

УДК 339

А.В. Аганова

Северо-Западный институт управления – филиал РАНХиГС, г. Санкт-Петербург

ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

Ключевые слова: таможенная стоимость, ЕАЭС, таможенное дело.

В работе проанализированы проблемы, с которыми сталкиваются как таможенные органы, так и участники ВЭД, при проведении контроля таможенной стоимости на этапе после выпуска. Предложены пути решения данных проблем с целью повышения эффективности проведения такого контроля.

А. V. Agarova

North-West Institute of Management – branch of RANEPА, St. Petersburg

PROBLEMS OF CUSTOMS VALUE CONTROL AFTER GOODS RELEASE

Keywords: customs value, EAEU, customs business.

The work analyzed the problems faced by both customs authorities and participants in the EED in conducting customs value control at the post-issue stage. Proposed ways to solve these problems in order to increase the efficiency of such control.

Известно, что весь таможенный контроль в целом, в том числе и контроль таможенной стоимости (далее КТС) смещается на этап после выпуска товаров. Однако для его эффективного осуществления необходимо решить ряд проблем, выявленных в ходе исследования, как организационного, так и экономического характера.

Цель исследования – предложить направления совершенствования контроля таможенной стоимости после выпуска товаров.

Материал и методы исследования

Первая проблема заключается в дублировании функций отделов таможенного контроля после выпуска товаров (далее – ОТКПВТ) и контроля таможенной стоимости (далее – ОКТС). В результате анализа особенностей взаимодействия разных отделов при контроле таможенной стоимости после выпуска товаров, было отмечено, что установленный порядок взаимодействия между ОТКПВТ и ОКТС подразумевает большое участие в процессе аналитической работы должностных лиц ОКТС. При этом осуществление ТК ПВТ не является основной задачей ОКТС, и привлечение должностных лиц отдела ОКТС влечет за собой понижение эффективности деятельности

отдела по его основным направлениям. При этом ОКТС проводит самостоятельный КТС ПВТ. Таким образом, создается ситуация, при которой двумя отделами таможни, в отношении КТС после выпуска товаров осуществляется идентичная работа, то что ввиду ограниченности ресурсов может негативно отражаться на результатах и эффективности КТС после выпуска.

Кроме того, в результате анализа организации КТС ПВТ определено, что при КТС после выпуска взаимодействие осуществляют ОТКПВТ и ОКТС таможни. Следовательно, ОКТС проводит самостоятельные проверки таможенной стоимости после выпуска, а также проводит анализ информации для ОТКПВТ при проведении данным отделом таможенной проверки в отношении таможенной стоимости, что ведет к нецелесообразному использованию кадровых ресурсов и выполнению должностными лицами несвойственных функций. Говоря иными словами, происходит дублирование действий со стороны ОКТС и ОТКПВТ таможни.

С одной стороны, в рамках таможенного контроля после выпуска товаров контроль таможенной стоимости при проведении таможенной проверки должен быть возложен на ОТКПВТ таможни, а с другой стороны в каждой таможне есть специали-

зированный ОКТС, который профилируется на анализе достоверности заявленной таможенной стоимости.

Для решения первой проблемы предлагается проведение следующих организационных мероприятий: снятие с ОКТС полномочий по ТКПВТ, которое позволит из отдела ОКТС в отдел ОТКПВТ перевести должностных лиц, которые ранее занимались проверкой документов и сведений после выпуска товаров, а также подготовками ИАС, так как их аналитическая работа эффективна, в качестве специалистов ОТКПВТ по КТС.

Именно данный путь совершенствования позволит избежать дублирования функций и поможет максимально разделить полномочия отделов. ОТКПВТ сможет полностью проводить контроль, в том числе по направлению контроля таможенной стоимости после выпуска товаров, а ОКТС – контроль таможенной стоимости на этапе до выпуска товаров. Кроме того, это будет способствовать оптимизации кадровых ресурсов при сохранении того же количества сотрудников в рамках таможни.

Следующая проблема проведения контроля таможенной стоимости на этапе таможенного контроля после выпуска товара заключается в отсутствии законодательно закреплённых критериев полноты и достоверности сведений, заявленных в целях определения таможенной стоимости [1], [3].

Усугубляет сложившуюся практику тот факт, что на этапе первичного таможенного контроля не во всех случаях должностные лица ЦЭД проверяют полноту информации в товаросопроводительных документах, которой достаточно для подтверждения или опровержения заявленной декларантом таможенной стоимости. Следовательно, должностные лица ТКПВТ и ОКТС получают тот пакет документов, который был представлен декларантом на этапе первичного таможенного контроля, которого может быть недостаточно для принятия законного решения по изменению сведений по таможенной стоимости товара.

