

УДК 332.145

Т.И. Валецкая

Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Барнаул, email: tativval@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНЕ

Ключевые слова: государственная поддержка, сельскохозяйственные предприятия, бюджетные субсидии, производственные типы, природно-климатические зоны.

В регионе длительное время реализуется государственная программа развития сельского хозяйства, основной целью которой являлось повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. За последние 15 лет программа претерпела значительные трансформационные процессы, но тем не менее доказано повышение эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий, являющихся получателями бюджетных субсидий, как в рамках производственных типов сельскохозяйственных предприятий (уровень рентабельности производства повысился на 25 п.п. в зерновом производственном типе), так и в разрезе природно-климатических зон региона (прибыль от продаж на 1 га пашни в зоне с ГТК-1,2 увеличился более чем на 2 тыс. руб.). В современных условиях предоставление бюджетных средств ведется по двум направлениям, во-первых, на стимулирование приоритетных отраслей сельскохозяйственного производства, основными из которых являются зерновое полеводство, а также молочное и мясное скотоводство, и во-вторых, на возмещение части затрат и поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае неблагоприятного стечения обстоятельств.

T.I. Valetskaia

Altai branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation", Barnaul, email: tativval@mail.ru

STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL PRODUCTION IN THE REGION

Keywords: state support, agricultural enterprises, budget subsidies, production types, natural and climatic zones

The purpose of the study is to assess the state support of agricultural production in the Altai Territory and its impact on the efficiency of agricultural enterprises in the region. The state program for the development of agriculture has been implemented in the region for a long time, the main purpose of which was to increase the competitiveness of agricultural production. Over the past 15 years, the program has undergone significant transformation processes, but nevertheless, it has been proven to increase the efficiency of agricultural enterprises that are recipients of budget subsidies, both within the production types of agricultural enterprises (the level of profitability of production increased by 25 percentage points in the grain production type) and in the context of natural and climatic zones of the region (profit from sales per 1 ha of arable land in the area with SCC-1,2 increased by more than 2 thousand rubles.). In modern conditions, the provision of budgetary funds is carried out in two directions, firstly, to stimulate priority sectors of agricultural production, the main of which are grain farming, as well as dairy and beef cattle breeding, and secondly, to reimburse part of the costs and maintain the profitability of agricultural producers in the event of an unfavorable combination of circumstances.

Сельское хозяйство, являющейся одной из отраслей народного хозяйства, в большей степени подвержено влиянию внешних факторов, особенно природно-климатических. В связи с этим разработка и реализация государственных программ является наиболее действенным и эффективным способом нивелирования этих воздействий. Государственное

регулирование сельскохозяйственного производства осуществляется по различным направлениям, значительную долю среди которых занимает государственное финансирование в форме предоставления бюджетных субсидий, как на развитие отдельных отраслей, так и решение проблемных задач, в определенном периоде времени [1]. Однако

не всегда выданные бюджетные средства используются эффективно и достигаются планируемые индикаторы. В связи с этим особенно актуальными становятся вопросы о эффективности использования бюджетных средств и их влиянии на результаты деятельности различных сельскохозяйственных предприятий.

Цель исследования

Целью исследования является проведение оценки государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Алтайском крае и ее влияние на эффективность деятельности сельскохозяйственных предприятий региона.

Материал и методы исследования

Теоретической и практической основой исследования послужили результаты научных изысканий ученых-экономистов в области государственного регулирования аграрной сферы, в том числе государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий по различным направлениям. В процессе исследования были использованы специальные методы, такие как сравнение, экономико-статистический, путем экономической группировки, расчета статистических показателей, в том числе различных видов величин. Источниками статистической информации являются данные сводной отчетности по крупным и средним сельскохозяйственным предприятиям, предоставленные Министерством сельского хозяйства Алтайского края, отчеты о реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края».

Результаты исследования и их обсуждение

В Алтайском крае с 2008 г. начали активно поддерживать сельскохозяйственных товаропроизводителей путем предоставления бюджетных субсидий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе в рамках региональной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» в целях создания конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции, а также

обеспечения продовольственной безопасности как региона, так и страны в целом. Однако основная часть бюджетных субсидий носило разрозненный характер. Изначально внимание было обращено на развитие таких отраслей как молочное и мясное скотоводство, пчеловодство и другие, но ежегодно шла корректировка отраслей, нуждающихся в поддержке. Так, например, в целях развития молочного скотоводства в регионе с 2009 г. было введено направление «Поддержка развития молочного скотоводства», затем с 2013 г. она трансформировалась в «Субсидии на 1 литр реализованного молока не ниже первого сорта», а затем с 2017 г. стала называться «Предоставление субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве», тем не менее, в структуре всех государственных выплат на развитие животноводства она занимала свыше 26,6% [2, 3]. Кроме того, в 2017 г. была введена «Поддержка развития овцеводства и козоводства» и «Поддержка производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти», в целях развития овцеводческой отрасли, а также в 2018 г. «Поддержка производства говядины в хозяйствах, занимающиеся молочным скотоводством», в целях увеличения производства мяса скота в регионе.

