

УДК 332.14

С. Н. Котлярова

ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук,
г. Екатеринбург, email: sv_gavrilova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ СОГЛАСОВАННОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ключевые слова: стратегия, стратегическое планирование, стратегирование, прогнозирование, согласованность, приоритеты регионального развития

Рассматриваются проблемы стратегического планирования в РФ на разных уровнях управления, учитывая сложившееся нормативно-правовое поле и опыт реализации стратегических документов. Особое внимание уделено системе стратегического планирования в Свердловской области, определены ее основные элементы в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования. Проведена сравнительная характеристика государственных программ Свердловской области и их согласованность и соответствие основным приоритетам, целям и задачам региональной стратегии социально-экономического развития. Сделан вывод об отсутствии проектов, направленных на решение задач инновационного развития, развития малого и среднего предпринимательства, территорий опережающего экономического роста и муниципальных образований Свердловской области, также не разработаны программы по развитию туристического и транспортно-логистического потенциалов. Определены возможные направления разработки и взаимосвязи документов стратегического планирования, в том числе с учетом новых ограничений, вызванных пандемией коронавируса.

S. N. Kotlyarova

The Institute of Economics, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences,
Yekaterinburg, email: sv_gavrilova@mail.ru

PROBLEMS OF CONSISTENCY OF STRATEGIC DOCUMENTS IN THE SVERDLOVSK REGION

Keywords: strategy, strategic planning, strategizing, forecasting, consistency, priorities of regional development

The article deals with the problems of strategic planning in the Russian Federation at different levels of management, taking into account the existing legal framework and the experience of implementing strategic documents. Particular attention is paid to the system of strategic planning in the Sverdlovsk region, its main elements are identified in the framework of goal-setting, forecasting, planning and programming. A comparative characteristic of the state programs of the Sverdlovsk region and their consistency and compliance with the main priorities, goals and objectives of the regional strategy of socio-economic development is carried out. It is concluded that there are no projects aimed at solving the problems of innovative development, the development of small and medium-sized businesses, territories of advanced economic growth and municipalities of the Sverdlovsk region, and programs for the development of tourism, transport and logistics potential have not been developed. Possible directions for the development and relationship of strategic planning documents have been identified, including taking into account the new restrictions caused by the coronavirus pandemic.

Методы

Эмпирической основой исследования являются нормативные документы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти, местного самоуправления, экспертные и статистические данные. В процессе исследования использовались методы системного, статистического и экономического анализа, сравнения, методы экспертных оценок, анализ до-

кументов. Объектом исследования является система стратегического планирования на федеральном, регионально и местном уровнях.

Введение

Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов является основой и обуславливает результативность механизма реализации государственной социально-экономической политики. Вместе с тем до-

кументы стратегического планирования в Российской Федерации как на региональном, так и на муниципальном уровнях не всегда являются в полной мере согласованными и сбалансированными между собой по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации. Это, в свою очередь, затрудняет достижение в установленные сроки целей и ожидаемых результатов, определенных в документах стратегического планирования [1].

Актуальность темы обусловлена задачей по ускорению социально-экономического развития страны и ее регионов, поставленной президентом России перед Правительством Российской Федерации и органами власти разных уровней с целью достижения роста национальной и региональной экономик, повышения результативности государственного управления и улучшения уровня жизни населения страны. Особую актуальность тематика исследования приобретает в связи с подписанием Президентом РФ указа от 08.11.2021 № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации". Сегодня России в сложной макроэкономической и геополитической обстановке требуются принципиально новые подходы к созданию эффективной долгосрочной социально-экономической стратегии развития.

