

УДК 338.43

<sup>1</sup>К. К. Курбанов, <sup>2</sup>А. Н. Алимуратов

<sup>1</sup>Институт социально-экономических исследований – ОП ФГБНУ ДФИЦ РАН,  
г. Махачкала, email: kkurbanov@mail.ru

<sup>2</sup>ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития  
сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики  
сельского хозяйства», г. Москва, email alimuradov\_artur@mail.ru

## СТРУКТУРНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ АПК РЕГИОНА

**Ключевые слова:** АПК региона, конкурентоспособность, перерабатывающий сектор, специализация, продовольственное обеспечение, государственное регулирование, приоритетные направления.

В статье исследованы главенствующие факторы, обеспечивающие дальнейшее развитие агропромышленного производства в регионе. Выявлено, что использование действенных схем развития АПК региона посредством трансформации организационно-экономического механизма будет способствовать возрождению его производственного потенциала и восстановлению нормального воспроизводственного режима функционирования всей агропромышленной сферы региона. Среди важнейших задач стратегического развития АПК региона и повышения эффективности его функционирования выделяются две главенствующие – развитие перерабатывающих отраслей и кооперации в аграрном производстве.

<sup>1</sup>К. К. Kurbanov, <sup>2</sup>A. N. Alimuradov

1Institute of Socio-Economic Research – OP FGBUN DPRC RAS, Makhachkala,  
email: kkurbanov@mail.ru

2FSBSI “Federal Research Center of Agrarian Economy and Social Development of Rural  
Areas – All-Russian Research Institute of Agricultural Economics”, Moscow,  
email: alimuradov\_artur@mail.ru

## STRUCTURAL PRIORITIES FOR THE STRATEGIC DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL INDUSTRIES IN THE REGION

**Keywords:** agro-industrial complex of the region, competitiveness, processing sector, specialization, food supply, government regulation, priority areas.

The article examines the main factors that ensure the further development of agro-industrial production in the region. It was revealed that the use of effective schemes for the development of the agro-industrial complex of the region through the transformation of the organizational and economic mechanism will contribute to the revival of its production potential and the restoration of a normal reproductive mode of functioning of the entire agro-industrial sphere of the region. Among the most important tasks of the strategic development of the region's agro-industrial complex and increasing the efficiency of its functioning, there are two main ones – the development of processing industries and cooperation in agricultural production.

Регионы СКФО (на примере Республики Дагестан) имеют большие потенциальные возможности для развития АПК сельского хозяйства. Для того, чтобы реализовать эти возможности необходимо четко представлять в каком направлении развиваться. Среди таких направлений в первую очередь плодощекоконсервный, виноградовинодельческий кластеры, мясное скотоводство, включая овцепродуктовый подкомплекс АПК. Определение концептуальных подходов и структурных приоритетов стра-

тегического развития отраслей АПК региона, позволит обеспечить техническое и технологическое обновление отраслей и сфер АПК проблемного региона и повышение его социально-экономической эффективности.

В современных условиях модернизации региональных экономик России, выделение структурных приоритетов стратегического развития отраслей АПК на уровне регионов с позиций роста конкурентоспособности продукции агропромышленного производства

и увеличения объемов производимой валовой добавленной стоимости за счет развития пищевой и легкой промышленности будет способствовать экономическому росту на селе, сохранению трудового потенциала, улучшению качества жизни в сельской местности и сокращению оттока населения. Динамичное развитие регионов несомненно связано с эффективным развитием агропромышленного производства, реализацией стратегии России по обеспечению своей продовольственной независимости и безопасности.

### Результаты исследования и их обсуждение

Агропромышленный комплекс занимает одно из важнейших мест в хозяйственной системе Республики Дагестан. АПК в значительной степени формирует основу социально-экономического развития Дагестана. Удельный вес АПК в Валовом региональном продукте республики составляет более 40%. На его долю приходится более 30% работников отраслей материального производства и около 25% основных фондов. Продолжает сохранять ведущие позиции в промышленности республики перерабатывающий сектор АПК. В настоящее время удельный вес пищевой отрасли в структуре промышленного производства РД составляет 25,4%, на долю товарных ресурсов приходится около 32,4%, численности промышленного персонала – 22,7% [1,2].

