

УДК 342.6

В.И. Трысячный, В.Н. Шамрай

ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург, email: Trsyachny.vi@yandex.ru, shamray-60@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОСТРОЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ключевые слова: структура, управление, органы внутренних дел, подразделения, цели, специализация.

В статье рассмотрены особенности структуры органов внутренних дел Российской Федерации, которые обусловлены широким перечнем стоящих задач в рамках обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности. По трем основным возложенным функциям выделяют отраслевые, функциональные, штабные подразделения. Дана характеристика и содержание каждого из них, приведены конкретные виды в процессе структурирования. Рассмотрены три формы распределения реализуемых служебных задач и полномочий между структурными подразделениями в системе органов внутренних дел РФ: зональное (территориальное), линейное (отраслевое), смешанное. Использование каждой из перечисленных структур необходимо применять с учетом уровня специализации сотрудников и подразделений органов внутренних дел, а сочетание приведенных видов обеспечивает наиболее эффективное разрешение проблем, устранение которых возлагается государством на ОВД.

V.I. Trsyachnyi, V.N. Shamrai

“St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation”, St. Petersburg, email: Trsyachny.vi@yandex.ru, shamray-60@mail.ru

PECULIARITIES OF ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

Keywords: structure, management, internal affairs bodies, divisions, goals, specialization.

The article considers the features of the structure of the internal affairs bodies of the Russian Federation, which are due to a wide list of tasks in the framework of ensuring public safety and combating crime. According to the three main assigned functions, branch, functional, and staff divisions are distinguished. The characteristics and content of each of them are given, specific types in the process of structuring are given. Three forms of distribution of implemented official tasks and powers between structural divisions in the system of internal affairs bodies of the Russian Federation are considered: zonal (territorial), linear (branch), mixed. The use of each of the listed structures should be applied taking into account the level of specialization of employees and divisions of internal affairs bodies, and the combination of the above types provides the most effective resolution of problems, the elimination of which is assigned by the state to the Department of Internal Affairs.

Рассматривая действующую систему управления органов внутренних дел Российской Федерации, следует указать на наличие сложной структуры, которая обусловлена широким перечнем стоящих служебных задач. Необходимо подчеркнуть характеристику иерархичности, определяемую потребностями организационной и функциональной составляющих. В аспекте вышесказанного целесообразно выделить особенности системы управления ОВД, непосредственно влияющие на реализацию базовой функции организации, отвечающей

за формирование и трансформацию соответствующей структуры. По мнению А.В. Жаглина, ими выступают:

- «нормативность;
- сложный состав неоднородных элементов» [1].

Цель исследования – изучение особенностей реализации базовой функции организации в части формирования организационной структуры органов внутренних дел, уточнения актуальных проблем постановки и реализации целей функционирования подразделений.

Материалы и методы исследования

Характеризуя структуру органов внутренних дел, в настоящее время необходимо отметить ее взаимосвязь с реализуемыми ими тремя основными функциями, в соответствии с которыми выделяют следующие виды подразделений:

- отраслевые;
- функциональные;
- штабные (рисунок 1).

Первые осуществляют базовые функции органов внутренних дел Российской Федерации, которые возложены государством в рамках обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности. К отраслевым подсистемам управления относят следующие подразделения:

- следственные;
- по обеспечению безопасности дорожного движения;
- по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- по противодействию экстремизму;
- безопасности на транспорте;
- уголовного розыска;
- экономической безопасности и противодействию коррупции;
- собственной безопасности и др. [2, 3]

Наряду с перечисленными подразделениями выделяют подсистемы управления органов внутренних дел, которые обеспечивают выполнение возложенных задач и функций (второй вид выделенных структур). К их числу следует отнести:

- кадровые;
- хозяйственные;
- финансово-плановые;
- медицинского обеспечения и ряд других подразделений.

Осуществление штабных функций в органах внутренних дел возложена на:

- дежурные части;
- информационно-аналитические и организационно-инспекторские подразделения.

Приведенное структурирование подразделений органов внутренних дел Российской Федерации является наиболее общим. Для дальнейшей классификации требуется применить используемый принцип разделения труда (выполнения

служебных задач). В соответствии с ним происходит детальное формирование основных, обеспечивающих и штабных подразделений. Задача противодействия преступности осуществляется подразделениями уголовного розыска, по экономическим преступлениям – подразделениями экономической безопасности и противодействию коррупции, расследования – следственными отделами и т.д.

Существует три формы распределения реализуемых служебных задач и полномочий между структурными подразделениями в системе органов внутренних дел РФ (рисунок 2):

- зональное (территориальное);
- линейное (отраслевое);
- смешанное.

Для первой формы распределения функций характерно решение всего комплекса задач отдельными службами (личным составом) на конкретной территории (объекте или группе объектов) через осуществление всех функций такого подразделения. В качестве примера можно привести работу участковых уполномоченных инспекторов.

