

УДК 332.122

О.А. Положенцева

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского научного центра Российской академии наук, г. Апатиты, email: polozhenceva66@mail.ru

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА КАК ИНСТРУМЕНТ САМОРАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА (ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА 2019 г. В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ключевые слова: стратегическое планирование, саморазвитие местного сообщества; муниципальное управление; муниципальные образования;

В статье представлены результаты социологического исследования, проведенного в Мурманской области в 2019 году. Представлены рейтинговые оценки качества жизни местного сообщества региона Мурманской области, оценки восприятия местным сообществом стратегии развития как документа, способствующего саморазвитию местного сообщества и возможных мер со стороны муниципальной власти, способствующих саморазвитию местных сообществ. Сделан вывод, что одним из полезных инструментов согласования усилий местного сообщества в интересах будущего, является стратегическое планирование. Данная статья может представлять практический и научный интерес для лиц, занимающихся разработкой (актуализацией) стратегий социально-экономического развития, вопросами саморазвития местных сообществ. Полученные в ходе исследования результаты, могут быть учтены при разработке документов стратегического планирования органами региональной и муниципальной власти.

О.А. Polozhenceva

Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research Centre «Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences», Apatity, email: polozhenceva66@mail.ru

THE STRATEGY OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE ARCTIC REGION AS A TOOL FOR SELF-DEVELOPMENT OF THE LOCAL COMMUNITY (ACCORDING TO THE RESULTS OF A SOCIOLOGICAL SURVEY IN 2019 IN THE MURMANSK REGION)

Keywords: strategic planning, self-development of the local community; municipal administration; municipalities;

The article presents the results of a sociological study conducted in the Murmansk region in 2019. Rating assessments of the quality of life of the local community in the Murmansk region, assessments of the perception by the local community of the development strategy as a document contributing to the self-development of the local community and possible measures by the municipal authorities contributing to the self-development of local communities are presented. It is concluded that one of the useful tools for coordinating the efforts of the local community in the interests of the future is strategic planning. This article may be of practical and scientific interest for persons involved in the development (actualization) of social

Государственное и муниципальное стратегическое планирование в настоящий момент одно из эффективных способов государственного и местного управления. Целью управления муниципальным образованием должно быть улучшение качества жизни, увеличение доступности разнообразных ресурсов и социальных благ, располагающихся на данной территории. В связи

с этим стратегическое планирование, является важнейшим в системе муниципального управления, полезным инструментом согласования интересов, усилий местного сообщества, может способствовать саморазвитию местного сообщества. Совершенствование процессов стратегического управления и стратегического планирования является важным, в части актуализации и раз-

работки стратегий социально-экономического развития территорий, а также механизмов их реализации.

В настоящее время в Российской Федерации принята «Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 [10]», система стратегического планирования определена положениями Закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ [11]. Арктическая зона РФ, в настоящее время является территорией, имеющей важное геостратегическое значение. В «Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечении национальной безопасности в период до 2035 года», в качестве направления развития, выделено содействие социально-экономическому развитию населенных пунктов, являющихся стратегически важными для развития Северного морского пути и хозяйственного освоения Арктики [1; 2, 3]. Повышение качества жизни людей, проживающих в Арктике в «Стратегии развития Арктической зоны РФ», является главной целью развития Арктической зоны. В специальном региональном разделе данной стратегии, определены направления социально-экономического развития, приоритетные для каждой территории в составе Арктической зоны. В документе для достижения основных задач в сфере социального развития Арктической зоны разработан комплекс мер, который будет направлен на развитие первичного звена здравоохранения, повышение качество работы системы образования в Арктике и т.д.

К 2025 году Мурманская область, входящая в Арктическую зону должна стать стратегическим центром Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ). Для достижения этой цели на региональном уровне принята программа «Социально-экономического развития Мурманской области до 2020 и на период до 2025 года». Неизменным для социально-экономического развития Мурманской области посредством эффективности государственного управления и местного самоуправления остается обеспечение высокого качества жизни жителей региона, обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения региона.

На муниципальном уровне, по решению «сверху» муниципальные обра-

зования должны периодически разрабатывать и реализовывать свои стратегии развития, для определения задач развития и приоритетов, роста инвестиционной привлекательности муниципального образования, информационной открытости власти, для повышения сплоченности местного сообщества [4]. В регионе приняты и действуют такие документы стратегического планирования, как, создание территорий опережающего социально-экономического развития, прогнозы социально-экономического развития, планы социально-экономического развития, комплексные инвестиционные планы и пр. В муниципалитетах Мурманской области стратегии существенно различаются по объему и структуре содержания, составу целевых показателей и горизонту планирования, при формировании, разработке стратегий для муниципалитетов, отсутствует единый подход. Параметры стратегий социально-экономического развития региона не всегда соотносятся с аналогичными параметрами стратегий в муниципалитетах. Различия в действующих муниципальных стратегиях, мешают своевременному реагированию, эффективному контролю, усложняют их мониторинг со стороны региональной власти при реализации региональной политики на конкретной территории.

