

УДК 346.7

О.С. Приходченко

Юго-Западный государственный университет, г. Курск,
email: Olgaprikhodchenko@yandex.ru

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ключевые слова: управление экономикой региона, инновационное развитие, цифровая трансформация, стратегии инновационного управления экономикой региона.

Определено место государственного регулирования инновационной сферы в экономической системе, изучены результаты рейтингов инновационного развития субъектов РФ. Инновационное развитие экономики региона сопряжено с высокими рисками и неопределенностями для всех участников инновационных процессов. В связи с этим особую актуальность имеют вопросы нормативно-правового обеспечения. Определены участники инновационного процесса, обозначены контуры правового поля инновационного развития экономики на региональном уровне. Цель исследования состоит в изучении системы государственного регулирования инновационного развития на региональном уровне. Методологическая основа исследования представлена общенаучными методами (сравнение, анализ, синтез, обобщение), методом теоретического анализа источников исследуемой проблемы, а также графические приемы обработки информации и др.

O.S. Prikhodchenko

Southwest State University, Kursk, email: Olgaprikhodchenko@yandex.ru

REGULATION OF INNOVATIVE ECONOMIC DEVELOPMENT AT THE REGIONAL LEVEL

Keywords: regional economic management, digital economy, innovation, digital transformation, project method.

The place of state regulation of the innovation sphere in the economic system is determined, the results of ratings of innovative development of the subjects of the Russian Federation are studied. Innovative development of the region's economy is associated with high risks and uncertainties for all participants in innovation processes. In this regard, the issues of regulatory support are of particular relevance. The participants of the innovation process are identified, the contours of the legal field of innovative economic development at the regional level are outlined. The purpose of the study is to study the system of state regulation of innovative development at the regional level. The methodological basis of the research is presented by general scientific methods (comparison, analysis, synthesis, generalization), the method of theoretical analysis of the sources of the problem under study, as well as graphical methods of information processing, etc.

В современных условиях достижение долгосрочных целей социально-экономического развития России возможно при условии перехода экономики на инновационную социально ориентированную модель развития, что подчеркивается в Стратегии инновационного развития Российской Федерации.

Качественно выстроенная система государственного регулирования инновационной сферы является фундаментом для построения эффективной национальной инновационной системы, позволяющей перейти экономике страны на более высокий уровень развития.

Инновационный вектор развития также является мейнстримом в экономической сфере для региональных органов

власти. Более того, развитие региональных инновационных систем является ключевым направлением государственной политики. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос создания единого правового поля инновационного развития экономики на региональном уровне.

Цель исследования состоит в изучении системы государственного регулирования инновационного развития на региональном уровне.

Материал и методы исследования

Проведенное исследование базируется на использовании набора научных методов познания: общенаучных методов (сравнение, анализ, синтез,

обобщение), метода теоретического анализа источников исследуемой проблемы, а также графических приемов обработки информации и др.

Исследование опиралось на законодательные акты Российской Федерации, в том числе: Стратегия социально-экономического развития Курской области до 2030 года; Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Курской области на период с 2021 по 2024 годы; Закон Курской области от 29.10.2013 N 97-ЗКО «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курской области» и др.

Теоретической основой исследования являются научные труды современных российских ученых и аналитиков по вопросам инновационного развития, стратегического управления, государственного регулирования инновационных процессов [1-5].

Результаты исследования и их обсуждение

Современная модель инновационного развития экономики страны предполагает совершенствование государственного регулирования инновационной сферы (рис. 1).

При господдержке создана инфраструктура для развития инновационной сферы - в России функционируют институты развития, к которым относятся «Роснано», четыре фонда — «Сколково», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и Российская венчурная компания.

В ноябре 2020 года правительство объявило о начале реформы государственных институтов развития. В результате реформы эффективность их работы должна вырасти, а деятельность перенастроена на достижение так называемых национальных целей. На базе ВЭБ создается единый институт развития. Часть структур переходит под управление ВЭБ, другая часть укрупняется или ликвидируется с последующим перераспределением функций между ВЭБом и ведомствами. За счет объединения части институтов развития под управлением госкорпорации формируется инвестиционный блок, который

будет работать на снижение рисков для вложения частных капиталов, создание новых рынков и инвестиционных механизмов [6].

На сегодняшний день существуют различные методические подходы к определению рейтинга регионов по критерию инновационного развития. Так, с 2012 г. Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ в рамках деятельности Российской кластерной обсерватории формирует рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации.

