

УДК 330.59.(1-22)

Ю.И. Колоскова, Д.В. Паршуков, З.Е. Шапорова

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск,
email: agapj@mail.ru

КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Ключевые слова: региональный стандарт, социальное благополучие, качество жизни, сельское население.

Определяющим базисом государственной политики является принцип устойчивого развития, который нацелен на заметный и значимый рост качества жизни населения сельских территорий. Существенный разрыв между развитием отраслей АПК и сельскими территориями многократен, что подчеркивает своевременность, практическую значимость и актуальность проводимого исследования. Накопившийся перечень социально-экономических, демографических, территориальных проблем в сельских территориях вызывает необходимость научно-обоснованной проработки вопроса по обеспечению достойного уровня и качества жизни сельского населения. Отсталость по уровню социальной обустроенности, бытовому комфорту, развитости инфраструктуры, не обеспечивающей должной привлекательности сельского образа жизни для молодого населения и критическим образом сказывается на кадровом обеспечении сфер АПК и других жизнеобеспечивающих отраслей в сельской местности. Минимальный уровень социально-гарантированных благ должны быть положены в основу социального стандарта и устанавливаться в соответствии с прогрессивными ориентирами, стремящимися к искоренению социальной изоляции населения сельских территорий. Социальный стандарт жизни населения сельских территорий должен соответствовать принципам равенства всех граждан вне зависимости от места их проживания, позволять реализовывать права и осуществлять возможности личностного роста для сельского жителя. В отечественной практике не систематизированы и фрагментарно изучены подходы к разработке и внедрению нормативов социального стандарта, отсутствует единая правовая база, которая позволила бы целенаправленно его внедрять.

Yu.I. Koloskova, D.V. Parshukov, Z.E. Shaporova

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, email: agapj@mail.ru

THE CONCEPT OF THE REGIONAL STANDARD OF SOCIAL WELFARE OF THE POPULATION OF RURAL TERRITORIES

Keywords: regional standard, social well-being, quality of life, rural population.

The defining principle of state policy is the principle of sustainable development, which is aimed at a noticeable and significant increase in the quality of life of the population of rural areas. A significant gap between the development of the agro-industrial complex and rural areas is multiple, which emphasizes the timeliness, practical significance and relevance of the study. The accumulated list of socio-economic, demographic, territorial problems in rural areas calls for a scientifically based study of the issue of ensuring a decent level and quality of life for the rural population. The backwardness in terms of the level of social infrastructure, domestic comfort, and infrastructure development does not provide adequate attractiveness for young professionals in the field of agro-industrial complex and other life-supporting industries in rural areas. The minimum level of socially guaranteed benefits should form the basis of the social standard and be established in accordance with progressive guidelines striving to eradicate the social exclusion of the population of rural areas. The social standard of living of the population of rural areas must comply with the principles of equality of all citizens, regardless of their place of residence, and allow them to exercise their rights and opportunities. In domestic practice, approaches to the norms of the social standard have not been systematized and fragmentarily studied, there is no unified legal framework that would allow its goal-oriented implementation.

В современных геополитических условиях вопросы социально-экономического развития формируют необходимость повышения качества и уровня жизни населения вне зависимости от территориального расположения населения. Низкий уровень социально-эко-

номического развития сельских территорий обуславливает процесс стягивания населения к наиболее крупным центрам, тем самым повышая риски запустения сельских территорий. Вектор государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности, импорто-

замещения, является жизненно необходимым и может быть осуществлен при всесторонней поддержке государства. Стратегическим приоритетом государства в области АПК является население с его потенциалом и возможностью приносить пользу.

Вопросы экономического и социального положения сельского населения поднимаются на различных уровнях государственной власти. Основной целью государственных программ является повышение качества и уровня жизни. Поскольку негативные тенденции миграционного оттока населения, снижение трудоспособного населения, отсутствие молодых специалистов, вернувшихся после окончания учебных заведений предопределяют необходимость принятия комплексных мер по повышению социально-экономических условий в сельской местности. Реализация намеченных целей комплексного развития сельских территорий видится в разработке социального стандарта обслуживания населения сельских территорий, отражающего степень удовлетворения современных потребностей жизнеобеспечения.

Цель исследования

Заключается в построении концептуальной модели регионального стандарта социального благополучия населения сельских территорий, в основу, которого будут положены обобщенный зарубежный и отечественный опыт в вопросах стандартизации, принципы формирования программного документа, алгоритм его построения документа.

