

УДК 339.54

¹*Д.А. Кириченко*, ²*М.А. Кубарь*

¹Ростовский филиал ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Ростов-на-Дону, email: deniskirichenko@mail.ru

²ФГБОУ ВО Донской государственный аграрный университет, Ростовская обл., пос. Персиановский, email: zhmanechka@yandex.ru

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: Федеральная таможенная служба, администрирование доходов федерального бюджета, бюджетно-налоговая политика.

В статье рассматриваются результаты деятельности таможенных органов в реализации бюджетно-налоговой политики Российской Федерации. Авторы дают характеристику бюджетно-налоговой политике, выделяют особенности функционирования таможенных органов Российской Федерации. Проведен анализ исполнения федерального бюджета РФ по статье «доходы» за 2019-2021 годы и определена роль таможенных органов в части пополнения бюджета. Авторами представлены результаты работы таможенных органов в 2021 г., проведена оценка эффективности работы таможенных органов в РФ по критерию «Своевременность и полнота поступления таможенных платежей». Систематизированы проблемы и пути решения при администрировании таможенными органами доходов государства.

¹*D.A. Kirichenko*, ²*M.A. Kubar*

¹Rostov branch of the State Educational Institution of Higher Education «Russian Customs Academy», Rostov-on-Don, email: deniskirichenko@mail.ru

²Don State Agrarian University, Rostov Region, Persianovsky, email: zhmanechka@yandex.ru

ASSESSMENT OF THE RESULTS OF THE ACTIVITY OF THE CUSTOMS AUTHORITIES IN THE IMPLEMENTATION OF THE BUDGETARY AND TAX POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: Federal Customs Service, administration of federal budget revenues, fiscal policy.

The article discusses the results of the activities of the customs authorities in the implementation of the fiscal policy of the Russian Federation. The authors characterize the fiscal policy, highlight the features of the functioning of the customs authorities of the Russian Federation. The analysis of the execution of the federal budget of the Russian Federation under the item «income» for 2019-2021 was carried out and the role of customs authorities in terms of replenishing the budget was determined. The authors presented the results of the work of the customs authorities in 2021, assessed the effectiveness of the work of the customs authorities in the Russian Federation according to the criterion «Timeliness and completeness of receipt of customs payments». Systematized problems and solutions in the administration of state revenues by customs authorities.

Таможенные органы в Российской Федерации считаются одними из важнейших администраторов, воздействующих на формирование бюджета страны. В условиях санкционного давления, а также нестабильной социально-экономической и политической обстановки, роль этих структур увеличивается, поскольку они могут обеспечивать поступление денежных средств в государственный бюджет в связи с развитием международных торговых отношений. Проблема увеличения эффективности

работы Федеральной таможенной службы России, как важнейшего администратора доходов, поступающих в федеральный бюджет, является актуальной.

Цель исследования

Целью является оценка результатов деятельности таможенных органов в ходе реализации ими бюджетно-налоговой политики Российской Федерации и определение направлений развития ведомства.

Материал и методы исследования

Информационную базу исследования составляют законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной таможенной службы России, а также в сфере функционирования финансовой системы и доходов федерального бюджета; результаты исследований, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных экономистов; материалы периодических специальных изданий; справочные материалы и статистические данные.

В ходе исследования использованы следующие методы исследования: метод обобщения, метод анализа, метод синтеза, метод индукции и дедукции и другие.

Результаты исследования и их обсуждение

Бюджетно-налоговая политика выступает важнейшей частью реализации государственных экономических преобразований. С её помощью можно прямо влиять на механизмы создания действующих налоговых и бюджетных мер, стимулируя тем самым изменение основных социально-экономических параметров. В целом следует отметить, что бюджетно-налоговая политика, проводимая органами государственной власти, организуется в сфере налогообложения и управления государственными расходами. Эта политика позволяет поддерживать высокий уровень занятости граждан, стабилизируя экономику в стране. На основе применения основных инструментов и технологий, бюджетно-налоговая политика способствует постоянному увеличению объёма валового внутреннего продукта. В некоторых источниках бюджетно-налоговую политику именуют фискальной [1].