Оценивая современное состояние агропромышленного комплекса Республики Дагестан – надо отметить, что структура сельскохозяйственных угодий сложилась под влиянием природно-климатических условий, местных навыков и традиций ведения сельскохозяйственного производства [4,6,7]. Около одной четверти всех земель Дагестана расположены в засушливой зоне, почти столько же – на крутых склонах. Дефицит пахотных земель в республике подтверждают показатели размера и структуры сельскохозяйственных угодий. Их площади в Дагестане составляют 3348,9 тыс. га, а в расчете на одного жителя – 1,13 га. Для сравнения: по Российской Федерации на душу населения в 2012 г. сельхозугодий приходилось

1,53 га, по СКФО – 1,26, Ставропольскому краю – 2,07, Кабардино-Балкарии 0,81, Татарстану – 1,18, Башкортостану – 1,86 га [1,2,3].

Относительно высокая обеспеченность Дагестана земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения в расчете на одного жителя в структурном разрезе выглядит не столь предпочтительно. Размер пашни в Дагестане на душу населения составляет всего 0,09 га. Тогда как в целом по России – 0,53 га, по СКФО – 0,41 га, по Ставропольскому краю – 1,03 га, по Кабардино-Балкарской Республике – 0,33 га, по Республике Татарстан – 0,77 га, по Республике Башкортостан – 0,75 га. При этом на долю пастбищ и сенокосов в общем объеме сельхозугодий РД приходится 83,0 %, на долю многолетних насаждений (сады, виноградники) – 1,3 %, пашни – 15,1 %. Такая структура сельхозугодий республики обусловлена прежде всего местными природно-климатическими условиями (2/3 территории РД – горы, жаркий, засушливый климат, высокий удельный вес богарных земель и др.) [1,2,3].

Аграрный сектор экономики региона является системообразующим, в значительной степени определяющим состояние всего народного хозяйства и социально-экономический уровень подавляющей части населения республики. В его состав входят более 1000 сельскохозяйственных формирований различных организационно-правовых форм собственности, свыше 17 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и около 485 тыс. личных подсобных хозяйств населения. Доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте составляет около 20 %. В нем занято до 30 % численности экономически активного населения и сконцентрировано более 12 % основных производственных фондов.

Республика Дагестан располагает значительным аграрным потенциалом. В республике сосредоточено 20,5 % российского поголовья овец и коз (1 место), 4,9 % поголовья КРС (3 место). Произведено 7,6 % овощей (1 место), около трети производимого в стране винограда (2 место), 4,11 % плодов (5 место), 25,7 % шерсти (1 место) [4].

Пищевая и перерабатывающая промышленность является одной из ведущих отраслей в экономике республики по созданию валового продукта и величине налоговых отчислений в бюджеты всех уровней. Доля пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Дагестан в общем объеме обрабатывающих производств составляет 25 процентов. На территории республики действует более 120 предприятий пищевой промышленности.

В 2018 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по производству пищевых продуктов, включая напитки и табака, составил 14232,2 млн. рублей. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в 2016 г. составил по сравнению с 2015 г. – 105,7 %.

Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Дагестан в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличены объемы производства: плодоовощных консервов на 20,5 %; минеральной воды на 20,4 %; безалкогольных напитков на 7,8 %; сыра и творога на 1,3 %; макаронных изделий на 3,2 процента.

В натуральном выражении за 2018 год выработка мяса и субпродуктов 1 категории составило 6434,7 тонн; колбасных изделий – 1378,2 тонн; цельномолочной продукции – 28256,0 тонн; масла сливочного – 470,0 тонн; сыра и продуктов сырных – 22871,6 тонн; сыра и творога – 5826,4 тонн; плодоовощных консервов – 29,9 муб; хлеба и хлебобулочных изделий – 209,5 тыс. тонн; кондитерских изделий – 18370,2 тонн; муки – 607,0 тонн; безалкогольных напитков – 16612,0 тыс. дал; минеральной воды – 131,5 млн. бут. 0,5л.

