

УДК 332.1

З. Х. Гергова, С. А. Байзулаев, Л. М. Гузиева

Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова, г. Нальчик,
e-mail: dzh82@mail.ru, yura.bayzik@mail.ru, altueva_leila003@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, устойчивое развитие, промышленность, регион, промышленные комплексы

В статье рассматривается система государственно-частного партнерства как фактор устойчивого развития региональных промышленных комплексов. В условиях ликвидации последствий экономического кризиса, который затронул практически все секторы национальной экономики, в том числе промышленность, актуальной задачей является разработка основных направлений обеспечения устойчивого развития промышленных комплексов, соответствующих современным экономическим реалиям. Обеспечение устойчивого развития промышленных комплексов является комплексной проблемой, решаемой на основе взаимодействия государства и частного сектора при использовании различных механизмов, отражающих современное социально-экономическое положение в стране и регионах.

Z. H. Gergova, S. A. Bayzulaev, L. M. Guzieva

Kabardino-Balkarian State University, Russia, Nalchik, e-mail: dzh82@mail.ru,
yura.bayzik@mail.ru; altueva_leila003@mail.ru

Keywords: public-private partnership, sustainable development, industry, region, industrial complexes

The article considers the system of public-private partnership as a factor of sustainable development of regional industrial complexes. In the conditions of liquidation of the consequences of the economic crisis, which affected almost all sectors of the national economy, including industry, the urgent task is to develop the main directions for ensuring the sustainable development of industrial complexes corresponding to modern economic realities. Ensuring the sustainable development of industrial complexes is a complex problem solved on the basis of interaction between the state and the private sector using various mechanisms reflecting the current socio-economic situation in the country and regions.

В условиях ликвидации последствий экономического кризиса, который затронул практически все секторы национальной экономики, в том числе промышленность, актуальной задачей является разработка основных направлений обеспечения устойчивого развития промышленных комплексов, соответствующих современным экономическим реалиям. Проблема устойчивого развития региональных промышленных комплексов обусловлена рядом факторов. Первое, региональные промышленные комплексы удовлетворяют собственную потребность в средствах производства и создают орудия труда для других отраслей национальной экономики. Второе, региональные промышленные комплексы могут стать опорными площадками для внедрения инновационных технологий, которые позволяют совершенствовать

процесс производства продукции в соответствии с мировыми стандартами. Третье, региональные промышленные комплексы обеспечивают рабочими местами трудоспособное население страны, что является важной задачей в условиях роста уровня безработицы, особенно в депрессивных регионах.

Цель исследования

Изучить государственно-частное партнерство как фактор устойчивого развития региональных промышленных комплексов.

Материал и методы исследования

Для получения основных выводов и научных результатов в исследовании использованы методы статистического наблюдения, анализа, сравнительного и логического анализа.

Результаты исследования и их обсуждение

Public-private partnership или государственно-частное партнерство предполагает долгосрочное взаимодействие государства и бизнеса с целью привлечения частных капиталов в решении общественно важных проблем. Такое сотрудничество, которое позволяет государству получить без затрат на строительство или реконструкцию действующего объекта социальной сферы, а частным партнерам, создавшим такой объект, – возможность заработка на его последующей эксплуатации, очень популярно во многих странах. В частности, в Великобритании проекты, основанные на принципах государственно-частного партнерства, фактически сэкономили до 1/6 государственного бюджета. В Канаде более 1/5 всей общественно значимой инфраструктуры создано на принципах государственно-частного партнерства, а во Франции большинство коммунальных услуг оказывается коммерческими организациями, ведущими свою деятельность по такому же принципу [4].

В нашей стране схема государственно-частного партнерства впервые была применена при строительстве современной станции аэрации в районе Москвы «Южное Бутово». В 1998 году немецкая фирма построила современную станцию аэрации и до 2010 года являлась ее собственником, получая средства за эксплуатацию, после чего передала станцию в собственность города.

Довольно часто государственно-частное партнерство отождествляют не с частными инвестициями, а с различными формами государственной поддержки предпринимательской сферы в виде грантов, целевых программ. Конечно некоторое отождествление государственно-частного партнерства с привлечением средств через проведение IPO допустимо. Но не стоит забывать о том, что в варианте государственно-частного партнерства всегда есть публичный партнер в лице Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и частные партнеры-инвесторы, которые, объединив усилия, начинают реализовывать тот или иной проект, а при проведении IPO

инвесторам предлагаются акции уже существующих и достигнувших положительных результатов эмитентов.