Основными целями осуществления бюджетно-налоговой политики являются:

- обеспечение стабильно высокого роста экономических показателей в государстве.

- увеличение уровня занятости трудовых ресурсов. Другими словами, предполагается довести безработицу до минимального значения.

- стабилизация цен на все значимые товары, работы или услуги [2].

Таможенные органы в Российской Федерации занимают важнейшее место в системе органов государственной власти и управления, поскольку с помощью их деятельности обеспечивается регулирование товарооборота в стране и происходит взаимодействие с другими государствами. Для выявления основополагающих функций, задач и основ деятельности таможенных органов в Российской Федерации, следует обратиться к действующим нормативно-правовым актам. Эти акты регламентируют основы работы таможенных органов в стране [3].

Система деятельности таможенных органов строго регламентирована на основе норм Федерального закона № 289-ФЗ от 3 августа 2018 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законодатель устанавливает, что таможенные органы выступают в качестве централизованной федеральной системы. Структура таможенных органов представлена на рис. 1.

Благодаря использованию института таможенных платежей государство может защищать собственные экономические и политические интересы, а также обеспечивает качественную протекцию производителей, работающих внутри страны, и сельскохозяйственная отрасль попадает под эту процедуру. При увеличении объёма таможенных платежей с их помощью есть возможность сильнее защищать производителей, работающих на территории конкретного государства. Таможенные платежи должны взиматься с физических и юридических лиц.

Важнейшей функцией таможенных платежей является фискальная. Поскольку таможенные платежи входят в состав налоговых платежей, то эта функция имеет важное место в системе действующего института налогообложения. На основе фискальной функции происходит реализация важного назначения налогов, которое связано с созданием и мобилизацией финансовых ресурсов со стороны государства. В результате этого происходит накопление средств в бюджете для выполнения различных целевых программ и общегосударствен-

ных мероприятий. Другие функции в сфере налогообложения являются производными от фискальной и распространяются на таможенные платежи [4].

Для начала необходимо представить данные о поступлении различных категорий и видов платежей, а впоследствии уже изучить особенности организации эффективности работы таможенных органов.

Анализируя представленную таблицу, нужно отметить, что за все 3 рассматриваемых периода минимальный объем доходов в федеральный бюджет имеется только в 2020 году. При этом следует отметить, что объем нефтегазовых доходов за все 3 рассматриваемых периода постепенно уменьшался. Количество доходов, которые были получены не от добычи нефти и газа, возрастали ежегодно.

Что касается поступления доходов федерального бюджета по администраторам нужно отметить, что самый большой объем средств приходит от представителей Федеральной налоговой службы Российской Федерации (табл. 2).

Анализ поступления денежных средств от уплаты таможенных платежей при проведении экспортных и импортных операций позволит понять, в каком объеме поступают ресурсы в федеральный бюджет Российской Федерации. Для этого необходимо воспользоваться статистическими информационными данными, которые представлены на официальном сайте Федеральной таможенной службы России.

Данные по общему объему поступлений денежных средств в федеральный бюджет за период с 2019 по 2021 год представлены в табл. 3.

Данные показывают, что за 3 рассматриваемых периода времени минимальный объем поступивших средств в федеральный бюджет от уплаты таможенных платежей наблюдается в 2020 году. Полагаем, что это связано с пандемией коронавирусной инфекции и ограничениями на ввоз различных товаров и организацию товарооборота с зарубежными странами. В 2020 году присутствовало множество различных ограничений, связанных с перемещением физических лиц, товаров и грузов между государствами с целью минимизации распространения вируса. Это естественно повлияло на объем таможенных платежей.

Анализ поступивших денежных средств от проведения экспортных и импортных операций позволяет понять, насколько Российская Федерация и её экономика зависима от мировой рыночной конъюнктуры, а также количества поступающих товаров из-за рубежа. Для этого следует обратиться к рассмотрению показателей, позволяющих понять, какой объем средств в бюджет поступил от экспортных и импортных операций (табл. 4).

