

УДК 330

И.В. Макарычева, Г.А. Шишканова

Национальный исследовательский нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского, г. Нижний Новгород

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВЛИЯНИЕ НА ДЕПОПУЛЯЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: депопуляция, демографическая политика, естественная убыль населения, материнский капитал.

Депопуляция населения – это долговременная тенденция снижения численности населения какой-либо территории. Обычно депопуляция случается либо вследствие миграции, либо из-за превышения смертности над рождаемостью. Последняя причина называется естественной убылью населения, либо отрицательным естественным приростом. В Российской Федерации депопуляция связана именно с естественной убылью. Правительство РФ уже давно, начиная с 2007 года объявило демографическую проблему одним из самых серьезных вызовов нашей государственности. В обновлённой «Стратегии национальной безопасности», принятой в 2021 году задача «Сбережения народа России» вообще стоит под номером один. С 2007 года по сей день правительство последовательно проводит стимулирующую политику, направленную на повышение рождаемости и снижение смертности. На основе анализа данных официальной статистики в статье исследуется, как именно правительство стимулирует рождаемость и какие результаты демографической политики мы можем наблюдать.

I.V. Makarycheva, G.A. Chichkanova

Lobachevskiy State University of Nizhniy Novgorod, Nizhniy Novgorod

STATE INFLUENCE ON DEPOPULATION TRENDS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: depopulation, demographic policy, natural population decline, maternity capital.

Depopulation is a long-term trend of population decline in a territory. Usually, depopulation occurs either due to migration, or due to the excess of mortality over births. The latter reason is called natural population decline, or negative natural increase. In the Russian Federation, depopulation is associated with natural decline. Since 2007 the Russian government has declared the demographic problem one of the most serious challenges to our statehood. In the updated National Security Strategy from 2021 the task of “Keeping the People of Russia” is on the first place. From 2007 to the present day, the government has been consistently pursuing a stimulating policy aimed at increasing the birth rate and reducing mortality. Based on the analysis of official statistics data, the article examines exactly how the government stimulates the birth rate and what results of demographic policy we can observe.

2 июля 2021 года президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в которой, в качестве первоочередной приоритетной задачи, ставится «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» [1]. Нынешняя «Стратегия» не первый документ о национальной безопасности, она является наследницей целого ряда законопроектов, принятых последовательно начиная с 2010 года, с последней редакцией в 2016 году, но впервые

демографические проблемы ставятся в качестве приоритетной задачи.

Цель исследования

Проанализировать влияние государственной стимулирующей демографической политики на процессы депопуляции населения России

Материал и методы исследования

В своем исследовании авторы опирались исключительно на материалы официальной статистики Росстата и портала государственных услуг и пенсионного фонда Российской Федерации.

Результаты исследования и их обсуждение

Проблема депопуляции стоит перед нашей страной уже давно. Депопуляция – это стабильное, не вызванное чрезвычайными событиями, типа войн или эпидемий, сокращение численности населения. Чаще всего (и для нашей страны это также справедливо) депопуляция происходит в результате превышения смертности над рождаемостью. То есть в каждом новом поколении детей рождается меньше, чем умирает в предыдущем. Еще во времена СССР правительство всячески пыталось увеличить рождаемость, но происходило это медленно и не очень результативно. Известно, что депопуляция прекращается если суммарный коэффициент рождаемости (число родившихся детей в расчете на одну женщину) составляет 2,1. Однако, начиная с 70-х годов прошлого века, мы все дальше и дальше отходим от этого волшебного числа (Таблица 1).

Тем не менее, не смотря на снижение коэффициента рождаемости, к моменту распада СССР мы сохраняли еще более-менее устойчивую демографическую динамику с пусть и небольшим, но положительным приростом населения. Как видно из таблицы 2, процессы депопуляции начались в 90-е годы прошлого века, слегка приостановились в 2013-2015 годах, затем возобновились снова. Самый пик депопуляционных процессов пришелся на 90-е годы XX века и начало «нулевых» XXI.

На наш взгляд, колебания процессов рождаемости и смертности напрямую зависит от доходов населения и государственной поддержки семей с детьми. Мы неоднократно рассматривали влияние дохода на рождаемость [3]. После распада СССР падение доходов в обществе было катастрофическим, исчез фактор стабильности, поэтому очень многие семьи боялись заводить больше, чем одного ребенка. Одновременно резко увеличилась смертность, сократилась средняя продолжительность жизни, особенно у мужчин (таблица 3.)