Производственные мощности действующих предприятий АПК РД и особенно технический уровень не позволяют осуществить их полную загрузку, увеличить выработку важнейших видов питания, и приводит к большим потерям сельскохозяйственного сырья. Всё это наряду с неразвитостью рыночной инфраструктуры, недостаточным притоком инвестиций значительно снижает конкурентоспособность продукции АПК региона [5].

Необходимо отметить, формирование современной инфраструктуры рынка (оптовых продовольственных рынков, товарно-сырьевых бирж, страховых компаний, специализированных банков, машинно-технологических станций, лизинговых служб, информационно-консультационных служб, коммуникационных сетей для передачи информации и рационального использования имеющегося потенциала) оказывает прямое воздействие на ход и результаты производственной деятельности, как отдельных звеньев, так и АПК в целом.

Следует отметить, что в процессе реформирования многие производства в системе АПК РД утратили свои ведущие позиции. Например, еще в 1990 г. в республике производилось около 400 млн. условных банок плодоовощных консервов, тогда как сегодня производится 20-25 млн. условных банок.

В настоящее время производство около 90 % плодов и овощей в республике сосредоточено в личных подсобных хозяйствах. В хозяйствах сельского населения садоводство и овощеводство в последние годы получило все более широкое развитие. Его доля в валовой продукции отрасли высока, но обеспечить потребности региона на необходимом уровне за счет производства в этих хозяйственных формах невозможно. Также нельзя надеяться, что крестьянские (фермерские) хозяйства смогут формировать рынок плодоовощной продукции. Эти хозяйственные структуры будут способствовать занятости и самообеспечению населения. Однако для формирования продовольственного рынка и роста обеспечения населения свежими плодами и овощами, а перерабатывающей промышленности – сырьем, необходимо возрождение специализированных хозяйств и агропромышленных интегрированных структур.

Если учесть, что Республика Дагестан располагает уникальными по сортовому составу абрикосовыми и персиковыми садами, плоды которых имеют особую ценность для консервной промышленности, то можно смело говорить о значительных резервах роста этого производства и о его конкурентоспособности.

Другим приоритетным направлением сельского хозяйства региона является

овцеводство. Овцеводство является традиционной отраслью аграрного сектора экономики Республики Дагестан. Регион уверенно занимает лидирующее место в России по численности поголовья мелкого рогатого скота (25 % от общего поголовья в РФ). Яркой отличительной особенностью Дагестана является наличие системы отгонного животноводства. Это вызвано четко выраженным географическим делением региона на равнинную и горную территории и неравномерным размещением населения и пахотных земель между ними. В горной части республики, где всего 9 % пашни, проживает 37,5 % сельского населения. За сельхозтоваропроизводителями горных районов на равнинной территории закреплены сезонные пастбища. Площадь земель отгонного животноводства составляет почти 1,7 миллиона гектаров (из которых 362,6 тысячи га – летние пастбища) и закреплена за 837 сельхозтоваропроизводителями [3].

Поскольку отгонная система охватывает большой спектр вопросов, не регулируемых земельным законодательством, принят специальный республиканский закон «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Использование земель отгонного животноводства имеет ряд ограничений, эти земли находятся в республиканской собственности, распоряжается ими исключительно Правительство Республики Дагестан.

Рост овцепоголовья на пастбищах, усиление ветровой и водной эрозии, сокращение объемов работ по сохранению и восстановлению плодородия почв в зоне Черных земель и Кизлярских пастбищ (Северный Дагестан) привели к резкому ухудшению их агрономического состояния. В результате нарушения естественного почвенного растительного покрова этой территории под влиянием бессистемного выпаса и перегрузки скота произошло вырождение природных пастбищ и падение их продуктивности, резкое увеличение перевиваемых песков. Восстановление данных земель имеет федеральное значение.

Анализ специализации АПК РД позволяет выделить две группы отраслей комплекса. К первой группе относятся отрасли, показатели специализации ко-

торых определяют достаточно высокий уровень их развития в масштабах российского экономического пространства. Здесь выделяются плодоовощной, виноградо-винодельческий и овцепродуктовый подкомплексы регионального АПК. Ко второй группе – отрасли, хозяйственная деятельность которых направлена на удовлетворение внутренних потребностей региона, в обеспечении продовольственной безопасности. Такое разделение отраслей перерабатывающего подкомплекса АПК РД обуславливает региональную стратегию развития отдельных его производств [5,6,7].

