

УДК 332.1

В.Н. Круглов, О.С. Шаурина

Калужский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Калуга, email: vladkaluga@yandex.ru

ИНДИКАТИВНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КАК РЕЗЕРВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОЙ ОТРАСЛИ)

Ключевые слова: таможенная сфера деятельности, интеграция, глобализация, индикаторы, оценочная деятельность, экономический эффект, информационное обеспечение, драйвер роста, программно-целевое обеспечение, интеграция.

Актуальность затрагиваемой темы определяется тем, что система таможенных органов имеет первостепенное значение в обеспечении условий внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и, в частности, международной торговли. Роль международной торговли в условиях глобализации имеет тенденцию к возрастанию, что влечет за собой возникновение определенных угроз экономической безопасности страны (например, контрабанда, вытеснение с рынка отечественных товаров и т.д.). Следовательно, возрастает роль индикативных параметров в общем процессе. Без определения лабильности их значений само качество менеджмента может подвергаться сомнению. Поэтому авторы статьи при помощи методов индукции и дедукции, диалектического и историографического анализа, системного и процессного подходов пытаются найти и находят новые направления использования уже имеющихся индикаторов и внедрения их новых модификаций. Система многофакторных сравнений обеспечивают сделанным выводам достаточную доказательность, а значит, и убедительность.

V.N. Kruglov, O.S. Shaurina

Kaluga branch of RANEPa, Kaluga, email: vladkaluga@yandex.ru

INDICATIVE COMPONENT AS A RESERVE FOR ECONOMIC GROWTH (ON THE EXAMPLE OF THE CUSTOMS INDUSTRY)

Keywords: customs sphere of activity, integration, globalization, indicators, evaluation activity, economic effect, information provision, growth driver, software and target support, integration.

The relevance of the topic is determined by the fact that the system of customs authorities is of paramount importance in ensuring the conditions of foreign economic activity of the Russian Federation and, in particular, international trade. The role of international trade in the context of globalization tends to increase, which entails the emergence of certain threats to the economic security of the country (for example, smuggling, displacement of domestic goods from the market, etc.). Consequently, the role of indicative parameters in the overall process increases. Without determining the lability of their values, the very quality of management can be questioned. Therefore, the authors of the article, using the methods of induction and deduction, dialectical and historiographical analysis, system and process approaches, are trying to find and find new directions for using existing indicators and introducing their new modifications. The system of multifactorial comparisons provides the conclusions made with sufficient evidence, and hence persuasiveness.

Основной целью таможенного регулирования в Российской Федерации является обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и внутреннего таможенного законодательства, построенного с учетом норм международных актов. Полномочия по осуществлению таможенного регулирования в нашей стране относятся к полномочиям системы таможенных органов, значимость деятельности которых возрастает одновременно с увеличением темпов роста внешнеторгового оборота страны.

Внешнеэкономическая безопасность всегда являлась одной из важнейших функций государства, которая призвана обеспечить благосостояние его населения и защиту от различных дестабилизирующих экономических, военных, политических и прочих факторов. Вопросы внешнеторговой безопасности, как части политики национальной безопасности, встали особенно остро в эпоху глобализации, когда стали прозрачными границы между вмешательством и интеграцией.

Обеспечение законности и безопасности внешнеэкономической деятельности в государстве является основой для обеспечения стабильности его экономических связей и институтов, экономического роста и поступательного развития национальной экономики. Контроль над средой, в которой осуществляется внешняя торговля, является значимой задачей любого государства, цель которого – защита интересов национальной экономики от внешнего вмешательства и внутренних угроз.

Цель исследования

В качестве целеполагания автором видится выработка нового алгоритма применения уже имеющихся индикаторов оценочной деятельности в сфере таможенного дела и выработка принципиально нового инструментария, учитывающего реалии и особенности последнего времени. В результате станет возможным рост качества менеджмента, что непременно скажется на экономической эффективности происходящих процессов.

Материалы и методы исследования

Основой базового слоя данной статьи стали учебно-методические пособия, статьи периодических изданий, нормативно-правовые акты, сборники статистических материалов.

Авторами применяются такие методы исследования, как анализ и синтез, многофакторные и профильные сравнения, системный и комплексный подходы. Теоретическое значение материала заключается в систематизации и анализе нормативно-правового слоя источников по теме исследования, а практическая – в возможности реализации предложенных мер корректировки системообразующих показателей (индикаторов) в конкретном секторе экономики (таможенной отрасли).

