

УДК 336.13

В.И. Трысячный

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург, email: Trsyachny.vi@yandex.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ БАЗОВЫХ ПРИНЦИПОВ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Ключевые слова: бюджетная система, принципы, региональные органы государственной власти, государственная политика, сбалансированность, эффективность.

Развитие бюджетной системы Российской Федерации и ее субъектов выступает одним из ключевых направлений обеспечения безопасности государства в финансовой сфере. Цель исследования – проанализировать методологические основы построения качественной бюджетной политики на примере одного из экономически развитых регионов России – Краснодарского края. За период 2016-2020 гг. было не просто выполнено правило исполнения бюджета в части минимизации размера бюджетного дефицита, а более того, повышение уровня бюджетной дисциплины в крае привело к тому, что региональный бюджет исполнялся с существенным профицитом. По результатам оценки базовых параметров бюджета территории сделан вывод об эффективной государственной политике, реализуемой органами власти региона в направлении устранения дисбалансов бюджета, которая осуществляется посредством строгого соблюдения принципов формирования бюджетной системы.

V.I. Trsyachny

“Saint-Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation”, Saint-Petersburg, email: Trsyachny.vi@yandex.ru

IMPLEMENTATION OF BASIC PRINCIPLES OF BUDGET SYSTEM DEVELOPMENT

Keywords: budget system, principles, regional public authorities, public policy, balance, efficiency.

The development of the budgetary system of the Russian Federation and its subjects is one of the key areas for ensuring the security of the state in the financial sector. The purpose of the study is to analyze the methodological basis for building a high-quality budget policy on the example of one of the economically developed regions of Russia – the Krasnodar Territory. For the period 2016-2020, the rule of budget execution in terms of minimizing the size of the budget deficit was not just fulfilled, but moreover, an increase in the level of budgetary discipline in the region led to the fact that the regional budget was executed with a significant surplus. Based on the results of the assessment of the basic parameters of the territory's budget, a conclusion was made on an effective state policy implemented by the regional authorities in the direction of eliminating budget imbalances, which is carried out through strict adherence to the principles of forming a budget system.

В современных условиях негативно-го воздействия внешних дестабилизирующих факторов бюджетная система России подвержена ряду новых вызовов, что требует совершенствования методологических подходов к разработке бюджетной политики. Одним из этих направлений выступает адаптация принципов формирования и исполнения бюджета, что позволит повысить эффективность государственного воздействия в указанной сфере. Бюджетная система России является трехуровневой. В рамках нашего исследования основное внимание будет уделено именно второму уровню – региональным бюджетам.

Цель исследования – выделение совокупности базовых принципов для формирования методологической основы построения качественной бюджетной политики на примере одного из регионов и анализа ключевых параметров формирования и исполнения его бюджета.

Материалы и методы исследования

В ходе достижения поставленной цели необходимо дополнить существующую методологическую базу проведения эффективной бюджетной политики в части описания содержания ключевых принципов. Российская бюджетная система формируется на следующих базовых принципах:

- единства российской бюджетной системы;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы России;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, а также муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- прозрачности (открытости).

Первый представленный принцип означает использование:

- единой системы нормативно-правовых актов;
- действующего денежного обращения;
- существующих форм бюджетного документооборота;
- бюджетных классификаций, обладающих определенным единством;
- статистических данных;
- релевантной информации для формирования проекта бюджетов;
- согласованности этапов построения бюджетного процесса [1-3].

Указанное предполагает применение единого порядка формирования и исполнения на макро- мезо, а также на местном уровне, включая использование ответственности при нарушениях бюджетного кодекса.

Следующий принцип предполагает утверждение, как полностью, так и частично определенных видов доходов. Перечень полномочий по расходам за государственными органами власти на федеральном и региональном уровнях, а также органами местного самоуправления.

Третий принцип обозначает самостоятельность реализации бюджетного процесса, что включает использование:

- своих источников доходов бюджетов;
- нормативно зафиксированных норм, регулирующих доходы и налоги;
- независимостью при выборе целей использования бюджетных средств.

Указанный принцип самостоятельности провозглашает непозволительность изъятия:

- дополнительных доходов, которые были получены в процессе исполнения бюджета;
- сумм, полученных при превышении доходов над расходами бюджетов;
- сумм, которые образуются в результате экономии по бюджетным расходам.

Описывая принцип равенства, следует подчеркнуть возможность четкого делегирования органам государственной власти российских субъектов (территорий) и органов местного самоуправления определенных бюджетных полномочий, включая способность устанавливать и исполнять расходные обязательства.

Пятый приведенный принцип состоит в соблюдении двух аспектов обязательности и всесторонности отображения:

- совокупности бюджетных доходов и расходов;
- расходов государственных внебюджетных фондов, опираясь на нормы налогового и бюджетного кодексов [6].