Действительно, в структуре АПК РД перерабатывающий блок является одним из ключевых в процессе производства конечной продукции. На его предприятиях осуществляется переработка плодов, овощей, винограда, мяса, молока, а также производство кондитерских и хлебобулочных изделий, безалкогольных напитков и других продуктов питания. Структура и общий уровень развития перерабатывающих предприятий во многом определяют специализацию АПК Дагестана.

Решение проблемы развития АПК невозможно без участия общегосударственных, региональных и местных органов власти. Следовательно, аграрная политика государства должна строиться в двух уровнях, что отличается масштабностью задач, возможностями и источниками финансирования их реализации, необходимостью учета специфических особенностей регионов и рационального использования их природно-ресурсного потенциала.

Указанные расхождения на общегосударственном и региональном уровнях управления агропромышленным комплексом не изменяют общих целей и задач, которые стоят перед ним как перед основным сектором экономики, общеэкономический потенциал которого определяется мощностью региональных АПК.

Интегрирование на региональном уровне экономических, экологических и социальных проблем аграрного сектора, сложные внутренние и внешние взаимосвязи между ними, не всегда поддающиеся оценке и контролю, определяют высокую сложность региональной

аграрной политики и требуют системного подхода к ее формированию. Системный подход в построении региональной аграрной политики допускает обоснование принципов, целей, задач, субъектов, объектов, методов и инструментов ее реализации [7].

Основными задачами политики продовольственного обеспечения населения региона являются формирование эффективных рынков сельскохозяйственной продукции, создание правовой и институциональной инфраструктуры их функционирования, защита от недобросовестной конкуренции и неблагоприятной рыночной конъюнктуры.

Региональная аграрная политика Республики Дагестан должна быть направлена на повышение уровня жизни сельского населения, для чего необходимо в ближайшие годы осуществлять меры, связанные с развитием несельскохозяйственной занятости в сельской местности, для повышения доходов сельского населения и роста производительности труда непосредственно в сельском хозяйстве. Проведение с этой целью переобучения работников, консультирование по отдельным видам деятельности сельхозтоваропроизводителей.

Главенствующим фактором, обеспечивающим прекращение спада сельхозпроизводства в Республике Дагестан и основой его дальнейшего развития, является регулирование уровней накопления и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности и форм хозяйствования, осуществляемое путем регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию и ресурсы для сельского хозяйства через дотации и компенсации агропроизводителям, субсидии, банковский кредит под низкий процент, льготное налогообложение, государственный заказ, закупки в федеральный и региональный продовольственные фонды.

Неравновесное состояние современной российской экономики, несоответствие между спросом и предложением сельскохозяйственной продукции отражают вариативный характер развития экономической системы, требующей регулятивного участия со стороны государства. Подверженность хозяйствующего субъекта влиянию общеэкономических

особенностей аграрной сферы способствует формированию как инструментов воздействия со стороны государства, так и выработке адаптивных моделей поведения, опирающихся на внутренние резервы хозяйствования [8].

Направления совершенствования государственного регулирования АПК Республики Дагестан базируются на формировании рыночно-ориентированной модели перспективного конкурентного облика экономики региона.

Важную роль в формировании организационно-экономического механизма развития агропромышленного комплекса выполняют сегодня финансово-кредитные учреждения региона, предлагая рынку оригинальные технологии и схемы кредитно-финансового обеспечения аграрной сферы.

Конструктивные подходы в этом направлении содержатся в концептуальных наработках Россельхозбанка, Сберегательного банка России и его территориально-региональных структурах, других банков.

Основные направления инвестиционной деятельности банков в АПК региона следующие:

- привлечение денежных и материальных средств и трансформация их в инвестиционные ресурсы;
- размещение инвестиционных ресурсов по приоритетным объектам, точкам роста, направлениям развития регионального АПК;
- развитие новых видов и масштабов кредитно-инвестиционных услуг для участников производственно-хозяйственной деятельности в региональном АПК.