Данные таблицы свидетельствуют, что лидирующее положение в рейтинге занимает г. Москва, далее с небольшим отрывом Республика Татарстан. Замыкает тройку лидеров г. Санкт-Петербург. Это свидетельствует о прочном фундаменте их экономического, образовательного и информационного развития. В предстоящей перспективе, с большой долей вероятностью, состав лидерских позиций не изменится.

Курская область в рейтинге занимает 50-е место и относится ко второй самой многочисленной группе регионов, характеризующейся отставанием от лидеров не более, чем на 40%.

Следует отметить, что региональные власти направляют усилия на формирование региональной инновационной системы.

Рейтинг инновационных регионов России для целей мониторинга и управления был также разработан Ассоциацией инновационных регионов России в 2012 году совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации (табл. 2).

Важно отметить, что данный рейтинг основан не на экспертных оценках, а на количественных показателях, что, в свою очередь, делает их более объективными и позволяет выявить лидеров по каждому критерию, показать сильные и слабые стороны развития каждого региона. Для каждого региона – это некий элемент соревновательности, а позиции каждого демонстрируют, как комплексно «сработала» команда в отчетном году. Это позволяет руководителям видеть точечную динамику инновационной активности в регионе и использовать рейтинг в качестве инструмента управления региональной инновационной системой.

Таблица 1

Рейтинг субъектов Российской Федерации по значению российского
регионального инновационного индекса в 2019 г.

Субъект	Группа	Ранг	Значение индекса
Москва	I	1	0,5378
Республика Татарстан	I	2	0,5375
Санкт-Петербург	I	3	0,5356
Томская область	I	4	0,5312
Нижегородская область	I	5	0,4957
Московская область	I	6	0,4616
Свердловская область	I	7	0,457
Новосибирская область	I	8	0,4414
Челябинская область	II	9	0,4288
Воронежская область	II	14	0,4089
Белгородская область	II	15	0,40888
Курская область	II	50	0,3251
Орловская область	III	62	0,2923

Источник: составлено автором по данным <https://region.hse.ru/rankingid19>

Таблица 2

Результаты рейтинга инновационных регионов России в 2018 г.

Субъект	Группа	Ранг	Значение индекса
г.Санкт-Петербург	сильные инноваторы	1	0,68
Республика Татарстан		2	0,67
г.Москва		3	0,65
Томская область		4	0,63
Московская область		5	0,60
Новосибирская область		6	0,58
Калужская область		7	0,57
Нижегородская область		8	0,55
Воронежская область	средне-сильные инноваторы	17	0,50
Белгородская область		23	0,46
Курская область	средние инноваторы	40	0,40
Орловская область		51	0,36

Источник: составлено автором по данным Ассоциации инновационных регионов России

Данный рейтинг также подтверждает лидерские позиции трех регионов. При этом Курская область относится к третьей группе – средних инноваторов.

По-прежнему актуален вывод о том, что сокращение мер стимулирования инновационных процессов в регионах со стороны федерального центра приведет к усилению дифференциации субъектов Российской Федерации

по уровню их инновационного развития. Регионы России характеризуются неравномерностью развития различных аспектов инновационных процессов и влияющих на них факторов, демонстрируя в этом плане существенное разнообразие.

Для того чтобы превратить имеющийся в стране научно-технический потенциал в действенный фактор эконо-

мического развития, сегодня надо переходить к политике комплексной поддержки инновационных процессов. При этом первоочередной задачей является создание особо благоприятных финансово-экономических и правовых условий для формирования отечественной инновационной системы.

Разнообразие экономического потенциала, ресурсов (человеческих, финансовых, информационных и др.) способствует развитию и реализации стратегических целей в инновационной сфере в каждом субъекте Российской Федерации.

В Российской Федерации главным инструментом, регламентирующим отношения в инновационной сфере, является, в первую очередь, федеральное законодательство (рис. 2).

Следует отметить, что в 2020 г. завершилась реализация «Стратегии инновационного развития Российской Федерации», утвержденной 8 декабря 2011 г. Новая стратегия находится в стадии разработки.

Одним из приоритетных направлений инновационного развития остаются процессы цифровизации.

На региональном уровне поддержка инновационного развития экономики отражена в различных стратегических документах (стратегиях социально-экономического развития и цифровизации,

государственных программах, национальных проектах) субъектов РФ.