Результаты исследования и их обсуждение

Воздействие государственного внешнеэкономического регулирования распространяется на такие важнейшие аспекты деятельности страны, как участие в международной торговле товарами и услугами, миграция рабочей силы и капитала, валютные отношения и т.д.

Важность внешнеэкономического регулирования обусловлена [1, с.102]:

- важностью управления внешним товарооборотом в условиях глобализации экономики;

- ограниченностью ресурсов, нерациональное распоряжение которыми в рамках внешних торговых отношений могут подорвать экономический потенциал и рядом других направлений.

Основной задачей во внешнеэкономической деятельности является поддержка международных экономических институтов и поддержание международного экономического сотрудничества. Эффективное внешнеэкономическое государственное регулирование всегда характеризуется увеличением темпов социально-экономического развития, экономического роста и интеграции национальной экономики в мировую. Наиболее общие цели государственного внешнеэкономического регулирования состоят в [2, с.132]:

- оптимизации и поддержании внешнеторговой деятельности и формирования внешнеторговых отношений с целью увеличения темпов экономического роста;

- созданию условий для осуществления эффективной внешней торговли;

- координации действий хозяйствующих субъектов в рамках их интеграции в международные экономические отношения;

- совершенствовании структуры внешнеэкономической деятельности (и в частности – внешней торговли) с учетом приоритетов развития национальной экономики.

Внеэкономическое регулирование, исходя из основных его целей и задач, является одним из направлений государственной политики в экономической сфере, поскольку позволяет комплексно осуществлять последовательную и эффективную интеграцию национальной экономики в международные торговые, валютные и иные отношения. Именно данное направление экономического развития в настоящий момент является наиболее перспективным, поскольку с процессами глобализации акцент в вопросах эффективного функционирования экономики все более смещается в сторону степени интегрирован-

ности национального хозяйства в сферу международных отношений [3, с.105].

Отношения внешнеэкономической деятельности в данном плане служат пластом экономических парадигм, характеризующихся функционированием валюты в мировой экономике, а рынок ссудных капиталов представляет собой финансовые отношения по поводу распределения денежных средств. Регулирование двух указанных сфер имеет по большей части финансовый характер и направлено на обеспечение экономической и финансовой безопасности государства. Сфера же международной торговли включает в себя экспортно-импортные отношения между участниками внешнеэкономической деятельности, управление которыми осуществляется в рамках таможенного регулирования.

Таможенное дело издавна является одним из системообразующих элементов обеспечения экономической безопасности многих государств, и Россия – не исключение. Можно сказать, что функции таможенного регулирования служат приоритетами среди множества других направлений. Возрастает значение правоохранительной функции, так как в соответствии со своими прямыми параметрами она обеспечивает исполнение установленного порядка ввоза и вывоза товаров [4, с.490].

Основной целью таможенного регулирования в РФ является совершенствование программно-целевого обеспечения, построенного с учетом норм международных актов. Таможенное регулирование, осуществляемое таможенными органами, включает в себя комплекс экономических, правовых и организационных мероприятий, которые реализуются с целью обеспечения экономической безопасности РФ. Эта цель достигается посредством исполнения функций по защите законных интересов внешнеэкономических агентов и организации таможенных процедур по установленным таможенным законодательством ЕАЭС и внутренним законодательством РФ правилам и нормам.

В работе по применению оценочных показателей в первую очередь необходимо учитывать системность институционального слоя. ФТС в системе федеральных исполнительных органов власти РФ

подчиняется Министерству финансов РФ. При осуществлении своей деятельности руководствуется международным таможенным законодательством и внутренним законодательством РФ. ФТС осуществляет свои полномочия через систему таможенных органов, которые она возглавляет, а также через свои представительства в иных государствах. Также в своей деятельности ФТС России координируется с иными органами государственной власти и государственными органами [5, с.469].

Федеральная таможенная служба является значимым структурным элементом, вобравшем в свои полномочия нижеследующие направления [6, с.74]:

- обеспечение законности перемещения через государственную границу товаров и транспортных средств;
- применение мер таможенного регулирования (взимание пошлин, налогов и т.д.);
- контроль за соблюдением таможенного законодательства ЕАЭС и внутреннего законодательства РФ;
- выявление правонарушений в области таможенного дела;
- осуществление таможенного контроля;
- осуществление таможенного оформления;
- защита интересов российских потребителей импортируемых товаров и т.д.