Альтернативным вариантом формирования системы кредитования аграрных производителей должно стать развитие сельских кредитных и страховых кооперативов [6]. В связи с этим, личные подсобные хозяйства представляют для кредитной кооперации особый интерес и как потенциальные заемщики, сглаживающие сезонность сельскохозяйственного производства, и как потенциальные сберегатели, круглогодично пополняющие ресурсы кредитования в кооперативе.

Система государственного регулирования аграрного рынка также должна

включать закупочные и товарные интервенции на продовольственном рынке. Это особенно важно в условиях межрегиональных и сезонных различий в ценах и соотношения спроса и предложения. В развитии системы государственного заказа заинтересована, прежде всего, вся децентрализованная масса экономических субъектов, действующих через систему рынка и свободного предпринимательства. В данном контексте, ориентация на инновационное развитие организационно-экономического механизма агропродовольственного комплекса предполагает развитие региональной информационно-консультационной службы и научного обеспечения в общей системе мер государственной поддержки развития АПК [8].

Приоритетными направлениями государственной политики по поддержке регионального АПК должны стать:

- формирование нормативно-правовой базы;
- стимулирование рыночной интеграции и кооперации сельскохозяйственных, перерабатывающих и торговых предприятий;
- формирование вертикально-интегрированной системы потребительской кооперации в области сбыта и переработки продукции,
  - лизинг техники и животных,
  - финансирование ветеринарной службы;
  - информационно-консультационное обслуживание;
  - экспансия кредитно-финансовой системы, развитие сельских кредитных и страховых кооперативов, финанси-

вание процентной ставки по кредитам и другие.

Эта система предполагает участие органов регионального (местного) самоуправления, в государственном регулировании и поддержке сельскохозяйственных производителей, путем мер поощрения развития инновационной деятельности, кооперации и интеграции с предприятиями смежных отраслей.

### Выводы

В процессе современных вызовов социально-экономической среды и рыночных преобразований экономики, необходимо принять такие изменения, направленные на развитие стратегических приоритетов и осуществлять институциональные преобразования в АПК регионов, позволяющие повысить эффективность экономических реформ. Органы исполнительной и законодательной власти субъектов Федерации вправе решать назревающие проблемы в области земельных отношений, мониторинга земельных ресурсов, земель сельскохозяйственного назначения, проблем земель отгонного животноводства. Таким образом, решение алгоритма реализации стратегического развития отраслей, выбор структурных приоритетов направлены на решение совершенствования организационно-экономических отношений в АПК региона, а также будет способствовать росту производственно-экономического потенциала в современных рыночных условиях экономики и позволит увеличить добавленную стоимость конечной продукции АПК регионов.

### *Библиографический список*

1. Социально-экономическое положение Северо-Кавказского федерального округа в 2018 г. ФСГС. М. 2019.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/m\\_sraMi/26-30-1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/m_sraMi/26-30-1.htm) (дата обращения: 22.09.2021).
3. Россия в цифрах. 2018: краткий статистический сборник. Росстат. М., 2019. 558 с.
4. Курбанов К.К. Агропроизводство Республики Дагестан // Экономика сельского хозяйства России. 2007. № 10. С. 39.
5. Курбанов К.К. Инновационное развитие регионального АПК: кластерный подход // Региональные проблемы преобразования экономики. 2017. № 4 (78). С. 43-50.
6. Курбанов К.К. Инновационные процессы и стратегические векторы развития АПК проблемного региона // Вопросы структуризации экономики. 2020. № 4. С. 28-32.

7. Балянец К.М., Дохолян С.В., Эминова Э.М. Совершенствование организационно-экономического механизма как основа устойчивого развития агропромышленного комплекса СКФО // Региональные проблемы преобразования экономики. 2020. № 9 (119). С. 14-24.
8. Балянец К.М. Продовольственная безопасность как фактор стабильного развития региона // Вопросы структуризации экономики. 2018. № 1. С. 56-62.
9. Продовольственный рынок регионов России: новый вектор развития // Под общей редакцией д.э.н. Ю.Г. Лавриковой, д.э.н. В.П. Негановой. Екатеринбург: УрО РАН, 2018. 776 с.
10. Юнусова П.С. Модернизация – основа роста конкурентоспособности агропромышленного комплекса // Региональные проблемы преобразования экономики. 2017. № 2 (76). С. 20-27.