

УДК 338.242.4

Е.Н. Летягина, В.А. Щербаков, Н.О. Мольков

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, г. Нижний Новгород, email: helenlet@yandex.ru

АКТУАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: физическая культура, спорт, стратегия, стратегия развития физической культуры и спорта.

В статье разработаны предложения по актуализации Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 года в современных условиях. В работе доказано, что утвержденная в настоящее время Стратегия нуждается во внесении ряда качественных изменений и корректировок для сохранения ее работоспособности в условиях санкционных ограничений и снижения бюджетных расходов на физическую культуру и спорт как на государственном, так и муниципальном уровнях. Авторы предлагают альтернативные варианты развития приоритетных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 года, включая направления развития военно-прикладной и служебно-прикладной физической подготовки, переориентирование задач по международному сотрудничеству, совершенствования задачи укрепления здоровья и благополучия, а также по повышению уровня жизни населения.

E.N. Letiagina, V.A. Shcherbakov, N.O. Molkov

National Research Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Nizhny Novgorod, email: helenlet@yandex.ru

ACTUALIZATION OF THE STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE RUSSIAN FEDERATION FOR THE PERIOD UP TO 2030 IN MODERN CONDITIONS

Keywords: physical culture, sports, strategy, strategy for the development of physical culture and sports.

The article develops proposals for updating the Strategy for the development of physical culture and sports for the period up to 2030 in modern conditions. The paper proves that the Strategy currently approved needs to make a number of qualitative changes and adjustments to maintain its efficiency in the conditions of sanctions restrictions and reduce budget expenditures on physical culture and sports at both the state and municipal levels. The authors propose alternative options for the development of priority areas of the Strategy for the Development of Physical Culture and Sports for the period up to 2030, including areas for the development of military-applied and service-applied physical training, reorienting tasks for international cooperation, improving the task of strengthening health and well-being, as well as improving the standard of living of the population.

Неотъемлемой частью стратегического менеджмента на государственном уровне является стратегическое планирование, оно крайне важно на первой стадии разработки практически любой стратегии [4, 6, 8, 16]. Данный вид ведения управленческой деятельности является наиболее современным, так как ориентирован на факторы внешней среды. Однако внешняя среда характеризуется большой неопределенностью, что требует периодической актуализации стратегических и программных документов. Не является исключением Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 года,

утвержденная распоряжением Правительства РФ № 3081-р от 24 ноября 2020 года.

Стратегия представляет собой десятилетнюю концепцию, отражающую основной курс государства по развитию физкультурно-спортивной отрасли. Реализация рассматриваемой Стратегии началась 1 января 2021 года, окончание реализации запланировано на 31 декабря 2030 года. Приоритетные направления, приведенные в Стратегии, соответствуют национальным целям развития России [2, 5, 14]. Так, в Указе Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период

до 2030 года» от 21 июля 2020 года среди прочих обозначены сохранение населения, здоровья и благополучия людей.

Во многих исследованиях доказано, что физическая активность помогает в профилактике и лечении некоторых заболеваний, таких как болезни сердечно-сосудистой системы, диабета, ожирения, может улучшать психическое здоровье и самочувствие человека. Следует отметить, что физическая культура и спорт благоприятствуют не только оздоровлению населения, увеличению уровня его физического развития, но и развитию умственной деятельности, обеспечивая повышение качества человеческого потенциала [12].

В современном мире человеческий капитал является одним из центральных внутренних факторов экономического потенциала, обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития государств, на качество которого оказывают растущую значимость физическая культура и спорт [9]. Все более весомым становится значение физической культуры и спорта в укреплении здоровья и воспитании детей, подростков и молодежи с целью повышения продолжительности жизни и ее качества, а также профилактики правонарушений, формируя образ и стиль жизни подрастающего поколения [7, 10]. При этом повышенный уровень гиподинамии оказывают негативное воздействие на качество жизни населения и увеличивает нагрузку на систему здравоохранения.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения 43% россиян редко или никогда не занимаются физической культурой и спортом. Среди тех, кто сохраняет физическую активность, 36% предпочитают занятия легкой атлетикой или спортивной ходьбой, 25% занимаются фитнесом, по 18% опрошенных катаются на коньках, лыжах, велосипеде, по 17% отдают предпочтение плаванию и лечебной физической культуре.

