

УДК 338.245

Г.Ю. Башашкина

ФГКУ «Военный университет», г. Москва, email: bashashkina@mail.ru

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ДЛЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВА ПО РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»

Ключевые слова: бюджет, военно-экономический анализ, научные задачи, динамика изменения, исследования, доля расходов, раздел, обязательства, перспектива, финансирование, статистика.

В статье проведен расчет с применением метода военно-экономического анализа для расходов государства по разделу «Национальная оборона», а также научного моделирования процессов в разработке математических моделей и прогнозов и оценке результатов полученных с помощью параметрических моделей процессов, где из результатов анализа динамики изменения величины расходов по разделу «Национальная оборона», можно легко проследить тенденцию к их возрастанию как в абсолютной величине, так и процентном соотношении от величины федерального бюджета страны.

G. Yu. Bashashkina

Military University, Moscow, email: bashashkina@mail.ru

APPLICATION OF METHODS OF MILITARY-ECONOMIC ANALYSIS FOR STATE EXPENDITURES UNDER THE SECTION “NATIONAL DEFENSE”

Keywords: budget, military-economic analysis, scientific tasks, dynamics of change, research, share of expenses, section, obligations, perspective, financing, statistics.

The article carried out a calculation using the method of military-economic analysis for state expenditures under the section “National Defense”, as well as scientific modeling of processes in the development of mathematical models and forecasts and evaluation of the results obtained using parametric models of processes, where from the results of the analysis of the dynamics of change expenditures under the “National Defense” section, one can easily trace the trend towards their increase both in absolute value and as a percentage of the country’s federal budget.

С целью проведения реформирования Вооруженных Сил раздел «Национальная оборона» получает значительные объемы бюджетных средств. Для конкретизации использования их целесообразно провести анализ направлений ассигнований в 2016–2020 годах с перспективой.

В структуре раздела основное место занимают расходы на обеспечение Вооруженных Сил РФ, доля которых в общем объеме расходов по разделу варьируется от 74 до 76% (2016 год – 76,8%). Второй, по объемам финансирования являются расходы по статье «Другие вопросы в области национальной обороны» (от 8 до 13%) (2016 год – 11,96%), расходы на научные исследования от 8 до 12,5% (2016 год – 8,8%).

Планируемый рост расходов по подразделам раздела «Национальная оборона» в перспективе.

Как записано в документе Государственной Думы, «приоритетными на-

правлениями расходных обязательств государства по разделу 02 «Национальная оборона» являются оснащение Вооруженных сил новым и современным вооружением, военной и специальной техникой, боевая и мобилизационная подготовка, обеспечение необходимых условий для нормального функционирования войск, реализация социальных гарантий для военнослужащих, выполнение федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы. Рост расходов по подразделу к 2021 году составит 51% по отношению к 2016 году или 727,2 млрд. руб.

Тенденция уменьшения общего объема бюджетных ассигнований, выделяемых в целях осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства Минобороны России, в том числе по сравнению с 2016 годом, обусловлена в первую очередь снижением расходов, связанных с обеспечением военнослужащих служебным и постоянным жильем.

Планируемые на 2021–2022 годы изменения в части строительства специальных и военных объектов в стоимостном выражении составили 16,4% соответствующих показателей, предусмотренных ГОЗ на 2020–2021 годы. Планируемые на 2021–2022 годы изменения в части строительства объектов социального и производственного комплексов в рамках подраздела 0209 «Другие вопросы в области национальной обороны» в стоимостном выражении составят 66,5% соответствующих показателей, предусмотренных ГОЗ на 2020–2021 годы. Все это свидетельствует о низком уровне планирования предстоящих расходов и отсутствии надлежащей системности в вопросах капитального строительства [12].

Раздел расходов федерального бюджета «Национальная оборона» является одной из приоритетных направлений расходования средств федерального бюджета и занимает по доле в общих расходах 2 место после расходов

по разделу «Национальная экономика». Его доля варьируется от 12 до 20%. Наибольший размер (19,75%) планируется достигнуть в 2024 году.

Динамику изменения доли расходов по разделу «Национальная оборона» можно проследить в таблице 1

Вместе с тем в проекте федерального бюджета, как и в предыдущие периоды, в разделе 02 «Национальная оборона» не запланированы расходы по подразделу 0202 «Модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации и воинских формирований» [14].

