

УДК 364.013

А.А. Шагако, Л.С. Митюченко

Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского, г. Брянск,
email: bryanskgu@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: социальная политика, проблемы социальной поддержки, социальная поддержка населения, социальная помощь.

В статье рассматриваются и анализируются основные социальные проблемы и политика социальной защиты населения, а также рассмотрены меры по повышению эффективности социальной помощи населению.

A.A. Shagako, L.S. Mityuchenko

Bryansk State University named after academician I.G. Petrovsky, Bryansk,
email: bryanskgu@mail.ru

PROBLEMS OF THE ORGANIZATION OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: social policy, problems of social support, social support of the population, social assistance.

The article examines and analyzes the main social problems and the policy of social protection of the population, as well as considers measures to increase the effectiveness of social assistance to the population.

В настоящее время, в период неустойчивой экономической ситуации в Российской Федерации, так и целом в мире, деятельности системы социальной защиты населения уделяется особое значение, как ведущей части благосостояния граждан.

Под социальной защитой населения в Российской Федерации стоит понимать деятельность государства и органов местного самоуправления, позволяющие обеспечить и регулировать условия для нормальной жизнедеятельности населения. В последние годы социальная защита населения России ориентирована на адресное и оперативное решение самых острых, жизненных проблем отдельных категорий граждан, впоследствии обратившихся за помощью на основе заявлений. Такой путь решения проблем является наиболее реальным для решения задач в социальной сфере, однако на протяжении долгого времени такой подход не дал долгосрочного эффекта, поскольку не нацелен на решение проблемы конкретного человека. В настоящее время реформы государства требуют изменений в социальной сфере, в связи с этим социальную защиту следует рас-

сматривать как защиту от социальных рисков, оказывающих воздействие на социальное положение человека.

Одним из ведущих направлений социальной политики выступает социальное обслуживание населения. Социальное обслуживание, прежде всего, связано с работой органов управления социальной защиты населения, а также социальных служб. Деятельность этих органов непосредственно направлена на осуществление социальной помощи и поддержки слабозащищенных групп населения, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По мнению И.А. Григорьевой, Российская Федерация, определена в Конституции РФ как социальное государство, которое должно решать ряд задач, как общества, так и отдельных его категорий, путем комплексных мер социальной защиты:

- снижения социальной напряженности в обществе;
- оказания социальной помощи семьям, отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- адаптации населения к новым социально-экономическим условиям, со-

циальной реабилитации граждан, в том числе несовершеннолетних, являющихся инвалидами;

- создания благоприятных условий для людей, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, а также во временном приюте;

- защиты прав и интересов детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних [1].

Отсутствие в Российской Федерации единого Федерального закона, позволившего регулировать поддержку семей, является одной из главных проблем социальной защиты. Создание такого закона позволило бы установить основы правовых норм российских семей, определить основные принципы и приоритеты государственной поддержки семей.

Стоит отметить, что до настоящего времени в стране не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты. В сформировавшейся системе социальной защиты населения, активно присутствует роль государства. Одной из немаловажных проблем социальной поддержки людей, является помощь оказавшимся в сложных жизненных условиях. К такой категории стоит отнести, беженцев, граждан, не имеющих постоянного места жительства, мигрантов и переселенцев. Решение указанной проблемы послужат совместные усилия территориальных органов социальной защиты с другими заинтересованными службами в организации социальных приютов и гостиниц. Не маловажным фактором является минимизация случаев отказа в помощи людям, оказавшимся в сложной экстренной ситуации.

Должное внимание должно уделяться детям сиротам, а также детям, из неблагополучных и находящихся в трудном жизненном положении семей. Органам власти необходимо как можно тщательно оказывать поддержку данным категориям. Является целесообразным принять все меры по защите и охране детей, находящихся в особо сложных условиях, в том числе оставшихся без надзора, беспризорных, подвергшихся экономической и сексуальной эксплуатации,

детям страдающих социально-обусловленными заболеваниями, детям из числа беженцев, а также находящимся в тюремном заключении. Следует провести экспертизу существующих разноуровневых нормативно-правовых документов, касающихся проблем детей, принять должное исполнение и необходимость корректировки этих документов.

