

УДК 332.02

И.И. Матвиенко

ФГБУН Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаврова Уральского отделения Российской Академии наук, г. Архангельск, email: iim1978@rambler.ru

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И СБАЛАНСИРОВАННОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ И АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РФ

Ключевые слова: демографическая ситуация, социально-экономическое развитие, сбалансированность, инструменты демографической политики, Арктическая зона РФ.

Демографическая ситуация выступает движущей силой сбалансированного социально-экономического развития, поскольку демография и экономическая система взаимосвязанные и взаимовлияющие друг на друга категории. Население является одним из приоритетных ресурсов сбалансированного социально-экономического развития, поскольку его количественные и качественные показатели позволяют определить человеческий потенциал страны, а в современном обществе основным фактором экономического роста является именно человеческий потенциал, от состояния которого зависит эффективность использования всех иных ресурсов развития. Целью исследования является анализ динамики демографической ситуации в России и Арктической зоне РФ, а также разработка инструментов демографической политики в интересах сбалансированного социально-экономического развития РФ и субъектов РФ, включенных полностью или частично в Арктическую зону РФ. Предложенные федеральные и региональные инструменты демографической политики могут способствовать постепенному увеличению численности населения в России и в Арктической зоне РФ в частности.

I.I. Matvienko

Federal State Budgetary Institution Of Science N.P. Laverov Of The Ural Branch Of The Russian Academy Of Sciences, Arkhangelsk, email: iim1978@rambler.ru

DEMOGRAPHIC SITUATION AND BALANCED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA AND THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: demographic situation, socio-economic development, balance, demographic policy instruments, the Arctic zone of the Russian Federation.

The demographic situation is the driving force of balanced socio-economic development, since demography and the economic system are interrelated and mutually influencing categories. The population is one of the priority resources of balanced socio-economic development, since its quantitative and qualitative indicators make it possible to determine the human potential of the country, and in modern society the main factor of economic growth is precisely the human potential, on the condition of which the effectiveness of the use of all other development resources depends. The aim of the study is to analyze the dynamics of the demographic situation in Russia and the Arctic zone of the Russian Federation, as well as the development of demographic policy tools in the interests of a balanced socio-economic development of the Russian Federation and the constituent entities of the Russian Federation, included in whole or in part in the Arctic zone of the Russian Federation. The proposed federal and regional instruments of demographic policy can contribute to a gradual increase in the population in Russia and in the Arctic zone of the Russian Federation in particular.

Демографическая ситуация выступает движущей силой сбалансированного социально-экономического развития, поскольку демография и экономическая система взаимосвязанные и взаимовлияющие друг на друга категории. Демографические процессы напрямую зависят от социально-экономической ситуации, а численность населения оказывает влия-

ние на масштабы производства и существенно определяет темпы социально-экономического развития.

Стоит помнить, что население является одним из приоритетных ресурсов сбалансированного социально-экономического развития, поскольку его количественные и качественные показатели позволяют определить человеческий по-

тенциал страны, а в современном обществе основным фактором экономического роста является именно человеческий потенциал, от состояния которого зависит эффективность использования всех иных ресурсов развития.

Решению демографических проблем в настоящее время уделяется достаточно большое внимание, поскольку демографическая ситуация в России и Арктической зоне РФ в частности оставляет желать лучшего. Особенно актуально это после пандемийного 2020 года, в результате которого смертность в РФ в 2021 году на фоне пандемии установила рекорд со времен Великой Отечественной войны [5]. От скорейшего решения демографического вопроса зависит выход из современных проблемных ситуаций в социальной и экономической сферах общества.

Цель исследования

Целью исследования является анализ динамики демографической ситуации в России и Арктической зоне РФ, а также разработка инструментов демографической политики в интересах сбалансированного социально-экономического развития РФ и субъектов РФ, включенных полностью или частично в Арктическую зону РФ.

Материал и методы исследования

Показатели для анализа динамики демографической ситуации в России и Арктической зоне РФ сформированы на основании статистических данных, представленных на официальном сайте Росстата в разделе «Регионы России. Социально-экономические показатели» и в сборниках «Регионы России. Социально-экономические показатели».

