

УДК 339.543

Н.Е. Деркач

Юго-Западный государственный университет, г. Курск, email: tavag5@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: карантинный фитосанитарный контроль, Евразийский экономический союз, Российская Федерация, Федеральная таможенная служба.

В статье систематизированы нормативно-правовые документы, регламентирующие проведение карантинного фитосанитарного контроля Российской Федерации как страны-участника Евразийского экономического союза, представлена характеристика основных структурных подразделений в данной области, обеспечивающих национальную безопасность страны.

N.E. Derkach

Southwest State University, Kursk, email: tavag5@yandex.ru

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF QUARANTINE PHYTOSANITARY CONTROL IN THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: quarantine phytosanitary control, Eurasian Economic Union, Russian Federation, Federal Customs Service.

The article systematizes the regulatory and legal documents regulating the quarantine phytosanitary control of the Russian Federation as a member state of the Eurasian Economic Union, presents the characteristics of the main structural units in this area that ensure the national security of the country.

Карантинному фитосанитарному контролю (надзору) подлежит каждая ввозимая на таможенную территорию Евразийского экономического союза партия подкарантинной продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции [1].

Перечень подкарантинной продукции утвержден Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе таможенного союза и таможенной территории таможенного союза».

Регулированием фитосанитарного карантинного контроля на уровне Евразийского экономического союза (ЕАЭС) занимается Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Нормативно-правовое регулирование ЕАЭС в сфере карантинных фитосанитарных мер включает [8, 9]:

– Раздел XI Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Приложение № 12 к Договору о ЕАЭС;

– Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной территории Евразийского экономического союза (база данных продукции с высоким фитосанитарным риском, с низким риском);

– Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза;

– Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза;

– Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза;

– Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к под-

карантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза;

– Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на территории Евразийского экономического союза;

– Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер;

– Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;

– Требования к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных карантинных постов) и внесение изменений в Единые типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу Евразийского экономического союза;

– Акты в сфере фитосанитарных мер и др.

Национальную безопасность в Российской Федерации, посредством проведения карантинного фитосанитарного контроля, осуществляют два уполномоченных органа исполнительной власти: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, которые в свою очередь подчинены Правительству Российской Федерации [3, 4].

Основными национальными законодательными актами в области карантинного фитосанитарного контроля, используемые при оформлении подкарантинных грузов на территории Российской Федерации, являются:

– Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных эконо-

мических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

– Федеральный закон от 22.07.2020 г. № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном надзоре в Российской Федерации»;

– Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 995 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)»;

– Постановление Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 1304 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 г. № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

– Постановление Правительства РФ от 16.02.2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

– Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 г. № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»);

– Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 г. № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации

в упаковки или крепления вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны– импортера, способам его нанесения» и др.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоза) и Министерства финансов Российской Федерации осуществляют свою деятельность в сфере карантинного фитосанитарного контроля в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)».

Основными функциями Минсельхоза являются выработка политики и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса, растениеводства, карантина растений. В ведении Минсельхоза находится Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) [2].

Россельхознадзор – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами, агрохимикатами и др.

Проводя карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в виде проверок, Россельхознадзор вправе производить осмотр, досмотр, обследование подкарантинной продукции растительного происхождения.

Надзорный орган в своей деятельности может использовать такие инструменты, как экспертиза, исследование, измерение, испытание проверяемой субстанции – в соответствии с нормами российского законодательства, регулирующего карантин растений.

Карантинный фитосанитарный контроль на территории Курской области осуществляет Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ, функции которого направлены на контроль в сфере карантина растений, а также на защиту территории Орловской и Курской областей и Рос-

сийской Федерации от проникновения карантинных и особо опасных вредителей, болезней растений и сорняков [5].

Пограничные пункты пропуска на территории Курской области, деятельность на которых осуществляет отдел карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ, представлены на рис. 1.

Служба Россельхознадзора непосредственно представлена на границе РФ через фитосанитарный контроль, следовательно, при пересечении границы подкарантинной продукции, специалисты карантинного фитосанитарного контроля осуществляют ряд административных процедур:

- проверка документов на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;
- проверка груза;
- карантинный фитосанитарный досмотр груза;
- оформление акта государственного карантинного фитосанитарного контроля.

Результатом административной процедуры является ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции или запрет на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, оформляемые в виде акта государственного карантинного фитосанитарного контроля.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России), находящаяся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, является федеральным органом исполнительной власти России, осуществляющим контроль и надзор в области таможенного дела [7].

ФТС России имеет широкие функции в области валютного контроля, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, международного транспортного, фитосанитарного, ветеринарного, радиационного и карантинно-санитарного надзора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».



