровых финансовых технологий» в России и в других странах расширяется, поскольку все большее число его граждан предпочитает безналичные платежи. Мировые информационные агентства отмечают, постоянно растет число стран и центральных банков планирующих или серьезно рассматривающих выпуск цифровой валюты.

Предпосылки использования криптовалюты

Тренд возможного применения формируется следующими аргументами, за счет:

— Экономией на выпуск цифровой валюты ЦБ, примерно на 90% затрат,

связанных с чеканкой и выпуском физических банкнот и монет, инкассацией, за счет безопасной транспортировки, хранения и распространения, а также сбором и заменой поврежденных банкнот и монет;

- Повышением ликвидности возможность обеспечить мгновенный выпуск и распространение цифровой валюты ЦБ устранил время, затраты и другие проблемы, связанные с распределением физических наличных денег и управлением ими;

- Обеспечением надежности выпуска, ЦВ ЦБ, созданная криптографически, не может быть подделана. Каждая единица цифровой валюты выпускается с собственным цифровым серийным номером и цифровым водяным знаком ЦБ;

- Наличием транспарентности транзакционной активности, благодаря доступности сведений в режиме реального времени о денежно-кредитных операциях, производимых внутри страны. ЦБ будет иметь беспрецедентное понимание о движении денежных потоков своих граждан. Физические лица, у которых нет банковского счета, но есть мобильный телефон, могут, например, быстро и эффективно получить финансовую помощь. Кроме этого цифровой след, оставленный их транзакциями, может позволить властям точно отслеживать, на что тратятся получаемые физическими и юридическими лицами средства.

- Снижением транзакционных издержек, ЦВ ЦБ, вызовет более низкие реальные процентные ставки, сократят издержки по обслуживанию денежных потоков, что увеличит поток инвестиций в реальный сектор экономики, стабилизируют деловой цикл и повысит эффективность денежно-кредитной политики за счет стабильности финансового сектора [6].

Внедрение цифровой валюты на уровне государства требуют значительного времени. В краткосрочной перспективе банкноты останутся фундаментальной частью финансовой системы. Но по мере перехода экономики к цифровым ресурсам, конкурентная борьба ужесточается, а человечество не всегда готово к чрезвычайным ситуациям, примером тому является пандемия COVID-19. В соответствии с этим, правительству необхо-

димо задуматься о безопасности благосостояния граждан.

Национальные проекты остаются многообещающей и значимой деятельностью со стороны государства. Но необходимость в стабильной финансовой поддержке требует умения быстро реагировать на постоянно меняющиеся мировые тренды. [9]. Гибкость и адаптация послужат в перспективе важнейшими инструментами роста экономики. Принятие и освоение цифровой валюты подтверждает данное суждение. [10], [11]

Национальные проекты возможны при параллельной реализации такого глобального проекта, как внедрение цифрового рубля. Управление капиталом страны в целом подразумевает отлаженную многоуровневую систему. Национальные проекты могут стать фундаментом для обеспечения должной конъюнктуры, а цифровая валюта, в свою очередь, обеспечить их ресурсами. При совместном взаимодействии это может стать толчком для развития экономики.

Выводы

Проведенные исследования финансовой политики развития экономики России показали, что масштабная и долгосрочная работа по реализации национальных проектов связана с её перестройкой и отразится на благосостоянии граждан в позитивном ключе. Национальные проекты направлены на возрождение процесса общественного воспроизводства. В условиях, усложняющихся восстановительным процессом экономики после пандемии COVID-19, правительство рассматривает иные каналы финансирования. Возможность реализации национальных проектов в запланированном размере не представляется возможным без использования цифровых источников их финансирования. Наиболее актуальная и глобальная инициатива – внедрение цифрового рубля. Мировой тренд создания собственной криптовалюты, выпускаемой национальным банком, стал своевременным импульсом для России. Несмотря на сложность и масштабность реализации данного вида валюты, отдача может превзойти ожидания. Цифровое обеспечение рубля должно стать источником финансовых ресурсов, которого

не хватает экономике страны в целом для перехода к технологическому укладу. В частности, и к выполнению национальных проектов, как драйверов внедрения и развития цифровых инструментов в экономике, которые, в свою очередь, обеспечат те условия, в которых граждане России будут готовы перейти на данный вид валюты, используя максимально его возможности.

Статья подготовлена на основе исследований, по внутреннему гранту, финансируемому из средств ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (приказ № 968 от 05.08.2020г.) на тему «Формирование финансового механизма стимулирования промышленности для эффективного восстановления национальной экономики после последствий пандемии с учетом реальных императивов и цифровых технологий».

Библиографический список

1. Указ Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425> (дата обращения: 27.08.2021).
2. Банк России. Цифровой рубль. Доклад для общественных консультаций, 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf (дата обращения: 27.08.2021).
3. Федеральный закон «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.08.2019 N 259-ФЗ (последняя редакция) от 31.07.2020.
4. Шаш Н.Н. Влияние цифровой трансформации на глобальную экономику // В книге: Цифровая экономика: тенденции и перспективы развития. сборник тезисов докладов национальной научно-практической конференции: в двух томах. 2020. С. 220-223.
5. Седова М.Л. Финансирование национальных проектов // Экономика. Налоги. Право. 2020. № 13 (3). С. 17-27. DOI: 10.26794/1999-849X-2020-13-3-17-27.
6. Росстат: экономика России сократилась во II квартале на 8,5% в годовом выражении. [Электронный ресурс]. URL: <https://bankir.ru/novosti/20200811/rosstat-ekonomika-rossii-sokratilas-vo-ii-kvartale-na-85-v-godovom-vyrazenii-10181244/> (дата обращения: 27.08.2021).
7. Национальные проекты: ожидание, результаты и перспективы. [Электронный ресурс]. URL: https://www.raexpert.ru/researches/national_project_2020 (дата обращения: 27.08.2021).
8. Carapella Francesca, Jean Flemming. Central Bank Digital Currency: A Literature Review, FEDS Notes. Washington: Board of Governors of the Federal Reserve System. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://doi.org/10.17016/2380-7172.2790> (дата обращения: 27.08.2021).
9. Лещинская А.Ф., Макаров И.Д. Финансирование и реализация национальных проектов во время пандемии COVID-19 // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 10-3. С. 296-302.
10. Lourdes Casanova, Soumitra Dutta, in Financing Entrepreneurship and Innovation in Emerging Markets, 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sciencedirect.com/topics/economics-econometrics-and-finance/financial-development> (дата обращения: 27.08.2021).
11. Лещинская А.Ф., Колобов А.В., Романченко О.В. Финансовые аспекты внедрения бизнес-систем, обеспечивающих реализацию технического прогресса в отраслях промышленности // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 3. № 7. С. 40-48.
12. Маншилин С.А., Лещинская А.Ф. Модель стимулирования инновационной деятельности промышленных корпораций // Финансовые рынки и банки. 2020. № 1. С. 26-30.