Теория

Развитию теории стратегического планирования развития социально-экономических систем посвящены научные труды Аганбегяна А.Г., Львова Д.С., Лексина В.Н., Силевверстова В.Е., Суспицына С.А., Татаркина А.И., Шнипера Р.И. и др. Значительная работа по развитию теории и методологии развития региональных социально-экономических систем в последние годы проводилась такими учеными как Бухвальд Е.М., Абрамов Р.А., Ленчук Е. Б., Бочко В.С., Анимица Е.Г., Тургель И.Д., Воронина А.Г. и др. Особое внимание вопросам стратегического развития низового (локального) уровня посвящены работы Жихаревича Б.С. В условиях пандемии COVID-19 и появления новых вызовов,

связанных с замедлением экономического роста и бюджетными ограничениями, проблемы стратегического планирования приобрели особую значимость. Появились научные труды, оценивающие эффективность реализации приоритетов регионального развития в условиях пандемии [2], усилению роли регионов и муниципалитетов в эпоху коронавируса [3], анализу практик городского развития в период пандемии COVID-19 [4].

В условиях новых масштабных вызовов, в том числе научно-технологических, сложности решаемых социально-экономических проблем, все более актуальным становится возрождение основ планирования.

Стратегическое планирование в регионах России длительное время носило несистемный инициативный характер [5]. Устойчивый интерес к процессу стратегического планирования возник после 2006 г. в связи с Посланием Президента РФ В. В. Путина Федеральному собранию, в котором был заявлен курс на устойчивое развитие. Задача формирования единой системы документов стратегического планирования, взаимоувязанной с системой территориального и бюджетного планирования, еще более актуализировал проблему построения системы с четкой иерархией документов и систематизации их по целевому назначению, взаимоувязке по срокам, этапам и целевым показателям реализации.

В настоящее время в России существует тысячи документов стратегического планирования, однако отсутствует единая скоординированная политика управления социально-экономическим развитием на уровне страны на основе этих документов [6].

В Федеральной государственной информационной системе стратегического планирования насчитывается 127 стратегических документов федерального уровня, 2372 – уровня субъектов РФ, 57428 – муниципального уровня. При этом количество различных показателей оценивается от 430 до 500 тыс. Уменьшение количества документов стратегического планирования проблемы согласованности решить не сможет, необходимо внедрение системы цифрового стратегического планирования, что

приведет к сокращению цикла принятия управленческих решений и повышению их эффективности.

Следует отметить, что даже спустя несколько лет после принятия федерального закона №172 так и не удалось сформировать взаимоувязанный пакет документов, определяющих перспективы развития страны на период до 2030 г. Многие из предусмотренных в законе видов документов стратегического планирования до настоящего времени не разработаны. На методическом уровне отсутствуют механизмы межотраслевого и межрегионального согласования разрабатываемых документов стратегического планирования, не разработан алгоритм увязки разрабатываемых документов стратегического планирования с имеющимися ресурсами, алгоритм разработки цепочки документов стратегического планирования: прогноз – стратегия – программа (план) – проект (конкретное задание) и их реализации. Отсутствуют сквозные взаимоувязанные целевые индикаторы таких документов. [7]

Основным документом, увязывающим цели и задачи государственной политики с бюджетными ресурсами, позволяющими их реализовать, являются госпрограммы. Однако отсутствие преемственности требований федерального, регионального и муниципального законодательства в отношении структуры и содержания документов стратегического планирования, приводит к нарушению целостности системы стратегического планирования, и не позволяет достичь поставленных национальных целей развития. [8]

Реализация государственных программ является важнейшим инструментом проведения государством региональной политики. [9]

Если рассматривать тематические направления действующих документов в РФ, то из 1864 государственных программ субъектов РФ, 95 посвящены направлению «Строительство», 589 комплексному развитию регионов, 115 относится к тематическому направлению «Жилье и городская среда», 113 посвящены демографическим проблемам, 134 образованию, 83 здоровью, 66 инвестициям и общеэкономическим мерам

развития территорий, 8 вопросам развития ЖКХ, проблемы развития энергетики, энергосбережения и энергоэффективности решаются в 8 госпрограммах, развитию транспорта – 53, цифровой экономике – 49 и т.д.