Демографические процессы попали в тиски с двух сторон – и рождаемости и смертности. Самый пик депопуляции пришелся на 2000-2002 годы, когда численность населения страны убывала

почти по миллиону за год и только миграционный прирост позволял сохранить численность населения на приемлемом уровне.

Длительное время правительство никак не реагировало на проблемы депопуляции. Впервые на государственном уровне она была озвучена в 2001 году, когда Минтруд принял документ под названием «Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года». Однако, данная «Концепция» носила декларативный характер и, по сути, представляла собой еще один из многочисленных бюрократических документов. Принципиально ситуация изменилась в 2006 году, когда Президент в ежегодном послании Федеральному правительству назвал демографическую проблему «самой острой проблемой современной России». Начиная с этого момента и по сей день правительство проводит последовательную и планомерную демографическую политику, направленную на повышение рождаемости и снижение смертности. Документально она оформлена Указом Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». Целевыми ориентирами программы стали:

1. Стабилизация численности населения РФ на уровне 142-143 млн. чел.
2. Увеличение средней продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, а к 2025 году – до 75 лет.
3. Поощрение миграции.
4. Достижение суммарного коэффициента рождаемости 1,7 к 2025 году.

Для достижения этих целей были осуществлены (и продолжают реализовываться по сей день) целый ряд беспрецедентных мер стимулирующей политики, направленных, в основном на поощрение рождаемости и поддержку семей с детьми. Именно в 2007 году, в рамках реализации демографической концепции появился так называемый «материнский капитал» – то есть единовременная выплата семьям, в которых родился второй и последующий ребенок. В 2007 году эта выплата составляла 250000 рублей, но ежегодно индексировалась (таблица 4).

Таблица 1

Суммарный коэффициент рождаемости в России [2]

Годы	Всё население	Городское население	Сельское население
1960-1961	2,540	2,040	3,320
1970-1971	2,007	1,773	2,588
1980-1981	1,895	1,700	2,562
1990	1,892	1,698	2,600
1995	1,337	1,193	1,813
2000	1,195	1,089	1,554
2001	1,223	1,124	1,564
2007	1,416	1,294	1,798
2008	1,502	1,372	1,912
2009	1,542	1,415	1,941
2010	1,567	1,439	1,983
2011	1,582	1,442	2,056
2012	1,691	1,541	2,215
2013	1,707	1,551	2,264
2014	1,750	1,588	2,318
2015	1,777	1,678	2,111
2016	1,762	1,672	2,056
2017	1,621	1,527	1,923
2018	1,579	1,489	1,870
2019	1,504	1,427	1,754

Таблица 2

Рождаемость, смертность и естественный прирост населения [2]

Годы	Всего населения			На 1000 человек		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
1950	2745997	1031010	1714987	26,9	10,1	16,8
1960	2782353	886090	1896263	23,2	7,4	15,8
1970	1903713	1131183	772530	14,6	8,7	5,9
1980	2202779	1525755	677024	15,9	11,0	4,9
1990	1988858	1655993	332865	13,4	11,2	2,2
1995	1363806	2203811	-840005	9,3	15,0	-5,7
2000	1266800	2225332	-958532	8,7	15,3	-6,6
2001	1311604	2254856	-943252	9,0	15,6	-6,6
2002	1396967	2332272	-935305	9,7	16,2	-6,5
2003	1477301	2365826	-888525	10,2	16,4	-6,2
2004	1502477	2295402	-792925	10,4	15,9	-5,5
2005	1457376	2303935	-846559	10,2	16,1	-5,9
2006	1479637	2166703	-687066	10,3	15,1	-4,8
2007	1610122	2080445	-470323	11,3	14,6	-3,3
2008	1713947	2075954	-362007	12,0	14,5	-2,5

продолжение табл. 2

окончание табл. 2						
Годы	Всего населения			На 1000 человек		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
2009	1761687	2010543	-248856	12,3	14,1	-1,8
2010	1788948	2028516	-239568	12,5	14,2	-1,7
2011	1796629	1925720	-129091	12,6	13,5	-0,9
2012	1902084	1906335	-4251	13,3	13,3	0,0
2013	1895822	1871809	24013	13,2	13,0	0,2
2014	1942683	1912347	30336	13,3	13,1	0,2
2015	1940579	1908541	32038	13,3	13,0	0,3
2016	1888729	1891015	-2286	12,9	12,9	-0,01
2017	1690307	1826125	-135818	11,5	12,4	-0,9
2018	1604344	1828910	-224566	10,9	12,5	-1,6
2019	1481074	1798307	-317233	10,1	12,3	-2,2
2020	1436514	2138586	-702072	9,8	14,6	-4,8