В условиях ликвидации последствий финансового кризиса, который затронул все секторы национальной экономики, в том числе промышленность, разработка основных направлений обеспечения устойчивого развития промышленных предприятий, адекватных современным экономическим реалиям, является актуальной задачей. Этому способствует ряд причин. Во-первых, промышленные предприятия удовлетворяют собственную потребность в средствах производства, а также создают орудия труда для других отраслей национальной экономики, т.е. генерируют синергетический эффект. Во-вторых, промышленные предприятия предстают опорными площадками для внедрения инновационных технологий, позволяющих совершенствовать процесс производства продукции в направлении его приближения к уровню мировых стандартов. В-третьих, промышленные предприятия обеспечивают рабочими местами часть трудоспособного населения страны, что особенно важно в условиях роста уровня безработицы, особенно в депрессивных регионах. В-четвертых, растет количество промышленных предприятий, являющихся банкротами или находящимися на различных стадиях банкротства.

Что касается понятия «устойчивость промышленного предприятия», то анализ публикаций отечественных и зарубежных авторов показал отсутствие единого подхода к определению данного термина. Вообще само понятие «устойчивое развитие» насчитывает порядка 100 определений. Принято считать, что впервые научное определение было дано в докладе международной комиссии по окружающей среде и развитию в 1987 г. Г.Х. Брундтландом. «Устойчивое развитие – это удовлетворение потребностей настоящего времени, при котором не подрывается способность будущих поколений удовлетворять собственные потребности» [3]. Тем самым, большая часть трактовок понятия «устойчивое развитие» в той или иной мере основываются на данном определении.

Устойчивое развитие предприятий промышленных комплексов будет иметь

место в том случае, когда сохраняется равновесие в отношении краткосрочных и долгосрочных целей, основными и вспомогательными параметрами, внешними и внутренними факторами, оказывающими влияние на деятельность субъектов рыночной экономики и стоит его рассматривать в контексте системы сбалансированных показателей.

В экономических исследованиях довольно подробно рассмотрены факторы, влияющие на устойчивое развитие предприятий промышленных комплексов. Однако, несмотря на обширный перечень публикаций, рассматривающих различные факторы внешней и внутренней среды, оказывающие влияние на устойчивое развитие промышленных предприятий, недостаточно изученным является вопрос, связанный с использованием для этих целей государственно-частного партнерства. Формирование институтов взаимодействия государства и различных частных бизнес-структур в современных условиях социально-экономического развития страны и ее региональных подсистем обусловлены тем, что устойчивое развитие предприятий промышленных комплексов может быть достигнуто на основе формирования новой экономической модели, представляющей собой сочетание частной инициативы и государственного регулирования экономических процессов. Согласно мировому опыту государственно-частное партнерство повышает эффективность систем жизнеобеспечения общества, решает ряд стратегических социальных и экономических задач, рационально распределяет риски между государством и частным сектором.

В последние десятилетия повышенному интересу промышленной политики способствовали разные тенденции. В развивающемся мире наблюдается сопротивление рыночно-фундаменталистскому подходу. Даже с учетом высоких темпов роста экономики развивающиеся страны испытали неудовлетворительные темпы производственных преобразований и дефицит в создании качественных рабочих мест в обрабатывающей промышленности или современных услугах. Это создало потребность в активной государственной политике по диверсификации и модернизации экономики,

помимо простого освобождения рынков. Что касается стран с развитой экономикой, то общее недоумение на рынке труда и длительные последствия финансового кризиса привели к аналогичным последствиям. Продолжающееся снижение доли занятых в обрабатывающей промышленности в США и странах Западной Европы и растущая конкурентная угроза, которую представляет Китай на мировых рынках, подталкивают в том же направлении. Интерес к промышленной политике также стимулируется технологическими изменениями – от автоматизации до цифровизации.

Основными субъектами промышленной политики являются: государство, частный бизнес и интегрированные бизнес-группы, научные сообщества, гражданское общество. Качество отношений между этими субъектами определяет роль и место системы государственно-частного партнерства в реализации приоритетов современной промышленной политики.

Как субъект промышленной политики государство должно играть ведущую роль в производственных сферах, которые являются стратегически важными, социально значимыми и на первых порах малообеспеченными как с общественной, так и с геополитической точки зрения. Практика показывает, что государство играет решающую роль в производстве наукоемкой продукции. Как показывают исследования, зависимость возможностей реализации сравнительных преимуществ конкурентоспособности наукоемкой промышленной деятельности от промышленной политики государства не только не уменьшается в современных условиях, когда процессы глобализации становятся интенсивными, а наоборот, постепенно растет. В данной ситуации прослеживается зависимость обороноспособности страны от развития национальной промышленности [5].