Таким образом, в основе инновационного развития экономики регионов лежит преимущественно стратегический подход. Так, в Курской области законодательная база инновационного развития экономики представлена тремя ключевыми документами: Стратегией социально-экономического развития Курской области до 2030 года, Стратегией цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Курской области и Законом Курской области от 29.10.2013 N 97-ЗКО «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курской области».

Аналогичную правовую базу имеет система инновационного развития экономики других регионов (Белгородской области, Воронежской области и др.).

Анализируя нормативно-правовую базу инновационного развития на государственном и региональном уровнях, можно выделить три основных недостатка:

1. Отсутствие основополагающего закона об инновационной деятельности федерального уровня
2. Отсутствие на региональном уровне Стратегии инновационного развития.
3. Отсутствие на федеральном уровне Стратегии инновационного развития.

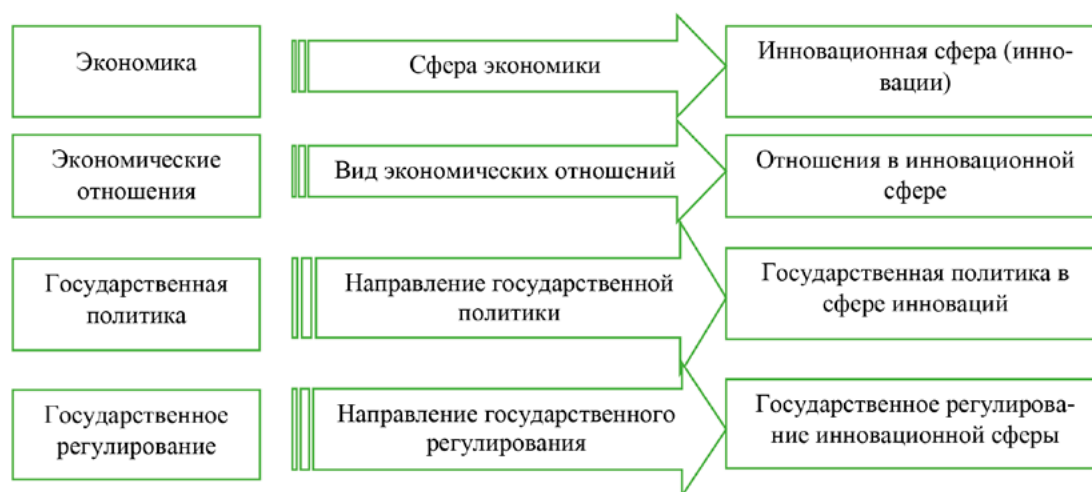


Рис. 1. Государственное регулирование инновационной сферы в экономической системе

Источник: составлено автором



Рис. 2. Регулирование инновационного развития на региональном уровне

Выводы

В условиях цифровой трансформации необходимым является стратегическое мышление в экономической сфере на всех уровнях государственного управления. В связи с этим представляется необходимым принятие на федеральном и региональном уровнях стратегии инновационного развития.

Накопленный региональный опыт нормотворчества в области инноваций может быть использован законодателем

при разработке базового закона об инновационной деятельности в Российской Федерации.

Основой модернизации и развития инновационной сферы на государственном и региональном уровнях в современных условиях является целенаправленное и поступательное совершенствование законодательной базы с учетом особенностей и потребностей всех участников инновационного процесса.

Библиографический список

1. Дедов С.В., Харченко Е.В. Моделирование управления инновационной деятельностью социально-экономических систем с учетом внешних факторов // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2019. № 5 (74). С. 30-38.
2. Далёкин П.И. Совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности в Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2018. № 3 (34). С. 51-61.
3. Квашнина Д.В., Ершова И.Г. Оценка инновационного потенциала экономической системы в условиях цифровизации // Вестник Академии знаний. 2022. № 48 (1). С. 96-99.
4. Приходченко О.С. Цифровые технологии в стратегическом управлении регионом // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2020. Т. 10. № 1. С. 85-94.
5. Приходченко О.С. Стратегическое регулирование цифрового проектного управления в условиях инновационного развития региона // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2021. Т. 11. № 6. С. 270-278.
6. Сетевое издание «forbes.ru». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/finansy-i-investicii/427519-pravitelstvo-odobrilo-zakonoproekt-o-peredache-vebu-polnomochiy> (дата обращения 15.10.2022).