Характеризуя сбалансированность как свойство бюджета, следует подчеркнуть, что необходимо строго соблюдать принцип размерности. В этой ситуации следует руководствоваться правилом составления, утверждения и исполнения бюджета в направлении минимизации размера бюджетного дефицита.

Раскрывая особенности повышения эффективности использования бюджетных средств, стоит указать, что при формировании и реализации расходной части бюджетов соответствующие государственные и местные органы власти, а также получатели бюджетных средств обязаны соблюдать экономность расходования финансовых средств.

Предпоследний из приведенной группы принципов указывает на обязанность покрытия всех расходов бюджета общей суммой доходов и поступлений из источников финансирования бюджетного дефицита. Несмотря на внешнюю схожесть с приведенным ранее принципом сбалансированности, рассматриваемый обладает отличным значением в части установления правила, касающегося:

- доходов целевых бюджетных фондов [7];
- средств из бюджетов других уровней бюджетной системы России при реализации централизации.



Рис. 1. Совокупность базовых принципов бюджетной системы [4, 5]

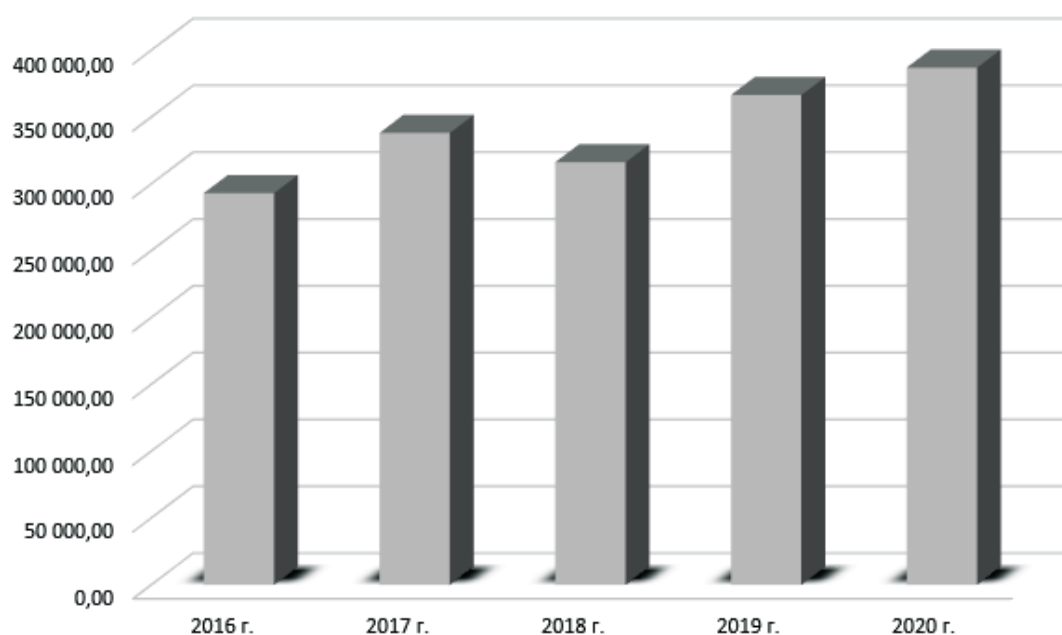


Рис. 2. Доходы консолидированного бюджета Краснодарского края 2016-2020 гг., млн. руб. [8]