Кроме того, планируется значительно увеличить расходы по подразделам «Прикладные научные исследования в области национальной обороны» (на 47,5% или на 77 445,8 млн. руб.), «Другие вопросы в области национальной обороны» (на 33% или на 73 216,4 млн. руб.), «Ядерно-оружейный комплекс» (на 21% или на 5 860 млн. руб.). Расходы по остальным подразделам практически неизменны.

Таблица 1

Динамика изменения доли расходов по разделу «Национальная оборона» от общей величины расходов федерального бюджета РФ (2010–2024 годы) с прогнозом на будущее [10]

Годы	Расходы Федерального бюджета РФ	Расходы по разделу «Национальная оборона»	Доля расходов по разделу «Национальная оборона» в % от ФБ
2010	1031,4	135,7	13,16
2011	1321,9	247,7	18,74
2012	2054,2	295,4	14,38
2013	2698,9	430,0	15,93
2014	3512,2	581,1	16,55
2015	4281,3	681,8	15,93
2016	5983,0	831,9	13,90
2017	7570,9	1040,9	13,75
2018	9660,1	1188,2	12,30
2019	10117,4	1276,5	12,62
2020	11027,1	1537,4	13,94
2021	12745,1	1864,5	14,63
2022	13387,3	2345,7	17,52
2023	14101,9	2771,6	19,65
2024	15316,0	2864,7	18,70

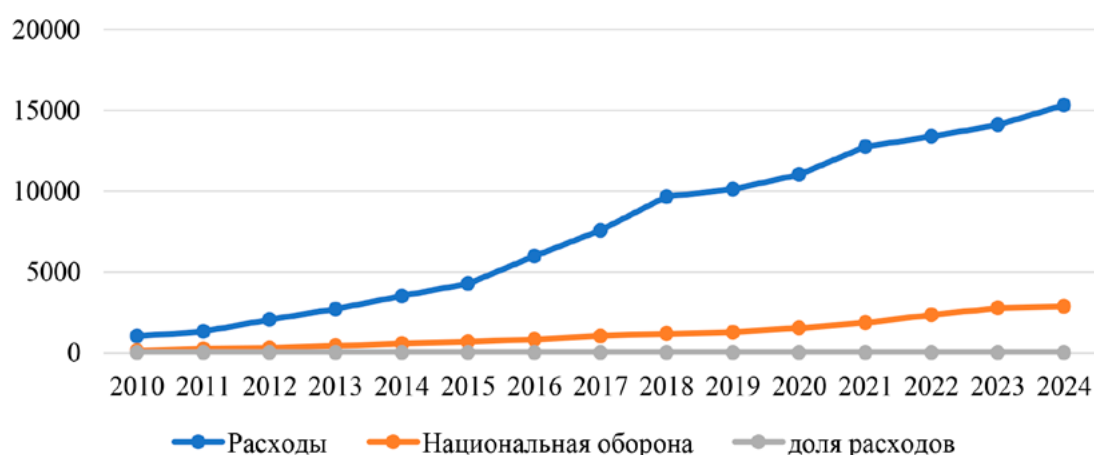


Рис. 1. Динамика изменения доли расходов по разделу «Национальная оборона» от общей величины расходов федерального бюджета РФ (2010–2024 года) с прогнозированием

Таблица 2

Индекс – дефлятор ВВП РФ в 2021–2022 гг. (%) [10]

Годы/ Дефлятор ВВП	2022 (прогноз)[11]	2023 (прогноз) [11]
		1,047

Таблица 3

Расходы по подразделам раздела «Национальная оборона» с учётом индекса-дефлятора ВВП в 2018–2022 гг. (млрд. руб.) [12]

