УДК 338.012

П.В. Бурковский, М.П. Косоруков
Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина,
г. Краснодар, email: burkovsky.p@yandex.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ФОРМ И МЕТОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Ключевые слова: эффективность, сельское хозяйство, муниципальное регулирование, формы и методы.

Рассматриваются формы и методы по повышению эффективности муниципального регулирования развития сельского хозяйства на примере Темрюкского района Краснодарского края. Используется официальная статистическая и бухгалтерская отчетность сельскохозяйственных предприятий района. Приводятся методологические обобщения по перспективам развития и путям преодоления выявленных проблем. Разработанные и представленные методологические обобщения могут быть полезны руководителям сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности. Для расчетов использовались стандартные офисные приложения. Для наглядности используется табличный и графический материал.

P.V. Burkovskyy, M.P. Kosorukov
Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin, Krasnodar,
email: burkovsky.p@yandex.ru

EFFICIENCY OF IMPLEMENTING FORMS AND METHODS OF MUNICIPAL REGULATION OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Keywords: efficiency, agriculture, municipal regulation, forms and methods.

Forms and methods for improving the efficiency of municipal regulation of agricultural development are considered on the example of the Temryuk district of the Krasnodar Region. The official statistical and accounting reports of agricultural enterprises of the region are used. Methodological generalizations are given on the development prospects and ways to overcome the identified problems. The developed and presented methodological generalizations can be useful for managers of agricultural enterprises of all forms of ownership. Standard office applications were used for calculations. For clarity, tabular and graphical material is used.

Общераспространённые механизмы муниципального регулирования отраслевого развития сельского хозяйства не в полной мере отвечают задачам, стоящим перед территориальным сообществом. Организация эффективного управленческого механизма по регулированию развития сельскохозяйственных товаропроизводителей в сельских территориях требует подбора методик косвенного управленческого воздействия, которые согласуются и являются гибкими к современным реалиям социально-экономических процессов. В настоящее время перед практикой и теорией стоят задачи выявления эффективных инструментов регулирования в аграрном секторе экономики, комплексной оценки уровня муниципального регулирования экономическими процессами, происходящими в экономике села.

Меры по устойчивому развитию сельского хозяйства на муниципальном уровне управления в настоящее время формируются как самостоятельное направление проводимой на системной основе аграрной политики. Общее функциональное руководство в данной сфере осуществляет Министерство сельского хозяйства, региональные органы управления сельским хозяйством и органы местного самоуправления. Также немаловажную роль играют негосударственные структуры: аграрный союз Кубани, кооперативные общества (потребительские, сбытовые, снабженческие), которые способствуют устойчивому росту производства в аграрной сфере и должны всячески поддерживаться на государственном и муниципальном уровне.

Цель исследования

Целью исследования является совершенствование муниципального регулирования в сельском хозяйстве на территории Темрюкского районе Краснодарского края.

Для реализации данной цели авторами были поставлены и решены следующие задачи:

1) охарактеризовать основные теоретические аспекты по реализации муниципальной в области развития сельского хозяйства;

2) провести оценку по организации муниципального регулирования развития сельского хозяйства в Темрюкском районе;

3) рассмотреть эффективность реализации форм и методов муниципального регулирования развития сельского хозяйства в Темрюкском районе;

4) разработать предложения по совершенствованию форм муниципального регулирования развития сельского хозяйства в Темрюкском районе.

Материал и методы исследования

Предмет исследования – формы, методы и механизмы реализации муниципального регулирования по отраслевому развитию сельского хозяйства в Темрюкском районе. Объект исследования – сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и органы муниципального регулирования сельского хозяйства в Темрюкском районе. В ходе исследования использовались статистический, монографический и аналитический методы, а также метод экспертных оценок.

Результаты исследования и их обсуждение

Непосредственное муниципальное регулирование в сфере развития сельского хозяйства на территории Темрюкского района осуществляется Управлением сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации по основным направлениям аграрной политики.

К основным приоритетным направлениям в области регулирования развития сельскохозяйственной отрасли и проведения аграрной политики в Темрюкском районе следует отнести:

– адресное субсидирование производства продукции животноводства и возмещение части затрат на покупку кормов;

– оказание несвязанной бюджетной поддержки производства основных категорий сельскохозяйственной продукции в форме развития факторных условий интенсификации (разведение высокопродуктивного скота, элитное семеноводство, сельскохозяйственное страхование);

– оказание адресной бюджетной поддержки на поддержку почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиорации;

– проведение политики импортозамещения на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– использование целевых грантов и инвестиционных кредитов со льготным периодом финансирования на развитие и внедрение инновационных разработок, направленных на повышение производительности труда в сельском хозяйстве;

– использование целевых субсидий на возмещение части лизинговых платежей за поставленную сельскохозяйственную технику сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам с использованием инструментов ускоренной амортизации. Институциональные условия, опосредованные членством в ВТО и проводимыми ограничительными мерами в рамках импортозамещения определяют приоритет поддержки инновационной составляющей развития сельского хозяйства и инфраструктурного обеспечения сельских территорий. [2]

Материально-техническое обеспечение производственного процесса в сельском хозяйстве играет важную роль для поддержания условий расширенного производства.