В отрасли растениеводства в течение всего исследуемого периода бюджетные субсидии выдавались на «Поддержку элитного семеноводства» и «Субсидирование части затрат на производство льна-долгунца». С 2013 по 2019 гг. большая часть средств (около 63%) предоставлялась в рамках несвязанной поддержки в растениеводстве, где субсидии предоставлялись на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 га посевной площади сельскохозяйственных культур, на возмещение части затрат на проведение комплекса агрономических работ, а также повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства. Данное направление заменило ряд существовавших ранее направлений поддержки, таких как компенсация стоимости средств химизации и минеральных удобрений, реализация горюче-смазочных материалов по льготным ценам.



Рис. 1. Структура государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» в двух редакциях до и после 01.01.2020 г.

С 1 января 2020 г. согласно постановлению Правительства РФ от 30.11.2019 г. №1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции...», был скорректирован механизм предоставления бюджетных субсидий. В связи с этим возникла необходимость внести соответствующие коррективы и в структуру региональной программы (рис. 1).

До 2020 г. в рамках программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» было предусмотрено четыре подпрограммы, такие как «Развитие подотрасли растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства», «Поддержка сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования» и «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса». С 2020 г. было выделено пять подпрограмм, включающих «Развитие отраслей растениеводства и животноводства», «Поддержка сельскохозяйственной кооперации и малых

форм хозяйствования», «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса», «Развитие мелиоративного комплекса Алтайского края» и «Развитие государственной ветеринарной службы Алтайского края».

По данным Министерства сельского хозяйства Алтайского края в рамках объемов финансирования до 2020 г. большая часть средств направлялась на финансирование двух основных подотраслей региона – растениеводство и животноводство около 82%, с 2020 г. существующие две подпрограммы объединили в одну и объемы финансирования сократились до 62% [4]. В основном это связано с новым механизмом предоставления бюджетных субсидий, предполагающим выплату субсидий по двум направлениям – «компенсирующая» субсидия, включающая в себя поддержку доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей или финансовое возмещение части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, а вто-

рое – «стимулирующая» субсидия направлена на стимулирование развития приоритетных отраслей сельскохозяйственного производства, к которым в регионе относятся производство зерновых и зернобобовых культур, производство масличных культур (за исключением рапса и сои), производство продукции плодово-ягодных насаждений, производство льна-долгунца, а также молочное и мясное скотоводство [5, 6].

В регионе по данным отчетности регионального органа управления в 2020 г. функционировало 664 крупных и средних сельскохозяйственных предприятия с разным уровнем специализации и производственным направлением. Методом статистической группировки были определены производственные типы предприятий с одной отраслью, которая занимает в структуре выручки 50,1% и более (куда вошли зерновой, молочный, скотоводческий, свиноводческий и подсолнечниковый производственные типы), причем они составляют свыше 57% всех исследуемых предприятий, а также с двумя отраслями, каждая из которых составляет от 33,3 до 50% в структуре выручки (в данную группу вошли зерно-молочный, молочно-мясной и зерно-подсолнечниковый типы предприятий) (табл. 1).

При изучении влияния государственной поддержки на специализацию сельскохозяйственных предприятий в 2019 г. выявлена обратная связь между выданными средствами и полученными результатами. Так свыше половины всех предприятий в крае зернового типа получили только 20,1% бюджетных средств, при этом в среднем на 1 га пашни субсидии составили 272,8 руб., в тоже время предприятия молочно-мясного типа (11,3%) получили 42,6% всех выданных средств и (на 1 га пашни составили 1743,3 руб.).

В 2020 г. при измененной структуре программы и введенном новом механизме предоставления бюджетных субсидий произошло перераспределение выданных средств в рамках производственных типов предприятий с учетом выделения стимулирующих отраслей сельского хозяйства. Так, при снижении удельного веса зернового типа производства в общем количестве предприятий на 8 п.п. удельный вес выданных бюджетных средств увеличился на 12,8 п.п.,

при этом повысился и уровень рентабельности данных предприятий с 30,9% до 55,9%. Аналогичная ситуация наблюдалась и в скотоводческом производственном типе, при выдаче большего количества бюджетных средств данный производственный тип вышел из состояния убыточности и стал рентабельным (уровень рентабельности составил 5,6%). В свиноводческом типе предприятий сумма бюджетных средств не изменилась и составила 494 руб. на 1 га пашни, несмотря на изменение структуры программы, но вместе с тем, снизился уровень рентабельности таких предприятий на 13,7 п.п.