Рассматривая систему стратегического планирования в Свердловской области можно выделить следующие основные ее элементы (таблица 1). Документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований. Система документов стратегического планирования Свердловской области соответствует подходу, заложенному в Федеральном Законе № 172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [10] Отличительной чертой системы стратегического планирования в области является наличие локального уровня. Так, в г. Екатеринбург разрабатываются стратегии социально-экономического развития административных районов города. Это так называемое низовое стратегическое планирование, появившиеся в последнее время и подтверждающее необходимость трансформации и усложнения объектов стратегического планирования.

33 государственные программы, реализуемые на территории Свердловской области, можно объединить в 3 блока: «Социальное развитие», «Модернизация и инновационное развитие» и «Государственное управление» (таблица 2). В приоритетный блок «Социальное развитие» включены семь госпрограмм, направленных на выполнение социальных обязательств и развитие человеческого потенциала. Блок «Модернизация и инновационное развитие» включает восемь госпрограмм, оказывающих влияние на темпы экономического развития области. Третий блок «Государственное управление» включает 18 госпрограмм, направленных на повышение эффективности управления и выполнение полномочий исполнительными органами власти области. Распределение количества госпрограмм по тематическим блокам неравномерно.

Таблица 1

Система стратегического планирования в Свердловской области

	Целеполагание	Прогнозирование	Планирование и программирование
Федеральный уровень	Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ	Прогноз научно-технологического развития РФ	Государственные программы РФ
	Стратегия социально-экономического развития РФ	Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года	Отраслевые документы стратегического планирования РФ
	Стратегия национальной безопасности РФ		Схемы территориального планирования Российской Федерации
	Стратегия экономической безопасности РФ до 2030 года		Национальные и межотраслевые документы стратегического планирования РФ
	Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года		
	Основы государственной политики регионального развития РФ на период до 2025		
Межрегиональный уровень	Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года		План мероприятий по реализации Стратегии УрФО
Региональный уровень	Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы	Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2021-2023 годов	План мероприятий по реализации Стратегии СЭР Свердловской области на 2016-2030 годы
		Бюджетный прогноз Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года	Государственные программы Свердловской области
		Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период	Отраслевые стратегические документы Свердловской области
			Схема территориального планирования Свердловской области
Муниципальный уровень	Стратегия развития муниципального образования	Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Свердловской области	Муниципальные программы
	Целеполагание	Прогнозирование	Планирование и программирование
		Бюджетный прогноз муниципального образования Свердловской области на долгосрочный период	Ведомственные целевые программы муниципального образования
Локальный уровень	Стратегии социально-экономического развития районов города Екатеринбурга		Муниципальные программы

Таблица 2

Сравнительная характеристика государственных программ Свердловской области

№	Государственные программы	Дата принятия	Срок реализации	Количество под-программ	Количество показателей
Социальное развитие					
1	Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 № 1267-ПП	2017 – 2024	13	7
2	Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года	ППСО от 29.10.2013 г. № 1331-ПП	2014 – 2022	4	7
3	Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 983-ПП	2014 – 2024	9	11
4	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29 октября 2013 г. № 1332-ПП	2019 – 2024	4	10
5	Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 919-ПП	2017 – 2024	5	22
6	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года	ППСО от 05.07.2017 г. № 480-ПП	2017 – 2024	7	10
7	Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 962-ПП	2014 – 2024	3	9
Модернизация и инновационное развитие					
1	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 964-ПП	2014 – 2024	5	10
2	Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года	ППСО от 23.10.2013 г. № 1285-ПП	2014-2024	6	6
3	Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 20 июня 2019 г. № 375-ПП	2019 – 2024	4	19
4	Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 24 октября 2013 г. № 1298-ПП	2014 – 2024	5	23
5	Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года	ППСО от 25.01.2018 г. № 28-ПП	2018 – 2024	4	3
6	Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года	ППСО от 30.08.2016 г. № 595-ПП	2017 – 2024	5	12
7	Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 975-ПП	2017 – 2024	5	8
продолжение табл. 2					