Показатель	2019 год, млн. руб.	2020год		2021 год	
		млн. руб.	Изменения к 2019 году, %	млн. руб.	млн. руб.
Национальная оборона, всего	1853344,1	2224851,1	120,05%	2450385,7	132,21%
в том числе подразделы:					
Вооруженные силы РФ	1423968	1763616,7	123,85%	1925600,9	135,23%
Мобилизационная и вне- войсковая подготовка	7315,6	6978,5	95,39%	6599,2	90,21%
Мобилизационная подго- товка экономики	4895,1	4675,4	95,51%	4381,8	89,51%
Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротвор- ческой деятельности	410,5	401,6	97,83%	390,5	95,13%
Ядерно-оружейный комплекс	27475	29322,5	106,72%	29839,4	108,61%
Реализация международных обязательств в сфере во- енно-технического сотру- дничества	4494,1	4397,0	97,84%	4776,0	106,27%
Прикладные научные исследования в области на- циональной обороны	163080,2	196884,9	120,73%	215303,4	132,02%
Другие вопросы в области национальной обороны	221705,7	223157,8	100,65%	263995,3	119,07%

В России по традиции программы вооружений хронологически идут «внахлест» – в настоящее время действует ГПВ на 2018–2027 годы, но при этом в прошлом году завершилась программа 2011–2020. Эта схема позволяет переносить те или иные проекты на более поздний или более ранний сроки исполнения, а также более гибко планировать научно-исследовательские и конструкторские работы (НИОКР) и закупки [10].

Расходы федерального бюджета РФ по разделу «Национальная оборона», рассчитанные с учетом индекса-дефлятора ВВП представлены в таблице 3.

Как видно из таблицы 3, расходы по подразделам «Национальной обороны» рассчитанные с учетом дефлятора в ценах 2012 повышаются незначительно, более того по подразделам, по которым финансирование заложено в неизменном объеме на заданный период, бюджетные ассигнования снижаются («Мобилизационная подготовка экономики» до 89%), тенденцию к снижению имеют и расходы «Мобилизационная и вневоинская экономика», «Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности в миротворческой деятельности». Подразделы, по которым заложено увеличение финансирования, наибольший прирост свыше 30% имеют «Вооруженные Силы Российской Федерации» и «Прикладные научные исследования в области национальной обороны». То есть приоритетными направлениями по-прежнему остаются обеспечение и совершенствование Вооруженных Сил и развитие НИОКР. Рассмотрим подробнее направления расходования бюджетных средств внутри каждого подраздела.

Подраздел «Вооруженные Силы Российской Федерации»

Бюджетные ассигнования по подразделу характеризуются следующими данными [12].

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации в 2020 году в сумме 762 979,5 млн. рублей, в 2021 году – 769 218,6 млн. рублей, в 2022 году – 781 682,2 млн. ру-

блей. По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения в рамках действия накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в 2020–2024 годах в сумме 38789,1 млн. рублей ежегодно.

Увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом по данному подразделу обусловлены следующими причинами: проведение реформы денежного довольствия, индексацией публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, индексацией расходов по обеспечению выполнения содержания федеральных бюджетных учреждений, обеспечением медицинской помощью, расходы по текущему содержанию объектов Вооруженных Сил.

Сокращение финансирования предусмотрено только по федеральным государственным программам.

Подраздел «Мобилизационная и вневоинская подготовка»

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности военных комиссариатов в части проведения мероприятий по медицинскому освидетельствованию в связи с исполнением гражданами воинской обязанности (оснащение медицинских кабинетов в военных комиссариатах, приобретение медицинских материалов и оплата проведения медицинских анализов) в 2020–2022 годах в сумме 1 270,2 млн. рублей ежегодно.

Межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составляют в 2020 году в сумме 2 337,4 млн. рублей, в 2021 году – 2 428,3 млн. рублей и в 2022 году – 2 494,1 млн. рублей.

На предоставление субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» для оплаты услуг по подготовке граждан по военно-учетным специальностям предусмотрены бюджетные ассигнования в 2020 году в сумме 1 900,0 млн. рублей, в 2021 году – 1 800,0 млн. рублей и в 2022 году – 1 800,0 млн. рублей.

Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на мобилизационную подготовку и переподготовку резервов (сборы военнослужащих запаса) в сумме 1 649,5 млн. рублей и проведение подготовки и переподготовки мобилизационного резерва и учебно-сборные мероприятия в сумме 158,5 млн. рублей ежегодно. В Заключении думского комитета по обороне № 28/1 также отмечается, что «бюджетные ассигнования по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в составе расходов федерального бюджета предусматривают: обеспечение деятельности военных комиссариатов в части проведения мероприятий по медицинскому освидетельствованию в связи с исполнением гражданами воинской обязанности в 2020–2022 годах в сумме 0,7 млрд. рублей ежегодно, что существенно ниже расходов 2019 года (1,27 млрд. рублей)».

