

УДК 336.143.2

А.Г. Гаджиева

Институт социально-экономических исследований Дагестанский Федеральный исследовательский центр Российской академия наук, г. Махачкала, email: aishat86.86@mail.ru

МЕРЫ БЮДЖЕТНОГО И НАЛОГОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ СКФО

Ключевые слова: регион, бюджетное финансирование, дотации, налоги, бюджетная политика, финансовый рынок, расходы бюджета.

В статье обоснованы основные направления использования бюджета, как ключевого звена бюджетной политики и обеспечения социально-экономического развития проблемных регионов СКФО. Уровень социально-экономического развития субъектов зависит от налоговых поступлений в бюджет. Для выхода из сложившегося состояния бюджету необходимо увеличить свою собственную доходную часть, предусматривающую оптимизацию имеющихся ресурсов субъектов, а также поиск новых дополнительных источников пополнения бюджета, за счет мер наращивания налогового потенциала хозяйствующих субъектов и активизации бизнеса.

A.G. Gadzhieva

Institute for Socio-Economic Research Dagestan Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, email: aishat86.86@mail.ru

MEASURES OF BUDGET AND TAX INCENTIVES FOR THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF THE NORTH CAUCASUS FEDERAL DISTRICT

Keywords: region, budget financing, subsidies, taxes, budget policy, financial market, budget expenditures.

The article substantiates the main directions of using the budget as a key link in the budget policy and ensuring the socio-economic development of the problem regions of the North Caucasus Federal District. The level of socio-economic development of the subjects depends on tax revenues to the budget. To get out of the current state, the budget needs to increase its own revenue side, providing for the optimization of the existing resources of the entities, as well as the search for new additional sources of budget replenishment, through measures to increase the tax potential of economic entities and business revitalization.

Регионы Северо-Кавказского федерального округа являются одними из наиболее проблемных регионов в составе российского государства, занимая по уровню социально-экономического развития, инвестиционной привлекательности, уровню бюджетной обеспеченности последние места среди других субъектов РФ, что обусловлено причинами объективного и субъективного характера среди которых основными можно считать просчеты прошлых лет развития, ограниченный ресурсный потенциал, сложную социальную и специфическую демографическую и этнополитическую ситуацию.

В современных условиях регионы Северо-Кавказского федерального округа с его геополитическим положением имеет для России важное геостратегическое значение, что подчеркивает

актуальность разработки теоретических основ и практических рекомендаций по стимулированию экономического развития регионов, что зависит от различных факторов и мер, предпринимаемых в области бюджетного и налогового стимулирования в том числе.

Материал и методы исследования

При разработке направлений федеральной бюджетной политики, вопросы достижения устойчивых темпов экономического роста, проведения модернизации экономики, оказания адресной социальной поддержки гражданам не могут быть решены без участия субъектов РФ.

Региональную бюджетную политику можно рассматривать как комплекс мер регулирующего воздействия на региональные социально-экономические

и иные процессы, осуществляемых органами государственной власти субъекта Федерации.

В своем исследовании мы выделили субъекты СКФО РФ, так как способность региона покрывать свои расходные обязательства, напрямую влияет на его экономическое развитие. [1]

На уровне региона бюджетная политика реализуется органами законодательной и исполнительной власти. Исходя из функционального направления формирования бюджетной политики регионов и принятия мер в сфере наращивания налогового потенциала хозяйствующих субъектов основываются на комплексе мероприятий в области следующих направлений.

Мероприятия в области доходов бюджета

Доходы бюджетов субъектов РФ формируются из налоговых поступлений, неналоговых доходов, а также средств, полученных на безвозмездной основе от бюджетов других уровней. Разбивка налоговых отчислений, формирующих бюджет региона, показывает, что отчисления в региональный бюджет осуществляются как за счет сто процентного зачисления региональных налогов, так и части федеральных прямых и косвенных налогов.

Республики СКФО характеризуются слабой экономикой и высокодотационным бюджетом, исключение Ставропольский край. По регионам СКФО за исключением одного субъекта (Ставропольского края) бюджеты всех республик более чем на 60% состоят из дотаций федерального бюджета (см. рис. 1).