продолжение табл. 2					
№	Государственные программы	Дата принятия	Срок реализации	Количество подпрограмм	Количество показателей
8	Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года	ППСО от 24.10.2013 г. № 1293-ПП	2017 – 2024	4	51
Государственное управление					
1	Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 № 1264-ПП	2014-2024	5	37
2	Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 25.12.2014 № 1209-ПП»	2015-2024	5	4
3	Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2024 года	ППСО от 24.10.2013 г. № 1295-ПП	2014 – 2024	нет	11
4	Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 г. № 986-ПП	2014 – 2024	нет	11
5	Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года	ППСО от 29.12.2016 № 994-ПП	2017 – 2024	нет	7
6	Управление государственными финансами Свердловской области до 2024 года	ППСО от 27.09.2018 № 633-ПП	2019-2024	6	41
7	Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 года № 1271-ПП	2014-2024	нет	7
8	Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 № 1274-ПП	2014 – 2024	нет	15
9	Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 05.04.2017 № 229-ПП	2017-2024	6	9
10	Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года	ППСО от 24.10.2013 г. № 1299-ПП	2014 – 2024	нет	34
11	Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.07.2015 г. № 688-ПП	2015-2024	нет	9
12	Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 г. № 1276-ПП	2020 – 2024	нет	4
13	Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21 октября 2013 года № 1277-ПП	2014 – 2024	нет	25
продолжение табл. 2					

окончание табл. 2					
№	Государственные программы	Дата принятия	Срок реализации	Количество подпрограмм	Количество показателей
14	Развитие деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21 октября 2013 года № 1278-ПП	2014 – 2024	нет	8
15	Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Свердловской области до 2024 года	ППСО от 21.10.2013 г. № 1279-ПП	2014 – 2024	нет	4
16	Информационное общество Свердловской области до 2024 года	ППСО от 29.12.2017 № 1050-ПП	2018 – 2024	3	5
17	Обеспечение эффективности системы информирования населения Свердловской области до 2025 года	ППСО от 25.12.2019 № 1007-ПП	2020 – 2025	нет	5
18	Реализация основных направлений внутренней политики Свердловской области и развитие гражданского общества до 2025 года	ППСО от 30.07.2020 № 516-ПП	2020 – 2025	нет	7

Составлено автором по материалам www.midural.ru

Также анализ государственных программ, реализуемых на территории Свердловской области, говорит о неоднородности представленных документов. Так в программах закреплено различное количество оцениваемых показателей и подпрограмм, что свидетельствует о различной трудоемкости их реализации.

Период реализации государственных программ разнится не существенно. В основном годом окончания программы является 2024, год начала реализации программ зависит от даты принятия или внесения изменений в программу. Количество целевых показателей существенно отличается по программам (от 3 до 51).

В стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года закреплены три ключевых приоритета: новое качество жизни, новая индустриализация и территория для жизни и бизнеса. Достижение приоритетов предполагается посредством реализации проектов (таблица 3).

На основе анализа соответствия основных приоритетов, целей и задач, заложенных в действующей Стратегии социально-экономического развития

Свердловской области, и действующих на территории области государственных программ, можно говорить, что лишь 19 из 33 программ (58%) увязаны (согласованы) со Стратегией. Также следует отметить крайне неравномерное распределение количества государственных программ по разным приоритетам и задачам. Большинство программ соответствуют первому и второму приоритету Стратегии. Тогда как достижение третьего приоритета регионального развития не подкреплено проектами. При этом структура паспорта государственной программы предполагает фиксацию целей и задач социально-экономического развития региона, указанных в Стратегии, а это значит, что все государственные программы Свердловской области должны быть нацелены на ее реализацию и взаимоувязаны с ней. Как следует из таблицы не подкреплены проектами задачи инновационного развития, развития малого и среднего предпринимательства, территорий опережающего экономического роста и муниципальных образований Свердловской области, также без внимания остались вопросы развития туристического и транспортно-логистического потенциалов.