Анализ динамики демографической ситуации в России и Арктической зоне РФ проведен по следующим основным показателям: 1) среднегодовая численность населения, 2) суммарный коэффициент рождаемости, 3) ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 4) число прибывших, 5) число выбывших. Выбор вышеуказанных показателей не является случайным, поскольку в Указе Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической полити-

ки Российской Федерации на период до 2025 года» предполагается достижение следующих целей: «...1) обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн. человек; 2) увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет; 3) увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза; 4) обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно...» [1].

Анализ динамики демографической ситуации проведен за 2000-2019 гг. на примере статистических данных России и субъектов РФ, включенных полностью или частично в Арктическую зону РФ. Включены полностью в Арктическую зону РФ – Мурманская область, Ненецкий-автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ и Чукотский автономный округ, а включены частично – Архангельская область, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Карелия и Красноярский край.

Результаты исследования и их обсуждение

Проведенный анализ по основным показателям (табл. 1-5) позволяет отметить, что в среднем по Арктической зоне РФ наблюдается постепенное снижение численности населения, при одновременном увеличении ожидаемой продолжительности жизни, суммарного коэффициента рождаемости, числа прибывших и выбывших. В сравнении с показателями по РФ демографическая ситуация в Арктической зоне РФ требует разработки и применения новых инструментов демографической политики в интересах сбалансированного социально-экономического развития РФ и субъектов РФ, включенных полностью или частично в Арктическую зону РФ.

По данным табл.1 среднегодовая численность населения Арктической зоны РФ за 2000-2019 гг. уверенно сократилась на 11%, при этом среднегодовая численность населения РФ уменьшилась всего на 1%. Однако стоит обратить внимание на тот факт, что до 2010 года среднегодовая численность населения РФ снижалась (за 10 лет на 3%), но с 2010 года на-

блюдается рост численности населения РФ практически на 3%.

Уменьшение среднегодовой численности населения в Арктической зоне РФ обусловлено сокращением численности в Республике Коми (-27%), в Мурманской области (-25%), в Архангельской области (-22%), в ЧАО (-19%), в Республике Карелия (-19%) и в Красноярском крае (-5%). Только в трех арктических субъектах РФ можно наблюдать увеличение среднегодовой численности

населения за последние 20 лет: в НАО (+7%), в ЯНАО (+8%) и в Республике Саха (Якутия) (+1%).

Стоит отметить, что аутсайдером с максимальным сокращением численности населения является Мурманская область, а лидерами с минимальным сокращением численности населения – ЯНАО и НАО, при этом все вышеуказанные субъекты РФ – это субъекты РФ, которые полностью отнесены к Арктической зоне РФ.

Таблица 1

Среднегодовая численность населения, чел.

Года	Архангельская область	Мурманская область	Ненецкий автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ	Чукотский автономный округ	Республика Коми
2000	1338671	931967	41062	497289	59588	1050380
2001	1318847	914312	40930	500689	56439	1036263
2002	1300234	897786	41307	505869	54229	1022838
2003	1282312	881477	41790	509723	52535	1007948
2004	1265490	865042	41894	512714	51874	991373
2005	1248618	848184	41910	515983	52103	972921
2006	1232368	831703	41884	519503	52652	953884
2007	1220038	819559	41877	522817	52869	939842
2008	1209805	810347	41879	523489	52482	928594
2009	1199863	802659	41986	523554	51658	917149
2010	1189076	796921	42110	524533	50763	905596
2011	1176936	791012	42271	530742	50667	894526
2012	1165301	784174	42613	539085	50884	885238
2013	1154133	775729	42907	540642	50668	876348
2014	1144355	768670	43199	539828	50548	868240
2015	1135095	764227	43606	537045	50349	860627
2016	1126026	759897	43888	535077	49990	853693
2017	1116422	755589	43967	537298	49585	845713
2018	1105661	750807	43913	540013	49505	835554
2019	1096357	744730	43970	542961	49975	825354
продолжение табл. 1						