Анализ поступающих средств в федеральный бюджет от экспортных и импортных операций показывает, что большее количество денег приходится именно на взимание таможенных платежей от товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации. Это говорит о том, что государство стремится защищать отечественного производителя, проводя политику протекционизма, а также уменьшая размер ввозимых товаров, их объем.

Оценка эффективности деятельности таможенных органов позволят понять, насколько качественно эти структуры осуществляют свою профессиональную работу, и тем самым обеспечивают комплексный сбор денежных средств от уплаты таможенных платежей, направляемых в федеральный бюджет Российской Федерации. Следует рассмотреть основные результаты деятельности Федеральной таможенной службы в разрезе осуществлении ими работы по разнообразным направлениям в 2021 году.

В целях обеспечения полноты и своевременности формирования доходов федерального бюджета таможенными органами в 2021 году выполнены следующие задачи:

- осуществлён переход на технологию обмена с декларантами юридически значимыми электронными документами через автоматизированное программное средство «Личный кабинет» при администрировании таможенных платежей;

- завершена централизация оперативного учёта таможенных и иных платежей, взимаемых таможенными органами, в условиях передачи полномочий по ведению бюджетного учёта Федеральному казначейству;

– проведена работа по совершенствованию инструментов государственного регулирования импорта и экспорта, включая применение тарифных квот и льгот;

– введён в практику ежегодный анализ динамики объёмов и структуры перемещения товаров и поступления таможенных платежей в федеральный бюджет по результатам изменения ставок таможенных пошлин за предыдущий год;

– организован электронный обмен между таможенными органами и кредитными организациями документами и сведениями при взыскании задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в бесспорном порядке, который в настоящее время проходит апробацию;

– расширен перечень применяемых инструментов обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей при декларировании товаров за счёт автоматизации их администрирования;

– расширены инструменты уплаты физическими лицами таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования.

Создан правовой фундамент для проведения широкомасштабной работы по актуализации и реформатированию проектов «Зелёный коридор» / «Упрощенный таможенный коридор» (Азербайджан, Израиль, Индия, Иран, Китай, Марокко, Таджикистан и Турция) с целью привлечения к ним УЭО. Утверждён соответствующий план, в котором определены конкретные мероприятия для каждой страны. Разработан типовый проект соглашения по взаимному признанию УЭО.

Оценивать качество и эффективность работы таможенных органов Российской Федерации необходимо при помощи ряда ключевых критериев. Эти критерии способствуют формированию комплексного понимания того, насколько качественно таможенная служба реализует все свои обязательства в соответствии с нормами российского законодательства. Для оценивания эффективности работы таможенных органов в Российской Федерации будет использовано несколько основополагающих критериев. Общая таблица, отражающая уровень выполнения основных параметров работы таможенных органов представлена согласно критерию: своевременность и полнота поступления таможенных платежей в табл. 5.



Рис. 1. Структура таможенных органов в Российской Федерации

Таблица 1

Анализ исполнения федерального бюджет РФ по статье «доходы»
за 2019-2021 годы в млн. рублей [5]

Показатель	2019	2020	2021	Абсолютное отклонение 2021/2019 (+/-)	Относительное отклонение 2021/2019, % (+/-)
Доходы	20188796,8	18722161,5	25286528,2	+5097731,4	+25
В % к ВВП	18,3	17,6	19,6	+1,3	+7
В том числе:					
Нефтегазовые доходы	7924250,8	5235245	9056506,7	+1132255,9	+14
В % к ВВП	7,2	4,9	7	-0,2	-3
В % к общей сумме доходов	39,3	28	35,8	-3,5	-9
Ненефтегазовые доходы	12264546	13486916,5	16230021,5	+3965475,5	+32
В % к ВВП	11,1	12,7	12,6	+1,5	+14
В % к общей сумме доходов	60,7	72	64,2	+3,5	+6
Доходы без учёта доходов от управления средствами ФНБ	20093618,2	18376824,1	25029235,7	+4935617,5	+25
Доходы от управления средствами ФНБ	95178,6	345337,	257292,5	+162113,9	+170

Таблица 2

Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов
федерального бюджета за 2019-2021 годы в млн. рублей [5]