В производственных типах предприятий с двумя основными отраслями наблюдалась как увеличение выданных бюджетных средств на 1 га пашни, так и увеличение уровня рентабельности. Так, в молочно-мясном типе уровень рентабельности возрос на 2,6 п.п, в то время как в зерно-подсолнечниковом типе – на 16,6 п.п. Однако в рамках производственных показателей только в молочно-мясном типе предприятий увеличились и урожайность зерновых культур, и годовой надой на 1 корову, в то время, как и зерно-молочном и в зерно-подсолнечниковом они снизились. Несмотря на это бюджетные субсидии компенсируют часть затрат сельскохозяйственных предприятий, тем самым позволяя им совершенствовать систему ведения основных отраслей.

Влияние изменения структуры государственной программы произошло не только в рамках производственных типов сельскохозяйственных предприятий, но и в рамках природно-климатических зон региона. Алтайский край разделен на 8 природно-климатических зон по гидротермическому коэффициенту увлажнения (ГТК) в среднемноголетнем разрезе по данным метеорологических станций Алтайского края: засушливая с ГТК 0,6-0,7, слабо увлажненная с ГТК 0,8-0,9, недостаточно увлажненная с ГТК 1,0-1,1, достаточно увлажненная с ГТК 1,2, увлажненная – ГТК 1,6.

В каждой природно-климатической зоне, за исключением зоны с ГТК-0,9 в 2020 г. по сравнению с 2019 г. увеличились бюджетные субсидии на 1 га пашни в зависимости от зоны на 101,6-488,6 руб. (табл.2).

Таблица 1

Влияние бюджетных субсидий на эффективность деятельности в рамках производственных типов сельскохозяйственных предприятий в 2019-2020 гг.

Производственные типы предприятий		% от общего количества предприятий	% бюджетных средств в общем их количестве	Бюджетные средства на 1 га пашни, руб.	Урожайность зерновых культур, ц/га	Годовой удой на 1 корову, кг	Прибыль на 1 предприятие, тыс. руб.	Уровень рентабельности (убыточности), %
Зерновой	2019 г.	51,6	20,1	272,8	16,1	5199	15,0	30,9
	2020 г.	43,6	32,9	333,0	14,6	4071	21,5	55,9
Молочный	2019 г.	11,3	42,6	1743,3	14,1	4610	26,0	24,2
	2020 г.	5,1	30,5	1949,1	15,4	5271	14,2	34,6
Подсолнечниковый	2019 г.	3,0	0,5	134,2	10,0	-	12,9	50,8
	2020 г.	5,5	1,0	93,9	7,9	2511	5,8	48,1
Скотоводческий	2019 г.	0,4	-	-	11,7	1017	-4,6	(14,0)
	2020 г.	2,5	15,5	2527,0	17,9	831	0,8	5,6
Свиноводческий	2019 г.	0,6	0,4	494,2	17,8	-	121,0	40,1
	2020 г.	0,9	2,4	494,1	12,3	5316	83,3	26,4
Зерно-молочный	2019 г.	3,3	4,0	399,1	14,0	4255	15,6	15,5
	2020 г.	2,4	3,9	555,2	13,7	3604	3,5	24,3
Молочно-мясной	2019 г.	1,4	0,8	327,7	10,4	3306	4,5	8,5
	2020 г.	1,6	3,9	992,6	14,7	4349	1,4	11,1
Зерно-подсолнечник	2019 г.	5,6	2,3	187,3	15,2	2696	13,1	16,5
	2020 г.	11,7	10,0	217,2	10,2	2314	21,4	33,1

Составлено автором по данным годовых отчетов сельскохозяйственных организаций Алтайского края, предоставленных Министерством сельского хозяйства Алтайского края

Таблица 2

Влияние государственной поддержки на основные результаты деятельности сельскохозяйственных предприятий Алтайского края в разрезе природно-климатических зон

Природно-климатические зоны / годы		Бюджетные средства на 1 га пашни, руб.	Урожайность зерновых культур, ц/га	Годовой удой на 1 корову, кг	Прибыль от продаж на 1 га пашни, тыс. руб.	Уровень рентабельности, %
0,6	2019 г.	589,5	9,8	3910	1,3	13,8
	2020 г.	1000,9	6,6	3836	1,6	18,0
0,7	2019 г.	397,3	13,4	4824	2,3	21,7
	2020 г.	582,9	9,9	4701	3,8	36,5
0,8	2019 г.	335,0	15,2	2839	4,0	32,1
	2020 г.	434,6	11,2	4655	4,3	36,5
0,9	2019 г.	1365,1	21,1	5724	6,9	30,7
	2020 г.	704,7	12,1	5243	9,6	52,0

