

УДК 338.2

<sup>1</sup> *И.В. Романова*, <sup>1</sup> *Л.А. Коптева*, <sup>2</sup> *Е.М. Борисова*

<sup>1</sup> Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, г. Санкт-Петербург

<sup>2</sup> Санкт-Петербургский им. Б.В. Бобкова филиал Российской таможенной академии, г. Санкт-Петербург

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ВВОЗА САНКЦИОННЫХ ТОВАРОВ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, мобильные группы, таможенный контроль, санкции, внешнеэкономическая деятельность, ЕАЭС.

В настоящее время санкции, безусловно, оказывают влияние на экономику Российской Федерации. Но, тем не менее, наше государство успешно нивелирует данные угрозы по обеспечению экономической безопасности страны. Для этого были созданы и успешно функционируют мобильные группы по проведению таможенного контроля после выпуска товаров с целью пресечения ввоза на территорию Российской Федерации санкционных товаров субъектами внешнеэкономической деятельности, тем самым защищая внутренние российские рынки. Несмотря на высокий уровень эффективности функционирования мобильных групп, тем не менее, авторами выделен ряд проблем в их деятельности, как правового, так и технического характера. Предложены мероприятия по улучшению качества работы мобильных групп таможенного контроля, модернизация информационно-технического оснащения при межведомственном взаимодействии их с различными государственными органами и другими федеральными органами исполнительной власти.

<sup>1</sup> *I.V. Romanova*, <sup>1</sup> *L.A. Kopteva*, <sup>2</sup> *E.M. Borisova*

<sup>1</sup> Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, Saint-Petersburg

<sup>2</sup> St. Petersburg them V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy, Saint-Petersburg

## **IMPROVING MEASURES FOR THE EFFECTIVENESS OF MOBILE GROUPS OF CUSTOMS AUTHORITIES TO PREVENT THE IMPORT OF SANCTIONED GOODS INTO THE RUSSIAN FEDERATION AND ENSURING ITS ECONOMIC SECURITY**

**Keywords:** economic security, mobile groups, customs control, sanctions, foreign economic activity, EAEU.

Currently, sanctions certainly have an impact on the economy of the Russian Federation. But, nevertheless, our state successfully levels these threats to ensure the economic security of the country. For this purpose, mobile groups have been created and are successfully functioning to conduct customs control after the release of goods in order to prevent the import of sanctioned goods into the territory of the Russian Federation by subjects of foreign economic activity, thereby protecting domestic Russian markets. Despite the high level of efficiency of the functioning of mobile groups, nevertheless, the authors have identified a number of problems in their activities, both legal and technical. Measures are proposed to improve the quality of work of mobile customs control groups, modernization of information and technical equipment with their interdepartmental interaction with various state bodies and other federal executive authorities.

Вступившие в силу санкции против РФ являются колоссальными по своему масштабу и уже повлияли на экономику и жизнь многих россиян. Однако введение санкций против страны не означает отсутствие того или иного товара на ее рынке – импортеры пытаются ввезти незаконную продукцию на территорию

той или иной страны. Россия отреагировала на санкции путем введения запрета на импорт ряда продуктов на внутренний рынок, однако такая продукция **поступала в Россию незаконными путями**. Поэтому было необходимо усилить контроль за проникновением незаконной продукции на территорию российского

рынка путем создания мобильных групп таможенных органов, выполняющих главную цель – создание комфортной среды, которая позволит именно добросовестному, добропорядочному бизнесу, который добровольно желает и умеет, соблюдать таможенные правила.

Проведенное исследование показало, что деятельность мобильных групп является одной из механизмов стратегий защиты экономической безопасности Российской Федерации. Для защиты экономической сферы Российской Федерации активно функционируют мобильные группы таможенных органов, которые необходимы для быстрого реагирования при принятии оперативных решений и мер по контролю за перемещаемыми товарами на протяжении всего маршрута по территории Российской Федерации.

Концепцией развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 г. было утверждено создание мобильных групп к 27 ноября 2015 г, которые, по состоянию на тот момент, действовали в регионах, в непосредственной близости от государственной границы России (рисунок 1).

Изначально мобильные группы функционировали, передвигаясь в непосредственной близости от государственной границы России, но уже к началу 2020 года таможенные органы получили возможность использовать мобильные группы на всей территории нашей страны [1].