Результаты исследования

Обзор научных подходов к исследованию вопросов о стандартизации обслуживания населения сельских территорий, позволил сделать вывод, что проведенные исследования не носят комплексного характера, большая часть из которых концентрируются на конечной цели в вопросе повышения качества и уровня жизни. Введение социальных стандартов ученые-экономисты связывают с необходимостью увеличения доходов сельского населения, для обеспечения достойного уровня и качества жизни [1]. Обзор специальной литературы

показал, что авторы дают более 350 определений социального стандарта, каждые из которых определяют свой перечень показателей, которые должны быть положены в его основу [2]. Законодательно на уровне РФ Федеральным законом №209727-ФЗ «О минимальных государственных социальных стандартах» дано определение, как «требования к объему и качеству предоставления определенных видов услуг РФ на минимально допустимом уровне для обеспечения реализации социальных гарантий» [3].

В различных странах подходы к формированию социальных стандартов имеют свою специфику. Большая часть стран ЕС не разделяют городское и сельское население, в части гарантирования социальных услуг. В основу принципов положено равенство граждан, вне зависимости от территории их проживания. При составлении нормативно-правовых актов руководствуются и соблюдают Хартию Европейского союза об основных правах 2000 г.

Великобритания выделяет регулирование процесса обслуживания сельского населения отдельным правовым документом Rural services standart с целью повышения уровня жизни в сельской местности. Так, Стандарт обслуживания сельских жителей пересматривается правительством страны ежегодно, включает разделы: общие услуги, образование, здравоохранение, транспорт, почта.

Опыт внедрения социальных стандартов в Казахстане определен в перечне нормативов по обеспечению жизненно важных сфер и устанавливаются в виде нижних пределов, то есть нормальным считается положение, когда достигнутый тем или иным видом обслуживания уровень обеспеченности не ниже нормативного. Они используются для определения: общего объема услуг, предоставляемых населению (отдельно по каждому виду услуг); экономически обоснованных капитальных и текущих затрат населения и объектов социальной сферы для обеспечения их нормального функционирования; величины платежей за жилищно-коммунальные и культурно-бытовые услуги; размера (компенсаций) субсидий; потребности в бюджетных средствах.



Рис. 1. Алгоритм выработки регионального стандарта благополучия населения сельских территорий

Наиболее успешным признан опыт Республики Белоруссии, где с 2016 года действует национальный стандарт социального благополучия жителя республики, в котором наряду с потребностями жителей городских агломераций отдельно уточнены нормативы оказания социальных услуг в сельской местности и агрогородках.

На территории Российской Федерации исследования по разработке социального стандарта благополучия проводятся в Воронежской и Ростовской областях. Ростовская область одной из первых в Российской Федерации приступила к реализации проекта по внедрению стандарта социального благополучия человека, который гарантирует жителям региона равный доступ к качественным услугам в сфере

здравоохранения, образования и культуры. В Воронежской области запущено общественное обсуждение проекта «Региональные стандарты (нормативы) качества жизни для населения сельской местности Воронежской области», который предполагает уточнение региональных, муниципальных и поселковых нормативов качества жизни населения.

В рамках поставленной цели и географических границ исследования под социальным стандартом будет пониматься установленные на уровне региона перечень единых нормативов социального обеспечения жизни населения сельских территорий, отвечающие важнейшим потребностям, которые могут быть удовлетворены через высокий уровень сельской среды.

