

УДК 658

¹*А.И. Осипова, ²Я.В. Коженко, ¹А.В. Дубовик*

¹ ФГБОУ ВО Донской государственный аграрный университет, Ростовская область, пос. Персиановский, email: fisa25@yandex.ru

² Ростовский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Ростове-на-Дону, г. Ростов-на-Дону, email: yanakozhenko@yandex.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

Ключевые слова: агропромышленный комплекс (АПК), сельское хозяйство, санкции, ответные меры, импорт, экспорт, импортозамещение, продовольственная безопасность.

В данной статье предлагаются к рассмотрению вопросы, связанные с функционированием предприятий агропромышленного комплекса (АПК) РФ в условиях беспрецедентного санкционного давления со стороны стран так называемого коллективного запада. Также в статье рассматриваются как внутренние, так и внешние факторы, которые влияют на социально-экономическое развитие как отдельных отраслей, так и АПК в целом, приводится анализ программы импортозамещения в сельском хозяйстве. Меры государственной поддержки, направленные на развитие и поддержание отечественного АПК и обеспечения продовольственной безопасности государства в условиях как санкций, так и ответных мер, также находят отражение в данной статье.

¹*A.I. Osipova, ²Y.V. Kozhenko, ¹A.V. Dubovik*

¹ Don State Agrarian University, Rostov region, Persianovsky, email: fisa25@yandex.ru

² Rostov Institute (branch) of the federal state budgetary educational institution of higher education «All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)» in Rostov-on-Don, Rostov-on-Don, email: yanakozhenko@yandex.ru

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF DOMESTIC ENTERPRISES OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX IN THE CONDITIONS OF SANCTIONS PRESSURE

Keywords: agro-industrial complex (AIC), agriculture, sanctions, retaliatory measures, import, export, import substitution, food security.

This article proposes to consider issues related to the functioning of the enterprises of the agro-industrial complex (AIC) of the Russian Federation in the face of unprecedented sanctions pressure from the countries of the so-called collective West. The article also examines both internal and external factors that affect the socio-economic development of both individual industries and the agro-industrial complex as a whole, provides an analysis of the import substitution program in agriculture. Measures of state support aimed at the development and maintenance of the domestic agro-industrial complex and ensuring the food security of the state in the conditions of both sanctions and retaliatory measures are also reflected in this article.

Агропромышленный комплекс представляет собой совокупность непосредственно связанных между собой отраслей хозяйства, которые производят, перерабатывают и доставляют продукцию сельского хозяйства до конечного потребителя. АПК играет огромную роль в социально-экономическом развитии страны, в обеспечении продовольственной безопасности, а также обеспечивает рабочими местами огромное количество людей как в самом сельском хозяйстве, так и в смежных отраслях.

События в Украине и воссоединение Крыма с Россией в 2014 году привели к принятию т.н. санкций со стороны США и их Европейских партнеров в различных отраслях экономики Российской Федерации, в т. ч. и в сельском хозяйстве. Безусловно, санкции нанесли ущерб отечественному сельскому хозяйству, вскрыли множество проблем, которые до этого времени существовали в АПК и оставались без должного внимания со стороны государства. Таковыми проблемами являются зависимость

отечественного рынка от продуктов питания, импортируемых из-за рубежа, зависимость от импортных запчастей для сельхозтехники, поставок семенного материала, инкубационного яйца кур как мясных, так и яичных пород, удобрений и комбинированных кормов. В этот самый момент и назрела необходимость принятия программы импортозамещения и принятия ответных мер государства на недружественные действия стран коллективного запада. Как таковое импортозамещение – это ничто иное, как уменьшение доли импорта определенного товара, либо его полное прекращение посредством выпуска товара или его аналогов на территории страны. Также программа импортозамещения сопровождается ответными мерами со стороны государства, направленными против недружественных действий стран, которые поддерживали санкции против РФ.

Цель исследования

Целью данной работы является изучение, исследование и анализ состояния агропромышленного комплекса РФ, влияние внешних факторов на стабильное функционирование и развития АПК в условиях нестабильной геополитической и экономической ситуации в мире.

