

УДК 332.2

В. Ф. Васькин, А. А. Кузьмицкая, О. Н. Коростелева

Брянский государственный аграрный университет, Брянская обл., Выгоничский р-н,
с. Кокино, email: WWFWTI-@mail.ru; Anna_Kuzm79@mail.ru; korosteleva.66@yandex.ru

СОСТОЯНИЕ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИИ

Ключевые слова: категории земель, земли сельскохозяйственного назначения, площадь пашни, динамика, структура посевных площадей, рациональное землепользование, урожайность.

В статье рассматриваются основные тенденции развития сельскохозяйственной отрасли, в зависимости от динамики наличия и эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, анализируется динамика статистических показателей землепользования, выявлены проблемы в использовании земель сельскохозяйственного назначения. Земля является основным ресурсом сельскохозяйственного производства. Площадь земель сельскохозяйственного назначения за 1990-2020 годы уменьшилась с 638 млн. га до 383 млн. га, а площадь пашни – со 132 млн. га до 116 млн. га. Длительное неиспользование земель ведет к снижению почвенного плодородия и зарастанию древесно-кустарниковой растительностью. Несмотря на положительную динамику, низкая урожайность культур остается одной из главных проблем эффективного использования сельскохозяйственных земель. Основным пользователем земель сельскохозяйственного назначения, остаются крупные сельскохозяйственные организации.

V. F. Vaskin, A. A. Kuzmitskaya, O. N. Korosteleva

Bryansk State Agrarian University, Bryansk region., Vygonichsky district, s. Kokino,
email: WWFWTI-@mail.ru; Anna_Kuzm79@mail.ru; korosteleva.66@yandex.ru

STATE AND EFFICIENCY USE OF AGRICULTURAL LANDS IN RUSSIA

Keywords: categories of land, agricultural land, arable land, dynamics, structure of sown areas, rational land use, productivity.

The article examines the main trends in the development of the agricultural sector, depending on the dynamics of the availability and efficiency of use of agricultural land, analyzes the dynamics of statistical indicators of land use, and identifies problems in the use of agricultural land. Land is the main resource for agricultural production. The area of agricultural land in 1990-2020 decreased from 638 million hectares to 383 million hectares, and the area of arable land – from 132 million hectares to 116 million hectares. Prolonged non-use of land leads to a decrease in soil fertility and overgrowth with trees and shrubs. Despite of the positive dynamics, low crop yields remain one of the main problems of efficient use of agricultural land. Large agricultural organizations remain the main user of agricultural land.

Одним из основных ресурсов сельскохозяйственного производства является земля. За 1990-2020 годы площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшилась на 40%, а площадь пашни на 12% [1]. Несовершенство функционирования рынка земель сельхоз назначения, реорганизация колхозов и совхозов, значительное сокращение численности сельскохозяйственных организаций, привело к выбытию их из оборота около 40 млн га.

В последние годы выявилась тенденция увеличения площади земель, находящихся в собственности юридических лиц, при одновременном уменьшении площади в собственности

граждан. Основным пользователем земель являются крупные сельскохозяйственные организации. К 2020 году на долю ЛПХ приходится только 2,8% посевных площадей.

Несмотря на положительную динамику, низкая урожайность культур остается одной из главных проблем эффективного использования сельскохозяйственных земель.

Цель исследований – рассмотреть основные тенденции развития сельскохозяйственной отрасли, в зависимости от состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения, использование сельскохозяйственных земель и проблемы эффективности.