Таблица 3

Соответствие основных приоритетов, целей и задач Стратегии областным государственным программам

Приоритет	Цель	Задача	Проекты	Программа
Новое качество жизни	Создание конкурентных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала	Создание конкурентоспособного образования	• Уральская инженерная школа XXI века • Педагогические кадры XXI века • Качество образования как основа благополучия	1. Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года
		Охрана здоровья населения	• Здоровое долголетие • Физическая культура и здоровый образ жизни	1. Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года 2. Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года
		Развитие жилищной и жилищно-коммунальной сфере	• Доступное жилье для уральских семей • Развитие жилищно-коммунального хозяйства	1. Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года 2. Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2024 года
		Создание комфортной среды для жизни жителей Свердловской области	• Счастливая семья • Доступная среда • Активное старшее поколение • Культурное пространство • Развитие потенциала молодежи	1. Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года 2. Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года 3. Совершенствование социально– экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года 4. Информационное общество Свердловской области до 2024 года
Новая индустриализация	Создание условий для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала экономики Свердловской области	Повышение конкурентоспособности промышленного комплекса	• Новые рынки • Высокая производительность базовых отраслей	1. Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года 2. Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года 3. Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года
		Развитие инновационной деятельности	• Уральский технополис	
		Развитие рынка труда	• Сбалансированный рынок труда	1. Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года
		Повышение инвестиционной привлекательности	• Лучшие условия для ведения бизнеса	1. Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года 2. Управление государственными финансами Свердловской области до 2024 года 3. Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2024 года
		Развитие малого и среднего предпринимательства	• Импульс для предпринимательства	
продолжение табл. 3				

окончание табл. 3						
Приоритет	Цель	Задача	Проекты	Программа		
Территория для жизни и бизнеса	Обеспечение сбалансированного развития территории Свердловской области	Развитие территорий опережающего экономического роста	• Новая индустриальная инфраструктура			
		Сбалансированное развитие территорий муниципальных образований Свердловской области	• Стратегии городов • Управление агломерационными процессами • Екатеринбург – глобальный город			
		Развитие агропромышленного комплекса	• Развитие агропромышленного комплекса	1. Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года		
		Развитие туристского потенциала	• Индустрия туризма			
		Развитие транспортно-логистического потенциала	• Международный транспортно–логистический хаб • Транспортная мобильность населения	1. Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года		
		Устойчивое экологическое развитие территории	• Чистая среда	1. Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года 2. Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года 3. Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2024 года		
Таблица 4						
Финансирование реализации государственных программ Свердловской области						
			2018 год	2019 год	2020 год	1 пол. 2021 год
		Количество государственных программ, ед.	32	31	33	33
	Общий объем финансирования мероприятий государственных программ	млрд. рублей	308,8	336,1	385,5	189,9
	в том числе из областного бюджета	млрд. рублей	220,4	235,8	247,8	125,9
	Доля областного бюджета, %		67,0	70,0	64,0	66,3

Следует отметить, что пандемия коронавируса, ограничительные меры борьбы с ней приводят к необходимости преодолевать негативные эффекты снижения экономической деятельности и разрабатывать систему антикризисных мероприятий в целях выхода из кризиса. С этой точки зрения реализуемые государственные программы требуют пересмотра. Наиболее актуальными направлениями антикризисной поддержки являются: социальная поддержка населения, поддержка волонтерства, поддержка малого и среднего бизнеса. К сожалению, специальные программы в указанных сферах в Свердловской области отсутствуют.

Анализ финансирования реализации государственных программ Свердловской области показывает, что примерно 2/3 осуществляется за счет средств регионального бюджета (таблица 4). Для областного бюджета из года в год остается примерно на одном и том же уровне.

Выводы

Пандемия коронавируса и нестабильный внешний фон стали серьезными вызовами для страны и ее регионов. Введение ограничений для отдельных видов экономической деятельности снизило деловую активность отдельных отраслей, обусловило снижение уровня спроса, падение реальных доходов населения и рост безработицы, падение объемов налоговых поступлений в бюджетную систему. Следовательно, изменились условия для достижения приоритетов регионального развития.

Следует отметить, во-первых, усложнение объектов стратегического планирования. Первые стратегии были разработаны в крупнейших городах Российской Федерации, то сегодня система стратегического планирования охватывает отдельные муниципальные образования, сельские поселения, агломерации, макрорегионы, формируются мегапроекты развития (например, «Уральское созвездие») и т.п. Однако, увеличение числа стратегических документов не всегда приводит к улучшению их качества. С другой стороны, уменьшение количества документов стратегического планирования не сможет проблемы со-

гласованности документов. Следует активизировать внедрение системы цифрового стратегического планирования, что приведет к сокращению цикла принятия управленческих решений и повышению их эффективности.