Материалы и методы исследования

Материалами для данной исследовательской работы являются различные как электронные источники, так и источники на физических носителях в области сельского хозяйства, нормативно-правовые документы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и регулирование деятельности, связанной с сельским хозяйством. Методами исследования в данной работе являются изучение, анализ и сопоставление информации, полученной непосредственно в результате научно-исследовательской деятельности.

Результаты исследования

Как было сказано выше, АПК – это сложная межотраслевая экономическая система, которая включает в себя следующие производственные и связанные друг с другом сферы производства:

- отрасли промышленности, которые обеспечивают АПК средствами произ-

водства (сельхозмашиностроение, удобрения, строительство и т.д.);

- непосредственно само сельское хозяйство, которое является центральным звеном АПК. На его долю приходится более половины конечного продукта;

- отрасли промышленности, которые непосредственно обеспечивают заготовку, переработку, хранение и транспортировку продукцию, а также реализацию конечного продукта [1].

Ключевую роль в функционировании и развитии АПК является инфраструктура, которая подразумевает под собой комплекс таких отраслей экономики, которые в своем взаимодействии занимаются обеспечением условий для нормального функционирования АПК и производства продукции высокого качества и необходимого объема.

В настоящее время, в экономике АПК существует такое утверждение, что основной его задачей является повышение как уровня, так и качества обеспеченности населения страны качественными продуктами питания посредством производства и переработки продукции сельхоз назначения. Исходя из этого, экономическую и социальную эффективность АПК оценивают через то количество товаров, которое производится из сельхозсырья в расчете на душу населения.

Главной задачей всего АПК является непосредственное увеличение объемов производства конечного продукта и снижение совокупных затрат в расчете на единицу продукта. Конечный продукт – это ничто иное как весь объем той продукции, который был произведен за определенный период времени и который получили в личное пользование либо производственное потребление.

Сельское хозяйство выступает в качестве одной из главных отраслей экономики государства и дает человеку всю жизненно необходимую продукцию, такую как продукты питания и сырье для выработки предметов потребления. Непосредственно от уровня развития сельского хозяйства зависит жизненный уровень и уровень благосостояния населения. Таким образом, задачами сельского хозяйства являются обеспечение дальнейшего роста и стабильного и стабильного развития производства, повышение уровня земледелия и животноводства

для целей более полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье [2].

В сельском хозяйстве, как и других отраслях экономики действуют те же самые экономические законы, но при этом, в процессе управления экономикой АПК необходимо учитывать специфику сельского хозяйства, а именно:

- незаменимость продуктов, производимых в сельском хозяйстве;

- земля является основным средством производства, в отличие от других средств производства, земля не является продуктом труда человека и ее размеры не могут быть увеличены. Также она выступает в качестве средства труда и предмета труда. При правильном отношении, земля не только не теряет своих качеств, но и может их улучшить;

- в качестве средств производства в сельском хозяйстве выступают растения и животные, поэтому оно носит биологический характер;

- сезонность. Данный фактор ставит сельское хозяйство в зависимость от погодных условий, что в свою очередь непременно приводит к неравномерному использованию рабочей силы в течении всего года, а также неравномерному поступлению продукции и денежных доходов в течении года;

- определяющее влияние природных факторов на размещение и специализацию отраслей сельского хозяйства по сравнению с экономическими и демографическими;

- потребность в энергетических ресурсах и техники гораздо выше, чем в других отраслях;

- многообразие организационно-правовых форм собственности и соответствующих им темпов развития;

- созданная в сельском хозяйстве продукция принимает участие в дальнейшем производстве (семенной материал, расширение поголовья скота);

- различия как в культурно-бытовом, так и образовательном уровне сельского населения и городского.

От эффективности управления АПК во многом зависит продовольственная безопасность страны, ее социальная и экономическая устойчивость. Стоит отметить, что продовольственная безопасность страны – это один из основных

элементов безопасности государства, а также ситуация, при которой население страны в любой момент времени имеет как физический, так и экономический доступ в достаточной в количественном и качественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активного и здорового образа жизни. Как таковая, продовольственная безопасность является одним из приоритетных направлений аграрной политики государства [2].