В докладе Министерства спорта России «О реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом

в 2021 году составила 49,4%. При расчетах не учитывалась часть населения, имеющая противопоказания и ограничения для занятий физической культурой и спортом по состоянию здоровья. В соответствии с утвержденной Стратегией развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года доля физически активных граждан к концу срока реализации стратегических мероприятий должна составить 70%. Достижение этой цели потребует скоординированной политики не только Министерства спорта РФ, но и региональных органов власти.

Следует отметить, что анализ развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации показал наличие существенных дисбалансов, обусловленных различием в уровнях финансирования отрасли, состояния спортивной инфраструктуры, квалификации тренерских и управленческих кадров и многими другими факторами, которые должны быть учтены при разработке стратегий, планов и программ.

Снизить влияние регионального фактора на развитие отрасли возможно путем использования кластерного подхода в управленческой деятельности. Объединение ресурсов по внедрению кластерных спортивных инициатив могут дать максимальную отдачу при ограниченных средствах. Наиболее эффективные из этих инициатив должны поддерживаться за счет средств федерального бюджета. Задача федеральных органов власти и подведомственных им учреждений будет заключаться в распространении передовой практики и содействии в развитии. При этом состояние и развитие кластерных образований должны подлежать оценке, контролироваться и анализироваться. Должна быть создана система оценки эффективности государственных инвестиций в региональные физкультурно-спортивные кластеры. Использование кластерного подхода позволит использовать сильные стороны региона: спортивную инфраструктуру, развитие видов спорта, квалифицированный тренерский состав, а также региональные спортивные инициативы по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом.

Вопросы стратегического развития физической культуры и спорта рассматриваются в научных трудах многих ученых [1, 15]. Так, Таймазов В.А., Таймазов А.В., Никитин С.А. и Корольков Е.П. отмечают важность разработки стратегических документов на базе имеющегося практически столетнего опыта теории физической культуры и спорта [15].

С.Г. Сейранов и С.П. Евсеев раскрывают базовые элементы Концепции развития детско-юношеского спорта в контексте решения стратегических задач и достижения национальных целей государства, доказывают необходимость уточнения нормативно-правовых актов и предлагаются подходы к разработке Концепции [11].

Богомолов Г.В., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М. на основе анализа системы документов стратегического планирования в области физической культуры и спорта отмечают преемственность приоритетов новой Стратегии и Стратегии-2020 в части увеличения доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом [3]. Это положительная тенденция, свидетельствующая о том, что вектор развития является верным.

В ходе выявления актуальных проблем физической культуры и спорта в России, влияющих на Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года утверждается, что существующие проблемы (COVID-19, проблема ухудшения международных отношений и отстранения спортсменов и др.), возникшие в течение последних двух лет, являются фундаментальными. Они напрямую влияют на задачи и приоритетные направления Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

Материал и методы исследования

В процессе проведения исследования использовались научные труды, материалы конференций, документальные и архивные материалы, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, публикации по теме.

При проведении исследования использованы методы системного анализа

и синтеза, общенаучные методы познания. Применение данных методов исследования позволяет наиболее полно обосновать полученные результаты.

Результаты исследования

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года требует актуализации утвержденных приоритетных направлений, которые теряют свою актуальность и нуждаются в существенных изменениях. Некоторые задачи Стратегии становятся практически невыполнимыми в условиях санкционных ограничений и должны быть либо исключены из Стратегии, либо подвергнуты корректировкам. Необходимо заменить эти задачи на другие, более актуальные, учитывающие текущее состояние внешней среды на мезо- и макроуровнях.

Одной из приоритетных задач Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года является «развитие международного спортивного сотрудничества с расширением представительства Российской Федерации в международных спортивных организациях, обеспечением прав и интересов российского спорта» [13].