продолжение табл. 2

окончание табл. 2						
Природно-климатические зоны / годы		Бюджетные средства на 1 га пашни, руб.	Урожайность зерновых культур, ц/га	Годовой удой на 1 корову, кг	Прибыль от продаж на 1 га пашни, тыс. руб.	Уровень рентабельности, %
1,0	2019 г.	556,1	20,9	5343	6,6	58,9
	2020 г.	750,7	14,7	5400	5,9	48,5
1,1	2019 г.	467,9	21,6	3846	3,6	25,8
	2020 г.	698,3	15,7	4172	5,7	38,8
1,2	2019 г.	657,0	27,1	5065	5,7	29,7
	2020 г.	848,4	19,6	5563	7,9	42,4
1,6	2019 г.	645,0	19,8	3772	2,4	15,3
	2020 г.	1036,1	16,0	3536	3,9	22,1

Составлено автором по данным годовых отчетов сельскохозяйственных организаций Алтайского края, предоставленных Министерством сельского хозяйства Алтайского края

В природно-климатической зоне с ГТК-0,9 по большей части находятся предприятия Калманского, Павловского и Ребрихинского районов, которые имеют либо узкое направление, такое как свеклосахарное производство, картофелеводство, птицеводство и другое, либо являются диверсифицированными предприятиями, занимающиеся четырьмя и более направлениями деятельности. И так как данные отрасли не являются приоритетными в регионе, то и по зоне усредненный показатель по выдаче бюджетных средств оказался ниже в 2020 г. в сравнении с 2019 г. Тем не менее как прибыль продаж на 1 га пашни. Так и уровень рентабельности производства в данной зоне в 2020 г. выше аналогичных показателей 2019 г. [7].

В других природно-климатических зонах увеличение бюджетных субсидий отразилось на экономических результатах деятельности предприятий, увеличилась прибыль от продаж на 1 га пашни и уровень рентабельности производства, даже несмотря на снижение производственных показателей, в первую очередь, урожайности зерновых культур, вследствие неблагоприятных природных условий в регионе. В 2020 г. был объявлен режим чрезвычайной ситуации в связи с засухой. При этом большая часть

средств была направлена предприятиям в рамках «компенсирующей» субсидии, на возмещение затрат, связанных с потерей урожая.

Выводы

В Алтайском крае в современных условиях проводится государственное регулирование сельскохозяйственного производства в рамках выдачи бюджетных средств по двум направлениям. Во-первых, на стимулирование приоритетных отраслей сельскохозяйственного производства, основными из которых являются зерновое полеводство, а также молочное и мясное скотоводство (именно на этом специализируется регион в сельском хозяйстве), и во-вторых, на возмещение части затрат и поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае неблагоприятного стечения обстоятельств. В рамках двух направлений сформированы и реализуются пять подпрограмм государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края». И как показывают исследования, данный вид господдержки весьма эффективен как в разрезе природно-климатических зон региона, так и в разрезе производственных типов сельскохозяйственных предприятий.

Библиографический список

1. Шеврина Е.В., Афанасьев В.Н. Анализ структуры и эффективности господдержки сельского хозяйства оренбургской области // Вестник НГУЭУ. 2019. № 4. С. 122-129.
2. Valetskaia T.I., Vorobyova V.V., Torgashova N.A. The Impact of State Support on the Profitability of Agricultural Enterprises in the Altai Region. Complex Systems: Innovation and Sustainability in the Digital Age. Studies in Systems, Decision and Control. Springer, Cham, 2020. Vol. 282. P. 557-564.
3. Валецкая Т.И. Повышение эффективности специализации сельскохозяйственного производства в разнообразных природно-климатических условиях (на материалах Алтайского края): дис. ... канд. экон. наук. Новосибирск, 2021. 172 с.
4. Отчет о реализации госпрограммы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» за 2020 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://altagro22.ru/activity/reporting/> (дата обращения: 11.05.2022).
5. Доклад о ходе и результатах реализации в 2020 году государственных программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий Алтайского края // Барнаул, 2021. 168 с.
6. Самохвалова А.А. Обоснование приоритетности сельского хозяйства // Экономика сельского хозяйства России. 2022. № 1. С. 2-9.
7. Воробьев С.П., Воробьева В.В., Савченко А.С., Мосина И.Г. Влияние структурных сдвигов в реализации продукции на рентабельность производства сельскохозяйственных предприятий региона (на примере Алтайского края) // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 202. № 3. С. 26-30.