Несмотря на то, что АПК РФ в целом и сельское хозяйство в частности в период 2010-2014 гг. показывали сравнительно небольшие темпы роста, данная отрасль всегда испытывала большие сложности, которые связаны с высоким уровнем зависимости отечественного рынка от импортных продуктов питания. В связи с этим, как никогда назрела необходимость принятия программы импортозамещения, а также переориентация внутреннего рынка на отечественные товары.

В связи с известными событиями в Украине и присоединении полуострова Крым в состав России, США и их европейские союзники ввели ряд экономических и финансовых ограничений, т.н. санкций, которые также затронули и сельское хозяйство, и АПК. Предприниматели от сельского хозяйства столкнулись с проблемами, связанными с ограничением импорта, труднодоступность кредитов и других финансовых инструментов, высокая долговая нагрузка, ощущалась нехватка семян и посадочного материала. Страна за такой короткий период создать отрасль своих собственных ресурсов. Повышенные процентные ставки и девальвация национальной валюты также сыграли негативную роль, лишив людей, занятых в этой отрасли стимулов к расширению производства. Несмотря на то, что отечественный рынок постепенно освобождался от конкуренции импорта, нехватка денежных ресурсов у предпринимателей и необходимых инвестиций также сказались на темпах развития отрасли.

В 2014 году в ответ на недружественные действия стран Запада РФ ввела «Отдельные специальные экономические меры». Ответные меры предполагают запрет на ряд продукции сельского

хозяйства таких как мясо свинины, говядины, мясо птицы и рыбы, молока и молочных продуктов, ягод, фруктов и овощей и др. категорий продовольствия. Также, согласно Постановлению Правительства РФ №842 от 13.08.2015 в список стран, на которые распространяются ответные меры, добавлен ряд стран Западной Европы и Украина. Ответные меры распространялись пропорционально степени вовлеченности той или иной страны в санкционный режим против РФ. И уже в конце 2015 года, Указом Президента РФ №683 утверждена «Стратегия национальной безопасности РФ, где в ст.54 были определены непосредственные задачи по обеспечения национальной продовольственной безопасности РФ. Данная стратегия базируется на следующих принципах:

- достижение и закрепление на должном уровне продовольственной независимости РФ;
- режим ускоренного развития и модернизации отраслей АПК РФ, пищевой промышленности и инфраструктуры;
- повышение эффективности мер государственной поддержки отечественных производителей сельхозпродукции и инфраструктуры АПК;
- расширение возможностей для доступа мелких хозяйств к рынкам сбыта.

Несмотря на то, что в результате санкционного давления на экономику в целом и АПК в частности, эффективность производственно-хозяйственной деятельности многих предприятий снизилась, однако, в условиях продуктового эмбарго сформировались без преувеличения

благоприятные условия для развития отечественного бизнеса в сфере АПК и пищевой промышленности. В связи с этим, многие отечественные компании стремятся занять освободившиеся ниши на рынке.

Для наглядности, в таблице 1 приведены статистические данные импорта отдельных наименований продовольственных товаров на территорию Российской Федерации в период с 2012 года по 2016 год включительно [3].

Из таблицы мы видим, что в результате т.н. контрсанкций объемы импорта большинства продовольственных товаров показывают ежегодное снижение, так ввоз импортного мяса свежего и замороженного с 2012 года по 2016 года снизился на 30%, мяса птицы свежего и замороженного – на 16%. Однако, импорт молока и сливок напротив – показал рост.

Параллельно со снижением импорта и при поддержке сельского хозяйства со стороны государства, отечественные сельхозпроизводители после введения продуктового эмбарго показывают уверенный рост производства продукции. Так, уже в 2016 году общий урожай зерна показал прирост в 13%. Рекордные урожаи показала пшеница, ее собрали на 17% процентов больше, по кукурузе более 17%, а по рису – плюс 6,5%. Стоит отметить, что самая значительная прибавка наблюдается по собранному урожаю зернобобовых – более 28% по отношению к предыдущему уровню. В таблице 2 приведена динамика производства основных видов с/х продукции [4,5].