Считается, что в связи с изменившейся в последнее время ситуацией – отстранения российских спортсменов от международных соревнований, ухудшения международных отношений между Российской Федерацией и мировым спортивным сообществом, исключения на неопределенный срок российского представительства из большинства международных спортивных организаций, данная задача является практически невыполнимой.

Приведенная выше задача является трудно выполнимой. Для того чтобы произошло снятие всех ограничений по допуску российских спортсменов к участию в международных спортивных соревнованиях, а также восстановление российских спортивных и антидопинговых организаций в правах на международном уровне необходимо восстановить международные отношения на мировой спортивной арене. Очевидно, что в ближайшее время это не произойдет и российские спортсмены не будут допущены к между-

народным соревнованиям. Даже если ситуация кардинально изменится и отношения наладятся полностью восстановятся, нельзя исключать возможную предвзятость к российским спортсменам. Учитывая все перечисленное, данные задачи не несут в себе практически никакого смысла в сложившейся ситуации и должны быть исключены из документа.

Предполагается, что в ближайшие годы международное спортивное сотрудничество РФ будет происходить преимущественно в рамках СНГ, БРИКС и ШОС. При этом перед российским спортом все еще стоит задача развития международного сотрудничества, скорейшее возвращение на мировую арену, что является одной из первоочередных задач в спорте высших достижений. Для эффективного решения проблем рекомендуется разделить приведенную выше задачу на две с последующими изменениями. Задачи должны быть сформулированы следующим образом:

1. Развитие международного спортивного сотрудничества Российской Федерации в рамках СНГ, БРИКС и ШОС.

2. Восстановление международного спортивного сотрудничества и формирование положительного имиджа Российской Федерации в международном спортивном сообществе как государства, имеющего высокие спортивные достижения, ведущего активную борьбу с допингом и обеспечивающего исчерпывающие условия для развития всех видов спорта с возвращением и расширением представительства Российской Федерации в международных спортивных организациях, обеспечением прав и интересов российского спорта. Внешение данного изменения в задачу Стратегии поможет построить наиболее правильный вектор развития международного спортивного сотрудничества Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Задача «проведение на высоком организационном уровне крупных международных спортивных мероприятий, включая чемпионат Европы по футболу UEFA в 2021 году и Лиги чемпионов UEFA в 2022 году, чемпионат мира по хоккею в 2023 году в г. Санкт-

Петербурге, Всемирные игры IWAS и чемпионат мира по фехтованию на колясках в 2022 году в г. Сочи, Всемирные зимние игры Специальной Олимпиады в 2022 году и Суперкубок UEFA в 2023 году в г. Казани, чемпионат мира по волейболу 2022 года и XXXII Всемирные летние студенческие игры 2023 года в г. Екатеринбурге» [12] также является некорректно поставленной в изменившихся условиях. Абсолютное большинство из перечисленных выше спортивных мероприятий не состоится на территории Российской Федерации в связи с официально утвержденным переносом данных мероприятий в другие страны. Учитывая данный факт, предполагается, что результаты реализации данной задачи не будут совпадать с плановыми.

В качестве рекомендаций предлагается объединение данной задачи с задачей по «обеспечению развития системы спортивных соревнований среди государств, входящих в объединение БРИКС, государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и государств – участников Содружества Независимых Государств».

Новая задача должна быть сформулирована следующим образом: «обеспечение развития системы спортивных соревнований, включая проведения на высоком организационном уровне крупных международных спортивных мероприятий среди государств, входящих в объединение БРИКС, государств – членов ШОС и государств – участников СНГ».

Данный вариант решения проблемы поможет не допустить противоречий по итогам реализации Стратегии между поставленной задачей и конечным результатом, а также сохранит актуальность задачи в таком виде в связи с произошедшими изменениями в отношении международного спортивного сотрудничества мирового сообщества с нашей страной. Это позволит Стратегии сохранить свою работоспособность.