Подраздел «Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности»

Бюджетные ассигнования по данному подразделу предусмотрены на материальное обеспечение миротворческих воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, направленных для участия в операции по поддержанию мира и безопасности в Республике Сирия.

Кроме того, Россия прекращает финансировать мероприятия в рамках проектов Организации Договора о коллективной безопасности и миротворческой деятельности. Надо заметить, что подраздел 0205 «Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности» – была относительно новая статья расходов. Этот подраздел по инициативе руководства Минобороны и Совета Федерации появился в 2011 году. И тогда же финансовым планом страны вплоть до 2014 года включительно правительство стало предусматривать ежегодно на эти цели 0,4 млрд. руб. Теперь новый кабинет министров во главе с Д.А. Медведевым предлагает деньги на эти цели не выделять.

Подраздел «Прикладные научные исследования в области национальной обороны»

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- научные исследования в области разработки вооружения, военной и специальной техники в рамках государственного оборонного заказа в 2019 году в сумме 5 900,0 млн. рублей, в 2020 году – 5 400,0 млн. рублей и в 2021 году – 4 900,0 млн. рублей;

- прикладные научные исследования и разработки в части выполнения международных договоров и обязательств о сокращении и ограничении вооружений и укрепления мер доверия в военной области в 2018 году в сумме 1 363,2 млн. рублей, в 2019 году – 1 432,8 млн. рублей, в 2020 году – 1 432,8 млн. рублей;

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области проведения работ по безопасной утилизации изделий и отходов твердого ракетного топлива, содержащих бериллий, в 2020 году в сумме 2,1 млн. рублей;

- бюджетные ассигнования в 2019–2020 на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по выполнению обязательств Российской Федерации по Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в сумме 2,0 млн. рублей ежегодно.

Изменения бюджетных ассигнований по данному подразделу по сравнению с 2020 годом обусловлены уточнением задач и уменьшением затрат в части научных исследований в области разработки вооружения, военной и специальной техники в рамках государственного оборонного заказа.

Кроме того, бюджетные ассигнования по вновь разрабатываемой Федеральной целевой программе «Поддержка, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2022 годы» учтены в полном объеме по разделу 04 «Национальная экономика» без распределения

по разделам и подразделам в разрезе государственных заказчиков Программы.

Подраздел «Другие вопросы в области национальной обороны»

Бюджетные ассигнования по подразделу характеризуются следующими данными [12].

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие цели:

– выплата персоналу (включая денежное довольствие военнослужащим) в 2019 году – 1 863,6 млн. рублей, в 2020 году – 3 174,6 млн. рублей, в 2021 году – 3 285,4 млн. рублей;

– закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд в 2019 году – 3 706,2 млн. рублей, в 2020 году – 3 617,8 млн. рублей, в 2021 году – 2 139,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение и иные выплаты населению составляли в 2019 году в сумме 464,1 млн. рублей, в 2020 – 2021 годах – 163,0 млн. рублей ежегодно, в том числе публичные нормативные обязательства – 120,0 млн. рублей ежегодно на выплаты ежемесячных специальных стипендий работникам организаций оборонно-промышленного комплекса.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы, предусмотрены в 2019 году в сумме 67 485,4 млн. рублей, в 2020 году – 68 117,2 млн. рублей, в 2021 году – 64 236,3 млн. рублей.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию иных мероприятий в области национальной обороны, в том числе:

– финансирование мероприятий, связанных с обеспечением функционирования оборонно-промышленного комплекса, на 2020–2021 годы в сумме 313,4 млн. рублей ежегодно;

– финансовое обеспечение выполнения мероприятий, связанных с промышленной утилизацией вооружения и военной техники, в 2020 и 2021 годах в сумме 1 350,0 млн. рублей ежегодно;

– финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией за-

дач по выполнению обязательств по сокращению и ограничению вооружений и укреплению мер доверия в военной области, в 2019 году в сумме 525,5 млн. рублей, в 2020 и 2021 годах – 455,8 млн. рублей ежегодно;

– проведение инспекций по контролю за выполнением Российской Федерацией международных договоров по сокращению и ограничению вооружений и укреплению мер доверия в военной области в 2020–2021 годах в сумме 107,4 млн. рублей ежегодно.