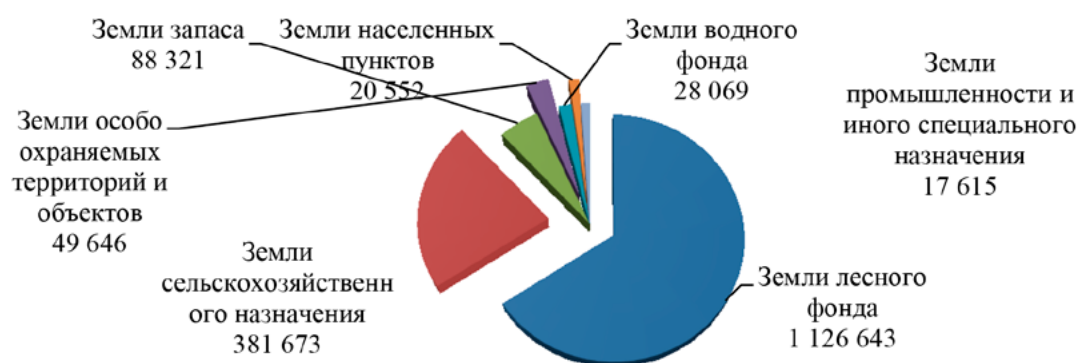


Рис. 1. Состав земельного фонда Российской Федерации по категориям земель на 1 января 2020 года, тыс. га

Источник: составлено автором на основе [2]

Таблица 1

Распределение земель сельскохозяйственного назначения по угодьям на 1 января 2020 года

№ п/п	Наименование угодий	Площадь (тыс. га)	Структура, %
1	Сельскохозяйственные угодья	197 780,3	51,8
2	Лесные площади	23 017,8	6,0
3	Земли под лесными насаждениями	19 223,8	5,0
4	Земли под дорогами	2 292,3	0,6
5	Земли застройки	1 094,5	0,3
6	Земли под водой	13 134,5	3,4
7	Другие земли	125 129,9	32,8
Итого земель сельскохозяйственного назначения		381 673,1	100,0

Источник: составлено автором на основе [2]

Материалы и методы исследований

При написании статьи авторы опирались на работы российских авторов по проблемам рационального использования земель сельскохозяйственного назначения. Цифровая база сформировалась по данным Федеральной службы государственной статистики. Период исследования – 1990-2020 гг. Работа основана на использовании экономико-статистических методов исследования.

Результаты и их обсуждение

Категория земель – это часть земельного фонда, выделяемая по основному целевому назначению, имеющая определенный правовой режим. По действующему законодательству в соответствии

с их целевым назначением выделяется семь категорий земель: земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности и иного специального назначения, земли особо охраняемых территорий и объектов, земли лесного фонда, земли водного фонда, земли запаса. Основное место в структуре земельного фонда России занимают земли лесного фонда – 66% «рис.1».

На втором месте земли сельскохозяйственного назначения. Удельный вес данной категории составляет 22%. При этом доля земель сельскохозяйственного назначения в динамике снизилась, за счет перераспределения данной категории земель к другим категориям. Та-

кое изменение, с одной стороны, ведет к выводу земель из основной категории, с другой – имеет экономическую и социальную значимость.

Сельскохозяйственные угодья, это земли, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции. Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных процессов и повышение плодородия почв [1,3].

Распределение земель категории сельскохозяйственного назначения по угодьям представлено в таблице 1.

Земля в соответствии с Конституцией Российской Федерации может находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. На 1 января 2020 г. в государственной и муниципальной собственности находилось 254,1 млн га, или 66,6% земель сельскохозяйственного назначения, в частной – 127,5 млн га (33,4%). В последние годы выявилась тенденция увеличения площади земель, находящихся в собственности юридических лиц. Наибольшее увеличение произошло в Брянской, Липецкой, Ростовской, Саратовской областях. Несмотря на проводимую приватизацию земель и установление института частной собственности на землю, основным пользователем земель сельскохозяйственного назначения, остаются, как и прежде, крупные сельскохозяйственные организации.

К сельхоз угодьям относятся: пашня, залежь, кормовые угодья (сенокосы и пастбища), многолетние насаждения. Распределение земель категории сельскохозяйственного назначения по угодьям представлено в таблице 2.

Площадь сельскохозяйственных угодий в составе категории земель сельскохозяйственного назначения, на 1 января 2020 г. составляет 197,8 млн га, в том числе общая площадь пашни – 116,21 млн га (58,8%), сенокосов – 18,72 млн га (9,5%), пастбищ – 57,23 млн га (28,9%), залежи – 4,37 млн га (2,2%), многолетних насаждений – 1,24 млн га (0,6%) [1]. Данные показатели характеризуют не-

высокий уровень освоенности земель сельскохозяйственного назначения и распаханности сельскохозяйственных угодий.