Этот шаг позволил не просто расширить таможенный контроль, но и уделить внимание тем направлениям, по которым, в первую очередь, перемещается санкционная продукция. Также к полномочиям мобильных групп с 2017 г. добавилось право самостоятельно останавливать транспортные средства для проведения контроля и соблюдения правил перемещения товаров без участия ГИБДД РФ [2].

Санкционные товары в Россию пытаются провезти не только иностранные компании, но и российские. Поэтому необходим тщательный контроль за оборотом продукции по территории Российской Федерации [3].

Деятельность мобильных групп очень важна, поскольку во время их ра-

боты собирается информация о нарушителях законодательства, о местах ввоза санкционной продукции через границу Российской Федерации. Кроме того, происходит обмен документами и сведениями в электронном виде, которые являются основой для создания единой базы, содержащей информацию о выявленных нарушителях.

Контролируется и координируется деятельность мобильных групп подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров (ТК ПВТ), в зоне деятельности которых работает та или иная созданная группа.

Мобильные группы таможенных органов на территории Российской Федерации, в своей деятельности тесно взаимодействуют с различными службами и подразделениями (рис.2) [3].

Необходимо также отметить тот факт, что в некоторых государствах-членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) также действуют похожие мобильные группы и выполняют в рамках особых мероприятий осмотр и досмотр товаров, пересекающих таможенные границы ЕАЭС, которые не подвергались таможенному контролю. Такие мобильные группы также взаимодействуют с другими государственными ведомствами на территории своих государств.

Возложенные на них функции мобильные группы осуществляют с помощью мобильно-передвижных комплексов, которые находятся в транспортных средствах [4].

В своей работе при проведении таможенного контроля мобильные группы используется рискоориентированный подход, что означает – если товар по своей специфике может попадать под один из запрещенных к ввозу и обороту товаров, то в отношении него проводится таможенный контроль.

Если подтверждается статус таких товаров как «санкционных», то такая продукция передается Роспотребнадзору или Россельхознадзору на уничтожение любым установленным законодательством способом, не вредящим окружающей среде.

На рисунке 3 показано функционирование многоконтурного принципа работы мобильных групп таможенных органов [5].



Рис. 1. Функционирование мобильных групп



Рис. 2. Взаимодействие мобильных групп с другими ведомствами [4]

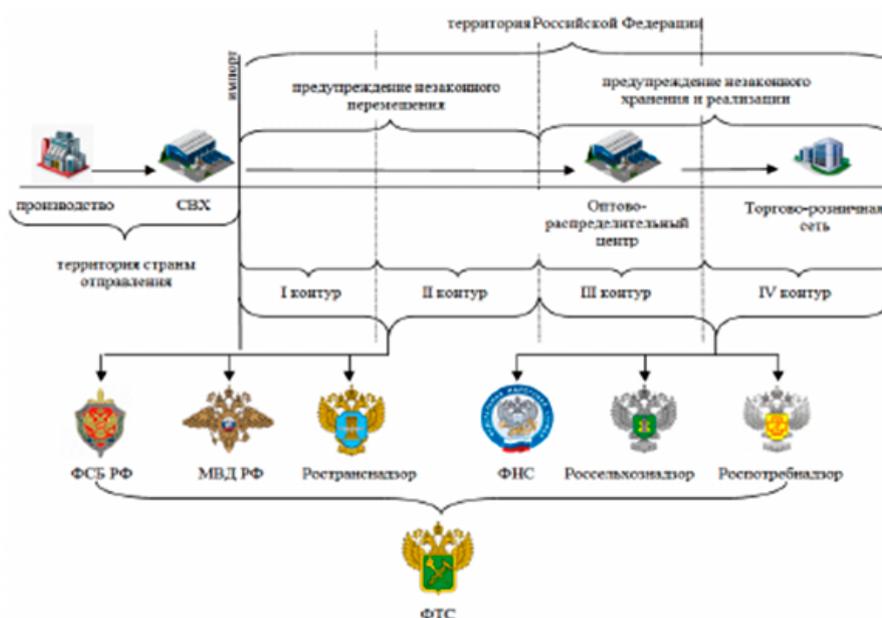


Рис. 3. Многоконтурный принцип мобильных групп

Таблица 1

Количество выявленных мобильными группами транспортных средств с нарушениями за период 2015–2021 гг., шт. [6]

Период	2015 г., ед.	2016 г., ед.	2017 г., ед.	2018 г., ед.	2019 г., ед.	2020 г., ед.	2021 г., ед.	Итого, ед.
Количество, ед.	891	1027	2913	4907	7409	5610	6732	29489