Следующей задачей, которая вызывает ряд вопросов и нуждается в изменении является задача «создание необходимых материально-технических и организационных условий, включая спортивную инфраструктуру,

для вхождения спортивной сборной команды России в тройку сильнейших команд в неофициальном общекомандном зачете по результатам выступлений на Олимпийских играх, а также успешного выступления на Паралимпийских и Сурдлимпийских играх» [13].

В первую очередь необходимо отметить, что Стратегия развития физической культуры и спорта – это официальный документ, утвержденный Правительством РФ. Это свидетельствует о том, что включение в перечень задач вхождение спортивной сборной команды России в тройку сильнейших команд в неофициальном общекомандном зачете по результатам выступлений на Олимпийских играх является некорректным. Если документ официальный, то и задачи, приведенные в нем, должны быть связаны исключительно с официальными рейтингами (списками, зачетами и т. д.), а если таковых нет, то вышеприведенная формулировка задачи не уместна и не должна присутствовать в Стратегии.

В связи с этим рассматриваемая выше задача должна быть исключена. То же самое касается и целевого показателя Стратегии «место олимпийской команды России в неофициальном общекомандном зачете на летних и зимних Олимпийских играх». Он также должен быть исключен из списка целевых показателей по причине своей некорректности. Такой показатель не должен присутствовать в официальном документе.

Не стоит забывать о том, что сборная команда России официально отстранена от участия в Олимпийских и Паралимпийских играх. Однако Российская Федерация на сегодняшний день проводит аналогичные международные соревнования, а именно игры Олимпийцев и Паралимпийцев совместно со странами ШОС, БРИКС и СНГ. В планах Министерства спорта РФ продолжить сотрудничество в данном направлении в течение длительного периода времени. Учитывая все обстоятельства, были разработаны предложения по изменению Стратегии, способствующие ее совершенствованию на текущий момент. Поставленная задача должна иметь следующую формулировку: «создание необходимых материально-технических и организационных условий,

включая спортивную инфраструктуру, для успешного выступления сборной команды России на играх Олимпийцев, Паралимпийцев и Сурдлимпийцев в рамках ШОС, БРИКС и СНГ».

Задача в данном виде будет более корректной и в настоящее время позволит сохранить первоначальный ориентир и план действий в направлении развития спорта высших достижений.

В настоящее время необходимым видится постановка вопроса по повышению физической подготовки вооруженных сил РФ, этому должно быть уделено особое внимание в Стратегии.

В рамках приоритетного направления развития военно-прикладной и служебно-прикладной физической подготовки посредством занятий физической культурой и спортом должно предусматриваться:

- развитие военно-прикладных, служебно-прикладных, авиационных и технических видов спорта;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы системы развития военно-прикладной, служебно-прикладной подготовки, в том числе вопросы деятельности военных училищ и воинских частей на территории страны;
- совершенствование системы проведения соревнований по военно-прикладным видам спорта среди военнослужащих;
- организация и проведение спортивно-массовой работы с личным составом армии и флота, в главных и центральных управлениях Министерства обороны, в видах (родах) войск) Вооруженных Сил, округах (флотах), объединениях, соединениях, воинских частях, военно-учебных заведениях, а также в гарнизонах, где дислоцируются несколько воинских частей;
- увеличение доли спортивных сооружений на территориях военных училищ и воинских частей с целью повышения уровня доступности занятий физической культурой и спортом для военнослужащих, развитие спортивной инфраструктуры.

Внедрение предлагаемых мероприятий позволит повысить эффективность государственного управления спортивной сферой в России.

Выводы

Развитие отрасли физической культуры и спорта в Российской Федерации в современных условиях требует актуализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, в частности совершенствования задачи укрепления здоровья и благополучия, а также повышения уровня жизни населения. Включение направления развития военно-прикладной и служебно-прикладной физической подготовки, переориентирование задач по международному сотрудничеству на укрепление отношений со странами СНГ, ШОС и БРИКС позволит своевременно переориентировать положения Стратегии для решения национальных задач и обеспечения безопасности государства.