Перечисленные функции Федеральной таможенной службы представлены в достаточно общем виде, конкретнее права, обязанности и полномочия каждого из таможенных органов устанавливается федеральным законом о таможенном регулировании и актами Правительства Российской Федерации. Полномочия, функции и задачи таможенных органов отличаются в зависимости от их иерархического статуса. Сфера таможенных отношений в виде единой системы участвует в разработке политики в области таможенного дела, нормотворчества и контрольно-надзорной деятельности в данной области.

Таким образом, таможенное регулирование в РФ осуществляется в соответствии с положениями международных и внутренних российских нормативно-правовых актов, функции по контролю

за соблюдением которых и создание условий для реализации возложены на систему таможенных органов. Установление и обеспечение порядка и условий ввоза и вывоза грузов на территорию РФ и Евразийского экономического союза на данный момент является основой, необходимой для осуществления внешнеэкономической деятельности, которая в условиях масштабной глобализации играет значимую роль в экономиках государств-участников такой деятельности [7, с.53].

Таможенное дело издавна является одним из системообразующих элементов обеспечения экономической безопасности многих государств, и Россия – не исключение. В России история таможенного дела насчитывает более тысячи лет – упоминания о правилах ввоза и вывоза товаров, включая различные взимания средств при совершении таких действий (налогов, таможенных пошлин и т.д.) встречаются еще в первом российском собрании норм права – «Русской правде» Ярослава Мудрого. Позднее упоминания о правилах ввоза и вывоза товаров, а также о размерах различных платежей при совершении сопутствующих операций встречались в новгородских и псковских источниках права [8, с.276].

В 2015 году Россия вошла в состав Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), являющегося организацией экономической интеграции. ЕАЭС создавался как организация обеспечения единого экономического пространства с целью повышения конкурентоспособности национальных экономик каждой из стран-участниц. В 2017 году Россией был подписан закон о ратификации Таможенного Кодекса ЕАЭС. Основной целью его принятия было создание единого таможенного пространства и законодательства, имеющих максимальную эффективность и отвечающих условиям достигнутого уровня экономической интеграции государств. Регулирование таможенного дела на территории ЕАЭС основано на принципах равноправия участников внешнеэкономической деятельности, а также прозрачности совершения всех таможенных операций и гласности разработки и применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования [9, с.16].

Федеральной таможенной службе подотчетны региональные таможенные управления, которым, в свою очередь, подчинены таможни и таможенные посты. Таможенные органы как единая система участвуют в разработке политики в области таможенного дела, нормотворчества и контрольно-надзорной деятельности в данной области. Система таможенных органов имеет первостепенное значение в сфере обеспечения безопасности и законности операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу РФ.

Таким образом, таможенное регулирование в РФ осуществляется в соответствии с положениями международных и внутренних российских нормативно-правовых актов, функции по контролю за соблюдением которых и создание условий для реализации возложены на систему таможенных органов. Установление и обеспечение порядка и условий ввоза и вывоза грузов на территорию РФ и Евразийского экономического союза на данный момент является основой, необходимой для осуществления внешнеэкономической деятельности.

Именно поэтому индикативная деятельность в сфере таможенных отношений РФ является крайне важным элементом разработки и реализации внешнеторговой политики государства, поскольку позволяет сопоставить планируемые и достигнутые результаты в сфере внешнеэкономического регулирования. Оценка эффективности работы органа власти представляет собой сложную категорию, которая включает в себя совокупности различных аспектов: экономичность, результативность, качество выполнения социальной функции и т.д. При измерении эффективности деятельности органов государственного управления оценивается качество осуществления ими своих полномочий и правильность определения вектора реализуемой им политики в подведомственной сфере. Несмотря на сложность и многомерность процесса оценки эффективности деятельности органов власти, она необходима для выявления основных проблем и недостатков реализуемой им политики и оперативной разработки путей их решения.

Приказом ФТС России установлен ряд показателей, на основании значений которых в соответствии со специальными формулами можно рассчитать коэффициент эффективности и результативности деятельности различных структурных подразделений Федеральной таможенной службы и подчиненных ей таможенных органов. В качестве показателей используются количество зарегистрированных деклараций на товары, количество выявленных нарушений, объемы начислений в федеральный бюджет России и т.д. Оценка эффективности и результативности деятельности таможенных органов в соответствии с данной методикой осуществляется в целях мониторинга достигнутых результатов, а также в целях анализа состояния таможенного дела в государстве.