окончание табл. 1					
Года	Республика Саха (Якутия)	Республика Карелия	Красноярский край	Среднее значение по Арктической зоне РФ	РФ
2000	959991	732141	3011490	958064	146890128
2001	954487	725179	2991315	948718	146303611
2002	950069	718376	2971817	940281	145649334
2003	949302	709030	2946888	931223	144963650
2004	951569	696224	2916918	921455	144333586
2005	953782	682821	2885622	911327	143801046
2006	955246	670537	2857370	901683	143236582
2007	957514	662218	2841219	895328	142862692
2008	958492	656585	2834802	890719	142747535
2009	958197	651242	2832722	886559	142737196
2010	958298	645650	2830979	882658	142833502
2011	957058	641131	2833750	879788	142865433
2012	955719	638307	2842435	878195	143056383
2013	955191	635667	2849642	875659	143347059
2014	955849	633468	2855791	873328	143666931
2015	958292	631204	2862631	871453	146267288
2016	961262	628479	2870895	869912	146544710
2017	963582	624784	2875899	868093	146804372
2018	965669	620270	2875261	865184	146880432
2019	969503	616060	2870140	862117	146780720

По данным табл. 2 суммарный коэффициент рождаемости в регионах Арктической зоны РФ за 2000-2019 гг. увеличился на 15% так же, как и суммарный коэффициент рождаемости в среднем по РФ – на 20%. Из общей динамики роста данного показателя выбиваются два переломных периода – 2005-2006 гг. и 2016-2017 гг., которые приводят к замедлению роста суммарного коэффициента рождаемости в среднем за 20 лет и по арктическим субъектам РФ, и по РФ в целом. Суммарный коэффициент рождаемости в регионах Арктической зоны РФ выше, чем в среднем по РФ.

Увеличение суммарного коэффициента рождаемости наблюдается во всех регионах Арктической зоны РФ: в ЯНАО (+24%), в Республике Коми (+22%), в Мурманской области (+21%), в Красноярском крае (+21%), в НАО (+19%), в Республике Карелия (+17%), в ЧАО

(+6%), в Архангельской области (+5%) и в Республике Саха (Якутия) (+3%).

Стоит отметить, что для сохранения численности населения на одном уровне нужен суммарный коэффициент рождаемости около 2,1 рождений на женщину в течение жизни. К 2019 году только в одном арктическом субъекте РФ приблизились к данному показателю – НАО, худшие показатели демонстрирует Республика Карелия. Максимальные показатели в среднем по Арктической зоне РФ, и по РФ можно наблюдать в 2015-2016 гг., при этом средний показатель по Арктической зоне РФ практически вплотную приблизился к нормативу 2,1.

За последние 20 лет к нормативу 2,1 в разные временные периоды приближались НАО, ЯНАО, ЧАО, Республика Саха (Якутия) и Республика Коми. Явными аутсайдерами, которые никогда не приближались к нормативу 2,1, яв-

ляются: Архангельская область, Мурманская область, Республика Карелия и Красноярский край.

По данным табл. 3 ожидаемая продолжительность жизни при рождении в регионах Арктической зоны РФ за 2000-2019 гг. увеличилась на 12% так же, как и в среднем по РФ – на 11%. Стоит отметить, что ожидаемая продолжительность жизни при рождении в регионах Арктической зоны РФ ниже, чем в среднем по РФ.

Увеличение ожидаемой продолжительности жизни наблюдается во всех регионах Арктической зоны РФ: в НАО (+17%), в Архангельской области (+14%),

в Республике Саха (Якутия) (+13%), в Красноярском крае (+12%), в Республике Карелия (+12%), в ЧАО (+12%), в Республике Коми (+11%), в ЯНАО (+10%) и в Мурманской области (+10%).

К 2025 году планируется увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет, при этом к 2019 году только в одном арктическом субъекте РФ приблизились к данному показателю практически вплотную – ЯНАО (74,18 лет), худшие показатели демонстрирует ЧАО (68,09 лет). К нормативу 75 лет достаточно хорошими темпами приближаются – НАО (73,19 лет) и Республика Саха (Якутия) (73 года).