Таблица 3

Средняя продолжительность жизни, лет [2]

Годы	Все население		
	всего	мужчины	женщины
1990	69,19	63,73	74,30
1995	64,52	58,12	71,59
2000	65,34	59,03	72,26
2005	65,37	58,92	72,47
2010	68,94	63,09	74,88
2015	71,39	65,92	76,71
2016	71,87	66,50	77,06
2017	72,70	67,51	77,64
2018	72,91	67,75	77,82
2019	73,34	68,24	78,17
2020	71,54	66,49	76,43

Таблица 4

Размер материнского (семейного) капитала, руб. [5]

Года	Сумма средств материнского капитала за второго или последующих детей, руб.	Года	Сумма средств материнского капитала за второго или последующих детей, руб.
2007	250 000,00	2015	453 026,00
2008	276 250,00	2016	453 026,00
2009	312 162,50	2017	453 026,00
2010	343 378,80	2018	453 026,00
2011	365 698,40	2019	453 026,00
2012	387 640,30	2020	616 617,00 (первый ребёнок рождён до 31 декабря 2019 года), 150 000,00 (первый ребёнок рождён с 1 января 2020 года)
2013	408 960,50		
2014	429 408,50	2021	639 432,00 / 155 550,00

Таблица 5

Численность населения РФ всего, млн. чел. [2].

Годы	Численность населения	Годы	Численность населения
1990	147,7	2013	143,3
2001	146,3	2014	143,7
2002	145,2	2015	146,3
2006	143,2	2016	146,5
2007	142,8	2017	146,8
2008	142,8	2018	146,9
2009	142,7	2019	146,8
2011	142,9	2020	146,7

Таблица 6

Реальные располагаемые денежные доходы в Российской Федерации [6]

Период	в % к предыдущему периоду
2008	102,4
2009	103,0
2010	105,9
2011	100,5
2012	104,6
2013	104,0
2014	99,3
2015	96,8
2016	94,2
2017	98,8
2018	99,9
2019	97,5
2020	97,2

Начиная с 2020 года материнский капитал в размере 466000 стали получать семьи, которые родили первого ребенка, в 2021 году размер материнского капитала на первенца был увеличен до 483881,83 руб.

Материнский капитал – это действительно очень хорошая помощь молодым семьям, тем более, чтобы ограничить возможности нецелевого использования средств, потратить его можно только определенным образом, четко прописанном в законе. Однако возможные направления трат материнского капитала с каждым годом расширяются. Например, в 2021 году его уже можно было потратить по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) образование детей;
- 3) накопительная пенсия матери;
- 4) товары и услуги для детей-инвалидов.

К 2015 году стало понятно, что несмотря на сложности, практически всех ориентиров демографической концепции удалось достичь. В таблице 5 представлена численность населения Российской Федерации выборочно по годам.

Как видно из данных таблицы 5, после пятимиллионного снижения численности населения в период 1990-2007 годов, стабилизации на уровне 143 миллионов все же удалось добиться. Резкое увеличение численности населения в 2015 году связано не с естественным приростом населения, а со вхождением Крыма в состав РФ. Тем не менее, первый целевой ориентир демографической концепции можно смело считать выполненным. С увеличением средней продолжительности жизни мы также справились – в 2015 году она составила 71,39 лет (таблица 3). И даже суммарный коэффициент рождаемости в 2015 году составил 1,777 (таблица 1).

Однако, именно в 2015 году положительный демографический эффект и закончился. Как видно из таблицы 2, период положительного сальдо естественного прироста населения продлился недолго, всего три года, 2013-2015 гг. включительно, после этого негативные демографические тенденции возобновились снова.

На наш взгляд, причина увеличения рождаемости и снижения смертности в период до 2015 года кроется не только

и не столько в стимулирующей демографической политике, сколько в динамике реальных доходов населения. Подавляющее большинство сегодняшних молодых россиян – это образованные, ответственные, сексуально образованные люди, которые принимают решение о рождении ребенка осознанно, отдавая себе отчет, что его придется содержать и воспитывать. Времена детей «так получилось» уходят в прошлое, оставаясь, преимущественно, в маргинальном обществе. Совершенно естественно, что ответственные будущие родители соизмеряют свои доходы и потенциальные расходы на ребенка. Если с доходами все нормально и не ожидается в ближайшем будущем никаких негативных событий, то при прочих равных условиях, семьи имеют тенденцию к расширению.