Таблица 1

Импорт продовольственных товаров в РФ

Наименование продовольственного товара	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Картофель свежий или охлажденный	461	448	690	553	285
Макаронные изделия	80,9	94,7	105	57,8	49,3
Молоко и сливки	163	220	194	205	230
Мясо птицы свежее и мороженое	531	527	455	255	224
Мясо свежее и мороженое (без мяса птицы)	1406	1288	455	255	224
Рыба свежая и мороженная	739	775	650	401	358
Соки фруктовые и овощные	264	243	237	170	184
Томаты свежие или охлажденные	800	856	847	668	462
Яблоки свежие	1279	1352	1050	892	677

Таблица 2

Производство основных видов с/х продукции в РФ, млн.т.

Наименование продукции	2014 год	2015 год	2016 год
Зерно	104	105,3	119
Сахарная свекла	33,5	39	48,3
Соя	2,5	2,7	2,9
Семена подсолнечника	8,6	9,3	10,6
Картофель	31,2	33,6	31,1
Мясо	12,7	13,5	14,2
Молоко	30,7	30,8	30,6
Яйца, млрд шт.	40,5	42,5	43,5
Рыба	4,2	4,2	5,06

Таким образом, рекордные урожаи зерновых позволили повысить рентабельность отечественного сельхозпроизводства и вывести Россию на лидирующие позиции в мире по экспорту пшеницы, согласно данным аналитиков продовольственного рынка экспорт пшеницы к концу 2016 года составил более 20 млн. т.

Также немаловажную роль в период санкционного давления сыграл банковский сектор. При поддержке государства были реализованы программы льготного кредитования сельхозпроизводителей, выдача кредитов на проведение сезонных работ Россельхозбанком выросла практически на 45% и составила более 240 млрд. рублей.

Таким образом, анализируя состояние АПК РФ в период санкционного давления со стороны США и их Европейских союзников, в целом Россия выстояла и показала рост по основным позициям сельхозпроизводства, а также сохранила уровень продовольственной безопасности на довольно высоком уровне. Что касается отрицательных последствий, то они безусловно есть, в первую очередь это касается ассортимента и качества предлагаемой продукции, а также рост уровня цен. Однако это одновременно является стимулом для отечественных сельхозпроизводителей производить конкурентную и качественную продукцию, необходимую для покрытия спроса со стороны отечественного потребителя. Стоит отметить и тот факт, что санкции стран Запада не-

гативно отразились на них. Если крупные европейские экономики не сильно почувствовали на себе продуктовое эмбарго со стороны России, то ряд стран как Восточной Европы, так и Прибалтики заявили о неспособности компенсировать потери от ответных мер РФ.

Не успела Россия опомниться от санкционного давления в период 2014-2015 гг. и приспособиться к новым условиям ведения бизнеса, как на фоне специальной военной операции на Украине, США и страны Европейского континента начали новый беспрецедентный виток санкций против РФ, который в этот раз затронул практически все сферы экономики. Рекордное количество т.н. пакетов санкций, а их на данный момент уже пять, а количество самих санкций давно перевалило за 10000. Это беспрецедентное количество санкций, которое было введено за всю мировую историю против одного государства. К санкционному давлению присоединились и те страны, которые до этого занимали нейтральную позицию в отношении РФ.

Санкции безусловно болезненно ударили по отечественному АПК и свели на нет все прогнозы относительно как посевных площадей, так и прогнозов относительно будущего урожая и темпов роста производства сельскохозяйственной продукции. Очевидно одно, что 2022 год будет весьма трудным и непредсказуемым для отечественного АПК за всю его современную историю. Одна из фобий предпринимателей от АПК в этом году – это естественно закрытие свободной торговли. Однако власти успокаивают фермеров и утверждают, что даже в условиях отключения системы SWIFT (международная межбанковская система передачи информации и совершения платежей) будут сложности с проведением внешних операций, но продажи все равно не смогут быть парализованы. С другой стороны, уход с мирового рынка продовольствия России как крупнейшего поставщика зерна в мире с большей долей вероятности приведет к коллапсу на рынке, а в настоящее время это не выгодно никому, даже странам с самой агрессивной риторикой. Ведь мировая экономика до сих пор не оправилась от последствий новой