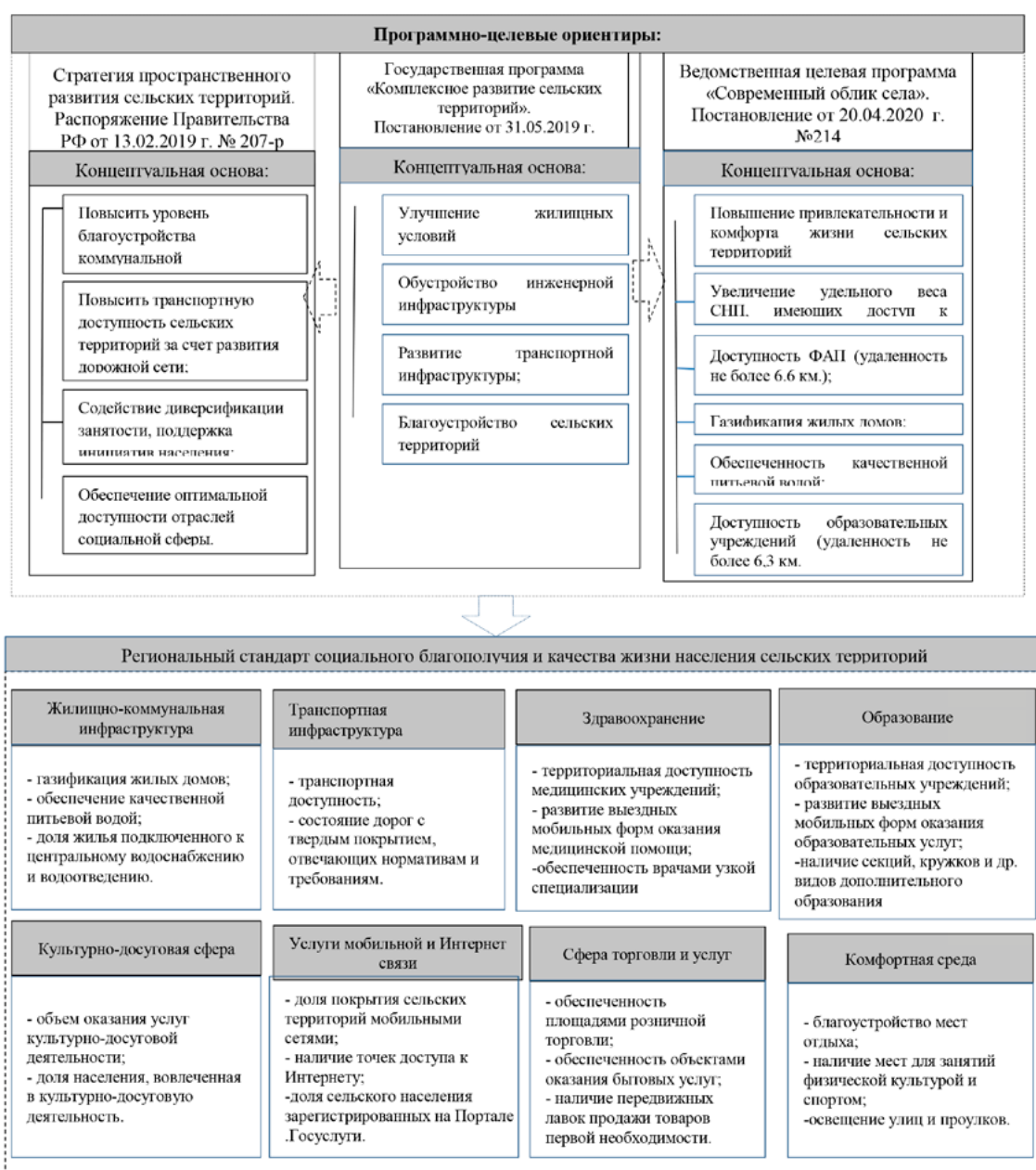


Рис. 2. Нормативно-правовые акты определяющие ориентиры регионального стандарта благополучия населения сельских территорий

Социальный стандарт благополучия позволит решить многомерную проблему в определении социально-экономических приоритетов в зависимости от пространственного развития сельских территорий. Социальные стандарты будут призваны обеспечить выполнение действующих нормативов в социальной сфере сельских территорий, которые будут

пересмотрены в части расширения объемов социального обслуживания.

Авторское видение концепции регионального стандарта благополучия населения сельских территорий, основывается на действующем законодательстве, государственных программах, авторских научно-исследовательских разработках, прогнозах социально-экономического

и демографического развития, а также на результатах масштабного социологического исследования. Региональный стандарт социального благополучия и качества жизни сельского населения Красноярского края будет сформирован на основе реальных потребностей населения в различных сферах их жизнедеятельности. Алгоритм разработки регионального стандарта социального благополучия видится в следующих этапах.

На I этапе разработки регионального стандарта необходимо провести анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы социально-экономического развития сельских территорий. Концептуальную основу социального стандарта благополучия населения сельских территорий на авторский взгляд должны наполнить следующие программные документы: Стратегия пространственного развития РФ; Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»; Ведомственная целевая программа «Современный облик села».

Основываясь на положениях, изложенных в программно-целевых документах и нормативно-правовых актах РФ, генеральной целью региональных стандартов определены основные показатели: сокращение уровня межмуниципальной дифференциации в социально-экономическом развитии сельских территорий, снижение социально-экономических различий в сельских территориях.

Приоритетными задачами ставятся комфортные условия жизни сельского населения, посредством: устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда; повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов; обеспечение коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением. Разрозненность муниципальных образований по плотности населения не позволяет в каждом населенном пункте иметь весь перечень объектов социальной инфраструктуры, в этой связи появляется необходимость повышения транспортной доступности для жителей сельских территорий до ближайших межмуниципальных обслуживающих центров [4]. Как следствие, определяет-

ся приоритетное направление развитие и приведение в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирование развития общественного транспорта.