Во-вторых, несовершенство законодательства в сфере стратегического планирования, принятого в разные годы, приводит к отсутствию полного согласованного методического обеспечения для разработки стратегий на разных территориальных уровнях.

В-третьих, отсутствует эффективная координация процессов стратегического и территориального планирования и управления, вертикальная и горизонтальная интеграция документов стратегического планирования территорий и отдельных отраслевых стратегий. Приоритеты регионального уровня не совпадают с приоритетами федерального, или приоритетами отраслевых стратегий. Следует обеспечить согласованность стратегического планирования и бюджетного процесса, сосредоточив концентрацию финансовых ресурсов на наиболее приоритетных направлениях.

В-четвертых, в условиях ограничительных мер в период пандемии COVID-19 требуется поиск баланса между охраной здоровья и восстановлением экономики путем интеграции в существующие программы и проекты дополнительных мер по поддержке бизнеса и улучшения условий жизни населения, своевременная актуализация стратегических документов на всех уровнях.

Более активное внедрение цифровых технологий в стратегическом планировании и прогнозировании (цифровые платформы, живые лаборатории, цифровые двойники) на всех его этапах приведет к большей согласованности действий участников стратегического планирования на всех уровнях государственного управления в достижении стратегических приоритетов.

Статья подготовлена в рамках плана НИР Института экономики Уральского отделения Российской академии наук на 2021–2023 гг.

Библиографический список

1. Шпакова Р.Н. Стратегии социально-экономического развития регионов: от оценки достижения целей – к оценке эффективности // Вестник Евразийской науки. 2019 № 2. [Электронный ресурс]. URL: <https://esj.today/PDF/08ECVN219.pdf> (дата обращения: 21.11.2021).
2. Мильчаков М.В. Реализация приоритетов регионального развития в условиях пандемии // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 2. С. 93–113. DOI: 10.31107/2075–1990-2021-2-93-113.
3. Глигич-Золотарева М., Лукьянова Н.Я. Эффективность федеративного государства в условиях пандемии коронавируса // Федерализм. 2020. Т. 25. № 13 (99). С. 145–168. DOI: 10.21686/2073-1051-2020-3-145-168.
4. Ильина И.Н., Овденко Е.Н. Городское развитие в период пандемии COVID-19 // [Электронный ресурс]. URL: <https://files.asi.ru/iblock/c04/c043e9c323530ba5dea22afc6857e915/ASI-VSHE-Novoe-gorodskoe-razvitiye.pdf> (дата обращения: 07.12.2021).
5. Довбий И.П., Маковкина С.А., Довбий В.А. Совершенствование методического инструментария стратегического планирования социально-экономического развития территорий (региональный и муниципальный уровни) // Муниципалитет: экономика и управление. 2017. № 2 (19). С. 29-36.
6. Попова Е.В. Предложения по созданию эффективного механизма реализации долгосрочной социально-экономической стратегии России // Государственное стратегическое планирование: состояние, перспективы и пути развития. Сборник аналитических материалов фракции Политической партии Справедливая Россия в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. 2020. С. 51-58.
7. Ленчук Е.Б. Стратегическое планирование в России: проблемы и пути решения // Инновации. 2020. № 2 (256). С. 24-28.
8. Липина С.А., Бочарова Л.К., Беляевская-Плотник Л.А., Сорокина Н.Ю. Актуализация подходов к стандартизации государственных программ субъектов и муниципальных образований РФ // Региональная экономика. Юг России. 2020. Т. 8. № 1. С. 38-48.
9. Гусев М.А., Тургель И.Д. Анализ государственных программ регионального развития (на примере Свердловской области) // Экономика и политика. 2016. № 1 (7) 6. С. 22-28.
10. Федеральный закон № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/?resource=cons&target=doc (дата обращения: 07.12.2021).