Таблица 2

Суммарный коэффициент рождаемости

Года	Архангельская область	Мурманская область	Ненецкий-автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ	Чукотский автономный округ	Республика Коми
2000	-	1,140	1,766	1,384	1,581	1,219
2001	-	1,188	1,941	1,507	1,783	1,272
2002	-	1,268	1,977	1,554	1,704	1,374
2003	1,378	1,268	2,110	1,666	1,783	1,406
2004	1,392	1,305	1,809	1,649	1,990	1,414
2005	1,342	1,253	1,809	1,571	1,910	1,364
2006	1,362	1,256	1,707	1,498	1,782	1,370
2007	1,488	1,323	1,876	1,609	1,829	1,480
2008	1,510	1,387	2,018	1,652	1,750	1,543
2009	1,574	1,414	2,049	1,743	1,668	1,602
2010	1,614	1,486	2,109	1,785	1,888	1,625
2011	1,617	1,491	2,007	1,836	1,812	1,701
2012	1,737	1,569	2,345	2,053	1,967	1,876
2013	1,784	1,623	2,312	2,090	1,906	1,961
2014	1,812	1,649	2,423	2,189	2,041	2,013
2015	1,818	1,714	2,584	2,188	2,097	2,002
2016	1,795	1,653	2,774	2,084	2,112	1,972
2017	1,651	1,565	2,350	1,948	2,079	1,779
2018	1,556	1,518	2,241	1,895	2,025	1,632
2019	1,459	1,436	2,176	1,825	1,679	1,572

продолжение табл. 2

окончание табл. 2

Года	Республика Саха (Якутия)	Республика Карелия	Красноярский край	Среднее значение по Арктической зоне РФ	РФ
2000	1,771	1,178	1,199	1,405	1,195
2001	1,776	1,253	1,255	1,497	1,223
2002	1,847	1,326	1,321	1,546	1,286
2003	1,865	1,335	1,351	1,574	1,319
2004	1,905	1,350	1,351	1,574	1,344
2005	1,732	1,304	1,303	1,510	1,294
2006	1,724	1,320	1,317	1,482	1,305
2007	1,906	1,412	1,420	1,594	1,416
2008	1,901	1,500	1,534	1,644	1,502
2009	1,972	1,564	1,591	1,686	1,542
2010	1,998	1,577	1,614	1,744	1,567
2011	2,057	1,603	1,616	1,749	1,582
2012	2,166	1,708	1,755	1,908	1,691
2013	2,168	1,648	1,775	1,919	1,707
2014	2,247	1,744	1,807	1,992	1,750
2015	2,191	1,766	1,837	2,022	1,777
2016	2,090	1,763	1,815	2,006	1,762
2017	1,927	1,561	1,666	1,836	1,621
2018	1,853	1,522	1,613	1,762	1,579
2019	1,822	1,425	1,510	1,656	1,504

Таблица 3

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет

Года	Архангельская область	Мурманская область	Ненецкий-автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ	Чукотский автономный округ	Республика Коми
2000	-	64,51	60,57	66,71	60,17	63,53
2001	-	64,02	59,22	65,80	55,34	63,44
2002	-	63,50	61,48	66,81	58,02	62,17
2003	62,05	63,03	59,32	66,46	59,11	61,51
2004	62,41	63,60	62,15	67,50	57,74	62,13
2005	62,97	63,83	62,97	67,58	58,48	62,12
2006	64,97	65,20	62,29	67,96	59,56	64,01
2007	66,48	66,77	61,94	69,06	59,43	65,60
2008	67,10	66,72	63,15	69,10	60,33	65,93
2009	67,76	67,17	65,04	69,82	58,84	66,25
2010	67,99	68,43	64,92	70,05	57,49	66,87
2011	68,84	68,93	66,71	70,16	61,58	67,95
2012	69,71	69,81	68,21	70,66	60,79	68,33
2013	70,27	70,46	65,76	71,23	62,11	69,27
2014	70,20	69,97	70,65	71,90	62,32	69,05
2015	70,70	70,24	71,00	71,70	64,16	69,40
2016	70,80	70,94	71,08	72,13	64,42	69,45
2017	71,96	71,67	71,52	73,53	66,10	71,05
2018	72,09	71,68	71,85	74,07	63,58	71,06
2019	72,30	71,75	73,19	74,18	68,09	71,30