Немаловажными проблемами для российского общества являются ухудшение демографической обстановки в стране и снижение уровня жизни на фоне роста инфляции и снижения уровня заработных плат. Демографический потенциал является ключевым показателем социокультурной динамики российской политики, он включает в себя естественный прирост и убыль населения, возрастную структуру, жизненный потенциал. Непосредственное влияние на демографическую обстановку в стране оказывают: экономические реформы, состояние хозяйственной деятельности, войны и всяческие конфликты. По данным Росстата, в 2020 году естественная убыль населения в стране в 2020 году выросла более чем в 2 раза – до 688,7 тысячи человек с 316,2 тысячи человек в 2019 году. Этот показатель стал максимальным с 2005 года – тогда естественная убыль населения составила 846,6 тысячи человек. Население России в 2020 году сократилось более чем на 0,5 млн. человек (из-за положительной миграции население снизилось чуть меньше показателя естественной убыли), до 146,17 млн [5]. Главной причиной уменьшения численности населения из года в год по-прежнему остается, снижение уровня рождаемости и увеличение смертности населения, вызванные социально-экономическими причинами. Такая тенденция вызвана слабой защитой охраны здоровья граждан, или же отсутствием ее вовсе.

Исходя из проведенного опроса Фонда «Общественное мнение», по информации опрошенного населения, 51% россиян считает проблему роста цен на жилищно-коммунальные услуги весьма болезненной. В список основных социальных проблем населения россияне отнесли нехватку денежных средств на продукты питания и товары первой необходимости (37%), повышенный

рост цен, связанный с инфляцией (35%), высокие цены на медицинские услуги и лекарства (32%), а также алкоголизм. Таким образом, к числу социально-экономических проблем общества стоит добавить: финансовые проблемы населения, плохую организацию работы органов здравоохранения, личностные проблемы людей, вызванные напряженной и нездоровой обстановкой в обществе.

Исходя из информации социально-го опроса, большинство его участников обозначило проблему нехватки денежных средств на продукты питания и товары первой необходимости, как самую «острую» за нее проголосовало 37%. За последнее десятилетие зафиксировалось несколько показателей, «обедняющих» национальную экономику, это показатель минимального размера оплаты труда. Согласно данным Росстат, МРОТ с 1 января 2020 года составил 12 130 рублей в месяц. Повышение МРОТ по отношению к установленному с 1 января 2019 года 11 280 рублей в месяц составило 850 рублей (рост на 7,5%) [5].

В сравнении с рядом других развитых европейских стран, таких как: Франция это – 1200 Евро, Ирландия-1300 Евро, МРОТ в России ниже европейских показателей более чем в 10 раз. Именно от показателей МРОТ ведется расчет пособий, пенсий, льгот.

С развитием и совершенствованием любого государства существует специфическая взаимосвязь между возникающими социальными проблемами и поиском их минимизации и предотвращения, путем создания учреждений социальной защиты и поддержки населения.

Комплекс мероприятий, проводимых органами социальной защиты в рамках социальной политики России, и есть суть социальной поддержки населения. Проводимые мероприятия, ориентированы на предоставление помощи отдельным категориям граждан, которые нуждаются в поддержке, которые проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами страны. Удовлетворение острых нужд и улучшение финансового состояния граждан, повышение средней продолжительности их жизни, минимизация уровня заболеваемости, – является результатом деятельности го-

сударственных органов всех уровней, а также тщательной работой социальных работников. Ежегодно государство принимает и регулирует существующий комплекс мер, улучшающий материальное положение граждан, нуждающихся в государственной помощи, среди которых многодетные семьи, безработные, пенсионеры и инвалиды.

6 февраля 2021 было подписано постановление Правительства РФ, по которому люди с инвалидностью смогут получать средства реабилитации и ряд других мер социальной поддержки не только по месту постоянной регистрации, но и по месту пребывания или фактического проживания. Рассказываем, как в России поддерживают людей с ограниченными возможностями здоровья [3].