Рассмотрим показатели материально-технического обеспечения сельскохозяйственных организаций по данным, представленным в таблице 1.

Как видно по данным, представленным в таблице 1, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в показателях материально-технического обеспечения сельскохозяйственной техникой, следует отметить в целом негативную тенденцию по снижению рассматриваемых значений в сельскохозяйственных организациях Темрюкского района.

Таблица 1

Динамика материально-технического обеспечения в сельскохозяйственных организациях Темрюкского района

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Наличие тракторов, шт	491	495	335	68,2
Наличие плугов, шт	207	166	119	57,5
Наличие культиваторов	271	250	173	63,8
Наличие машин для посева	20	20	19	95,0
Наличие зерноуборочных комбайнов	17	16	14	82,4
Наличие машин для внесения в почву органических удобрений	12	11	8	66,7
Наличие доильных установок и агрегатов	3	3	4	133,3

Таблица 2

Динамика основных показателей достигнутых финансовых результатов сельского хозяйства в Темрюкском районе

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Сальдированный финансовый результат, млн руб.	345,2	145,8	1589,6	в 4,6 раза
Величина полученной прибыли, млн руб.	584,6	701,1	2006,7	343,3
Величина полученного убытка, млн руб.	239,4	555,2	417,2	174,3

Таблица 3

Динамика основных показателей экономической эффективности организаций сельского хозяйства в Темрюкском районе

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Выручка от реализации, млн руб.	9427,8	3647,5	4539,6	48,2
Полная себестоимость, млн руб.	6505,8	2138,1	2140,9	32,9
Прибыль от продаж, млн руб.	1752,1	1281,3	2176,9	124,2
Рентабельность реализации, %	26,9	59,9	101,7	-
Рентабельность продаж, %	18,6	35,1	48,0	-
Среднегодовая численность работников, чел	2693	2835	2718	100,9
Производительность труда, млн руб. / чел	3,50	1,29	1,67	47,7
Общая площадь земельных угодий, га	18249,8	25160,5	23627,3	129,5
Прибыль от продаж на 1 га земельных угодий, млн руб.	0,10	0,05	0,09	90,0

Рассмотрим основные показатели финансовых результатов хозяйствования в сельском хозяйстве Темрюкского района по данным, представленным в таблице 2.

Как видно по данным, представленным в таблице 2, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в показателях достигнутых финансовых результатов сельского хозяйства отмечается в целом положительная тенденция. Следует отметить существенное повышение темпа роста положительного финансового результата и увеличение прибыли, которая превышает сумму полученного убытка.

Рассмотрим основные показатели экономической эффективности производительной деятельности организаций сельского хозяйства в Темрюкском районе по данным, представленным в таблице 3.

Как видно по данным, представленным в таблице 3, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в динамике основных показателей экономической эффективности организаций сельского хозяйства на территории Темрюкского района следует отметить снижение производительности труда на 52,3%, а также сокращение темпа роста прибыли от продаж в расчете на 1 га земельных угодий на 10%.

Таблица 4

Динамика основных показателей реализации растениеводческой продукции в организациях сельского хозяйства Темрюкского района

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Выручка от реализации продукции растениеводства, млн руб.	2791,7	3196,1	3484,4	124,8
Полная себестоимость реализованной продукции, млн руб.	1660,6	1774,2	1602,7	96,5
Прибыль от реализации продукции растениеводства, млн руб.	1131,1	1421,9	1881,7	166,4
Рентабельность реализованной продукции растениеводства, %	68,1	80,1	117,4	-

Таблица 5

Динамика показателей реализации продукции животноводства в сельскохозяйственных организациях Темрюкского района

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Выручка от реализации продукции животноводства, тыс. руб.	19959	58616	34964	175,2
Полная себестоимость реализованной продукции, тыс. руб.	28866	76758	32320	112,0
Прибыль от реализации продукции животноводства, тыс. руб.	-8907	-18142	2644	-
Рентабельность реализации, %	-30,8	-23,6	8,2	-

Таблица 6

Динамика показателей субсидирования производства продукции сельского хозяйства в организациях Темрюкского района