Лучшие российские и зарубежные практики стратегического планирования, свидетельствуют, о том, что Стратегия должна быть представлена, как документ общественного согласия о наиболее важных направлениях развития территории и саморазвития местного сообщества, для различных групп местного сообщества, проживающих на данной территории. Значимость документов стратегического планирования снижается, если население муниципалитета не привлекается к разработке документов стратегического планирования. Таким образом, в муниципалитете будут реализовываться мероприятия, не понятные и не поддержанные местным сообществом [5].

Инструменты и методы исследования

В качестве инструмента исследования определен вторичный анализ данных социологического опроса населения

Мурманской области, проведенного для выявления оценок восприятия местным сообществом Стратегии социально-экономического развития местного сообщества, возможных мер со стороны муниципальной власти, способствующих саморазвитию местного сообщества. Социологический опрос, посвященный саморазвитию местных сообществ, был проведен автором и сотрудниками ИЭП КНЦ РАН. Общая выборка составила 1291 чел. Организационно-методическая база проведения исследования представлена отбором тематических блоков анкеты, набором исследуемых параметров и показателей, вторичным анализом социологической информации. Для целей представленного исследования из общего массива социологической информации, была отобрана ее репрезентативная часть, позволившая сгруппировать информацию по определенным признакам.

Социологический опрос, посвященный саморазвитию местных сообществ, был проведен в 2019 г. в городах области г. Кировск, г. Ковдор, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Апатиты, г. Кандалакша, г. Полярные Зори, г. Кола, г. Мурманск.

Информационной базой исследования послужили научные труды зарубежных и отечественных ученых по исследуемой тематике, сведения, содержащиеся на официальных сайтах органов государственной, муниципальной власти, базы данных показателей муниципальных образований. В работе использовались социологический метод исследования, качественная и количественная обработка данных, методы синтеза и обобщения.

Результаты исследования и их обсуждение

Мурманская область в период сложной эпидемиологической обстановки по коронавирусу в РИА рейтинге по качеству жизни в 2021 году ухудшила результат и переместилась с 45 го в 2020 г на 49 [12] место в 2021 г. Хотя, в предыдущих 2018-2019 гг. в РИА рейтинге область занимала 36 место. В настоящее время при преодолении последствий пандемии, основной задачей правительства Мурманской области названы: улучшение качества жизни и увеличение доходов населения, снижение бед-

ности. Жители Мурманской области в 2021-2022 гг. от руководства региона ожидают реальных результатов проводимых преобразований: комфортное и доступное жилье, улучшения доступности, качества услуг в медицине, улучшение качества транспортной инфраструктуры, а также благоприятных условий для саморазвития местного сообщества. Как было указано выше, для решения задач территориального развития, повышения качества жизни муниципалитетов и саморазвития местных сообществ многими отечественными и зарубежными специалистами поддерживается методологическая позиция: применять инструментарий стратегического управления. Муниципальная стратегия, направления ее развития и планы реализации разрабатываются, утверждаются, реализуются по решению органов местного самоуправления [13]. Ранее отмечалось, что основные положения стратегий развития, цели, задачи должны быть известны, и одобрены населением той территории, где стратегия будет реализовываться. Однако в Законе №172-ФЗ, муниципальный уровень практически не отрегулирован, в настоящее время, обязанность формировать целеполагающие документы стратегического планирования у муниципальных образований отсутствует, и, проявляется зачастую в разнообразии подходов к формированию муниципальных стратегий [3; 6].

В настоящее время для получения общественной поддержки местным сообществом и подтверждения легитимности принимаемой стратегии, большая часть муниципалитетов ограниченно проводит общественные слушания, что не позволяет на конкретной территории в достаточной степени учитывать интересы всех заинтересованных сторон [4]. Таким образом, муниципальные власти, без эффективного взаимодействия с местным сообществом, не могут охватить весь спектр проблем муниципалитета, на улучшение качества жизни, которого, и направлена реализация муниципальной политики. Главная проблема стратегического планирования в настоящее – отсутствие в муниципалитетах в настоящее время выстроенной работы с местным сообществом на местах по выработке стратегических документов [7].



Рис. 1. Оценки восприятия «Стратегии социально-экономического развития» как документа, способствующего саморазвитию местного сообщества (по результатам социологического опроса населения Мурманской области в 2019 г), %



Рис. 2. Возможные меры со стороны местной власти, способствующие саморазвитию местных сообществ (по результатам социологического опроса населения Мурманской области в 2019 г), %

Ранее в 2008, 2011 гг. нами проводились социологические исследования по восприятию населением отдельных городов Мурманской области стратегий социального развития, как основополагающих документов организации жизнедеятельности и развития местного сообществ. Проведенные исследования продемонстрировали невысокие результаты по поддержке их реализации и знанию их содержания. В ходе социологического опроса, проведенного в 2019 г. респондентам вновь был задан вопрос, способству-

ют ли стратегии социально-экономического развития саморазвитию местных сообществ (рис. 1) [8]. Полученные результаты опроса показали малую информированность или полное отсутствие таковой представителей местного сообщества.