Рис. 1. Пункты пропуска на территории Курской таможни



Рис. 2. Перечень автомобильных пунктов пропуска, в которых таможенными органами осуществляется документальный, карантинный фитосанитарный контроль, на территории Курской таможни

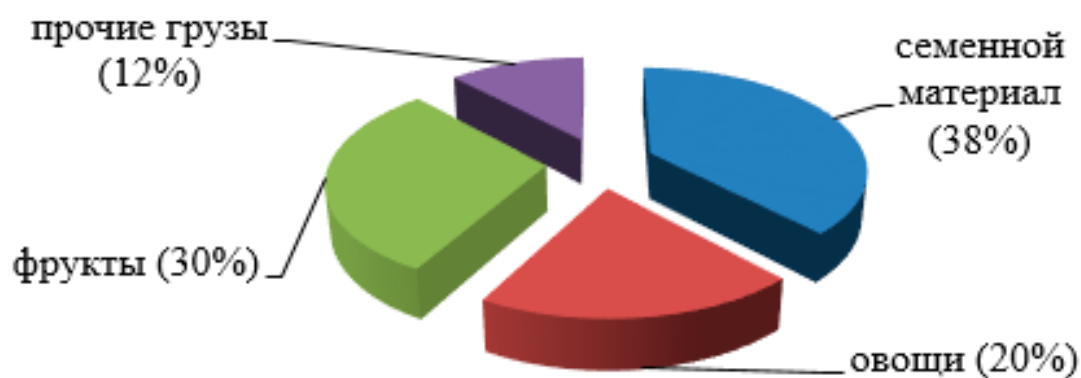


Рис. 3. Структура импорта подкарантинной продукции за 2021 год

Приказ ФТС России от 30.09.2011г. года № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» издан в целях упорядочения и совершенствования действий должностных лиц таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля.

В подчинении ФТС России находятся региональные таможенные управления (РТУ), каждое из которых реализует задачи ФТС России по карантинному фитосанитарному контролю в своём регионе деятельности [7].

К Центральному таможенному управлению относится Курская таможня. Перечень автомобильных пунктов пропусков в регионе деятельности Курской таможни, установленный Центральным таможенным управлением, в которых таможенные органы могут осуществлять карантинный фитосанитарный контроль, представлен на рис. 2.

По результатам проверки должностное лицо таможенного органа принимает решение о разрешении или запрете ввоза подкарантинной продукции или о направлении ее для осмотра или досмотра должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, расположенных в пунктах пропуска.

В случае невозможности принятия решения на основании проведенной документальной проверки, полученные сведения передаются должностным лицам Россельхознадзора в Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям.

В 2021 году Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям проконтролировано 2,1 тыс.

единиц транспортных средств, более 28,7 тыс. тонн плодоовощной продукции и прочих продовольственных и непродовольственных грузов, более 2 млн. 282 тыс. штук посадочного материала и других штучных товаров [5].

Структура импорта подкарантинной продукции представлена на рис. 3.

В 2021 году значительно снизилось поступление импортной подкарантинной продукции через пограничные пункты пропуска Курской области – на 89% меньше, чем в 2020 году. Обусловлено это тем, что с 7 апреля 2020 года пункты пропуска, в которых осуществлялся карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации были закрыты по решению Кабинета министров Украины, ввиду недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

В результате осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля выявлено 5 видов карантинных объектов в 25 случаях, в 232,7 тоннах обнаружены – восточная плодоярка, западный цветочный трипс, золотистая картофельная нематода, южная пятнистость листьев кукурузы, калифорнийская щитовка. Всего по причине нарушения карантинных фитосанитарных правил в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления возвращено 22 партии.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации досмотрено 863 места багажа и ручной клади пассажиров. При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 724 нарушения несоответствия требованиям законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений. По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 724 протокола об административных правонарушениях. В отношении правонарушителей приняты меры административного воздействия в виде штрафов на сумму 417,03 тыс. рублей.

За 2021 год Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям выдано 21309 фитосанитарных сертификатов в 30 стран мира. Основной объем экспортируемой подкарантинной

продукции приходится на отгрузку зерна. По сравнению с 2020 годом, экспорт подкарантинных товаров в 2021 году, увеличился на 17% [5].

Таким образом, процесс организации карантинного фитосанитарного контроля имеет сложную иерархическую структуру как со стороны нормативно-правового регулирования, так и структуры исполнительных органов. Карантинный фитосанитарный контроль товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, позволяет обеспечить безопасность стран ЕАЭС от угроз попадания

в них вредных бактерий и инфекций, а также включает меры, направленные на повышение качества продукции, ввозимой на территорию ЕАЭС.

Статья подготовлена в рамках Государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на 2022 год (тема №1.13.20Ф «Концептуальные основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в условиях цифровизации: контуры пространственных преобразований»).

Библиографический список

1. Деркач Н.Е., Быканова Н.С., Семенов И.М. Совершенствование фитосанитарного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза // *Управленческий учет*. 2022. № 7 (3). С. 523-528.
2. Доклад Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальными органами Службы, с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») за 2016 г. и 2017 г. [Электронный ресурс]. URL: https://fsvps.gov.ru/fsvps-docs/ru/practice/doklad_nelzya1.pdf (дата обращения 3.10.2022).
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/> (дата обращения 3.10.2022).
4. Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения 3.10.2022).
5. Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tunadzor.ru/departments/otdel-karantinnoego-fitosanitarnogo-kontrolya-na-gosudarstvennoj-granicze-rossijskoj-federaczii/> (дата обращения 3.10.2022).
6. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. [Электронный ресурс]. URL: <https://fsvps.gov.ru/> (дата обращения 3.10.2022).
7. Федеральная таможенная служба Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 3.10.2022).
8. Евразийская экономическая комиссия Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения 3.10.2022).
9. Евразийский экономический союз. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 3.10.2022).