На рисунке 3, представлены следующие мероприятия в рамках межведомственного взаимодействия по противодействию ввозу санкционной продукции [3]:

- на 1 контуре происходит выполнение круглосуточных дежурств, а также патрулирование совместно с ГИБДД объездных дорог местного значения и стоянок большегрузного транспорта;

- на 2 контуре – осуществление контроля на автомагистралях совместно с органами МВД РФ, Росстраснадзором, а также проведение осмотров транспортных средств во взаимодействии с ФСБ России и Россельхознадзором;

- на 3 контуре осуществляется контроль на крупных оптово-распределительных центрах, в том числе в местах хранения и реализации продукции, проведение таможенных осмотров помеще-

ний и территорий во взаимодействии с государственными органами;

- на 4 контуре осуществляется контроль на внутреннем рынке у крупных сетевых торговых организаций, проведение таможенных проверок, осмотров и досмотров при участии государственных органов.

Таким образом, в целях противодействия ввозу санкционной продукции мобильные группы осуществляют межведомственное взаимодействие с различными государственными органами и другими федеральными органами исполнительной власти.

Также проводятся различные мероприятия, в зависимости от «контура» работы. Возможно несколько вариантов взаимодействия таможенных и контролирующих органов в зависимости от номера контура.

**Таблица 2**

Результаты деятельности мобильных групп таможенных органов за период 2016–2021 гг. [6]

Период	2016 г., тыс. тонн	2017 г., тыс. тонн	2018 г., тыс. тонн	2019 г., тыс. тонн	2020 г., тыс. тонн	2021 г., тыс. тонн	Итого, тыс. тонн
Пресечен незаконный ввоз продукции, тыс. тонн	14,3	43	74,7	107,3	76	77,0	392,3
Пресечен незаконный ввоз санкционной продукции, тыс. тонн	Данные отсутствуют	11	7,5	4,1	0,86	0,999	24,46
Итого, тыс. тонн	14,3	54	82,2	111,4	76,86	77,999	416,76

**Таблица 3**

Итоги деятельности мобильных групп по борьбе с санкционными товарами за период 2016–2021 гг. [6]

Период	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Итого
Возвращенные продукции в сопредельные государства, тыс. тонн	8,9	43,6	73,4	92,4	61,0	47,0	326,3
Подлежащие уничтожению санкционные товары, тыс. тонн	5,1	9,0	5,2	7,7	4,2	8,6	39,8
Итого, тыс. тонн	14,0	52,6	78,6	100,1	65,2	55,6	366,1

Анализ эффективности работы мобильных групп таможенных органов, по количеству обнаруженных транспортных средств, на которых перемещаются запрещенные товары показан в таблице 1.

Таким образом, за анализируемый период, как видно из таблицы 1, было выявлено 29489 транспортных средств, перевозящих запрещенную продукцию, причем количество таких транспортных средств за период с 2015 г. по 2021 г. вырос на 5841 ед., что составляет 655,5%.

Эффективность работы мобильных групп таможенных органов по Российской Федерации за период 2017–2021 гг. представлена в табл. 2.

Данные таблицы 2 позволяют сделать вывод о том, что мобильные группы таможенных органов за 7 лет деятельности успешно функционируют, защищая внутренний рынок Российской Федерации и обеспечивая ее экономическую безопасность. Эффективность работы их работы наглядно представлена данными таблицы: пресечен ввоз в Россий-

скую Федерацию санкционной продукции свыше 24 тыс. тонн, что связано, скорее всего, с тем, что таможенные органы разработали обновленную схему работы мобильных групп, например, было пересмотрено постоянное местонахождение мобильных групп во время работы, а также работа по предварительной информации перемещения товаров дала возможность выявить типичные, однообразные маршруты транспортных средств, которые ввозят санкционные товары на территорию Российской Федерации непрерывно [7]. Снижением же показателей по количеству пресеченного незаконного ввоза продукции с 107,3 тыс. тонн в 2019 г. до 76 тыс. тонн в 2020 г. может являться то, что начали реализовываться новые схемы ввоза иностранных товаров, которые поставляются на отечественный рынок России путем «двойной сертификации» или с помощью поддельных документов и других способов [6].

Также целесообразно рассмотреть итоги деятельности мобильных групп

по борьбе с санкционными товарами: одним из способов борьбы с ними является их возврат в сопредельные государства или уничтожение.