Решающую роль в промышленности развитых стран играют бизнес-группы, которые становятся важным субъектом экономической среды деятельности постсоветских стран, в особенности Российской Федерации и Казахстана. Интегрированные бизнес-группы играют все более важную роль в формировании инвестиционных ресурсов и ори-

ентировании промышленного производства в этих странах.

Отдельного внимания заслуживает деятельность многосторонних холдингов, сформированных на промышленной основе. Холдинги, отдающие предпочтение инновационной деятельности, учреждаются для захвата новых сегментов инновационного рынка и сокращения расходов. Эти факторы увеличивают капитализацию холдинга, в той или иной степени. Такие учреждения создают благоприятные условия в соответствующем сегменте рынка с точки зрения развития инновационного и прямого производственного бизнеса с платежеспособным спросом, а также для более эффективного использования возможностей государственно-частного партнерства в реализации соответствующих приоритетов промышленной политики.

Основными приоритетами промышленной политики являются следующие: рост производительности в сфере производства и обслуживания; замена импорта за счет высокотехнологичного производства; стимулирование экспорта промышленной продукции; создание оптимальной отраслевой и институциональной структуры современного промышленного комплекса; дифференцированный подход к выбору направлений развития промышленности по областям и региональной организации; реализация конкурентных преимуществ в промышленности по отраслевым признакам, признакам вида деятельности и областным признакам; реализация интеграционных и кооперационных процессов в экономике и технологии; формирование системы подготовки квалифицированных кадров для инновационного промышленного производства; реконструкция и модернизация производственных мощностей; стимулирование инновационной промышленно-производственной деятельности; формирование инновационной инфраструктуры и др.

Для реализации обозначенных приоритетов с точки зрения повышения роли партнерства государственного и частного сектора следует отметить следующие моменты:

– расширение сферы государственно-частного партнерства может оказать решающее позитивное влияние

на реализацию возможностей импортозамещения за счет высокотехнологичного производства;

– комплекс мер, предпринимаемых государством с целью стимулирования экспорта промышленной продукции, оказывает более гибкое и существенное влияние на эффективность деятельности функционирующих субъектов государственно-частного партнерства путем создания публичного юридического лица или иным образом;

– мировая практика показывает, что роль государственно-частного партнерства в формировании оптимальной отраслевой и институциональной структуры промышленного комплекса возрастает;

– сотрудничество между государственным и частным сектором проводится на добровольной основе, и поэтому способствует дифференцированному подходу в той или иной степени при выборе направлений по областному развитию промышленности;

– эффекта экономической и технологической интеграции и сотрудничества легче достичь в условиях государственно-частного партнерства, поскольку как показывает практика развитое государственно-частное партнерство является перспективным направлением для достижения синергетического эффекта;

– развитие партнерства между государственным и частным сектором создает условия для более эффективного использования возможностей экономическо-правовой базы для реконструкции и модернизации производственных мощностей в промышленности.

Роль государственно-частного партнерства в реализации приоритетов промышленной политики во многом зависит от инструментов реализации этой политики и условий их использования. Как известно, эти инструменты многочисленны и выбор их использования зависит от уровня развития отрасли и ее заявленных приоритетов.

Промышленная политика реализуется рядом мер, которые являются частью системы регулирования отраслей и в целом системы государственного регулирования экономики. В этой системе государственно-частное партнерство занимает особое место и может сыграть важную роль в повышении эффективно-

сти государственной поддержки, оказываемой отечественным производителям. Это возможно благодаря тому, что механизм поддержки отечественных производителей в сферах экономической деятельности, где непосредственно участвует государство, будет более оперативным и работоспособным.

Как известно, структурные реформы в промышленности осуществляются благодаря прямому и косвенному воздействию государства, поэтому государственно-частное партнерство может ускорить процессы реализации приоритетов структуры и специализации промышленной политики.

Существенное значение имеет оптимальное расположение промышленных предприятий в социально-экономическом развитии регионов страны. В современных условиях актуальным в качестве приоритетного развития отрасли остается направление возможностей государственно-частного партнерства на инновационной региональной промышленной деятельности с точки зрения эффективного использования местного потенциала, сырья и рабочей силы.

Сбалансированность развития регионов и улучшение структуры занятости имеет решающее значение с точки зрения реализации приоритета повышения эффективности территориальной организации в промышленной политике. Необходима разработка соответствующих механизмов осуществления возможностей государственно-частного партнерства, для реализации приоритетов инвестирования проектов промышленной политики, основанных на эффективном использовании ресурсов в целом.