Для уточнения авторской позиции по наполнению регионального стандарта социального благополучия необходимо провести масштабное социологическое исследование, с целью репрезентативности полученных данных необходимо определить следующие показатели, как генеральная совокупность исследования, выборочная совокупность, единицы наблюдения. Под генеральной совокупностью исследования будем понимать – общее число жителей сельских территорий, проживающих в регионе. Путем многоступенчатой выборки определяется выборочная совокупность. Применяя данный инструментарий по изучению качества и уровня жизни населения сельских территорий, предлагается сельские территории сгруппировать по численности проживающего населения, тем самым определить единицы наблюдения. Проводимые замеры данных показателей будут охватывать различные типы респондентов, условно разделенных на три массивные группы: 1) резиденты сельских территорий – лица, проживающие и трудящиеся в сельской местности; 2) экспертное сообщество – главы муниципальных образований, руководители сельскохозяйственных организаций; 3) потенциальные резиденты сельских территорий – молодые люди в возрасте 18-23 лет, которые после получения высшего и среднего профессионального образования, потенциально могут вернуться в сельскую местность для дальнейшего проживания и работы на ней. По результатам проведенного масштабного исследования будет получен подробный анализ настроений населения, а также определены основные объективные параметры и необходимые условия для жизнедеятельности в сельских территориях, которые в дальнейшем будут положены в основу принятия управленческих решений на региональном уровне.

Процесс стандартизации должен учитывать сценарии пространственной и демографической трансформации сельских территорий. В настоящее вре-

мя следует выделить две основные тенденции в этом направлении: изменение системы сельского расселения с усилением поляризации сельских территорий, а также демографическое «сжатие» сельского населения, которое происходит под влиянием сложившейся половозрастной структуры и ретроспективной волновой динамики рождаемости в сельской местности [5]. Авторы считают, что основным сценарием пространственной трансформации сельских территорий будет формирование сельских агломераций в пределах ограниченного радиуса от районного центра и усиленный рост числа малочисленных сельских населенных пунктов с преимущественно возрастным населением. В первом случае, уровень социального обслуживания должен быть приближен к городской среде, во втором требуется сделать акцент на частоте оказания мобильных (выездных) социальных услуг. В этой связи, нормативы социального благополучия должны быть гибкими и вариативными, в зависимости от типа сельского населенного пункта учитывать механизмы их обеспечения.

В проработке III этапа необходимо определить ключевые позиции региона в области развития сельских территорий, повышения привлекательности жизни в сельской местности, стимулирование

занятости и развития АПК в целом. Исходя из полученных данных, возможна коррекция количественных ориентиров требуемого уровня и качества жизни сельского населения.

Выводы

Проведенное исследование позволило сделать вывод, что на территории РФ не внедрены стандарты качества жизни в сегменте население сельских территорий, отсутствует единый подход к формированию и внедрению стандартов, что не позволяет объективно прийти к необходимым показателям и их количественным критериям. Предложенная авторская концепция регионального стандарта позволит определить значимые сферы жизнедеятельности населения сельских территорий, их ожидания и намерения. Ключевым ориентиром при авторском подходе лежат негативные сценарии развития, которые должны быть скорректированы с точки зрения повышения качества и уровня жизни.

Исследование выполнено в рамках проекта «Разработка проекта регионального стандарта социального благополучия и качества жизни сельского населения Красноярского края» при поддержке Краевого фонда науки Красноярского края.

Библиографический список

1. Полушкина Т.М. Стандарты жизни и жизнедеятельности в системе инклюзивного сельского развития // *Фундаментальные исследования*. 2021. № 2. С. 44-49.
2. Коваленко Е.Г., Полушкина Т.М., Якимова О.Ю. Необходимость разработки социальных стандартов качества жизни сельских жителей // *Вестник Поволжского государственного технологического университета*. Серия: Экономика и управление. 2018. № 1 (37). С. 56-70. DOI: 10.15350/2306-2800.2018.1.56.
3. Федеральный закон №209727-ФЗ «О минимальных государственных социальных стандартах».
4. Колоскова Ю.И. Стандарты жизни в системе устойчивого развития сельских территорий // *Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: Материалы международной научно-практической конференции*, Красноярск, 20–22 апреля 2021 года. Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2021. С. 120-123.
5. Паршуков Д.В., Колоскова Ю.И. Исследование демографических процессов сельских территорий Красноярского края // *Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий: Сборник VI Всероссийской (национальной) научной конференции с международным участием*, Новосибирск, 20 декабря 2021 года. Новосибирск: Издательский центр Новосибирского государственного аграрного университета «Золотой колос», 2021. С. 835-838.