Таможенными органами в случае обнаружения нелегально ввезенных товаров на территорию нашей страны, должны быть приняты действия по уничтожению таких товаров или возврату их в сопредельные государства. Согласно данным таблицы 3, наблюдается значительное увеличение количества возвращенной продукции за период с 2016 по 2020 гг. с 8,9 до 61,0 тыс. тонн, что составляет 585,4%. Однако с 2020 г. по 2021 г. количество возвращенной продукции снижается с 61,0 тыс. тонн до 47,0 тыс. тонн или -23%, что связано с нерегулярными поставками, вызванными пандемией Covid-19.

Количество же продукции, подлежащей уничтожению за анализируемый период, имеет незначительные колебания. Максимальный показатель был достигнут в 2017 г. – 9,0 тыс. тонн.

В результате анализа работы мобильных групп таможни с 2015 по 2021 годы установлено, что количество проверяемых транспортных средств увеличивается, что связано с тем, что сотрудники таможни теперь могут останавливать транспортные средства самостоятельно.

С каждым годом оснащенность мобильных групп таможенных органов совершенствуется, что, несомненно, приведет за собой более высокие показатели по выявлению санкционной продукции несмотря на то, что открываются и новые маршруты ввоза запрещенных товаров.

Особую помощь предоставляют иные государственные структуры, которые совместно с мобильными группами предотвращают незаконный ввоз санкционной продукции на территорию Российской Федерации.

Отдельно выделяют участие кинологических служб с собаками, которые помогают в поисках сокрытий и тайников у лиц, перемещающих товары, а также применение специальных технических средств для отслеживания маршрутов и путей транспортных средств.

Однако, несмотря на то что эффективность деятельности мобильных групп таможенных органов находится

на достойном уровне, это подразделение является относительно «молодым», а отсюда они сталкиваются с рядом проблем.

В связи с этим выделяют ряд недостатков в работе мобильных групп. Во-первых, мобильные группы вправе самостоятельно останавливать для проведения таможенного досмотра только те автомобильные транспортные средства, которые обладают массой более 3,5 тонн [8]. Это означает, что данные меры по остановке транспортных средств могут оказаться на практике весьма неэффективными: ограничение по весу в 3,5 и более тонн можно легко обойти. Более того, мобильные группы действуют всего лишь на территории 25 субъектов Российской Федерации. В таком случае не обеспечиваются остальные регионы должным контролем.

За неисполнение требований должностных лиц на остановку транспортного средства и в нарушение статьи 12.25 КОАП РФ «Невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства» предусмотрен административный штраф в размере от 500 до 800 рублей [8].

По сути, эта плата является небольшой, что не может восприниматься виновником правонарушения как серьезное наказание и противостоять дальнейшим подобным действиям, противоречащим таможенному законодательству.

Следующей проблемой является отсутствие закрепленных законодательством норм ответственности за хранение, транспортировку и реализацию санкционных товаров, что препятствует проведению оперативно-розыскных мероприятий правоохранными подразделениями и улучшению взаимодействия мобильных групп с подразделениями правоохранительного блока.

Более того несмотря на то, что у нас имеется единый Таможенный кодекс ЕАЭС, отдельные вопросы регулируются лишь национальным законодательством России. Это привело к тому, что, например, в России и Казахстане, также, как и в других странах Союза, нет единого перечня защищаемых товарных знаков [9]. Поэтому возникает

ситуация, когда какая-либо продукция может быть разрешена в свободном доступе в Казахстане, или, к примеру, в Киргизии, в России та же самая продукция уже является контрафактом и, следовательно, запрещена к ввозу.

На сегодняшний день под ответственность за реализацию санкционных продуктов попадают нарушители в соответствии со статьями 14.2 КОАП РФ или 16.3 КОАП РФ [10]. Где соответственно увеличена сумма штрафов с конфискацией товаров, явившимися предметами административного правонарушения.

Также за ввоз продуктов, которые включены в санкционные списки, привлекают к уголовной ответственности по 159 статье УК РФ «О мошенничестве». В данном случае проблема заключается в том, что наказывают не за фактический ввоз санкционной продукции, а за попытку выдать один товар за другой.

Таким образом, главной проблемой для нарушителей помимо штрафов, которые для юридических лиц достигают 300 тысяч рублей, является еще и конфискация продукции, а в дальнейшем – ее уничтожение.

Следующая проблема заключается в соотношении большой протяженности таможенной границы Российской Федерации, с количеством мобильных групп.