В сравнении расчет собственных доходов на душу населения по субъектам СКФО показал наиболее высокие результаты в Ставропольском крае (31,9 тыс. руб.), Республике Северная – Осетия Алания (25,3 тыс.руб.), Карачаево-Черкесской Республике (19,4 тыс.руб.). Если сравнивать показатели в расчете дотационных доходов на душу населения, то Чеченская Республика (71,4 тыс.руб.) лидирует среди других регионов СКФО. (см. рис. 2)

Несмотря на положительную динамику роста доходов бюджета региона,

доля собственных доходов в структуре бюджета остаётся низкой.

Если углубляться в доходную часть бюджета РД, то в 2020г. налоговые доходы составили 46,7 млрд. руб., (24,7%), безвозмездные поступления около 135 млрд. руб. (74,3%), неналоговые доходы 2 млрд. руб. (1,1 %). В сравнении с 2019 г. доходы увеличились более чем на 30 процентов за счет безвозмездных поступлений (см. рис. 3,4).

По бюджетному прогнозу Республики Дагестан на долгосрочный период до 2035 г. показатели бюджета должны увеличиться до 216 млрд. руб. Налоговые доходы до 96 млрд. руб., соответственно безвозмездные поступления уменьшиться до 120 млрд. руб. [3].

Учитывая динамику увеличения собственных доходов бюджета РД за последние 5 лет, где бюджет увеличивался до 5 млрд.руб. ежегодно, вполне вероятно, что достижение поставленной цели реально, но при расчете темпов прироста к предыдущему году мы наблюдаем спад налоговых поступлений, так если в 2017г. темп прироста был равен 20%, то в 2020г. он спустился до 8,3 %. (см. табл. 1)

Реформы и программы социально-экономического развития, направленные на финансовое оздоровление слаборазвитых регионов СКФО на сегодняшний день, не дают должного результата. По основным социально-экономическим показателям данные регионы замыкают рейтинговый список субъектов РФ.

Экономическое развитие регионов базируется на его налоговом потенциале. На сколько может себя обеспечить регион собственными налоговыми доходами зависит устойчивость бюджета. Ряд проблем, требующих решения, не дают экономике регионов СКФО развиваться, а именно: высокий уровень теневого сектора, безработица, высокий уровень коррупции и др.

Уровень социально-экономического развития субъектов зависит от налоговых поступлений в бюджет. Для выхода из сложившегося состояния бюджету Республики Дагестан необходимо увеличить свою собственную доходную часть, чего можно добиться следующими способами:

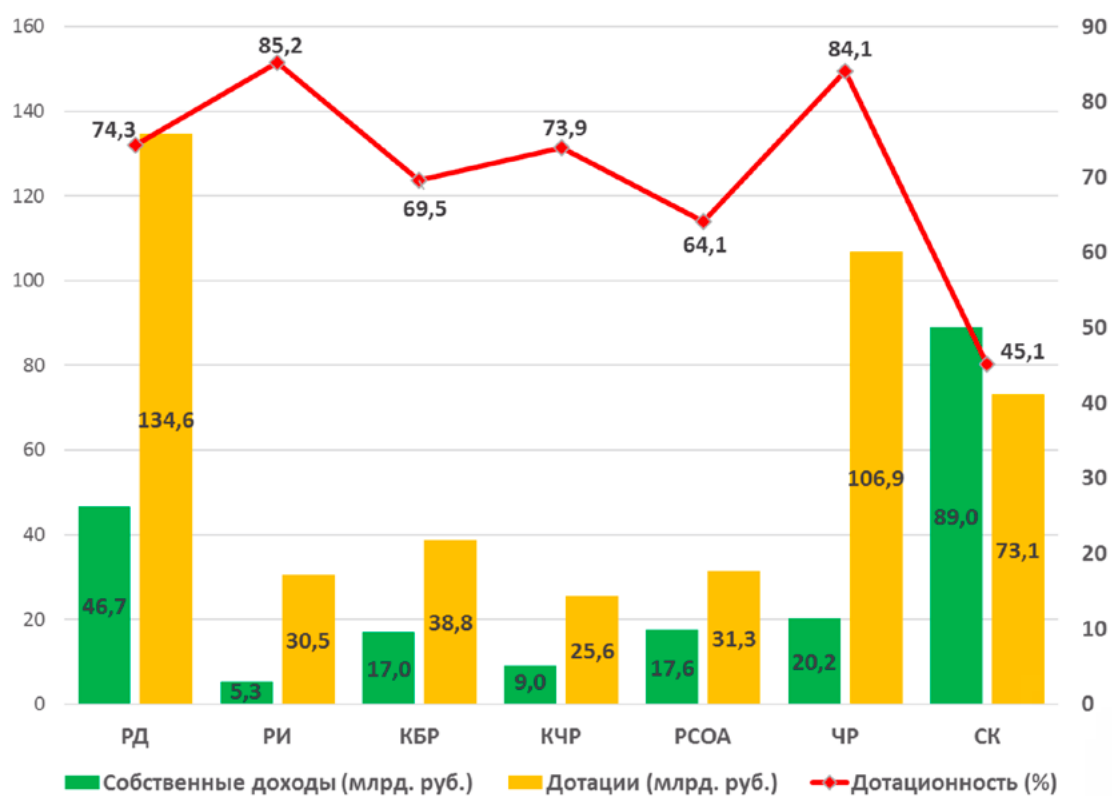


Рис. 1. Доходы бюджетов субъектов СКФО в 2020 г. [2]

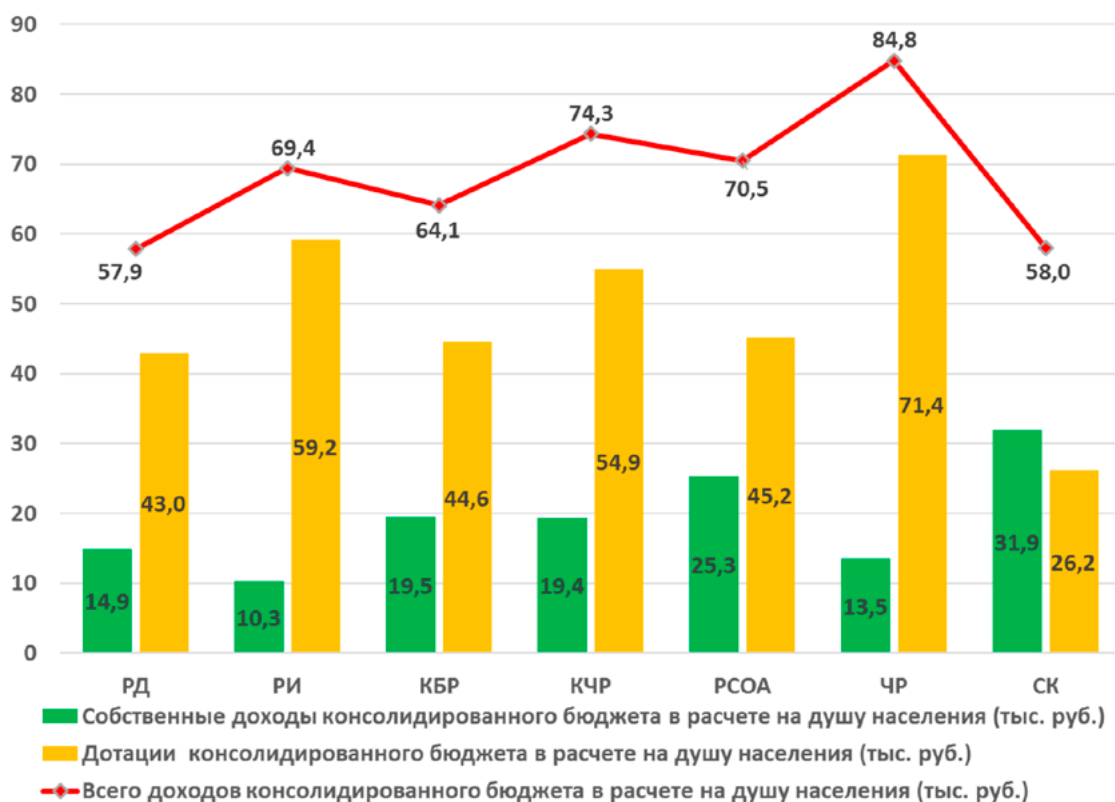


Рис. 2. Доходы бюджетов субъектов СКФО на душу населения в 2020 г. [2]