По завершению разработки предложений по совершенствованию Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года

предлагаются конкретные рекомендации для органов государственной власти:

1. Актуализация приоритетных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года позволит в процессе дальнейшей реализации оптимизировать достижение цели и решения задач, а также поможет в сохранении работоспособности Стратегии.

2. Разработка предложений по развитию международного сотрудничества в современных условиях позволит правильно скорректировать план мероприятий, а также поможет не допустить противоречий между поставленными задачами и полученным результатом по итогам реализации Стратегии, сохранит актуальность задач в таком виде в связи с произошедшими изменениями в отношении международного спортивного сотрудничества с нашей страной. Это позволит Стратегии сохранить свою функциональность.

Библиографический список

1. Ангелова О.Ю., Летягина Е.Н., Лычагина Е.Д. Современные инновационные и цифровые технологии в рекреации и спорте // Современные проблемы физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры: Материалы XVIII Международной научно-практической конференции. 2019. С. 344-349.
2. Береснева К.В., Антоненко М.Н. Анализ показателей и приоритетных направлений развития стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии: Материалы IX Всероссийской с международным участием научно-практической конференции магистрантов и молодых ученых. 2021. С. 400-402.
3. Богомолов Г.В., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М. О развитии стратегического планирования в области физической культуры и спорта // Вестник спортивной науки. 2022. № 3. С. 4-10.
4. Бухвальд Е. М. Основные проблемы реализации системы стратегического планирования в Российской Федерации // От рецессии к стабилизации и экономическому росту: Материалы VIII Международной научно-практической конференции. М.: Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, 2018. 272 с.
5. Квашук П.В., Семаева Г.Н., Маслова И.Н. Некоторые аспекты Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. № 6 (196). С. 152-155.
6. Летягина Е.Н., Бурлакова А.И. Бенчмаркинг государственных и муниципальных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8. С. 57-60.
7. Летягина Е.Н., Перова В.И. Нейросетевое моделирование развития детско-юношеского спорта Российской Федерации как фактора формирования человеческого капитала // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2020. № 2 (58). С. 40-47.
8. Летягина Е.Н., Перова В.И., Волков А.Н., Кутасин А.Н. Цифровизация физической культуры и спорта. М., ТРИУМФ, 2022.
9. Летягина Е.Н., Перова В.И., Кутасин А.Н. Инновационный подход к исследованию развития человеческого капитала средствами физической культуры и спорта с использованием научного инструментария нейронных сетей // Креативная экономика. 2020. Т. 14. № 8. С. 1863-1874.

10. Ольховский Р.М. Спорт как сфера конструирования жизненных стратегий молодежи в российском обществе // Физическое воспитание и студенческий спорт. 2022. Т. 1. № 1. С. 11-20.
11. Сейранов С.Г., Евсеев С.П. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации и концепции развития детско-юношеского спорта // Наука и спорт: современные тенденции. 2021. Т. 9. № 1. С. 18-27.
12. Сорокин И.А., Летягина Е.Н. Здоровьесберегающие технологии в физической культуре и спорте // Олимпизм: истоки, традиции и современность: Сборник научных статей Всероссийской с международным участием очной научно-практической конференции / Редколлегия: Г.В. Бугаев и др. 2018. С. 284-288.
13. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://minsport.gov.ru/activities/proekt-strategii-2030> (дата обращения 11.09.2022).
14. Сысоев А.В., Седоченко С.В., Савинкова О.Н. К вопросу обсуждения проекта Стратегии развития физической культуры и спорта – 2030 // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2021. № 1. С. 49-55.
15. Таймазов В.А., Таймазов А.В., Никитин С.А., Корольков Е.П. Особенности стратегического планирования в системе управления физической культурой и спортом в России // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2020. № 4 (182). С. 445-451.
16. Трифонова Е.Ю. Стратегическое управление инновационной деятельностью. Новосибирск: ЦРНС, 2018. 100 с.