Решением рассмотренной проблемы может стать регламентирование критериев достоверности сведений о таможенной стоимости товаров на законодательном уровне.

Такие критерии могут включать в себя различные признаки подлинности документов. В качестве примера приводятся разработанные критерии достоверности для прайс-листов продавца/производителя товаров. Они представлены на рисунке 1.

Такое регламентирование должно осуществляться не только в Российской Федерации, но и на всем пространстве ЕАЭС. То есть, декларанты товаров, таможенная стоимость которых влияет на уплату таможенных платежей, должны одинаково контролироваться на всем пространстве ЕАЭС.

Следующая проблема связана с длительностью получения ответов на международные запросы [2]. В случае длительного ответа на запрос будет происходить нарушение сроков выпуска товаров. При этом, на проверку таможенной стоимости товара с момента начала проверочных мероприятий в рамках проведения, например, камеральной таможенной проверки, у должностных лиц ОТКПВТ есть 90 календарных дней, а ответ на их запрос в таможенной службе иностранного государства может быть получен в некоторых случаях только через 180 календарных дней.

Таким образом, если запрошенные документы и сведения не будут представлены в установленный срок, то таможенный орган осуществляет проверку исходя из имеющейся информации. Следовательно, в большинстве случаев при отсутствии запрошенных документов изменение сведений по таможенной стоимости товара происходить не будет.

Для решения проблемы международное таможенное сотрудничество должно осуществляться в регламентированные сроки, например, в 30 дней с момента получения иностранной таможенной службой запроса от российских таможенных органов. Такая мера позволит в процессе контроля таможенной стоимости на этапе после выпуска товаров анализировать весь массив ценовой информации о подконтрольном товаре, что в конечном итоге приведет к повышению эффективности таких проверочных мероприятий и сократить количество судебных дел, которые решаются не в пользу таможенных органов в вопросах изменения таможенной стоимости в большую сторону.