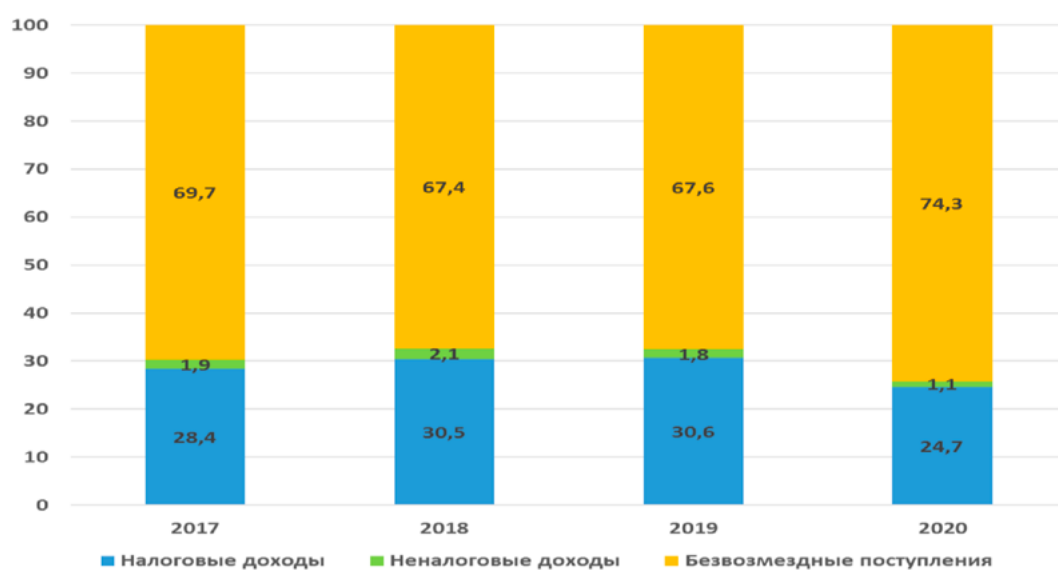


Рис. 3. Структура доходов бюджета РД в 2017-2020 гг. [2]

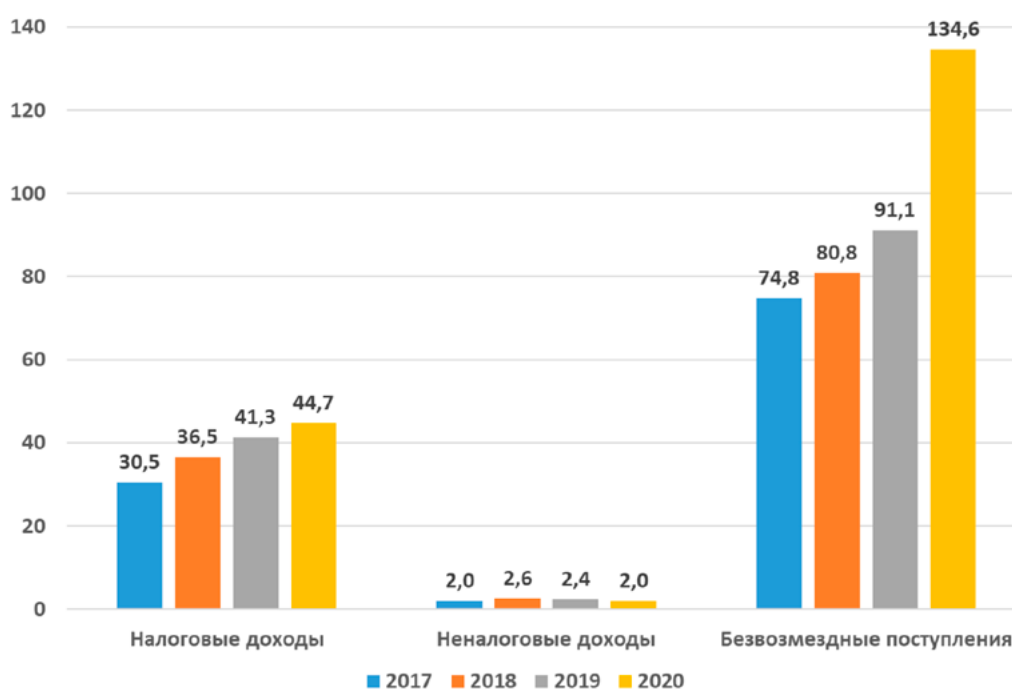


Рис. 4. Доходы бюджета РД в 2017-2020 гг. [2]