коронавирусной инфекции, начавшейся в 2019 году, и новые глобальные потрясения могут нанести непоправимый урон. Более того, скорее всего с рынка уйдет Украина, которая до последнего времени также являлась крупным игроком на рынке продовольствия. Ведь посевная кампания 2022 года практически была провалена и остается открытым вопрос о возможности сбора выращенного урожая.

Логистические цепочки, которые были нарушены в период пандемии и сокращение производства чипов и полупроводников, необходимых для производства современной сельхозтехники привели к увеличению издержек производителей техники, что означает удорожание и так дорогих сельхозмашин. Продажи отечественной с/х техники внутри страны конечно растут, хотя и не большими темпами, но удастся ли заводам сохранить такую динамику? Будут ли доступны комплектующие и запасные части? Государство в последние годы оказывало конечно поддержку производителям сельхозтехники, но тем не менее, устаревание парка техники опережает его пополнение и в ближайшем будущем этот процесс скорее всего ускорится, и конкурентоспособность отечественного АПК может потерять лидирующие позиции, а этого допускать нельзя ни в коем случае.

Стоит остановиться и на семенах сельскохозяйственных культур. Несмотря на то что, в последние несколько лет, АПК рапортовал о рекордных урожаях, сложилось такое мнение, что программа импортозамещения полностью нас избавила от зависимости от импортной продукции и сырья. Но это совсем не так. Да, уровень российских семян пшеницы приближается к 100 процентам, а вот с некоторыми другими культурами дело обстоит не так радужно, так, например, доля семян гибрида подсолнечника составляет более 70%, также не велика доля отечественных семян кукурузы и сои.

Еще одна не простая ситуация сложилась в животноводстве, это касается крупного рогатого скота. Как было сказано выше, Россия за последние годы добилась продовольственной безопасности в сфере свиноводства и птице-

водства за счет короткого цикла окупаемости. В силу долгой окупаемости выращивания крупного рогатого скота, инвесторы не охотно вкладывают инвестиции в данную область, а возросшая ключевая ставка Центрального Банка делает кредиты дорогими и не выгодными. Становится очевидным, что эта отрасль животноводства без мощной и своевременной поддержки государства может показать в ближайшем будущем отрицательный рост, дефицит отечественного мяса говядины и молока.

Однако не все так плохо. Россия живет под санкциями вот уже 8 лет и приспособилась к ним. Страна без преувеличения стала мощной аграрной державой, в том числе и благодаря наложенному продуктовому эмбарго. Агробизнес, как и другой бизнес, не терпит вакуума так же, как и рынок, следовательно опустевшие ниши заняли и будут занимать отечественные с/х производители и дружественные страны-поставщики.

По мнению экспертов и аналитиков в области сельского хозяйства, посевная кампания 2022 года хотя и проходила в сложных условиях, но была признана в целом состоявшейся. Дефицита по семенам, т.к. они были закуплены еще до нового года, так же не ощущалось дефицита ни с посадочным материалом, ни с удобрениями и средствами защиты растений. Стоит отметить, что Россия в настоящее время производит более 70% удобрений в мире, на экспорт идет 80% и лишь 20% остается для внутренних нужд. Таким образом, в будущем, проблем с удобрениями и ядохимикатами не ожидается. Постепенно аграриям придется перестраиваться на альтернативных поставщиков семян и посадочного материала, а отечественным селекционерам наращивать темпы по разработке и внедрению отечественных семян и гибридов. Тем самым наша страна должна, пускай и не быстро, но заполнить эту нишу.

Остро стоит и вопрос с нехваткой в стране перерабатывающих производств, например, лизин и многие аминокислоты, которые используются для производства комбикормов для животных, на 90% поставляются из-за рубежа, а производятся из сырья, которое в свою очередь экспортируется из России.