Рассмотрим основные тенденции развития сельскохозяйственной отрасли, в зависимости от состояния земель сельскохозяйственного назначения. За анализируемый период в сельском хозяйстве России произошли существенные качественные и количественные изменения [4]. В процессе реорганизации колхозов и совхозов было значительное сокращение численности крупных сельхозтоваропроизводителей. Происходило перераспределение ресурсов в сторону хозяйств населения. В ЛПХ стали **производить основную часть всей сельскохозяйственной продукции** [5]. **Доля сельскохозяйственных организаций сократилась до 42%. Вклад крестьянских (фермерских) хозяйств составлял до 2000 года около 3%.**

Главным элементом структурных изменений в последующем является обратный процесс. Удельный вес фермерских хозяйств в структуре продукции сельского хозяйства к 2020 году увеличился до 14%.

Структура посевных площадей Российской Федерации по категориям хозяйств изменялась в рамках этих же тенденций. Однако такого существенного перераспределения посевных площадей в сторону ЛПХ в 1990-х годах не произошло. Максимальный удельный вес данной категории хозяйств в общем размере посевных площадей составил 4,7% в 2000 году «рис.2». Первоначальный «голод» населения сменился охлаждением к занятию личным подсобным хозяйством. К 2020 году на долю ЛПХ приходится уже только 2,8% посевных площадей. Несмотря на проводимую приватизацию земель и установление института частной собственности на землю, основным пользователем земель, остаются, как и прежде, крупные сельскохозяйственные организации.

Крупные агрохолдинги, обладающие существенными финансовыми возможностями, капиталом, занимающие значительную долю рынка, получают лучшие возможности в производстве продукции на основе инновационных технологий [6,7].

Таблица 2

Состав и структура сельскохозяйственных угодий на 1 января 2020 года

Наименование угодий	Площадь (тыс. га)	Структура, %
Сельскохозяйственные угодья, в том числе:	197 780,3	100,0
пашня	116 211,9	58,8
залежь	4 372,7	2,2
многолетние насаждения	1 237,7	0,6
сенокосы	18 723,3	9,5
пастбища	57 234,7	28,9

Источник: составлено автором на основе [2]

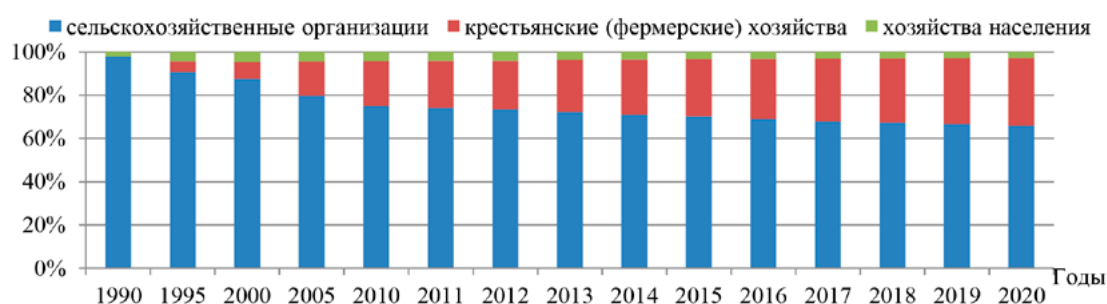


Рис. 2. Структура посевных площадей Российской Федерации по категориям хозяйств (в процентах от посевных площадей в хозяйствах всех категорий)

Источник: составлено автором на основе [2]

Таблица 3

Структура продукции сельского хозяйства и посевных площадей по категориям хозяйств, %