Таблица 1

Темпы прироста доходов бюджета Республики Дагестан 2018-2020 гг. [2]

	2018	2019	2020
Налоговые доходы	20,0	13,0	8,3
Неналоговые доходы	25,0	-5,5	-18,3
Безвозмездные поступления	8,0	12,7	47,8
Всего доходов	11,7	12,4	34,5

Совершенствование системы сбора налогов

Данный пункт подразумевает противодействие «теневой экономике» в области поступления налоговых доходов на уровне региона.

«В зарубежных странах в борьбе с теневой экономикой используют методы, которые можно сгруппировать в три направления:

- автоматизированный метод с внедрением новых технологий контроля налогоплательщиков;
- повышенный контроль в сфере электронной торговли;
- разработка программ для большего доверия проверяющим органам.

Например, в Индии правительство создало общенациональную базу биометрических данных на основе отпечатков пальцев и изображений радужной оболочки глаза более чем миллиарда жителей. Этим резидентам выдается 12-значный идентификационный номер («номер Aadhaar»), который используется в целях безопасности во многих приложениях государственного и частного секторов, от пенсий до заработной платы, телекоммуникаций и распределения льгот. Использование номера в настоящее время является обязательным для налоговых деклараций и других приложений» [4]

На сегодняшний день использование методов борьбы с теневой экономикой, зарекомендовавших себя в развитых странах, находят отклик и в России, возникает вопрос насколько готово население к таким методам.

Оптимизация отраслей структуры экономики

Совершенствование экономической политики региона должно основываться на необходимости изменения отраслевой структуры экономики. Необходимо развивать те отрасли, которые обеспечивают значительные налоговые поступления в бюджет региона.

В РФ наибольший удельный вес налоговых поступлений приходится на следующие отрасли:

- добыча полезных ископаемых;
- обрабатывающие производства;
- оптовая и розничная торговля;
- ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования и др.

В Республике Дагестан удельный вес поступления налогов по отраслям в 2020 г. выглядел следующим образом:

- обрабатывающие производства (16%)
- страхование, финансовые операции (15%)
- военная безопасность (14%)
- торговля (8%) (см. табл. 2)

В 2015г. картина распределения налоговых поступлений выглядела следующим образом:

- обрабатывающие производства (23%);
- военная безопасность (20%);
- торговля (8%);
- образование (9%); (см. табл. 2)

Сравнивая показатели 2020г. с показателями 2015 года, мы видим, что ситуация с распределением налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов на сегодняшний день значительно отличается от 5 летней давности. При этом мы не наблюдаем рывка экономического развития, не смотря на увеличение поступления налогов более чем в два раза за этот промежуток времени.

Возникает вопрос: «Что делать?»

На наш взгляд, для проблемных регионов возможно применение следующих меры послабления в сторону бизнеса для его активизации:

- упрощение отчетности, предоставляемой ИП;
- ослабление чрезмерного контроля за деятельностью предприятий со стороны всех контролирующих органов;
- формирование единого налога, который будет включать социальные взносы;
- послабления в уплате налогов производственного сектора первые два-три года, что позволит закрепиться ему в рыночной сфере;
- коррекция на уровне региона ставки налога в упрощенной системе налогообложения.

1. В области расходов бюджета

Расходы бюджета формируются исходя из расходных обязательств, которые в свою очередь установлены законодательством РФ.