Исходя из анализа нормативного регулирования индикаторов таможенной деятельности можно сделать вывод о том, что оценочные процедуры, направлены как на определение общих тенденций развития таможенного регулирования, так и на выявление степени выполнения установленных плановых показателей. Приоритетные цели и задачи развития таможенного регулирования при этом устанавливаются федеральными программными актами, исходя из положений которых определяются целевые индикаторы.

Таким образом, структурирование индикативных параметров необходимо проводить через анализ общих тенденций развития таможенного регулирования в стране, а также – через сопоставление плановых и фактических показателей, установленных федеральным законодательством.

В период с 2019 года суммы перечислений Федеральной таможенной службы в федеральный бюджет РФ стабильно снижались. Убыль объемов перечислений на 2021 по отношению к 2019 году составила 52,4%. В то же время в период с 2019 по 2021 год можно отметить снижение отношения перечислений от импорта к общему объёму перечислений, что говорит об увеличении объемов перечислений от экспорта, а это, в свою очередь, является положительной тенденцией.

Стоит также отметить, что в период с 2019 по 2020 год прогнозные показатели по объемам перечислений Федеральной таможенной службы в федеральный бюджет страны были достигнуты (наблюдалось перевыполнение плана от 1 до 3%), а в 2021 году выполнение планового показателя составило всего 91%, что во временной ретроспективе негативно характеризует деятельность таможенных органов в 2021 году.

Несмотря на то, что анализ динамики перечислений Федеральной таможенной службы в федеральный бюджет РФ в наиболее общем и объективном виде отражает эффективность деятельности таможенных органов в определенный период, стоит отметить противоречивости выводов относительно ее степени. Множественность индикативных измерений (плановые показатели, соотношение перечислений от экспорта и от импорта, уровень достижения установленных прогнозных показателей) обуславливает противоречивость выводов относительно качества осуществления таможенного регулирования даже в условиях ее оценки по единственному показателю (в виде объемов перечислений в федеральный бюджет).

Выявление таможенными органами нарушений законодательства о таможенном регулировании является еще одним наиболее общим (и мало что говорящим) критерием оценки деятельности таможенных органов. В 2021 году наблюдалось резкое снижение правонарушений. Убыль количества выявленных административных правонарушений на 2021 год по отношению к 2018 году составила 24,3%, уголовных дел – 22,5%. Данная динамика позволяет негативно охарактеризовать деятельность таможенных органов нашей страны с точки зрения реализации ими правоохранительной функции (и её достоверности, в частности).

Правоохранительная деятельность таможенных органов, помимо всего прочего, является также и инструментом нейтрализации упущений и пробелов упрощенной системы декларирования товаров, которая была внедрена в свое время с целью снижения издержек участников внешнеэкономической деятельности. На данный момент наиболее важной стороной международного сотрудниче-

ства таможенных органов стран-членов ЕАЭС является ещё и информационное взаимодействие, совершенствование которого осуществляется с целью повышения эффективности реализации необходимых процедур [10, с.341].

По итогам анализа практики применения форм таможенного контроля органами Калужской таможни можно утверждать, что большая часть осуществляемых Калужской таможней контрольных процедур являются чисто формальными по своей сути. Однако, с другой стороны, нельзя не учитывать растущее количество возбуждаемых по итогам индикативного контроля уголовных дел, и дел об административных правонарушениях, что, в определённой степени, помогает оптимизировать обстановку.

Перспективы повышения эффективности таможенного контроля, представляется, лежат именно в плоскости индикативной составляющей того же, к примеру, информационного взаимодействия таможенных органов ЕАЭС.

Ведь все формы информационного международного сотрудничества таможенных органов ЕАЭС реализуются посредством Единой информационной системы Евразийского экономического союза. А сама эта система представляет собой организованную совокупность различных государственных информационных ресурсов, основное назначение которой – международный обмен данными о таможенных сведениях и электронными документами.

Поэтому с целью совершенствования интеграционных механизмов необходимо разрабатывать новые пути сотрудничества институциональных объединений. В качестве системы нового алгоритма деятельности на этом пути определим цели совершенствования Единой информационной системы:

- информационное обеспечения новых процессов в рамках осуществления таможенного контроля;
- расширение информационного обеспечения деятельности таможенных органов стран-членов ЕАЭС;
- расширение возможностей доступа к данным, поступающим в информационное поле системы;
- расширение трансграничного пространства доверия.