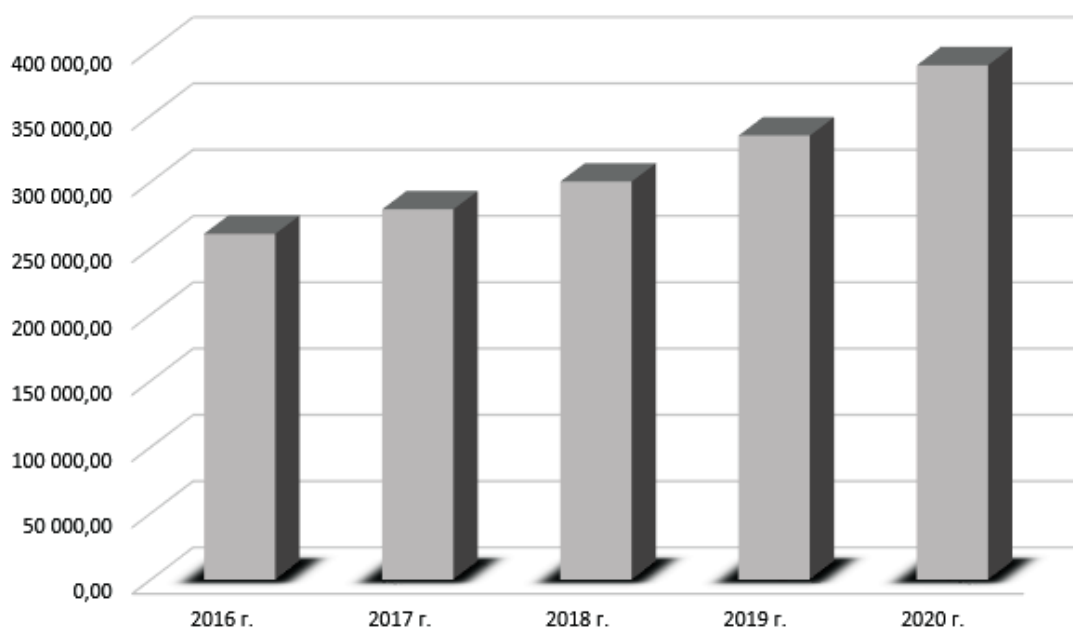


Рис. 3. Расходы консолидированного бюджета Краснодарского края 2016-2020 гг., млн. руб. [8]

Прозрачность или открытость как принцип был введен Международным валютным фондом как обязательное правило к странам-участникам в 2004 году. Содержание состоит в предоставлении информации о:

- организации деятельности соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления;
- баланса государственных счетов;
- экспертных заключений;
- доступа к прогнозам.

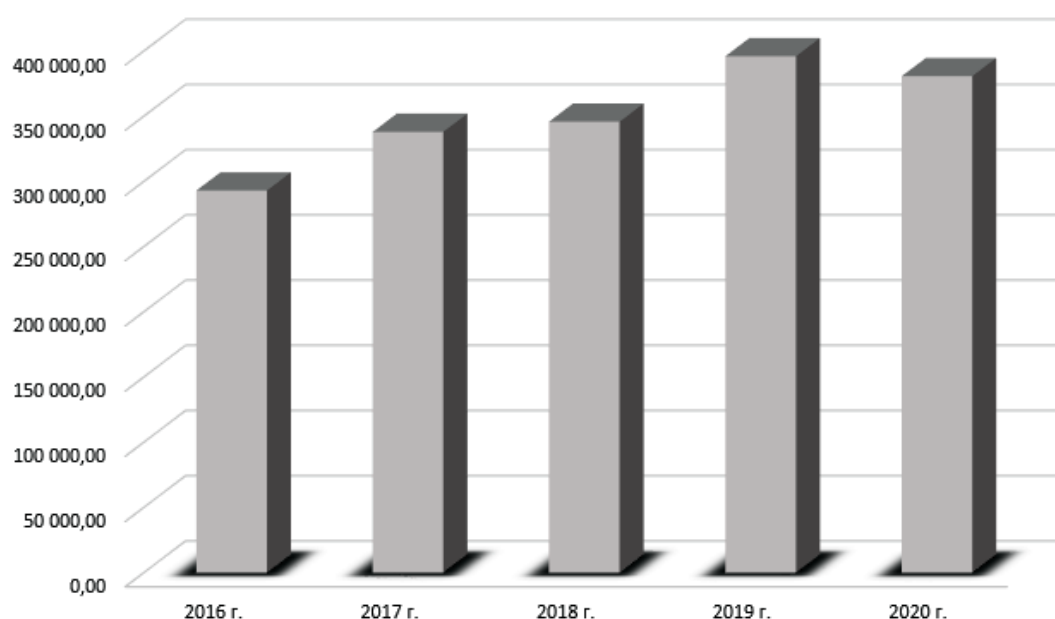


Рис. 4. Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей консолидированного бюджета Краснодарского края 2018-2020 гг., млн. руб. [8]

Рассмотренная совокупность принципов не является исчерпывающей, раскрытие содержания именно базовых из них является задачей нашего исследования с позиции дальнейшего применения при анализе бюджетной политики на региональном уровне.

Результаты исследования и их обсуждение

Для оценки эффективности рассмотренных принципов проанализируем ключевые параметры одного из регионов Российской Федерации (Краснодарский край) в разрезе доходов и расходов, поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей консолидированного бюджета Краснодарского края за период 2016-2020 гг. Для этого представим данные в виде диаграмм (рисунки 2, 3, 4).

Анализируя поступление доходов в региональный бюджет, следует отметить существенный рост, который наблюдался с 2016 г. по 2020 г. и составил почти 100 млрд. руб. За указанный период только 2017 г. характеризовался снижением значения рассматриваемого показателя на 21953,8 млн. руб. Положительной тенденцией является перевыполнения плана по доходам, как в 2018 г.