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Начислено субсидий из бюджетов всех уровней, тыс. руб.	488788,2	921681,7	21003,9	4,3
Субсидии в рамках реализации целевых программ всего, тыс. руб.	385220,4	753196,6	368019,3	95,5
в том числе:				
– на поддержку производства продукции растениеводства	260771,8	581233,7	12602,3	4,8
– на поддержку производства продукции животноводства	22082,7	38664,6	1384,9	6,3
– на поддержку малых форм хозяйствования (гранты)	102365,8	133298,3	354032,1	в 3,5 раза
Субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, тыс. руб.	17460,1	22514,9	-	-
Субсидии на возмещение части процентов по инвестиционным кредитам, тыс. руб.	71961,3	40369,9	-	-
Выручка от реализации продукции растениеводства, млн руб .	2791,7	3196,1	3484,4	124,8
Выручка от реализации продукции животноводства, тыс руб.	19959	58616	34964	175,2
Доля субсидий на поддержку растениеводства в выручке от реализации растениеводческой продукции, %	9,3	18,2	0,4	-
Доля субсидий на поддержку животноводства в выручке от реализации животноводческой продукции, %	110,6	66,0	4,0	-

В структуре сельскохозяйственного производства важной составляющей является производство продукции растениеводства, что требует осуществления грамотной агротехнологии и применения высокопроизводительной техники.

Рассмотрим динамику основных показателей по реализации продукции растениеводства организациями сельского хозяйства в Темрюкском районе по данным, представленным в таблице 4.

Как видно по данным, представленным в таблице 4, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в динамике показателей реализации продукции растениеводства организаций сельского хозяйства на территории Темрюкского района следует довольно положительную тенденцию по росту уровня рентабельности от реализации при одновременном снижении полной себестоимости.

Рассмотрим динамику основных показателей реализации животноводческой продукции сельскохозяйственными организациями на территории Темрюкского района по данным, представленным в таблице 5.

Как видно по данным, представленным в таблице 5, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в показателях реализации продукции животноводства отмечается в целом положительная тенденция по достижению основных показателей экономической эффективности процесса реализации, однако уровень рентабельности остается на довольно низком уровне.

Рассмотрим динамику показателей субсидирования производства продукции сельского хозяйства в организациях Темрюкского района по данным, представленным в таблице 6.

Как видно по данным, представленным в таблице 6, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в динамике показателей субсидирования производства продукции сельского хозяйства в Темрюкском районе отмечается резкое сокращение величины бюджетных субсидий, где снижение по итогам 2020 г. составило 95,7 % от уровня 2018 г., при этом субсидии в рамках реализации целевых программ также претерпели снижение на 4,5 %. В то же время существенно возросли субсидии в форме предоставления грантов поддержку развития малых форм хозяйствования. Однако следует отметить, что доля субсидий в выручке от реализации растениеводческой и животноводческой продукции остается на довольно низком уровне и имеет тенденцию к снижению, что говорит о слабом уровне государственной поддержки производства и реализации сельскохозяйственной продукции организаций Темрюкского района.

Важно отметить особые условия производственной деятельности в области производства и реализации продукции животноводства, которые связаны с довольно существенными производственными затратами. [1]

Особенностью организации муниципального регулирования по развитию сельского хозяйства является необходимость бюджетного софинансирования всех программных мероприятий, как со стороны краевого бюджета, так и за счет внебюджетных источников, причем в последнее время все большую актуальность приобретает льготное инвестиционное кредитование под предоставленные гарантии возврата бюджетных средств за счет выхода на устойчивую рентабельность. Также благодаря проводимой политике по развитию сельской инфраструктуры на территории Темрюкского района проводится комплексная поддержка по стимулированию развития аграрного предпринимательства. [4]

Также следует отметить кризисные проявления в свиноводстве, где поголовье свиней имеется только в личных подсобных хозяйствах, которое также подвержено отрицательной динамике за рассматриваемый период. Кроме того, в малых формах хозяйствования Темрюкского района отмечается довольно существенное снижение объемов надоя молока. В финансово-экономической сфере при организации сельскохозяйственного производства следует отметить высокий уровень износа материально-технической базы, что сопряжено со снижением основных категорий сельскохозяйственной техники. Это в свою очередь негативно повлияло на показатели производительности труда и результативности производства в расчете на 1 га земельных угодий.



Рис. 1. Основные тенденции и проблемные аспекты в регулировании сельского хозяйства на территории муниципального образования Темрюкский район

Основные формы и методы реализации муниципального регулирования развития сельского хозяйства в Темрюкском районе согласуются с программно-целевым подходом и бюджетным планированием по субсидированию производственной деятельности основных категорий хозяйствующих субъектов. [5]

Важное значение имеет соблюдение основных сроков исполнения программных мероприятий и поддержка процессов кооперации и интеграции, что позволяет в достаточно короткие сроки достичь всех запланированных результатов и выйти на устойчивый тренд развития с учетом всех производственных рисков хозяйственной деятельности. Также важно осуществление муниципального контроля за ходом реализации программных мероприятий.