Предусматриваемые законопроектом бюджетные ассигнования в 2021 году на пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы, позволили обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» в части ежегодного увеличения пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на 2% сверх уровня инфляции в пределах существующей численности военных пенсионеров. Однако при увеличении численности военных пенсионеров в 2021 году в среднем на 20 тысяч человек потребовалось дополнительных бюджетных ассигнований на их пенсионное обеспечение в размере 3 807,7 млн. рублей.

Законопроектом не в полном объеме была учтена заявленная Минобороны России дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на тыловое обеспечение Вооруженных Сил в связи с переходом на комплексное сервисное обслуживание с привлечением гражданского сектора экономики (аутсорсинг) в части обеспечения питания военнослужащих через предприятия общественного питания на 2019 год в сумме 1 366,2 млн. рублей, на 2020 год – в сумме 16 027,3 млн. рублей, на 2021 год – в сумме 16 777,7 млн. рублей, и банно-прачечного обслуживания военнослужащих в рамках аутсорсинга – по 1 703,7 млн. рублей ежегодно.

«Бюджетные ассигнования» по подразделу «Ядерно-оружейный комплекс» в 2018–2021 годах составили 29,28 миллиардов рублей, 33,3 миллиардов рублей и 38,57 миллиардов рублей соответственно», – заключил Шаманов В.А.

Для оценки влияния каждой составляющей статьи расходов по разделу «Национальная оборона» на общую величину расходов, целесообразно использовать факторный стохастический анализ, поскольку исследуемые стохастические зависимости результирующего параметра зависят от влияющих на него факторов. В отличие от детерминированного анализа одному набору факторов могут соответствовать различные значения результирующего показателя и наоборот, одному значению результирующего

фактора – различные наборы факторных переменных.

Алгоритм решения:

1. В качестве факторного признака (x) принимается показатель расходов по статье «Вооруженные Силы РФ», результирующего признака (y) – общие расходы по разделу «Национальная оборона» в период с 2015 по 2020 года.

2. Строится ранжированный ряд по признаку x и рассчитывается линейный коэффициент корреляции по формуле:

$$r = \frac{\sum_{i=j}^n (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{n \times \sigma_x \times \sigma_y} = \frac{\sum_{i=j}^n (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{\sqrt{\sum_{i=j}^n (x_i - \bar{x})^2} \times \sqrt{\sum_{i=j}^n (y_i - \bar{y})^2}}$$

3. Рассчитать коэффициент корреляции.

Таблица 4

Расчет коэффициента корреляции

№	y_i	x_i	$x_i - x_{cp}$	$(x_i - x_{cp})^2$	$y_i - y_{cp}$	$(y_i - y_{cp})^2$	$\left(\frac{x_i - x_{cp}}{y_i - y_{cp}}\right)$
2015	831,9	602,19	-360,00	129601,20	-458,00	209764	164880,76
2016	1040,9	771,68	-190,51	36294,70	-249,00	62001	47437,41
2017	1188,2	889,70	-72,49	5255,04	-101,70	10342,89	7372,40
2018	1276,5	974,40	12,21	149,04	-13,40	179,56	-163,59
2019	1537,4	1140,92	178,73	31943,82	247,50	61256,25	44235,26
2020	1864,5	1394,26	432,07	186683,04	574,60	330165,16	248266,46
Итого:	7739,40	5773,15	0,00	389926,84	0,00	673708,86	512028,71

$$\bar{x} = \sum_{i=1}^n \frac{x_i}{n} = \frac{5773,15}{6} = 962,19$$

$$\bar{y} = \sum_{i=1}^n \frac{y_i}{n} = \frac{7739,4}{6} = 1289,90$$

$$\sigma_x = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (x_i - \bar{x})^2}{n}} = \sqrt{\frac{389926,84}{6}} = 254,93$$

$$\sigma_y = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (y_i - \bar{y})^2}{n}} = \sqrt{\frac{673708,86}{6}} = 335,09$$

$$r = \frac{\sum_{i=j}^n (x_i - \bar{x})(y_i - \bar{y})}{n \times \sigma_x \times \sigma_y} = \frac{512028,71}{6 \times 254,93 \times 335,09} = 0,999$$