Категории хозяйств	Структура						Процент продукции, на 1% посевных площадей		
	1995 г.		2010 г.		2020 г.		1995 г.	2010 г.	2020 г.
	Продукция	Посевная площадь	Продукция	Посевная площадь	Продукция	Посевная площадь			
Сельскохозяйственные организации	46,0	90,7	44,8	74,9	58,3	65,9	0,5	0,6	0,9
Хозяйства населения	51,8	4,3	48,0	4,2	27,4	2,8	12,0	11,4	9,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства	2,2	5,0	7,2	20,9	14,3	31,3	0,4	0,3	0,5

Источник: составлено автором на основе [2,]

Постепенно, такой тип развития распространяется и на производство зерна, картофеля, сахарной свеклы, масличных культур и другие подотрасли аграрного сектора. Это означает, что в современ-

ных условиях шансы на развитие получает не тот, кто эффективный, а то, кто крупнейший.

Проведенное сравнение структуры производства продукции сельского хо-

зяйства и структуры посевных площадей по категориям хозяйств показывает, что эффективность использования земли выше у хозяйства населения (табл. 3). В ЛПХ на 4,3% земель получали 51,8% продукции сельского хозяйства. В дальнейшем ситуация менялась. У сельскохозяйственных организаций снижался удельный вес площади посевов, а увеличивался удельный вес произведенной продукции. У хозяйств населения наоборот. В последние годы происходил рост эффективности использования земли в организациях и фермерских хозяйствах при снижении активности в ЛПХ.

Имея 31% посевных площадей крестьянские (фермерские) хозяйства производят около 14 % валовой продукции сельскохозяйственного производства. Следовательно, эффективность большинства фермерских хозяйств в Российской Федерации остается невысокой. На протяжении всего периода исследования эффективнее используются земли у хозяйств населения. ЛПХ получают примерно 10% всей продукции, используя для этого 1% посевной площади.

Рассматривая изменение посевных площадей сельскохозяйственных культур с 1990 по 2020 годы, отмечаем, что в целом динамика изменения площади посевов за весь период исследования отрицательная (табл. 4). Это негативно характеризует использование земель сельхоз назначения. Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в 2010 году по сравнению с 1990 годом уменьшилась на 36,4%, в основном за счет сокращения площади посевов кормовых культур и картофеля.

Несовершенство функционирования рынка земель сельхоз назначения, реорганизация колхозов и совхозов, значительное сокращение численности сельскохозяйственных организаций, всё это привело к выбытию за последние 30 лет из оборота около 40 млн га. На местах нередко имела место ситуация с «брошенными сельхозугодьями». На 1 января 2020 г. площадь неиспользуемой пашни составила 19,13 млн га, (16,6% общей площади пашни и 59,1% не используемых сельскохозяйственных угодий в стране). Причем около 10 млн га не обрабатывалась более 10 лет.

Наибольшее сокращение площади сельскохозяйственных земель связано с переводом их в лесной фонд. Длительное неиспользование земель ведет к снижению почвенного плодородия и зарастанию древесно-кустарниковой растительностью. При этом возвращение в сельскохозяйственный оборот угодий, подвергшихся сильной степени зарастания, связано с высокими финансовыми вложениями.

В дальнейшем ситуация стала изменяться в лучшую сторону и площадь посева росла. В 2020 по сравнению с 2010 годом прирост составил 6,8% (5 млн. га). Были увеличены площади под зерновыми (пшеницей, рожью, ячменем, гречихой, кукурузой на зерно), техническими (рапсом, соей, льном-долгунцом, подсолнечником) культурами. Площадь посадки картофеля и под кормовыми культурами продолжала сокращаться. Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в России в 2020 году составили почти 80 млн. га.

Положительным фактором увеличения использования земли является снижение площадей чистых паров. Важным потенциалом развития отрасли растениеводства является ввод в сельскохозяйственный оборот не используемых долгие периоды земель сельскохозяйственного назначения. Примером может служить Брянская область, где уже введено более 200 тыс. га сельскохозяйственных угодий (83% ранее неиспользованных). В 2020 году введено в сельскохозяйственный оборот 58 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 29,8 тыс. га пашни. В ближайшее время планируется полностью ввести в оборот неиспользуемые земли сельхозназначения. Для реализации этих направлений в области работает ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса Брянской области». Важным элементом данной программы является возмещение до 70% от понесенных затрат [8].