Около половины респондентов отметили важность стратегий, но с серьезными оговорками: «чтобы стратегии были хорошего качества», при этом считают, что стратегии не способствуют развитию территории и носят формальный, декларативный ха-

ракти, а также сетуют на серьезные административные ограничения. Исходя из вышеизложенного можно заключить, что учет мнений населения особенно важен, при принятии проведения общественных слушаний, не формальных, «для галочки», а с целью приобрести в лице местного сообщества настоящих союзников в процессах разработки и реализации стратегии.

Проблема высокой дотационности бюджетов, недостаток у большинства муниципалитетов собственных источников финансирования, являются основной преградой для успешного решения задач социально-экономического развития, реализации различных планов и целей муниципалитета, а также для стратегического развития территории и местных сообществ. Также многие исследователи вопросов стратегического планирования отмечают проблему недостатка консультационной помощи, выстроенной вертикали стратегического планирования. Это подчеркивают в своих исследованиях авторы [9].

В ходе социологического опроса, проведенного в 2019 г. в Мурманской области, было выявлено, что приоритет в мерах при реализации планов по стратегическому планированию в целях саморазвития территории и местного сообщества со стороны местной власти, по мнению опрошенных жителей, состоит в финансовой поддержке, информационном и методическом обеспечении, необходимости наличия в органе местного самоуправления структур по работе с местным сообществом. Важная роль отводится при этом организации тренингов и семинаров по мотивации и командообразованию представителей местного сообщества (рис. 2).

Таким образом: стратегическое планирование предполагает совместную выработку целей, направлений социально-экономического развития своего муниципального образования и местного сообщества в целом. Мы солидарны с мнением, что стратегическое планирование является одним из полезных инструментов согласования усилий местного сообщества

в интересах будущего, и предполагает совместную выработку целей, направлений социально-экономического развития своего муниципального образования и местного сообщества в целом.

Выводы

Сделан вывод, что одним из полезных инструментов согласования усилий местного сообщества в интересах будущего, является стратегическое планирование. На наш взгляд развитие территорий и местных сообществ зависят, от того насколько верно определены приоритеты стратегического развития, выстроена ли система стратегического контроля, грамотно ли поставлены цели и планы стратегического развития. При этом чтобы стратегии развития имели актуальный смысл и высокую степень участия местного сообщества, необходимо учитывать мнение граждан, посредством проведения социологических опросов по вопросам стратегического развития, планирования.

Полученные результаты опроса показали малую информированность представителей местного сообщества, т.е. можно констатировать, что в Мурманской области такой важный документ как стратегия социального развития разрабатывается и воплощается в жизнь вне реального сотрудничества и солидарности с местными сообществами и свидетельствует об отсутствии в муниципалитетах механизмов вовлечения жителей области для решения вопросов стратегического развития.

Нами установлено, что финансовая поддержка, информационное и методическое обеспечение по мнению большинства опрошенных респондентов в настоящее время являются своеобразными инструментами, способствующими саморазвитию местных сообществ Мурманской области со стороны местной власти и органов местного самоуправления.

Работа выполнена в рамках государственного задания НИР АААА-А18-118051590115-9.

Библиографический список

1. Шеломенцев А.Г., Ковров Д.Ю. Стратегии развития арктических муниципалитетов: методология и практика // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 3 (59). [Электронный ресурс]. URL: <https://eee-region.ru/article/5923/> (дата обращения 7.07.2022).
2. Дорошенко С.В. Региональные подходы к разработке муниципальных стратегий // Искусство управления. 2019. Т. 11. № 1. С. 96-118.
3. Рисин И.Е., Шаталова Е.А. Инновации в системе стратегического планирования социально-экономического развития городов: зарубежный опыт // Инновационное развитие регионов. 2008. № 1. С. 4-7.
4. Недосека Е.В. Особенности локальной идентичности жителей моногородов (на примере Мурманской области) // Арктика и Север. 2019. № 37. С. 118-133.
5. Чарахчян К.К., Бондаренко И.А. Институты участия населения в стратегическом планировании социально-экономического развития муниципальных образований // Общество, экономика, политика, право. 2017. № 3. С. 37-40.
6. Рой О.М. Роль стратегического планирования в развитии муниципальных образований // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2015. № 4 (36). С. 23-27.
7. Колесникова К.И., Гусаков П.Ю. Особенности стратегического планирования в муниципальных образованиях Российской Федерации на примере г. Екатеринбург // Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития: сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». 2018. 284 с.
8. Гущина И.А., Кондратович Д.Л., Положенцева О.А. Оценка взаимодействия местных сообществ и органов местного самоуправления Мурманской области: опыт социологического исследования // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 11-1. С. 48-53.
9. Кузнецова О.П. О социально-экономическом положении муниципальных образований Омской области // Вестник ЧитГУ. 2003. № 3 (44). С. 174-179.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf> (дата обращения 01.07.2022).
11. Федеральный закон № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 01.07.2022).
12. Рейтинг регионов по качеству жизни – 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://riarating.ru/infografika/20220215/630216951.html> (дата обращения 01.07.2022).
13. Федеральный закон № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 01.07.2022).