на 8,5%, так и в 2020 г. 315 923 млн. руб. при плановом значении 310 902 млн. руб., что составило 1,6%. Указанные значения позволяют сделать вывод о сохранении роста доходной части краевого бюджета. Это обусловлено реализацией ряда приведенных принципов, включая самостоятельность органов региональной власти в процессе формирования бюджета, использование единой системы нормативно-правовых актов, существующих форм бюджетного документооборота, бюджетных классификаций, статистических данных, релевантной информации для формирования проекта бюджетов, согласованности этапов построения бюджетного процесса.

Динамика расходов консолидированного бюджета рассматриваемого региона представлена на рисунке 3. По данным за пятилетний анализируемый период можно сделать вывод об устойчивой тенденции роста расходов бюджета территории с 260,8 млрд. руб. в 2016 г. до 388,1 млрд. руб. в 2020 г.

Важным фактором выступает соответствие доходной и расходной части бюджета, что говорит о качественной реализации принципа сбалансированности бюджета Краснодарского края, соблюде-

ние размерности объемов предусмотренных бюджетных расходов по отношению к суммарному объему доходов бюджета (включая поступления от источников финансирования, покрывающих его дефицит). За указанный период было выполнено правило исполнения бюджета в направлении минимизации размера бюджетного дефицита. Более того, повышение уровня бюджетной дисциплины привело к тому, что по итогам 2018 г. региональный бюджет исполнен с существенным профицитом в 15532 млн. руб., при том, что первоначально планировался дефицит (около 9000 млн. руб.).

По данным рисунка 4 поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей имело положительную тенденцию, а снижение значения показателя в последнем отчетном году было обусловлено негативным воздействием, вызванным экономическими последствиями пандемии. Максимальный удельный вес в структуре доходов бюджета Краснодарского края занимают два налога:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль организаций [9].

Поступления от акцизов имели наибольший рост в отчетном периоде. Важным фактором является снижение доли безвозмездных поступлений. Из проведенного анализа можно сделать вывод о том, что органов власти территории

осуществляли сбалансированную бюджетную политику при формировании и исполнении консолидированного бюджета, а управленческие воздействия были правильными и своевременными, что подтверждает эффективность применения принципа равенства, как возможности широкого делегирования органам государственной власти российских субъектов (территорий) и органам местного самоуправления определенных бюджетных полномочий, включая способность устанавливать и исполнять расходные обязательства [10].

Выводы

Подводя итог, необходимо отметить, что основные причины генерации дисбалансов в бюджетно-налоговых отношениях имеют объективный генезис, определяемый влиянием деструктивных экзогенных факторов, а качественное противодействие последним в процессе формирования и исполнения бюджета следует осуществлять в строгом соответствии с рассмотренными базовыми принципами. Бюджетная политика, проводимая органами государственной власти Краснодарского края, опирающаяся на такие методологические основы, свидетельствует о возможности эффективной государственной деятельности в бюджетной сфере.

Библиографический список

1. Барулин С.В., Динес В.А. Теория и история налогообложения: учебник. М.: КНОРУС, 2016. 406 с.
2. Эскиндаров М.А., Абрамова М.А., Масленников В.В. и др. Устойчивое развитие российской экономики: совершенствование денежно-кредитной, валютной и бюджетно-налоговой политики // Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20, № 6 (96). С. 6–18.
3. Cicek D., Ceyhun E. Cyclicalities of Fiscal Policy and the Shadow Economy. Empirical Economics. 2011. Vol. 41 (3). P. 725-737.
4. Горбатилов А.А., Затевакина А.В., Микуленков А. С. О соответствии государственных программ целям экономической безопасности на мезоуровне // Проблемы теории и практики управления. 2021. № 12. С. 141-157.
5. Трысячный В.И., Широков П.Н. Молодых В.А., Стратегические приоритеты национальной экономики в обеспечении устойчивого развития бюджетно-налоговой системы. Цифровая экономика и сквозные технологии: теория и практика: коллективная монография. СПб., 2019. С. 390-440.
6. Налоги и налоговое администрирование: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / под ред. М.В. Мишустина. М.: Просвещение, 2015. 912 с.
7. Полозков М.Г. Стимулирующее бюджетное выравнивание территорий // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 343. С. 148–151.

8. Регионы России. Социально–экономические показатели. 2021. Стат. сб. / Росстат. М., 2021. 1112 с.
9. Ханафеев Ф.Ф. Контроль обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты субъектов РФ // Инновационное развитие экономики. 2016. № 3-1 (33). С. 245–252.
10. Новоселов К.В. Экономическая безопасность: теория и методология обеспечения в сфере бюджетно-налоговых отношений в России: монография. Йошкар-Ола: ИПФ «СТРИНГ», 2020. 336 с.