Основой растениеводческой отрасли России является производство зерновых и зернобобовых культур. В структуре площадей на протяжении всего периода исследования наибольшую долю занимают зерновые и зернобобовые «рис.3».

Таблица 4

Посевные площади сельскохозяйственных культур по Российской Федерации
(хозяйства всех категорий; тысяч гектаров)

	Годы									2020г. в % к	
	1990	2000	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	1990	2019
Вся посевная площадь	117705	84670	74861	78635	79312	80049	79634	79888	79948	67,9	100,1
Зерновые и зернобобовые культуры	63068	45585	43203	46609	47100	47705	46339	46660	47900	75,9	102,7
Технические культуры	6111	6458	10909	12722	13618	13959	15174	15896	15485	253,4	97,4
Картофель	3124	2834	1948	1562	1441	1350	1325	1255	1188	38,0	94,7
Овощи открытого грунта	618	744	603	563	551	535	526	517	512	82,8	99,0
Кормовые культуры	44560	28899	18046	16993	16425	16342	16124	15425	14751	33,1	95,6

Источник: составлено автором на основе [2]

Таблица 5

Посевные площади посевов зерновых и зернобобовых культур по Российской Федерации (хозяйства всех категорий; тысяч гектаров)

	Годы									2020г. в % к	
	1990	2000	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	1990	2019
Всего, в том числе:	63068	45585	43203	46609	47100	47705	46339	46660	47900	75,9	102,7
пшеница	24244	23205	26623	26827	27709	27924	27264	28092	29444	121,4	104,8
рожь	8008	3539	1762	1292	1265	1185	980	850	982	12,3	115,5
ячмень	13723	9150	7214	8866	8322	8010	8325	8793	8530	62,2	97,0
овёс	9100	4513	2900	3047	2860	2887	2853	2545	2421	26,6	95,1
кукуруза	869	798	1410	2762	2887	3019	2452	2593	2855	328,5	110,1
просо	1936	1589	521	595	435	265	260	393	446	23,0	113,5
гречиха	1278	1576	1080	957	1205	1692	1045	811	873	68,3	107,6
рис	287	175	203	202	208	187	182	194	197	68,6	101,5
тритикале	...	...	165	251	228	175	154	140	111		79,3
сорго	67	121	20	224	229	141	71	85	81	120,9	95,3
зернобобовые	3556	920	1305	1587	1752	2221	2754	2164	1960	55,1	90,6

Источник: составлено автором на основе [2]

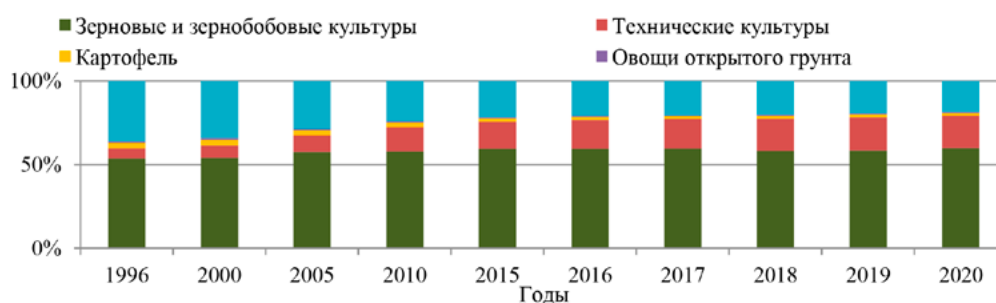


Рис. 3. Структура посевных площадей Российской Федерации по видам сельскохозяйственных культур (хозяйства всех категорий; в процентах от всей посевной площади)

Источник: составлено автором на основе [2]



Рис. 4. Динамика площади посева зерновых и зернобобовых культур по категориям хозяйств

Источник: составлено автором на основе [2]