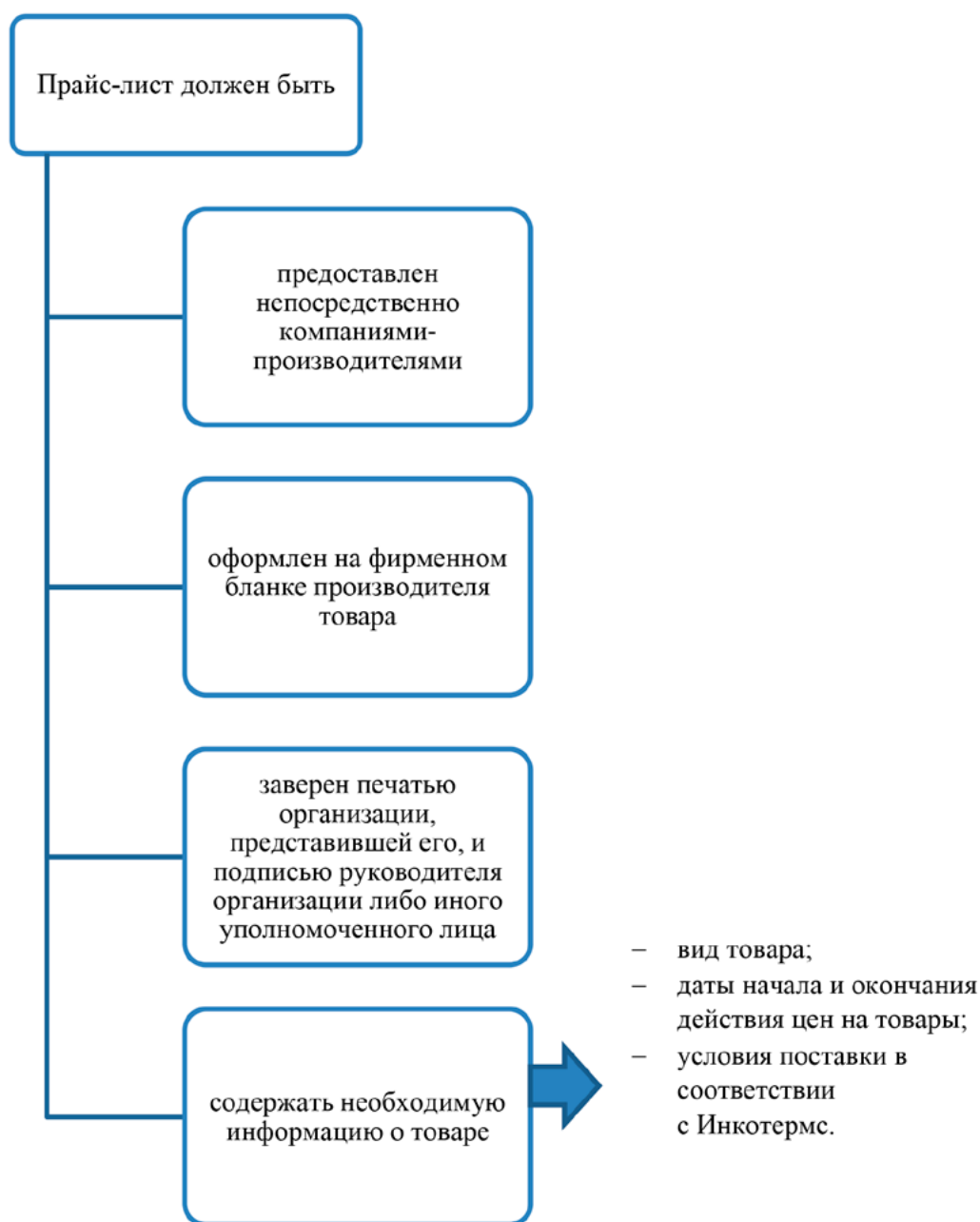


Рис. 1. Критерии достоверности прайс-листов

Четвертая проблема связана с тем, что таможенные органы не имеют доступа к иностранным государственным базам данных, в том числе к базам данных таможенных органов, в которых содержатся достоверные сведения о таможенной стоимости товаров. Это немаловажно ведь при проведении дополнительной проверки стоимости товара именно экспортная декларация под-

тверждает достоверность заявленной таможенной стоимости.

Низкая эффективность контроля таможенной стоимости товаров на этапе таможенной проверки заключается в том, что в некоторых случаях такие действия требуют от российских таможенных органов прибегать к международному таможенному сотрудничеству. Так, например, если российским тамо-

женным органам необходимо запросить экспортную декларацию на товар, который был помещен под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, у иностранного таможенного органа, то такое действие будет осуществляться через Управление таможенного сотрудничества ФТС России, не напрямую из ОТКПВТ. И при информационном запросе экспортной таможенной декларации у должностных лиц ОТКПВТ нет полной уверенности в том, что иностранный таможенный орган представит им запрашиваемую информацию. Более того срок получения информации о таможенной стоимости подконтрольного товара от иностранного таможенного органа может составлять от двух месяцев до полугода, как было отмечено ранее.

Такая ситуация приводит к снижению эффективности работы ОТКПВТ и приводит к дополнительным материальным издержкам со стороны таможенных органов, которые не покрываются декларантами, поскольку по результатам проведения проверки факт недостоверно заявленной таможенной стоимости товара может быть не установлен, а, следовательно, в таком случае не будет происходить довызыскание таможенных платежей с участника ВЭД.

Для решения четвертой проблемы контроля таможенной стоимости после выпуска товаров (российские таможенные органы не имеют оперативного доступа к иностранным государственным базам данных, в том числе к базам данных таможенных органов) необходимо на уровне Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) создать электронную базу данных, которая будет содержать в себе следующую информацию о товаре:

- номер внешнеторгового контракта;
- наименование товара по контракту;
- стоимость сделки;
- копии экспортных деклараций на товары.

То есть, в случае возникновения у должностного лица ОТКПВТ необходимости в проверке данных по внешнеторговому контракту, который был представлен иностранному таможенному органу, он сможет по его номеру получить все необходимые сведения из такой базы данных и принять решение о необходимости внесения изменений в сведения о таможенной стоимости в декларации, в которой декла-

рируется подконтрольный товар. Данная мера позволит сократить сроки принятия решений по сомнительно заниженным таможенным стоимостям, минимизировать количество оспариваемых решений таможенных органов в вопросах изменения сведений о таможенной стоимости в судебном порядке, подтверждать правомерность заявления таможенной стоимости товаров.

Пятая проблема – проблема при использовании ценовой информации. Должностные лица не могут использовать все источники ценовой информации о подконтрольных товарах. Следовательно, решение о том, что таможенная стоимость в отношении того или иного товара занижена является субъективной точкой зрения должностных лиц. Для решения пятой проблемы (использования ценовой информации) необходимо указывать в профилях рисков более точные критерии, торговую марку, а также учитывать стоимость за единицу товара, использовать динамические стоимостные индикаторы риска.

Кроме вышеперечисленных проблем, следует отметить также проблемы, возникающие при взаимодействии ФТС России и ФНС России.