Показатель	2019		2020		2021		Абсолютное отклонение 2021/2019 (+/-)
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	
Всего	20188796,8	100	18722161,5	100	25286528,2	100	+5097731,4
ФТС России	6454021,6	32	4751625,7	25	7156920	28	+702898,4
ФНС России	12611818	62	10978795,3	59	15880343,2	63	+3268525,2
Минфин России	393403,4	2	1510285,4	8	549852,6	2	+156449,2
Росимущество	473944,3	2	449123,5	2	361126,7	1	-112817,6
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	255609,5	1	1032331,5	6	1338285,7	5	+1082676,2

Таблица 3

Объём поступивших денежных средств от таможенных платежей в бюджет РФ
за 2019-2021 годы в млрд. рублей [6]

Показатель	2019	2020	2021
Общий объём поступивших средств	5728,96	4 751,8	7 156

Таблица 4

Объём поступивших денежных средств от таможенных платежей (экспорт и импорт) в бюджет РФ за 2019-2021 годы в млрд. рублей [6]

Показатель	2019	2020	2021
Экспорт	1432,24	1 148,1	2 526
Импорт	4296,72	3 444,0	4 352

Таблица 5

Основные параметры оценивания эффективности работы таможенных органов в РФ по критерию «Своевременность и полнота поступления таможенных платежей» [6]

Показатель	2019	2020	2021
Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (процентов)	101,59	107,7	143,49
Доля таможенных платежей, возвращённых плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников внешнеэкономической деятельности на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, в общем объёме уплаченных таможенных платежей (процентов)	0,0002	0	0
Доля таможенных платежей, возвращённых плательщикам или зачтённых в счёт будущих платежей по решениям суда, отменяющим незаконные решения должностных лиц таможенных органов, в общем объёме уплаченных таможенных платежей (процентов)	0,05	0,04	0,13

Уровень выполнения прогнозируемого задания за период с 2019 по 2021 год вырос практически на 43%. Также отмечается рост доли таможенных платежей, которые были возвращены в счёт будущих платежей на 0,08 единицы.

Результаты проведённого исследования позволяют отметить, что все проблемы в области создания доходов федерального бюджета, которые администрирует ФТС России, следует разделить на две основные категории:

1. Внешние проблемы, формирующиеся на основе влияния различных факторов, существующих в экономической системе.

2. Внутренние проблемы, связанные с функционированием самого ведомства, которым является ФТС России.

В рамках внешних процессов проблемы, которые отрицательно воздействуют на механизм создания доходов российского федерального бюджета, позволяют выделить следующие: падение цен на энергетические носители, что привело к потере выручки от экспорта (в настоящее время наблюдается обратная ситуация); внешнеполитическое напряжение и введение различных секто-

ральных санкций со стороны западных государств, что значительно отражается на размере экспортной выручки государства в процессе реализации различных категорий товаров.

На наш взгляд, основными принципами борьбы со всеми рисками, связанными с недополучением доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России могут являться следующие:

1. Создание основ для реализации устойчивости на базе определения горизонта нефтяного цикла.

2. Организация так называемой «активной» или опережающей бюджетной политики. Она позволит максимально качественно реагировать на все экономические шоки, не используя пассивную реакцию.

3. Комплексная поддержка двойного бюджетного баланса, на основе которого устанавливается полноценное соответствие всех расходов выявленным доходам, которые не имеют циклических составных компонентов. Есть возможность в итоге обеспечивать все риски адекватными инструментами, адаптируясь к ним и приводя политику в более стабильное положение.

Важнейшими инструментами, которые позволяют устранить проблемы, связанные с недополучением доходных средств в федеральный бюджет от ФТС России, могут быть следующие:

1. Организация долгосрочного бюджетного планирования с учётом влияния внутренних и внешних факторов.

2. Развитие института бюджетного прогнозирования. В этом случае необходимо выстраивать ключевые параметры бюджета для так называемых сценариев, имеющих высокий уровень стресса и неопределённости.