Таблица 5

Расчет параметров уравнения регрессии и ошибок аппроксимации

№	y_i	x_i	x^2	$y_i * x_i$	y_{xi}	$ y_i - y_{xi} $	$\frac{ y_i - y_{xi} }{y_i}$
2015	831,9	602,19	362632,80	500961,86	817,15	14,75	0,02
2016	1040,9	771,68	595490,02	803241,71	1039,72	1,18	0,00
2017	1188,2	889,7	791566,09	1057141,54	1194,70	6,50	0,01
2018	1276,5	974,4	949455,36	1243821,60	1305,93	29,43	0,02
2019	1537,4	1140,92	1301698,45	1754050,41	1524,61	12,79	0,01
2020	1864,5	1394,26	1943960,95	2599597,77	1857,29	7,21	0,00
Итого:	7739,4	5773,15	5944803,66	7958814,89			0,06



Рис. 2. Уравнение регрессии

Связь между показателями, а именно величиной расходов по статье «Вооруженные Силы РФ» и общей величиной расходов по разделу «Национальная оборона» – весьма высокая.

4. Коэффициент детерминации $d=r^2=0,999^2=0,998$ (см. табл. 5).

Решение системы нормальных уравнений:

$$\begin{cases} a \times 6 + b \times 5773,15 = 7739,4 \\ a \times 5773,15 + b \times 5944803,66 = 7958814,89 \end{cases}$$

$$a = 26,35 \quad b = 1,3132$$

Уравнение регрессии имеет вид: $y=26,35+1,31x$ (см. рис. 2).

На график корреляционного поля наносится теоретическая линия регрессии.

Оценка адекватности тесноты связи проводится с помощью расчета ошибки аппроксимации:

$$\varepsilon = \frac{0,06}{6} = 0,01 \text{ или } 1\%$$

Форма связи выбрана адекватно.

В ходе нашего исследования получены следующие результаты:

«Вооруженные Силы РФ» – 0,999

«Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – 0,0103

«Мобилизационная подготовка экономики» – нет связи.

«Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности» – 0,0026

«Ядерно-оружейный комплекс» – 0,0204

«Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества» – нет связи.

«Прикладные научные исследования в области национальной обороны» – 0,0362

«Другие вопросы в области национальной обороны» – 0,0693

Таким образом, наибольшее влияние на размер расходов по разделу «Национальная оборона» оказывает статья «Вооруженные Силы РФ», которая составляет большую долю от общих расходов, среди остальных статей наиболее высокое значение у статей «Другие вопросы в области национальной обороны» и «Прикладные научные исследования в области национальной обороны». Остальные статьи расходов практиче-

ски не оказывают никакого воздействия на общую сумму расходов ввиду их невысокого финансирования.

Применение экономических методов анализа и прогнозирования позволяет определить перспективу развития того или иного значения. Поскольку военная составляющая общих расходов имеет денежный эквивалент, что значительно упрощает проведение анализа и позволяет дать прогноз с определенной вероятностью. Военная специфика расходов не является проблемой, поскольку финансовая составляющая их носит такой же характер, как и расходы по другим разделам федерального бюджета и подвержена влиянию тех же экономических факторов.

Ростом государственных расходов на «Национальную оборону» в последние годы был сделан акцент на укрепление обороноспособности страны и поднятию престижа Вооруженных Сил России. Основным источником покрытия расходов является валовой внутренний продукт. Конечная величина утверждаемого ежегодно федерального бюджета, в том числе и раздела «Национальная оборона», зависит от предполагаемого размера ВВП. Благодаря стабилизации экономической ситуации в России, ВВП так же имеет тенденцию к возрастанию. Сохранив определенный процент, приходящийся на национальную оборону, при дальнейшем росте ВВП позволит не только увеличить общую сумму выделяемых бюджетных средств, но и не сокращать финансирование других приоритетных направлений для России, такие как здравоохранение, развитие агропромышленного комплекса, образование и другие. То есть поднять уровень жизни граждан РФ, обеспечив обороноспособность страны.