В настоящее взаимодействие ФТС России и ФНС России основано на Соглашении о сотрудничестве, которое устанавливает порядок их взаимодействия и, в частности, порядок взаимного представления необходимых сведений из баз данных вышеуказанных служб.

Однако проблемой все еще является недостаточное развитие взаимодействия, а именно отсутствие единой информационной базы. Несмотря на нормативно установленный порядок взаимодействия, передача информации может занимать значительное время, что приводит к менее эффективному контролю.

Кроме вышеперечисленных проблем, следует отметить также проблемы, возникающие при взаимодействии ФТС России и ФНС России.

В настоящее взаимодействие ФТС России и ФНС России основано на Соглашении о сотрудничестве, которое устанавливает порядок их взаимодействия и, в частности, порядок взаимного представления необходимых сведений из баз данных служб как на плановой основе, так и в оперативном порядке.

Проблема	Путь совершенствования
Дублирование функций ОТКПВТ и ОКТС	Передача ОТКПВТ полномочий ОКТС в части контроля после выпуска
Трактовка понятий полноты и достоверности сведений	Законодательно прописать критерии достоверности сведений о таможенной стоимости товаров
Сроки получения международных запросов	Развитие взаимодействия между таможенными и зарубежными органами без обязательного участия в процессе направления запросов УТС
Российские таможенные органы не имеют оперативного доступа к иностранным государственным базам данных, в том числе к базам данных таможенных органов	Регламентирование сроков информационного обмена
Проблема использования ценовой информации при контроле таможенной стоим.	Указание в профилях рисков более точных критериев
Взаимодействие ФТС России и ФНС России	Создание единой информационной базы

Рис. 2. Проблемы, возникающие при контроле таможенной стоимости, и пути их решения

Однако проблемой все еще является недостаточное развитие взаимодействия, а именно отсутствие единой информационной базы. Несмотря на нормативно установленный порядок взаимодействия, передача информации может занимать значительное время, что приводит к менее эффективному контролю.

В дополнение к перечисленным выше путям совершенствования, следует добавить создание единого механизма таможенного и налогового администрирования, так как взаимодействие между ФТС России и ФНС России развивается.

Необходимо продолжать развитие взаимодействия между таможенными и налоговыми органами, а также развития электронного взаимодействия и обмена документами, что позволит участникам ВЭД предоставлять меньшее количество документов, а таможенным органам сократить время проведения контроля таможенной стоимости.

Требуется продолжать работу над внедрением механизмов «сквозного» контроля, который призван предоставлять ФТС России и ФНС России доступ к информации об участниках ВЭД. Достигнуть которого можно путем унификации информации, используемой при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля, выработке совместных технологических решений по обмену информацией, такими как использование инновационных технологий для создания общих баз данных. Такой контроль подразумевает под собой не только

оперативный обмен информацией между ФТС России и ФНС России, но также и выработку совместных скоординированных протоколов контроля.

Выводы

Подводя итоги можно говорить о том, что были выявлены некоторые актуальные проблемы контроля таможенной стоимости и предложены рекомендации по совершенствованию таких вопросов. На рисунке 2 представлены выявленные в процессе исследования проблемы и предложенные пути совершенствования.

Таким образом, к основным проблемам проведения контроля таможенной стоимости после выпуска товаров можно отнести: дублирование функций отделов; отсутствие законодательно закрепленных критериев полноты и достоверности сведений; проблема в сроках получения международных запросов, проблема использования СУР.

Таким образом, для совершенствования организации контроля таможенной стоимости после выпуска товаров необходимо: снять с ОКТС полномочия по ТКПВТ и передать ОТКПВТ; регламентировать критерии достоверности сведений о таможенной стоимости товаров на законодательном уровне; развить взаимодействие между таможенными и зарубежными органами без обязательного участия в процессе направления запросов УТС; внести изменений законодательство; регламентировать сроки информационного обмена на уровне ВТамО.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического Союза // СПС «Гарант».
2. Приказ ФТС России от 09.12.2011 (ред. от 07.10.2013) № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Агапова А. В. Анализ изменений в порядке контроля таможенной стоимости товаров в ЕАЭС // Право и экономика. 2018. № 10 (368). С. 73-79.
4. Аширов Р.М., Начкин А.И. Повышение эффективности организации и проведения таможенного контроля таможенной стоимости после выпуска товаров // Экономика и управление народным хозяйством (Санкт-Петербург). 2021. № 16(18). С. 22-28.
5. Корнев В.В. Независимый взгляд на проблему контроля таможенной стоимости товаров: общие рекомендации для добросовестных участников ВЭД // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2020. № 8. С. 57-65.