Расходы бюджета региона включают денежные средства, направленные на выполнение функций и задач субъекта РФ. На уровне региона осуществляется предоставление услуг населению в наиболее значимых направлениях (социальное обеспечение, образование и т.д.). [5]

Таблица 2

Отраслевая структура поступления налогов РД в 2020г. [2]

Показатель	2015	2020
обработ. произв.	23%	16%
электроэнергия	7%	7%
строительство	7%	8%
торговля	8%	8%
страхование фин.операции	15%	1%
образование	9%	9%
военная безопасность	14%	20%
здравоохранение	6%	6%

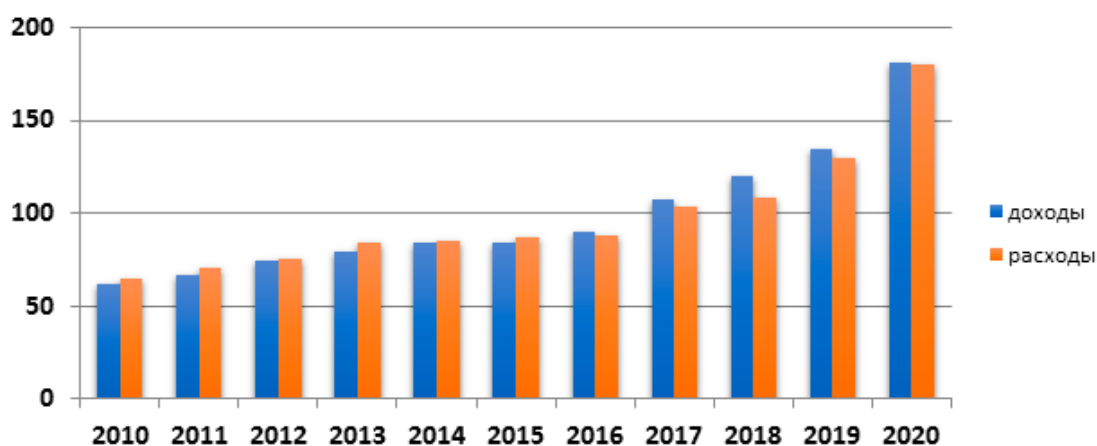


Рис. 5. Показатели сбалансированности бюджета РД за период с 2010 по 2020гг. [2]

Расходы бюджета Республики Дагестан в 2020 г. составляли 179,6 млрд. руб.

В каждой статье расходов несмотря на проводимую работу имеют место быть ряд проблем, требующих решения. В основном бюджеты регионов СКФО направлены на финансирование социальных обязательств.

Несмотря на общую социальную направленность бюджета, регионы в соответствии с доходной частью направляют средства на осуществление поддержки отраслей реального сектора экономики. В 2020г. расходы бюджета РД на национальную экономику составили 11% в общей структуре расходов, или 19 млрд. руб. В сравнении с другими регионами данный показатель существенно отстает. Например, в республике Татарстан наци-

ональная экономика занимает в структуре расходов бюджета 30%, что в денежном выражении составляет 89,2 млрд.руб. Данные различия, несомненно, связаны с доходами, поступающими в бюджет, что доказывает взаимосвязь всех направлений формирования бюджетной политики.

Можно рассуждать об отсутствии развитой сферы производства, которая в свою очередь выступает основным источником пополнения бюджета любого региона, но, если пренебрегать такими важными составляющими, как дисциплина, ответственность и адресность бюджетных средств, на протяжении всех звеньев реализации того или иного мероприятия по формированию региональной бюджетной политики, существенных сдвигов мы не добьемся.

«Принцип эффективности использования бюджетных средств является законодательно определенным и означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств» [6].

Обеспечение сбалансированности бюджета

Несбалансированность бюджета проявляется в двух видах: профицитный и дефицитный бюджет.

Возможность существования не дотационного сбалансированного бюджета в регионах СКФО подразумевает проведение колоссальной работы как по стимулированию экономического роста республик, привлечению инвестиций, а также преобразований базовых социально-экономических блоков.

На диаграмме представлены показатели сбалансированности бюджета Республики Дагестан с 2010 по 2020гг., где мы наблюдаем обе формы несбалансированности бюджета (см. рис. 5). До 2016 г. в регионе наблюдался дефицит бюджета. С 2017 по 2020 гг. прослеживается профицит бюджета. Несмотря на объявленную пандемию 2020г., по итогам года, удалось избежать дефицита бюджета, более того закрыли год с профицитом в 1,7 млрд. руб.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Обеспечение сбалансированности бюджета выступает важной составляющей при разработке направлений формирования бюджетной политики на уровне региона. Казалось бы, в данной ситуации формирование бездефицитного бюджета, выступает основным выходом из ситуации, но как показывает практика подобного очень сложно добиться [7].