продолжение табл.3

окончание табл. 3					
Года	Республика Саха (Якутия)	Республика Карелия	Красноярский край	Среднее значение по Арктической зоне РФ	РФ
2000	63,66	62,88	62,45	63,06	65,3
2001	63,2	62,41	63,02	62,06	65,2
2002	63,46	61,45	62,95	62,48	65,0
2003	63,95	60,52	62,63	62,06	64,9
2004	64,19	61,46	63,54	62,75	65,3
2005	64,68	61,84	63,02	63,05	65,3
2006	65,51	63,49	65,46	64,27	66,6
2007	66,14	64,77	66,44	65,18	67,5
2008	65,76	65,12	66,80	65,56	67,9
2009	66,42	66,16	67,47	66,10	68,7
2010	66,75	66,42	67,57	66,28	68,9
2011	67,67	67,95	68,27	67,56	69,8
2012	67,93	68,00	68,42	67,98	70,2
2013	69,13	69,19	69,06	68,50	70,8
2014	69,81	69,36	69,23	69,17	70,9
2015	70,29	69,16	69,69	69,59	71,4
2016	70,84	69,78	70,01	69,94	71,9
2017	71,68	70,65	70,61	70,97	72,5
2018	72,72	70,56	70,71	70,92	72,9
2019	73,00	71,46	71,16	71,83	73,3

По данным табл. 4 число прибывших граждан в регионы Арктической зоны РФ за 2000-2019 гг. увеличилось на 42% (в абсолютном выражении в 1,7 раза), всего число прибывших граждан в РФ также увеличилось на 44% (в абсолютном выражении в 1,8 раза), международная миграция по прибывшим выросла почти на 50% (в абсолютном выражении почти в 2 раза).

Стоит отметить, что переломным моментом в статистике по прибывшим гражданам стал период 2010-2011 гг., который привел в итоге к увеличению числа прибывших граждан за последние 20 лет. Возможно, что начатая с 2007 года Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом [2], принесла свои положительные результаты только через 5 лет.

Увеличение числа прибывших граждан за 20 лет наблюдается во всех ре-

гионах Арктической зоны РФ: в НАО (+70%), в ЧАО (+70%), в Архангельской области (+60%), в ЯНАО (+52%), в Мурманской области (+46%), в Красноярском крае (+40%), в Республике Саха (Якутия) (+32%), в Республике Коми (+27%) и в Республике Карелия (+24%).

По данным табл. 5 число выбывших граждан из регионов Арктической зоны РФ за 2000-2019 гг. увеличилось на 31% (в абсолютном выражении в 1,4 раза), всего число выбывших граждан из РФ также увеличилось на 46% (в абсолютном выражении в 1,8 раза), международная миграция по выбывшим выросла почти на 65% (в абсолютном выражении почти в 3 раза). Однако, стабильной динамики роста или снижения за 20 лет нельзя увидеть ни по регионам Арктической зоны РФ, ни по РФ в целом, ни по международной миграции выбывших, что обусловлено экономическими и политическими факторами.

В масштабах страны успешным был посткризисный 2009 год, который продемонстрировал самые низкие показатели числа выбывших из-за мирового экономического кризиса 2007-2008 гг. Но постепенное восстановление мировой экономики после кризиса в итоге привело к ухудшению показателей по числу выбывших: с 2010 года начался стремительный рост числа выбывающих граждан из страны.

Очередная коррекция в 2012 году Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [3], сыграла положительную роль в статистике прибывших, но отрицательную роль в статистике выбывших.

Увеличение числа выбывших граждан за 20 лет наблюдается во всех регионах Арктической зоны РФ (за исключением Архангельской области, где наблюдается небольшое снижение на 15%): в НАО (+61%), в ЯНАО (+50%), в Красноярском крае (+39%), Республике Карелия (+32%), в Мурманской области (+28%), в Республике Коми (+24%), в Республике Саха (Якутия) (+18%) и в ЧАО (+5%).