Промышленная политика создает благоприятные условия для развития частного сектора и стимулирования деловой активности, в связи с чем, государственно-частное партнерство играет важную роль. Развитие малого бизнеса в промышленности, в частности в аграрном секторе, является важным направлением промышленной политики. Необходимо поощрять динамическое равновесие в региональном развитии с большей вероятностью, устранять бюрократические барьеры

для непосредственного внедрения инноваций, повышать уровень занятости и улучшать структуру путем предоставления государственной поддержки малому бизнесу в рамках партнерских отношений в промышленности.

Выбирая средства и направления повышения эффективности проектов государственно-частного партнерства в промышленности, необходимо руководствоваться принципом минимизации или устранения негативного воздействия рыночного автоматизма. В этой связи государственно-частное партнерство может внести существенный вклад в укреплении определенных представителей частного сектора в соответствующем сегменте рынка.

Одним из главных приоритетов развития промышленной политики является повышение эффективности инвестиций в промышленное производство. Государственно-частное партнерство открывает дополнительные возможности для повышения эффективности прямых и портфельных инвестиций в производство и отрасли. Таким образом, оптимальное распределение и использование ресурсов, гибкое использование совершенствования нормативно-правовой базы, минимизация транзакционных затрат, а также ряд других положительных изменений в подобных направлениях значительно повышают эффективность инвестиций в промышленное производство.

С позиции стимулирования устойчивого развития промышленных комплексов возможности государственно-частного партнерства велики. Роль государства заключается в выполнении общественно необходимых социальных заказов, с учетом потребностей общества и в обеспечении устойчивого развития, которое не создаст проблем в будущем. Экономические методы, которые используются для выполнения частным бизнесом требований устойчивого развития дают более быстрый результат в условиях государственно-частного партнерства.

Одним из главных направлений повышения роли государственно-частного партнерства в реализации приоритетов промышленной политики является улучшение качественных и количе-

ственных характеристик информационной базы и информационных потоков. Для реализации возможностей, созданных государственно-частным партнерством, необходимо правильно, подробно и точно оценивать начальные условия, ведь ни для кого не секрет, что представители частного бизнеса зачастую заведомо или непреднамеренно искажают исходную информацию. В частности, это касается информации о доходах предприятия.

В условиях государственно-частного партнерства исходную информацию получают непосредственно из первичных источников, вследствие чего ее достоверность почти никогда не вызывает сомнений. Кроме того, участники системы государственно-частного партнерства приобретают возможности для более активного и оперативного использования информационных ресурсов государства. Одним словом, государственно-частное партнерство создает благоприятные условия для формирования необходимой, точной, полной и репрезентативной информационной базы в реализации приоритетов современной промышленной политики.

Выводы

В результате проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что государственно-частное партнерство в процессе реализации приоритетов промышленной политики государства может быть направлено на решение множества вопросов. В частности, устранение ограничений на выделение средств государственного бюджета для инвестирования конкретного проекта; расширение доступа к инфраструктурным инновациям; обеспечение оптимальной государственной поддержки общественно значимых проектов, которые не могут быть выполнены частным сектором; оптимизация распределения и перераспределения рисков среди представителей частного сектора, которые имеют долгосрочные гарантии использования государственных и собственных производственных мощностей и сбыта производимой продукции; расширение возможностей стимулирования открытой промышленной политики путем повышения прозрачности выбора партнера среди представителей частного сектора.

Работа выполнена в рамках проекта РФФИ № 20-010-00451.

Библиографический список

1. Байзулаев С.А., Гергова З.Х., Ягумова З.Н., Гузиева Л.М. Развитие промышленных комплексов в условиях цифровой экономики // Финансовый бизнес. 2020. № 7 (210). С. 24-26.
2. Байзулаев С.А., Ягумова З.Н., Гергова З.Х., Гузиева Л.М. Особенности пространственно-территориального развития региональных промышленных комплексов в условиях нового технологического уклада // Экономические науки. 2020. № 193. С. 20-22.
3. Брутланд Г.Х. Наше общее будущее. Доклад комиссии ООН по окружающей среде и развитию, 1987. М.: Прогресс, 1988. 412 с.
4. Подгорный Б.Б. Государственно-частное партнерство – региональные и отраслевые особенности // Известия высших учебных заведений. Технология текстильной промышленности. 2021. № 2 (392). С. 5-12.
5. Разаев Ф.Б. Повышение роли государственно-частного партнерства в реализации приоритетов промышленной политики // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 4-2. С. 250-256.