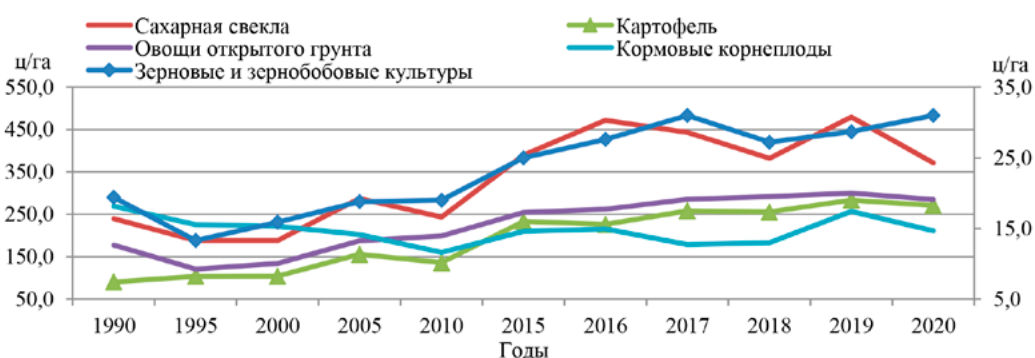


Рис. 5. Урожайность сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Источник: составлено автором на основе

Однако структура претерпела определенные изменения. Так удельный вес зерновых и зернобобовых культур увеличился от 53% в 1990 году до 60% в 2020 году. Заметно возросла доля технических культур, с 6% до 19%. На этом фоне существенно произошло снижение части посевов под кормовые культуры, с 36% до 18%.

Удельный вес площади под картофель сократился на 1,8 процентных пункта, до 1,5%. При этом произошло существенное изменение структуры площади посадки картофеля по категориям хозяйств. Удельный вес хозяйства населения сократился с 90% до 76%. Заметно возросла доля КФХ в структуре площади посадок картофеля.

Рассматривая более подробно изменение площади посевов зерновых и зернобобовых культур отметим, так же общую динамику к снижению [9]. Площадь посевов зернового клина за анализируемый период сократилась более чем на 15 млн га, что составляет почти 25%. Устойчивое сокращение происходило вплоть до 2000 года, затем размер площади посева стабилизировался на уровне 43-45 млн. га.

В дальнейшем площадь посева росла, и в 2020 году зерновые и зернобобовые были всеяны на площади 47,9 млн. га. По сравнению с 2010 годом прирост составил 6,8% (5 млн. га).

Если сравнивать показатели в разрезе отдельных культур, то были увеличены площади под пшеницей (на 21%) и кукурузой на зерно (в 3,3 раза), существенно снижены площадь под посевы ржи, ячменем, овса, просо.

Основное изменение площади посевов зерновых и зернобобовых культур произошло в сельскохозяйственных предприятиях. Общая площадь под зерновыми для этой категории хозяйств сократилась с 62,9 млн га в 1990 году до 30,8 млн. га в 2020 году, то есть почти в 2 раза «рис.4». Несмотря на такое значительное сокращение, пальма первенства по удельному весу сохранилась за сельскохозяйственными организациями. Крупные **сельскохозяйственные организации** в производстве зерна занимают 70%, а в площади посевов – 64%.

Уменьшение площади в сельскохозяйственных организациях сопровождалось ее ростом в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Прирост по данной категории хозяйств составил 16,7 млн га. На долю данной категории хозяйств приходится 25% посевной площади зерновых и зернобобовых культур. Соответственно, в личных хозяйствах населения практически не занимаются возделыванием данных культур.

Главным фактором увеличения производства продукции растениеводства является рост урожайности [9,10,11]. Динамика к росту прослеживается практически за весь период исследования по основным видам продукции «рис.5».

Наиболее существенный прирост урожайности получен по картофелю и зерновым культурам. Так в 2020 году

средняя урожайность картофеля с одного гектара убранной площади составила 271 ц/га, что в 3,0 раза, зерновых и зернобобовых культур 31,0 ц/га, что в 1,6 раза выше уровня 1990 года. Важно отметить, что устойчивая тенденция к росту по всем видам наблюдается после 2012 года.

Несмотря на положительную динамику, низкая урожайность основных сельскохозяйственных культур остается одной из главных проблем отрасли [12]. Так урожайность зерновых в Российской Федерации, в 1,5 раза ниже среднемирового уровня, и приблизительно в 4 раза ниже по сравнению с развитыми странами.