На рисунке 1 представлены основные тенденции регулирования сельского хозяйства в муниципальном образовании Темрюкский район.

Как видно по данным, представленным на рисунке 1, за рассматриваемый период 2018-2020 гг. в основных тенденциях развития сельского хозяйства и результатов его регулирования следует отметить такие неблагоприятные тенденции в производстве продукции растениеводства, как снижение валовых сборов винограда.

Выявленные тенденции негативно сказываются на общем производственном потенциале отрасли, так как виноградарство в Темрюкском районе относится к приоритетным и инвестиционно-привлекательным сферам.

Основная причина убыточности деятельности сельскохозяйственных предприятий – это высокий физический износ основных фондов и ценовой диспаритет между продукцией сельского хозяйства и сырьем, поэтому необходимо создание сети сбытовых пунктов по приему сельскохозяйственной продукции и лизинговые соглашения на поставку оборудования для сельскохозяйственных нужд с частичным финансированием из местного бюджета. Работа по созданию сети пунктов приема сельскохозяйственной продукции в районе уже ведется, поэтому важной задачей остается повышение прибыльности ведения сельскохозяйственной деятельности. [3]

На муниципальном уровне необходимо реализовать меры, способствующие развитию сельского хозяйства на территории Темрюкского района:

1) намеченное увеличение производства сельскохозяйственной продукции возможно на основе технического перевооружения отрасли более высокопроизводительными энергосберегающими машинами, развитие инженерной инфраструктуры и повышения эффективности использования технического потенциала АПК;

2) максимально использовать возможности федерального лизинга, инвестиционных и собственных средств, целевых субсидированных кредитов, на обеспечение приобретения машин и оборудования на сумму не менее 450 млн. руб к 2025 г

Выводы

Для создания более эффективных организационно-хозяйственных предпосылок по достижению хозяйственного механизма, ориентированного на импортозамещение, необходимо переориентировать действующую аграрную политику, проводимую Управлением сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации Темрюкского района с прямого субсидирования производственных затрат хозяйствующих субъектов АПК и информационно-консультационного обслуживания на механизмы ускоренной технико-технологической модернизации с одновременной организационно-финансовой поддержкой всех категорий малых форм хозяйствования.

Процесс оказания комплексной поддержки по достижению импортозамещения нацелен, прежде всего, на финансово-техническое и организационное обеспечение хозяйственной деятельности по производству сельскохозяйственной продукции со стороны малых форм хозяйствования.

Ориентация мер комплексной поддержки по достижению импортозамещения на малые формы хозяйствования связана с тем, что именно в фермерских подворьях и личных подсобных хозяйствах населения осуществляется основное производство овощебахчевых культур, говядины и свинины.

В основе механизмов осуществления политики по импортозамещению на территории Темрюкского района лежит переориентация существующих мер по поддержке сельского хозяйства, которые ориентированы на достижение устойчивого роста производства основных категорий сельскохозяйственной

продукции. Кризис в производстве отдельных категорий сельскохозяйственной продукции связан в первую очередь с повышающимся уровнем производственных затрат и слабо развитой кормовой базой, невысоким уровнем инвестиционной активности и необходимостью осуществления мер по обновлению основного капитала, ускорению оборачиваемости оборотных средств и внедрению технологий бережливого производства.

Повышение степени социального обустройства сельских территорий в Темрюкском районе носит своей целью решение проблемы сокращения числа занятых в сельском хозяйстве и рост наличного населения в сельской местности. В этой области деятельность Управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации муниципального образования Темрюкского района должна быть направлена в первую очередь на обеспечение благоприятных условий для притока инвестиций в сельскохозяйственное производство и социальное обустройство сельских территорий.

Библиографический список

1. Васильев К.А. Агропромышленная интеграция как базовое условие повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2013. № 11. С. 132-137.

2. Дулин М.П., Сергеева А.И. Бурковский П.В. Проблемы и пути совершенствования механизма государственной поддержки аграрного сектора экономики Краснодарского края // Труды Кубанского государственного аграрного университета. Краснодар: КубГАУ, 2015. № 53. С. 17-21.

3. Суркова А.В., Бурковский П.В. Анализ проблем развития аграрного сектора экономики России // Сб. статей конференции: Государственное регулирование социально-экономических процессов в условиях глобального кризиса. Саратов. 2015. С. 57-62.

4. Шинакова Н.Ю. Объективные причины возникновения и развития агропромышленной интеграции // Вестник АПК Верхневолжья. 2009. № 2. С. 36-40.

5. Малейченко В.Н. Институциональные и экономические проблемы развития капитализма в сельском хозяйстве // Проблемы и перспективы развития аграрного рынка. Сб. статей конф. Краснодар: КубГАУ, 2013. С. 37-66.