Исходя из результатов анализа динамики изменения величины расходов по разделу «Национальная оборона», можно легко проследить тенденцию к их возрастанию как в абсолютной величине, так и процентном соотношении от величины федерального бюджета страны.

Однако, выделение значительных объемов бюджетных ассигнований не является решением проблем обеспечения обороноспособности страны, здесь решающую роль играет распределение их

по расходным статьям, целевым назначениям и приоритетным направлениям и эффективность их использования. Основными направлениями распределения бюджетных средств являются модернизация Вооруженных Сил РФ, развитие научных исследований в области национальной обороны, увеличение финансирования ядерно-оружейного комплекса. Кроме того, возрастают накладные расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны».

Для выявления потенциального размера величины расходов на оборону нами был использован метод статистического прогнозирования на анализе временных рядов. Данный метод позволяет рассчитать прогнозируемое значение расходов на национальную оборону на заданный год.

Активное использование современных методов анализа и прогнозирования, расчетных показателей, экспертиза проектов, наиболее точно позволят определить дальнейшее направление бюджетной политики государства, в частности вопросов национальной обороны.

Любое практическое действие должно основываться на теории, что остро акцентирует внимание на формировании нормативно – правового фундамента для реализации поставленных задач. Регламентации подлежат вопросы от трактовки обще употребляемых понятий до самого бюджетного процесса, включая контроль от начала до конца его осуществления с ориентацией на результат от предпринимаемых усилий. Поэтому закрепление ряда понятий в правовой сфере позволит избежать коллизий в законодательстве, возможности собственных трактовок и неправильного употребления.

Применение программного – целевого подхода к расходу бюджетных средств позволит избежать нерационального их распределения ресурсов и инвестирования в нерентабельные проекты и оборонные заказы. Наличие контрольных органов и наделения контрольными функциями субъектов государственной власти, внедрение новых и ужесточение уже имеющихся законодательных норм по нарушениям, связанных с нецелевым, незаконным и неэффективным использованием государственных средств про-

верка на протяжении всего движения бюджетных ассигнований, использование аудита как способа регулирования бюджетных отношений в области обороны – еще один важный шаг в повышении качества использования бюджетных средств.

Таким образом, расходы государства на оборону – это огромный пласт

неразрешенных правовых проблем, носящих постоянный характер, чья не стыковка с практической реализацией, то есть с фактическим финансированием национальной обороны, требует комплексного подхода и использования различных подходов и практик, основанных на собственном опыте и опыте иностранных государств.

Библиографический список

1. О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый ... [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 29.12.2021).
2. Данные сводной бюджетной росписи на 27 сентября 2021 г. Счетная палата. Минфин... [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 29.12.2021).
3. Официальный сайт Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений Минэкономразвития России. [Электронный ресурс]. URL: <http://fcp.economy.gov.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
4. Мухин В. Социально урезанный оборонный облик // Независимое военное обозрение. 2 ноября 2012 год. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ng.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
5. Коэффициенты Стьюдента – числовые характеристики, широко используемые в задачах математической статистики таких как построение доверительных интервалов и проверка статистических гипотез. [Электронный ресурс]. URL: <https://dic.academic.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
6. РБК. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/03/10/2021/61571a279a79478e0bc0b011> (дата обращения: 14.12.2021).
7. Русская служба Би-би-си. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news> (дата обращения: 24.12.2021).
8. По данным федеральных бюджетов соответствующих годов. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
9. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/russian/news> (дата обращения: 14.02.2021).
10. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 14.12.2021).
11. Прогнозные оценки индекса-дефлятора ВВП РФ в 2022-2023 гг. приведены по данным Материалов к заседанию Экспертно-консультативного совета при Председателе Счетной палаты РФ по вопросу «О Заключении счетной палаты РФ на проект федерального закона РФ «О федеральном бюджете РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 4 октября 2020 года.
12. Пояснительная записка «К проекту федерального закона «О федеральном законе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
13. Пояснительная записка «К проекту федерального закона «О федеральном законе на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.12.2021).
14. Заключение Счетной палаты РФ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.01.2022).