Протяженность российско-белорусской границы составляет 1239 км, в том числе 857,7 км сухопутной. **Российско-казахстанская граница** составляет 7548 км, в том числе 5936,1 км, собственно, по суше [11].

При таких огромных расстояниях сразу становится видно, что количество мобильных групп недостаточно. Например, на данный момент на Российско-Казахстанском направлении работает 21 мобильная группа и, очевидно, что перекрыть это направление в 7,5 тыс. км. от проникновения санкционной продукции очень сложно.

Одной из острых проблем является проведение таможенной экспертизы в отношении санкционных продуктов, большинство из которых являются скоропортящимися. Срок проведения таможенной экспертизы составляет

20 рабочих дней. За это время может произойти товарная утрата продукции несмотря на то, что экспертизы в отношении скоропортящихся продуктов проводятся в первую очередь.

Кроме того, хотелось бы выделить еще одну из проблем в функционировании мобильных групп – информационно-техническое оснащение всех задействованных ведомств, т.е. отсутствие технических средств таможенного контроля не позволяет мобильным группам функционировать с максимальным эффектом, т.е. отсутствия возможности у должностных лиц проверки законности ввоза товаров при применении программных средств с выходом в Центральную базу данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЦБД ЕАИС ТО) в режиме «онлайн» [12-13].

В заключении можно констатировать, что на сегодняшний день в связи с усилением санкционной политики угроза ввоза товаров, попадающих под запрет, увеличивается. Естественно, необходимо создание большего количества мобильных групп, привлечения больше кадров в таможенные органы. Для того, чтобы решить проблему, связанную с отсутствием технической возможности проверки законности ввоза товаров с использованием программных средств с выходом в ЦБД ЕАИС ТО, необходимо модернизировать само программное средство, результатом которого станет определение аффилированности между субъектами ВЭД и вероятности их нарушения таможенного законодательства РФ.

Реализация данных мероприятий по разрешению проблем функционирования мобильных групп позволит обеспечить экономическую безопасность нашей страны; улучшить качество работы мобильных групп, что, в свою очередь, повысит эффективность проверочных мероприятий и выведет таможенный контроль после выпуска товаров на новый уровень, что, несомненно, сократит количество нарушений со стороны участников внешнеэкономической деятельности, желающих получить выгоду с ввоза санкционной продукции на территорию Российской Федерации.

*Библиографический список*

1. Объект контроля – санкционные товары. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tks.ru/reviews/2017/12/27/04/> (дата обращения: 02.06.2022).
2. Мобильные группы: оперативно и эффективно // Таможня. 2017. № 23. С. 3.
3. Сычаева Л.А., Хайнацкая Я.Р. Мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров: создание и функционирование // Молодой ученый. 2017. № 13.1 (147.1). С. 46-49.
4. Эксклюзивное интервью главы ФТС Владимира Булавина. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.alta.ru/expert\\_opinion/65010/](https://www.alta.ru/expert_opinion/65010/) (дата обращения: 02.06.2022).
5. Зиманова М.А., Пасат В.А. Анализ деятельности мобильных групп в рамках таможенного контроля после выпуска товаров // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2021. С. 6.
6. Зиманова М.А., Пасат В.А. Анализ деятельности мобильных групп в рамках таможенного контроля после выпуска товаров // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2021. С. 7.
7. Берлова Н.В. Совершенствование защиты отечественного рынка от ввоза санкционных товаров // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2020. № 2. С. 7.
8. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Глава ФТС: сегодня нужно восполнить внутренний рынок товарами первой необходимости. [Электронный ресурс]. URL: [https://tass.ru/interviews/13961255?utm\\_source/](https://tass.ru/interviews/13961255?utm_source/) (дата обращения: 02.06.2022).
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022).
11. Глава ФТС: сегодня нужно восполнить внутренний рынок товарами первой необходимости. [Электронный ресурс]. URL: [https://tass.ru/interviews/13961255?utm\\_source/](https://tass.ru/interviews/13961255?utm_source/) (дата обращения: 02.06.2022).
12. Цифровое развитие ФТС [Электронный ресурс]. URL: [https://forum.customs.gov.ru/uploads/23\\_1.pdf](https://forum.customs.gov.ru/uploads/23_1.pdf) (дата обращения: 02.06.2022).
13. О технологии «Цифрового двойника». [Электронный ресурс]. URL: <https://itbrk.com/otekhnologii-tsifrovogo-dvojnika/> (дата обращения: 01.06.2022).