4. Управление государственным долгом

Под управлением государственным долгом понимается его своевременное

обслуживание и погашение. Обслуживание госдолга производится из бюджета субъекта, что является дополнительной нагрузкой на региональный бюджет. В основном методы управления государственным долгом группируют на административные и рыночные.

Результаты исследования и их обсуждение

В заключении хотелось бы выделить пункт, который на наш взгляд, позволит внести существенный вклад в формирование и развитие бюджетной политики, как на уровне региона, так и страны. Повышение уровня доверия к институтам власти.

Формирование бюджетной политики на уровне субъекта сопровождается достижением долгосрочных целей региональной социально-экономической политики. Особое значение имеет степень доверия к государству как субъекту экономической деятельности. Речь идет о доверии как к государственным установкам в отношении задач долгосрочного и краткосрочного социально-экономического развития, так и к фактическим результатам проводимой политики в социально-экономической сфере.

«Согласно ежегодному рейтингу американской исследовательской компании, Edelman доверия жителей разных стран мира к общественным институтам и институтам власти Россия занимает последнее место с индексом доверия 30 из 100. Она оказалась и в числе лидеров по уровню падения доверия за год» [8].

«Проблема доверия в последние годы становится предметом международных исследований по причине того, что рост доверия населения к институтам власти, может дать колоссальный эффект, который приведет к увеличению валового продукта государства. Эксперты утверждают, что мировой опыт выхода экономики из состояния стагнации показывает, что здесь необходимы не столько инвестиционные вложения в инфраструктуру, сколько создание атмосферы доверия в обществе: граждан – друг к другу, населения – государству. Доверие во многом достигается благодаря хорошо налаженной системе социальной защиты различных групп населения, устойчивости

законов, транспарентной деятельности институтов власти и управления, открытости информации» [9].

Выводы

Исходя из вышесказанного, меры бюджетного и налогового стимулирования перекликаются с формированием и совершенствованием бюджетной политики как на уровне государства, так и региона в современных условиях, что выступает важной составляющей социально-экономического развития.

В ходе исследования обоснованы основные направления по совершенствованию бюджета, как ключевого звена бюджетной политики и обеспечения социально-экономического развития регионов СКФО. Формирование бюджетной политики на уровне субъекта сопровождается достижением долгосрочных целей региональной социально-экономической политики. Особое значение имеет степень доверия к государству как к субъекту экономической деятельности.

Библиографический список

1. Дворядкина Е.Б., Беликова О.А. Региональная бюджетная политика как инструмент развития региональной социально-экономической системы // Известия УрГЭУ. 2011. № 5 (37). С. 70-75.
2. Доходы и расходы бюджета Республики Дагестан в 2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://budget.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2022).
3. Об утверждении Бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период до 2035 года. [Электронный ресурс]. URL: 539a0a59-b1c4-4917-8b90-20bfc969b9cc.pdf (дата обращения: 20.03.2022).
4. Манджиева Е.С., Левченко Е.А. Налоговые методы борьбы с теневой экономикой сравнение с зарубежным опытом // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 4-2. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovye-metody-borby-s-tenevoy-ekonomikoy-sravnenie-s-zarubezhnym-opytom> (дата обращения: 11.03.2022).
5. Гаджиева А.Г. Оценка современного состояния расходования бюджетных средств регионов СКФО // РППЭ. 2020. № 3 (113). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-sovremennogo-sostoyaniya-rashodovaniya-byudzhetyh-sredstv-regionov-skfo> (дата обращения: 21.03.2022).
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 15.03.2022).
7. Гаджиева А.Г. Пути совершенствования бюджетной политики субъектов РФ в современных условиях // Управленческий учет. 2021. № 7-1. С. 204-209.
8. 2020 Edelman Trust Barometer | Edelman. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.edelman.com/> (дата обращения: 15.03.2022).
9. Дугин Е.Я. Власть доверия и доверие власти // Власть. 2018. № 8. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vlast-doveriya-i-doverie-vlasti> (дата обращения: 06.10.2021).