С 1 января 2020 года в пенсионном законодательстве произошел ряд изменений, коснувшихся всех участников системы обязательного пенсионного страхования. На протяжении нескольких лет сохраняется тенденция к увеличению дефицита бюджета ПФР РФ, а также наблюдается его финансовая зависимость от государства. Введение административного механизма связанного с налогообложением фонда оплаты труда работников и отмена единого социального налога с заменой на страховые выплаты, не принесло желаемого результата, и проблема дефицита пенсионного бюджета остается не решенной. Такая тенденция приводит к тому, что по достижению пенсионного возраста, пенсия не может удовлетворить потребности. В таких условиях и возникает необходимость внедрения механизмов пенсионного обеспечения. В большей степени данная реформа направлена на снижение обязательств государства перед пенсионерами за счет повышения пенсионного возраста, и стимулирования более позднего выхода на пенсию, и отмены индексации для работающих пенсионеров.

С каждым годом в нашей стране увеличивается рост числа лиц пенсионного возраста, виной тому является низкий уровень рождаемости и как следствие уменьшение трудоспособного населения. Согласно Всемирному прогнозу народонаселения ООН, такая тенденция будет сохраняться на протяжении ближайшего десятилетия. С 2010 г. коли-

чество пенсионеров выросло на 4 млн. человек, что нельзя сказать о количестве трудоспособного населения, оно остается неизменным на протяжении трех лет. На одного пенсионера приходится всего 1,7% занятого населения. Происходящие экономические кризисы все чаще подталкивают работников к досрочному выходу на пенсию, а также к получению пособий по нетрудоспособности.

Проблематика вопроса пенсионного обеспечения базируется на том, что старшее поколение стареет, и это необратимый процесс, другая заключается в том, что молодое поколение имеет высокий уровень потребления, тем самым образуется «прослойка» в обществе. Такая тенденция приводит к тому, что по достижению пенсионного возраста, пенсия не может удовлетворить потребности. В таких условиях и возникает необходимость внедрения механизмов пенсионного обеспечения.

Новая пенсионная реформа 2019—2028 годов, это этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, который предусматривает постепенное увеличение пенсионного возраста от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин. Изменения касаются большинства граждан РФ, однако существует ряд льгот для определенных категорий граждан, таких как: медработники, педагоги, артисты, коренные жители Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также мужчин и женщин со стажем свыше 42 лет. Данная реформа исключает последующее повышение пенсионного возраста в Российской Федерации до 2036 года.

После нововведений последовала незамедлительная реакция общества, в ряде городов прошли митинги, санкционированные и не санкционированные демонстрации, в которых приняло участие несколько тысяч человек. Специалисты считают, что повышение пенсионного возраста может в последующем спровоцировать безработицу среди молодежи. Стоит отметить, что с 2014 г. наблюдается тенденция к снижению реальных доходов населения, включая реальный размер заработной платы и пенсий. С каждым годом усиливаются бюджетные ограничения, впоследствии оказывающие влияние на возможности фе-

дерального бюджета в финансировании ряда пенсионных выплат. Последствия пандемии 2020г. в большей степени оказали влияние на эти процессы.

В настоящее время правительством Российской Федерации разрабатывается ряд концептуальных и стратегических документов, направленных на комплексное реформирование пенсионной системы. С 1 января 2021г. был проиндексирован ряд пенсионных выплат. В результате индексации средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера повысился на 1 032,25 рубля и составил 17 535,98 рубля. В целом средний размер страховой пенсии по старости на 1 января 2021 года составил 16 789,48 рубля, что на 911,58 рубля (на 5,7 процента) больше, чем на начало 2020 года. [4].

Для совершенствования пенсионной реформы необходимо учитывать ряд факторов, таких как продолжительность жизни населения, в развитых странах, этот показатель составляет от 70 лет для мужчин и от 80 лет для женщин. В то время как в России этот показатель составляет 62 года для мужчин и 74 – для женщин. Не маловажным показателем при достижении пенсионного возраста является ожидаемая продолжительность жизни населения. Не стоит забывать о таком показателе, как уровень инвалидизации населения. С повышением пенсионного возраста численность работников пред пенсионного возраста будет снижаться по причине ухода работников на пенсию по инвалидности. Таким образом, основные проблемы развития пенсионной системы не могут быть устранены без участия государства, так как ряд несовершенств в пенсионной системе имеет прямую зависимость от макроэкономических показателей.