Если говорить о внутренних факторах, оказывающих воздействие на ФТС России и соответственно на процесс администрирования доходов федерального бюджета, можно отметить:

– уклонения от уплаты таможенных платежей, что следует минимизировать совершенствованием таможенного законодательства;

– коррупция. Борьба с коррупционными правонарушениями устанавливается как одно из самых значимых направлений, способствующих улучшению работы органов власти на всех управленческих уровнях. Для того, чтобы нейтрализовать любые угрозы, созданные в связи с коррупционными правонарушениями, нужно развивать эффективный и качественный механизм деятельности. Он будет включать в себя организационно-правовой, экономический, управленческие аспекты.

– полномасштабная цифровизация деятельности таможенных органов. Заключается во внедрении в деятельность таможенных органов передовых технологий, совершенствовании информационно-поисковой системы, обеспечении бесперебойности функционирования информационно-коммуникационных технологий инфраструктуры таможенных органов;

– важнейшей основой развития таможенных органов в Российской Федерации является обеспечение информационной безопасности. Это влияет на функционирование таможенных структур в России. Но, следует понимать тот момент, что эта достаточно сложная задача потребует технического развития.

Выводы

Необходимо сделать вывод о том, что в Российской Федерации деятельность та-

моженных органов осуществляется в соответствии с нормами действующего законодательства. Важно отметить, что за 3 рассматриваемых периода времени общий объём поступивших денежных средств от таможенных платежей увеличился. Касательно анализа платежей по экспортным и импортным операциям нужно заметить, что максимальная доля приходится именно на импортные товары, ввозимые из-за рубежа. Наложение таможенных платежей на импортные товары свидетельствует о желании государства защитить отечественного производителя и развивать свой собственный внутренний рынок. Помимо этого, была произведена оценка эффективности работы таможенных органов в Российской Федерации по нескольким ключевым критериям. Результаты оценки дают возможность понять, что в целом эффективность работы таможенных органов увеличивается. Однако, проблемные моменты всё же существуют.

Ключевыми на наш взгляд предложениями, связанными с решением проблем организации работы таможенной службы по образованию доходов бюджета Российской Федерации, можно назвать следующие:

1. Применение различных инструментов для снижения рисков недостаточного получения доходов в федеральный бюджет, который администрирует Федеральная таможенная служба. Данными инструментами можно назвать следующие: длительное бюджетное планирование, улучшения бюджетного прогнозирования, использование улучшенной версии бюджетного правила.

2. Ликвидация всех существующих проблем в составе действующего российского законодательства, а также усиление наказания сотрудникам таможенных структур за факты незаконного использования неэффективных или подложных методов расчёта таможенной стоимости товаров.

3. Проведение комплексной антикоррупционной политики и использование профилактических мер в отношении коррупционных правонарушений.

4. Применение современных цифровых технологий, а также автоматизация таможенных процессов.

5. Использование специализированных способов предохранения таможенных информационных данных от несанкционированного вмешательства со стороны.

Библиографический список

1. Аллагулов Р.Х. Бюджетно-налоговая политика РФ: необходимость коррекции механизма в условиях макроэкономической нестабильности // Уфимский гуманитарный научный форум «Гуманитарная миссия обществознания на пороге нового индустриального общества». 2020. С. 16-19.
2. Валова И.С., Абашева Н.С. Бюджетно-налоговые риски и экономическая безопасность региона // Экономические аспекты развития России: микро-и макроуровни. 2020. С. 829-835.
3. Дорожкина Т.В., Полякова К.В. Роль таможенных органов в создании благоприятного бизнес-климата на территории ЕАЭС // Modern Economy Success. 2020. № 2. С. 110-114.
4. Репушевская О.А., Скудалова Т.В. Приоритетные направления таможенных органов по обеспечению экономической безопасности // Russian Journal of Management. 2021. Т. 9. № 1. С. 21-25.
5. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета январь – декабрь 2021 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://audit.gov.ru/upload/iblock/ff3/eliutbdz3p95fwuf0e1ngpg0uoesx86n.pdf> (дата обращения: 10.05.2022).
6. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru> (дата обращения: 15.05.2022).