Выводы

Земля является основным ресурсом сельскохозяйственного производства. Площадь земель сельскохозяйственного назначения за 1990-2020 годы уменьшилась с 638 млн. га до 383 млн. га, а площадь пашни – со 132 млн. га до 116 млн. га. Из-за раздела единого земельного комплекса на земельные паи, в последующем оказалось большое количество невостребованных земельных долей. Ежегодно в России выводилось из севооборота 1,5-2,0 млн. га земель, а на этих землях можно было бы произвести около 4 млн. т сельхозпродукции в зерновом эквиваленте.

Следовательно, одной из главных задач является обнаружение и вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

Несмотря на проводимую приватизацию земель и установление института частной собственности на землю, основным пользователем земель сельскохозяйственного назначения, остаются, как и прежде, крупные сельскохозяйственные организации.

Главным фактором увеличения производства продукции растениеводства является рост урожайности. В этой связи необходимо создание условий по перераспределению сельскохозяйственных земель к их эффективным пользователям [13]. На 2020 год площадь вовлеченных сельскохозяйственных угодий составила 1,6 млн га, или 4,8% площади неиспользуемых угодий.

Библиографический список

1. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2019 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/fb1/fb12ab74bc70b5091b0533f44a4d8dba.pdf> (дата обращения: 12.11.2021).
2. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy (дата обращения: 12.11.2021).
3. Белоус Н.М., Шаповалов В.Ф., Смольский Е.В. Радиационный мониторинг сельскохозяйственных угодий и агрохимические аспекты снижения загрязнения почв // Агрохимия в XXI веке: материалы Всерос. конф. с междунар. участием, посвящ. памяти академика РАН В.Г. Минеева; под ред. В.А. Романенкова. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2018. С. 46-50.
4. Глушак Н.В., Васькин В.Ф. / Анализ динамики и структуры производства продукции сельского хозяйства в Брянской области // Экономика. Социология. Право. 2020. № 2 (18). С. 9-18.
5. Петриков А.В. Экономический рост в сельском хозяйстве России: факторы и проблемы // Научные труды Вольного экономического общества России. 2018. Т. 214. № 6. С. 450-469.
6. Бельченко С.А., Ториков В.Е., Шаповалов В.Ф., Дьяченко О.В., Белоус И.Н. О реализации крупных инвестиционных проектов в сфере АПК Брянской области // Вестник Брянской ГСХА. 2018. № 1 (65). С. 35-40.
7. Belous I.N., Belous N.M., Shapovalov V.F., Smolsky E.V., Dobronravov D.D. Crop growing under the conditions of radioactive contamination of the environment. Ecology, Environment and Conservation. 2017. V. 23. № 4. P. 1991-1997.
8. Официальный сайт департамента сельского хозяйства Брянской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://depagro32.ru/> (дата обращения: 12.11.2021).
9. Бельченко С.А., Дронов А.В., Васькина Т.И. Особенности биологии, опыт возделывания и перспективы переработки сорго сахарного на юго-западе Центральной России // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. 2019. № 3 (46). С. 24-32.
10. Нестеренко Л.Н., Васькин В.Ф. Факторы, оказывающие влияние на развитие экономики аграрного сектора региона // В сборнике: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса. VIII Международная научно-практическая конференция. В 4 частях. 2017. С. 74-80.
11. Васькин В.Ф., Коростелева О.Н., Кузьмицкая А.А., Шмидт Ю.И. Современные особенности материально-технического обеспечения сельского хозяйства в Брянской области // Экономика и предпринимательство. 2021. № 4 (129). С. 547-552.
12. Дьяченко В.В., Дьяченко О.В. Эффективность использования сельскохозяйственных угодий в Брянской области // Вестник сельского развития и социальной политики. 2018. № 1 (17). С. 30-32.
13. Ульянова Н.Д., Чирков Е.П. Цифровизация аграрного производства в Брянской области // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 9. С. 52-58.