Стоит отметить, что созданные нормативно-правовые акты надежно подкрепляют пенсионную систему на ближайшие три года. Однако, возможные риски, возникающие после 2024г., и в настоящее время, могут оказать негативное влияние на пенсионную систему в Российской Федерации.

Государство старается всесторонне оказывать государственную защиту и помощь многодетным семьям, рост многодетных семей оказывает благоприятное

влияние на демографическую обстановку в стране, данной категории семей. Семья – это основополагающая опора общества должна иметь надежную поддержку со стороны государства. Создание достойных условий развития и сохранения семьи является ключевым фактором социальной защиты населения.

По мнению многих специалистов, многодетные семьи относятся к самым проблемным социальным группам, при этом они обеспечивают воспроизводство населения, их вклад в развитие страны трудно переоценить. В настоящее время потребительская ситуация в России такова, что население утверждает в мысли: рожать больше одного ребенка – значит впадать в состояние нищеты и бедности. Около 16 процентам многодетных семей хватает денег на все, кроме покупки квартиры, дачи и автомобиля.

За 2020 год число многодетных семей в России составило 1 млн. 566 тыс., что на 25% больше показателей последней переписи населения (1 млн. 250 тыс. семей). Наличие многодетных семей благоприятно влияет на демографию в стране, государство возлагает большие надежды на увеличение их количества, поэтому старается всесторонне оказывать государственную защиту и помощь данной категории семей. В 2021 году сумма помощи многодетным родителям не должна быть ниже 6327,57 рублей и выше 26116, 52 рублей, независимо от надежд государства на развитие демографии благодаря обилию многодетных семей, более половины семей с детьми в России находятся за чертой бедности по тем или иным причинам [5].

Подводя итог выше сказанному, следует сделать вывод о том, что в нашем государстве существует достаточное количество проблем, наиболее оказывающих воздействие на социальную жизнь граждан. Это низкий уровень жизни населения и его ухудшение, инфляция, высокий уровень безработицы, низкий уровень пособий, пенсионных выплат и т.д.

В настоящее время существуют и разрабатываются новые пути решения данных проблем.

Для успешного развития и процветания общества и страны в целом, особое внимание должно концентрироваться на социальной поддержке населения. Эффективность проводимой государством политики в сфере социальной поддержки населения, оказывает прямое воздействие на стабильное и устойчивое развитие страны, а также ее национальной безопасности. При формировании социальной защиты населения, государству следует уделить должное внимание разработке минимальных социальных стандартов. Следует минимизировать процесс получения помощи нуждающемуся, зачастую процесс затягивается и подлежит абсурду, поэтому необходимо ввести минимальные государственные социальные гарантии и четко утвердить механизм их реализации. Социальная защита нетрудоспособных граждан должна быть нацелена на гуманность, и всевозможную поддержку со стороны семьи и общества. Ведущую роль в решении проблем этой категории граждан принадлежит социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению, которые требуют ряд преобразований.

Сложившееся в настоящее время государственное централизованное финансирование привело к повышенной нагрузке на государственный бюджет и ненадлежащему исполнению государственных обязательств в социальной поддержке нуждающихся слоев населения, что вызывает недовольство граждан. Особое значение в решении социальных проблем общества должно базироваться на финансовых ресурсах государства, четко направленных на реализацию потребностей людей. Очевидно, государству необходим поиск иных подходов к управлению социальной сферой, в основе управления которой должна быть достоверная информация о помощи, и потребностях людей в социальных услугах.

Библиографический список

1. Григорьева И.А., Келасьев В.Н. Теория социальной работы: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2021. 254 с.

2. Кокшарова Е.С., Ковбасюк Ю.Е. Проблемы социальной защиты населения // Молодой ученый. 2017. № 11 (145). С. 225-227.
3. Государственная дума федерального собрания Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2021).
4. Официальный сайт «Российская газета». [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/06/01/v-rossii-nazvali-srednij-razmer-strahovoj-pensii-v-2021-godu.html> (дата обращения: 15.12.2021).
5. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 17.12.2021).