Во исполнение данных целей необходимо решить несколько первостепенных задач в области совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами стран ЕАЭС. Необходимо интегрировать в Единую информационную систему Евразийского экономического союза среду для согласованного управления рисками в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза и внутри него. При выборе объектов таможенного контроля, а также методов и мер должна использоваться система управления рисками.

Само управление рисками можно осуществлять при этом более эффективным способом – согласованными действиями таможенных органов государств ЕАЭС, поскольку это упростит процедуры таможенного контроля без потерь их результативности. Ведь в данном ракурсе управление рисками основано на выборке объектов таможенного контроля, и принятии согласованных решений таможенными органами стран Союза при наличии информационного сегмента оперативного сообщения Единой системы. Всё это позволит лучше определять те объекты таможенного контроля, которые с большой долей вероятности являются предметом нарушения международного таможенного законодательства.

Выводы

На данном этапе необходимо нормативное и организационное совершенствование координации элементов системы таможенного контроля (особенно тех, которые касаются организации взаимодействия между функциональными структурными подразделениями таможенных органов и подразделениями, которые занимаются координацией применения системы управления рисками). Необходимо внедрение в Единую информационную систему Евразийского экономического союза сегмента, который позволит осуществлять оперативное сообщение между таможенными органами по вопросам оказания административного содействия (помощи).

Сегодня процесс реализации поручений по осуществлению таможенного контроля, переданных таможенному органу страны-члена ЕАЭС от таможен-

ного органа другой страны-члена ЕАЭС занимает достаточно продолжительное время, что чревато потерей актуальности поручения и снижением эффективности таможенного контроля. Внедрение упрощенной системы запросов административной помощи в рамках международного сотрудничества таможенных органов стран-членов ЕАЭС и ее информационного сопровождения в виде сегмента Единой системы позволит повысить результативность международного сотрудничества таможенных органов.

Повышение эффективности применяемых индикаторов является крайне важным элементом разработки и реализации внешнеторговой политики

государства, поскольку позволяет сопоставить планируемые и достигнутые результаты в сфере внешнеэкономического регулирования. При измерении эффективности деятельности органов государственного управления оценивается качество осуществления им своих полномочий и правильность определения вектора реализуемой им политики в подведомственной сфере.

Очевидно, что совершенствование индикативного слоя представляет собой сложный многомерный процесс, результаты которого зачастую являются весьма противоречивыми. Но это только ещё раз говорит о необходимости его реформирования для повышения эффективности экономических процессов.

Библиографический список

1. Демина А.В., Сколкова А.М. Основы таможенного дела: Учебник. СПб: ИЦ Интермедия, 2018. 188 с.
2. Кобзина В.А., Кобзарь В.А. Таможенные платежи система оценки: учебник для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2021. 236 с.
3. Круглов В.Н. Рост экономики региона: инновационный подход. Новая наука: стратегии и векторы развития: Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции (Магнитогорск, 8 апреля 2017). / – Стерлитамак: АМИ, 2017. №4-3-1. 220 с.
4. Круглов В.Н. Инструменты государственного регулирования инновационного развития региона // Финансовая экономика. 2019. №1. С. 489-491.
5. Круглов В.Н., Тютин Д.В. Региональный опыт борьбы с бедностью: поиски и находки. *Управленческий учёт*. 2021. № 3. С. 462-471.
6. Мигел А.А., Трутнева Н.Ю. Анализ благосостояния населения России. Сборник. Экономика региона: новые вызовы: Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции. 2018. С. 71-76.
7. Саакян Д.О. Международные экономические отношения в 3 ч. Часть 3: учебник для вузов. 3-е изд., пере раб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2021. 362 с.
8. Савоненков П.Н. и др. Налогообложение физических лиц: учебник и практикум для вузов / под редакцией П.Н. Савоненков. М.: Издательство Юрайт, 2021. 310 с.
9. Сенотрусова С.В. Таможенный контроль товаров и транспортных средств: учебник для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2021. 158 с.
10. Хасбулатов Р.И. Международные экономические отношения в 3 ч. Часть 3: учебник для вузов. 3-е изд., пере раб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2021. 362 с.