Стоит учитывать, что анализ демографической ситуации (см. табл. 1-5) проведен за 20 лет до проблемного пандемического 2020 года, следовательно, решение демографических проблем в настоящее время стоит еще более остро и разработка новых инструментов, направленных на улучшение демографической ситуации в стране, как никогда актуальна.

Таблица 4

Число прибывших, чел.

Года	Архангельская область	Мурманская область	Ненецкий автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ	Чукотский автономный округ	Республика Коми
2000	16855	19073	742	15746	1792	20854
2001	15609	17677	675	15414	1827	18826
2002	15381	16523	1137	15606	2116	16823
2003	13532	17313	644	15009	1521	16665
2004	13189	16550	665	14905	1333	15970
2005	10790	15653	429	15010	1310	15380
2006	10527	16763	496	15383	1348	15697
2007	11134	16158	527	15422	1119	16701
2008	9972	15250	548	13685	812	14127
2009	9583	13873	858	12282	776	13865
2010	9242	15863	613	12921	874	14292
2011	27680	28967	1842	35839	3481	25603
2012	33917	33381	2380	44217	3955	28770
2013	35086	33582	2549	44191	4673	29876
2014	34316	37933	2217	43252	4814	32931
2015	36257	38186	2167	35835	4392	32931
2016	38967	38819	2137	36283	4280	35163
2017	39110	39913	2326	35163	4370	33125
2018	41471	39193	2422	36052	5401	32746
2019	42400	35299	2477	33016	6029	28542

продолжение табл.4

продолжение табл. 4

Года	Республика Саха (Якутия)	Республика Карелия	Красноярский край	Среднее значение по Арктической зоне РФ	Прибыло в РФ (международная миграция)	РФ
2000	28710	16431	71777	21331	359330	2662329
2001	25867	16883	64958	19748	193450	2334034
2002	21958	16822	60268	18515	184612	2201914
2003	21501	14194	59608	17776	129144	2168168
2004	20288	14768	61100	17641	119157	2117434
2005	19113	15171	62436	17255	177230	2088638
2006	21114	15156	65739	18025	186380	2122071
2007	25268	16103	71192	19292	286956	2284936
2008	21205	14376	66715	17410	281614	2215945
2009	14989	9458	62238	15325	279907	1987598
2010	14553	8453	62090	15433	191656	2102304
2011	26390	15585	90898	28476	356535	3415055
2012	33005	19173	102529	33481	417681	4196143
2013	33042	22017	110347	35040	482241	4496861
2014	31486	23262	113508	35969	590824	4624864
2015	36456	23668	117098	36332	598617	4734523
2016	36715	23305	124478	37794	575158	4706411
2017	40724	23419	125011	38129	589033	4773500
2018	42338	23714	130994	39370	565685	4911566
2019	42405	21644	119789	36845	701234	4749769

Таблица 5

Число выбывших, чел.

Года	Архангельская область	Мурманская область	Ненецкий-автономный округ	Ямало-Ненецкий автономный округ	Чукотский автономный округ	Республика Коми
2000	18096	28999	929	17055	5180	27630
2001	15775	25675	730	15189	3287	24100
2002	15371	24695	656	14792	3634	23375
2003	15710	24062	590	14582	3365	22954
2004	16341	21488	619	14964	2261	21688
2005	14672	20830	488	15079	1689	22692
2006	17068	22031	572	15441	1576	23462
2007	37162	21008	593	16028	1546	22373
2008	44211	22667	698	17699	1686	23246
2009	44922	18677	788	14699	1760	20940
2010	42043	22576	743	17874	1727	22922
2011	44376	35039	1707	29590	2966	35636
2012	45233	41306	2330	45344	4291	39556
2013	46924	43599	2561	52315	5027	40410
2014	48172	42931	2211	49320	4968	42234
2015	45392	42570	2066	47807	4981	41669
2016	18096	43162	2457	39774	4796	42095
2017	15775	43416	2557	37581	5026	42595
2018	15371	43595	2814	37787	5164	42022
2019	15710	40162	2400	34334	5475	36331