Во второй половине «нулевых» и начале «десятих» в нашем обществе сложилась благоприятная макроэкономическая обстановка (таблица 6).

Реальные располагаемые денежные доходы росли вплоть до 2014 года, люди начали привыкать, что завтра будет лучше, чем вчера. Одновременно правительство начало выплачивать различные стимулирующие выплаты, связанные с рождением детей. В этот период произошло много так называемых «отложенных рождений» – ситуация, когда семья не против иметь еще одного ребенка, но условия не очень благоприятствуют, и они «откладывают» детей до более благоприятных времен. Демографическая ситуация начала налаживаться, а депопуляция, казалось, нам больше не грозит.

Однако, начиная с 2014 года реальные денежные доходы населения снова стали падать. Поскольку процесс рождения человека несколько растянут по времени, то положительные демографические тенденции продолжились до 2015 года, а далее прогноз стал снова негативным. «Отложенные рождения» закончились, и увеличение семей вновь стало медленным и обдуманным. Так, суммарный коэффициент рождаемости в 2019 году вновь упал до 1,504.

2020 и 2021 годы не могут быть презентативной выборкой из-за ковида, а данных по 2021 году в полном объеме на момент написания данной статьи еще

не опубликовано. На самом деле, многие демографы ожидали всплеск рождаемости в декабре 2020 – январе 2021 как раз как следствие карантина и дистанционной работы, когда супруги были вынуждены долгое время находиться вместе. Оказалось, напротив, рождаемость в январе 2021 года снизилась на 10,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [6]. При этом, поскольку смертность в 2021 году существенно выше среднегодовых значений (из-за эпидемии), то локальный всплеск депопуляционных тенденций очевиден.

В данных негативных условиях правительство делает единственно возможное, что может стимулировать рождаемость – увеличивать и расширять меры стимулирующей политики. Так, в 2020, в период локдауна и сразу после него были произведены следующие выплаты [7]:

1. Детям в возрасте до 3 лет 1500 руб.
2. Детям в возрасте от 3 до 16 лет по 10000 руб. дважды за год.
3. Семьям со среднедушевым доходам не выше прожиточного минимума ежемесячно по 50% от прожиточного минимума в регионе на каждого ребенка
4. С апреля по сентябрь по 3000 ежемесячно детям безработных родителей.

В 2021 году льготы молодым семьям еще более расширили. В этом году были осуществлены следующие виды государственной поддержки [8]:

1. При постановке на учет в женской консультации единовременная выплата 50% прожиточного минимума по региону.
2. Единовременное пособие по рождению ребенка 18 886,32 руб., выплачиваемое одному из родителей по месту работы.
3. Материнский капитал и пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет
4. Ежемесячные выплаты на каждого ребенка в семьях, где среднедушевые доходы не превышают двух прожиточных минимумов.
5. Бесплатное питание для школьников
6. Единоразовая выплата 10000 рублей для школьников при подготовке к школе.

Конечно, подобное заливание деньгами проблему полностью не решает. Реальный рост экономики дал бы значительно больший демографический эф-

фект. Но все эти меры государственной поддержки реально помогают семьям с детьми, попавшими в ситуацию падения доходов. Может быть, они не сильно увеличат рождаемость, но точно поднимут качество жизни, а, значит, и стимулирует

развитие человеческого потенциала уже рожденных детей. А развитие человеческого потенциала – задача номер 2 в «Стратегии национальной безопасности РФ», сразу после сохранения народа России.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/QZw6hSk5z9gWq0plD1ZzmR5cER0g5tZC.pdf> (дата обращения: 19.01.2022).
2. Федеральная служба государственной статистики. Демография. Суммарный коэффициент рождаемости. [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 19.01.2022).
3. Макарычева И.В. Естественное движение населения: экономический аспект // Вестник евразийской науки. 2020. Т. 12. № 1. С. 1-10.
4. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
5. Пенсионный фонд Российской Федерации. Материнский капитал. [Электронный ресурс]. URL: <https://pfr.gov.ru/grazhdanam/msk/> (дата обращения: 19.01.2022).
6. Федеральная служба государственной статистики. Уровень жизни. Реальные располагаемые денежные доходы. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения: 19.01.2022).
7. Портал государственных услуг. Льготы и поддержка в период коронавируса. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gosuslugi.ru/help/news/2020_04_15_coronavirus_benefits (дата обращения: 19.01.2022).
8. Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации. Об основных мерах поддержки будущих родителей и семей с детьми. [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/51978/> (дата обращения: 19.01.2022).