На фоне ограничения поставок, запрета экспорта некоторых видов сельхозпродукции, государство должно стимулировать открытие новых перерабатывающих производств в стране, а также способствовать привлечению инвестиций в эту перспективную отрасль со стороны российских инвесторов.

Наиболее радужные перспективы стоят перед отечественными садоводами. Настоящее время для них является более мощным стимулом к бурному развитию, чем в 2014 году. Например, за последние 8 лет ежегодный урожай яблок увеличивался на 200 тысяч тонн, идет интенсивная посадка садов на Юге России, Северном Кавказе и Крыму. По осторожным прогнозам Россельхозбанка, урожай яблока в 2024 году может увеличиться практически до 1,2млн. тонн в год.

На фоне такого беспрецедентного санкционного давления со стороны стран Запада, государство в лице Правительства РФ разрабатывает и воплощает в жизнь меры государственной поддержки отечественного АПК для минимизации рисков, освоения новых рынков сбыта и замещения импорта отечественной продукцией. Рассмотрим некоторые из них:

- льготное кредитование и лизинг. На данные меры государство выделяет более 25млрд. руб. банкам, которые участвуют в этой программе. Банки-участники этой программы получать субсидии га более чем 8000 тысяч кредитов, выданных ранее. Данная мера призвана сохранить условия ранее выданных кредитов. На поддержку программы льготного кредитования выделен 12млрд. рублей;

- отмена таможенной пошлины. Продовольственные товары, сырье и ингредиенты Совет Евразийской экономической комиссии до сентября 2022 освободил от уплаты таможенной пошлины на импорт. Под нулевую таможенную пошлину также попали молочная и животная продукция, овощи, семена подсолнечника, сахар, соки, аминокислоты и ферменты;

- упрощен режим лицензирования для производителей агрохимикатов, госпошлина за лицензирование не будет взиматься до конца 2022 года;

- на компенсацию затрат производителей хлебобулочных изделий выделено более 2,5млрд. рублей, также для хлебопеков доступен льготный лизинг на приобретение специального оборудования;

- минпромторг РФ предоставляет производителям хлебопекарного оборудования субсидии, которые позволяют делать скидку хлебопекам при приобретении данного оборудования;

- на обеспечение льготной перевозки сельскохозяйственной продукции выделено дополнительно 2 млрд. рублей;

- государство намерено компенсировать 70% затрат производителям молочной продукции на обязательную маркировку;

- Правительством расширяется список кормов для КРС молочных пород, на приобретение которых можно получить субсидию.

И это далеко не весь список мер государственной поддержки отраслям АПК. По словам министра сельского хозяйства РФ Дмитрия Патрушева, Правительство РФ в 2022 году намерено направить на поддержание АПК более 500 млрд. рублей.

Таким образом, исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что беспрецедентное санкционное давление со стороны стран Запада безусловно в очередной раз нанесло не малый урон отечественной экономике в целом и отечественному АПК в частности, одновременно с этим у нашей страны появляются дополнительные стимулы для бурного развития сельского хозяйства, которое без преувеличения является одним из локомотивов экономики, обеспечивает рабочими местами огромное количество людей и стоит на страже продовольственной безопасности нашей страна в очень сложных геополитических и экономических условиях. Государство также заинтересовано в стабильном функционировании и устойчивом развитии АПК, поэтому несомненно и дальше будет оказывать все необходимые меры поддержки отечественным аграриям и отраслям, входящим в состав АПК РФ, обеспечивая тем самым высокий уровень продовольственной безопасности.

Библиографический список

1. Попов Н.А. Экономика отраслей АПК. М.: ИКФ «Экмос», 2002. 368 с.
2. Попов А.А. Агропромышленный комплекс России: проблемы и решения. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003. 409 с.
3. Россия в цифрах. 2016: крат. стат. сб. / Федеральная служба государственной статистики (Росстат). М., 2017.
4. Сельское хозяйство и балансы продовольственных ресурсов. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: www.gks.ru/ (дата обращения: 20.05.2022).
5. Министерство сельского хозяйства РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/measures/> (дата обращения: 20.05.2022).