продолжение табл. 5

окончание табл. 5						
Года	Республика Саха (Якутия)	Республика Карелия	Красноярский край	Среднее значение по Арктической зоне РФ	Выбыло из РФ (международная миграция)	РФ
2000	35104	15214	74840	24783	145720	2420574
2001	32514	15319	67960	22283	121166	2252253
2002	27776	14913	64927	21127	106685	2114765
2003	26125	14172	66175	20859	94018	2124284
2004	24671	14782	66638	20384	79795	2076159
2005	24197	15033	67396	20231	69798	1981207
2006	26280	14749	69776	21217	54061	1989752
2007	30751	14912	70326	23855	47013	2044993
2008	28672	14077	65173	24236	39508	1973839
2009	22012	10031	58612	21382	32458	1740149
2010	21679	9484	59864	22101	33578	1944226
2011	36199	16732	82931	31686	36774	3095294
2012	41364	20145	98736	37589	122751	3901213
2013	42172	22815	108956	40531	186382	4201002
2014	38194	23702	112573	40478	310496	4354828
2015	41843	24402	114345	40564	353233	4489139
2016	40868	24313	119650	37246	313210	4444463
2017	45373	25335	124082	37971	377155	4561622
2018	45278	25034	131272	38704	440831	4786712
2019	42634	22352	122581	35775	416131	4464666

Рекомендуемые федеральные инструменты демографической политики в интересах сбалансированного социально-экономического развития РФ в целом:

1) Квотирование рабочих мест для приема на работу молодых специалистов в возрасте до 35 лет по аналогии с действующими нормами о квотировании рабочих мест в отношении инвалидов и молодежи отдельных категорий (несовершеннолетних, детей-сирот, выпускников определенного возраста).

2) Введение налога на бездетность в дифференцированном виде: по возрасту и полу – для бездетных женщин от 25 до 45 лет и для бездетных мужчин от 25 до 50 лет; по доходу в зависимости от годового дохода по прогрессивной шкале налогообложения (если годовой доход до 500 000 рублей, то ставка налога 0,5 %, если годовой доход более 500 000 рублей и до 1 000 000 рублей, то ставка 1 %, и т.д.). Налог на бездетность должен обязательно направляться в Фонд социального страхования РФ,

чтобы в дальнейшем мог использоваться по целевому назначению – на выплату «женских» пособий.

3) Изменение размера пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет с оплаты 40 % среднего заработка до 100 % среднего заработка, при этом следует оставить действующие ограничения по минимальному и максимальному размеру пособия по уходу за ребенком.

4) Совершенствование трудовых гарантий женщинам с детьми за счет предоставления женщинам с детьми гибкого графика работы или сокращенного рабочего дня без потери заработной платы, чтобы женщины могли воспитывать и ухаживать за детьми, не боясь потерять часть своего дохода.

5) Введение льготной пенсии для женщин с двумя и более детьми по аналогии с существующей льготной пенсией для многодетных женщин и «северных» женщин с двумя и более детьми.

6) Увеличение лимита по социальному налоговому вычету со 120 000 рублей

минимум до 500 000 рублей по налогу на доходы физических лиц в связи с инфляцией, при этом следует существенно изменить статью 219 Налогового кодекса РФ по своей структуре, отнеся к социальным налоговым вычетам только расходы на лечение, обучение и спорт, а остальные расходы – выделить в отдельную статью (например, ввести статью «Пенсионные налоговые вычеты», в которой предусмотреть все виды расходов, связанные со старостью и отчислениями пенсионных и страховых взносов).

7) Введение социальных абонементов на бесплатное посещение любых объектов социальной инфраструктуры на определенное количество посещений в месяц, в квартал или в год: месячные абонементы по 3-5 посещений, квартальные абонементы по 10-15 посещений или годовые абонементы по 40-60 посещений).

8) Утверждение налоговых льгот для мигрантов (соотечественников, беженцев, переселенцев) по налогу на доходы физических лиц, которые предусматривают «налоговые каникулы» при налогообложении доходов в первый год проживания на новом месте в РФ по налоговой ставке 0 %, в последующие года налогообложение мигрантов производить по тем же ставкам, что и для налоговых резидентов РФ.

9) Совершенствование существующего механизма признания документов об образовании для мигрантов (соотечественников, беженцев, переселенцев) в части уменьшения сроков рассмотрения документов об образовании с 45 календарных дней до 15-30 календарных дней [4].

Рекомендуемые региональные инструменты демографической политики в интересах сбалансированного социально-экономического развития субъектов РФ, включенных полностью или частично в Арктическую зону РФ:

1) Законодательное утверждение налоговых льгот по налогу на имущество организаций для работодателей-организаций при создании дополнительных рабочих мест для безработных граждан, – возможно льготное освобождение от уплаты налога в размере от 5 до 25%.

2) Введение налоговых льгот по налогу на имущество организаций при внедрении корпоративных программ у работодателей-организаций, направленных на мотивацию граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, – возможно льготное освобождение от уплаты налога в размере от 5 до 15%.

3) Введение ежегодной единовременной выплаты к учебному году для родителей школьников 1-11 классов в фиксированном размере 10000 рублей, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

4) Выделение ежегодной материальной помощи ко Дню матери для многодетных матерей с пятью и более детьми в фиксированном размере 2000 рублей на каждого ребенка, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

5) Предоставление единовременной выплаты молодым семьям до 35 лет в связи с рождением (усыновлением) четвертого ребенка в фиксированном размере 100000 рублей, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

6) Введение единовременной материальной помощи при рождении в молодой семье до 35 лет одновременно трех и более детей в фиксированном размере 30000 рублей на каждого ребенка, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

7) Предоставление бюджетных кредитов на улучшение жилищных условий молодым семьям до 35 лет в размере 1000000 рублей, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

8) Предоставление целевой субвенции молодым семьям до 35 лет с тремя и более детьми на первоначальный взнос для приобретения жилья в ипотеку, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

9) Выдача разового «Реабилитационного сертификата» для ребенка

инвалида в фиксированном размере 200000 рублей, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

10) Предоставление субсидии многодетным семьям с пятью и более детьми для приобретения жилья в ипотеку на вторичном рынке, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратной величины прожиточного минимума по субъекту РФ.

11) Предоставление ежегодно-го «Сертификата здоровья» для пенсионеров в фиксированном размере 5000 рублей для посещения физкультурно-оздоровительных учреждений.

12) Возмещение части затрат на уплату процентов по ипотечным кредитам на строительство жилых домов в сельской местности – возможно возмещение до 50% процентов.

13) Предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда по договорам социального найма, нуждающимся в жилых помещениях гражданам, у которых на содержании и воспитании находится не менее пятерых совместно проживающих с ними детей.

Выводы

Для обеспечения сбалансированного социально-экономического развития РФ и Арктической зоны РФ требуется срочно решать актуальные проблемы демографии, поскольку население является одним из приоритетных ресурсов

сбалансированного социально-экономического развития. Предложенные федеральные и региональные инструменты демографической политики могут способствовать постепенному увеличению численности населения в России и в Арктической зоне РФ в частности. Несмотря на относительно небольшой рост рождаемости в среднем за 20 лет, если судить по увеличению суммарного коэффициента рождаемости по всем субъектам РФ, включенным полностью или частично в Арктическую зону РФ, сохраняется отрицательная динамика численности населения именно в Арктической зоне РФ, что во многом обусловлено миграционным оттоком. В ближайшей перспективе в масштабах России и Арктической зоны РФ необходимо стремиться к целевым ориентирам, заданным Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Статья подготовлена за счет средств целевой субсидии на выполнение государственного задания «Сбалансированное развитие арктических социо-эколого-экономических систем в условиях трансформации природно-климатической и социально-экономической среды», № государственной регистрации FUUW-2022-0010.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.
2. Указ Президента РФ от 22.06.2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.
3. Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Собрание законодательства РФ. 2012. № 38. Ст. 5074.
4. Матвиенко И.И. Федеральные инструменты демографической политики // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2021. № 2 (66). [Электронный ресурс]. URL: <https://eee-region.ru/article/6625/> (дата обращения: 25.01.2022).
5. Смертность в России за последний год стала рекордной со времен войны. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2021/11/29/898151-umershih-antirekord> (дата обращения: 25.01.2022).