В рамках второго вида происходит делегирование полномочий (определённого направления (линии) работы) отдельным сотрудникам, которые они должны качественно выполнить на всей обслуживаемой территории. Такая форма используется при организации работы отделов уголовного розыска органов внутренних дел.

Объединение первой и второй форм распределения функций ОВД представляет собой формирование смешанного типа, когда сотрудник не только осуществляет все функции своего подразделения на отдельной территории, но при этом ему делегируется конкретная линия работы.

Указанные формы следует применять, учитывая уровень специализации подразделений органов внутренних дел, а их качественное сочетание обеспечивает наиболее эффективное разрешение проблем, устранение которых возлагается государством на Министерства внутренних дел Российской Федерации. Приведенные на рисунке виды характеризуются собственным набором специфических компонентов (элементов).

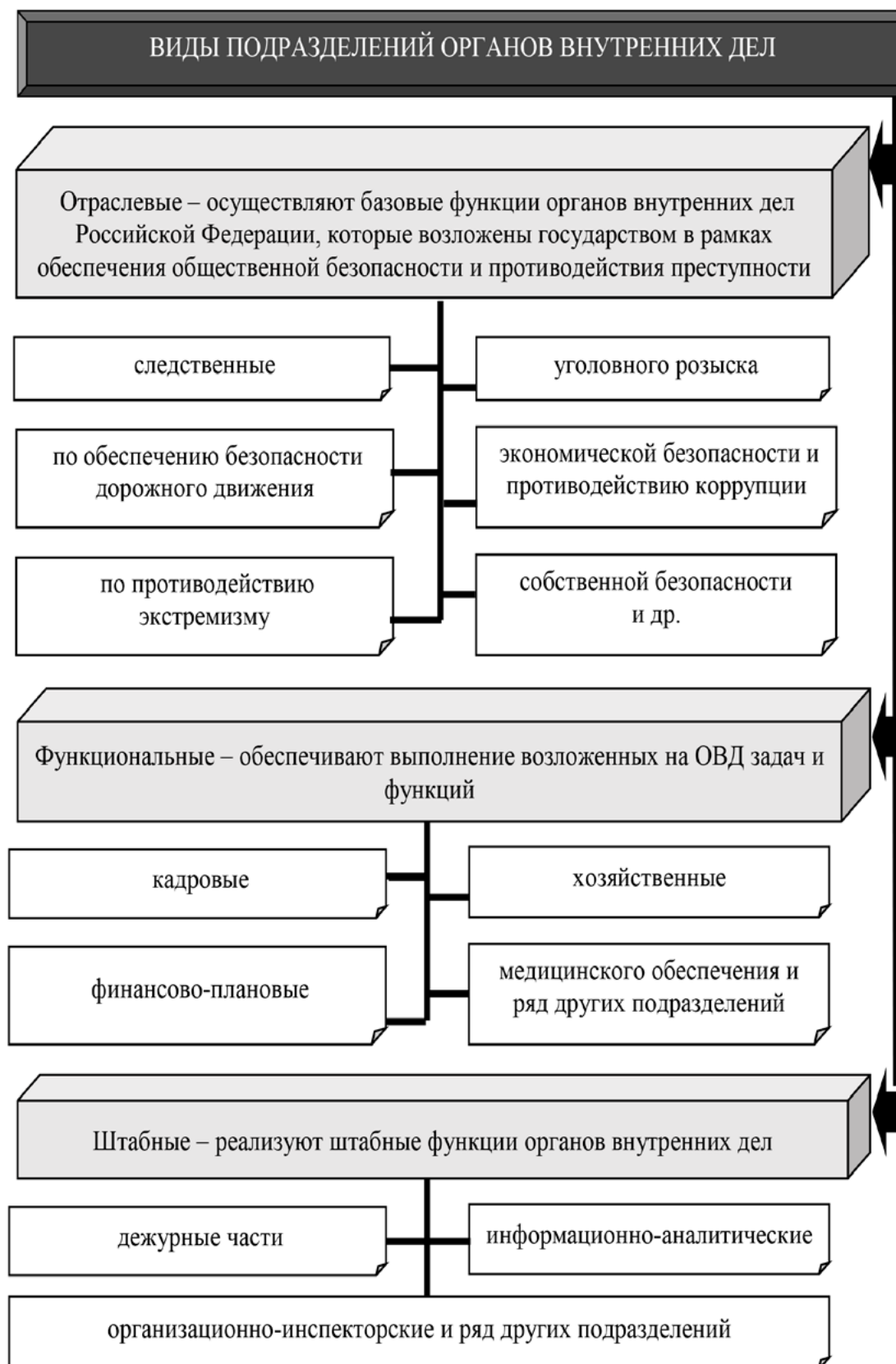


Рис. 1. Виды подразделений органов внутренних дел

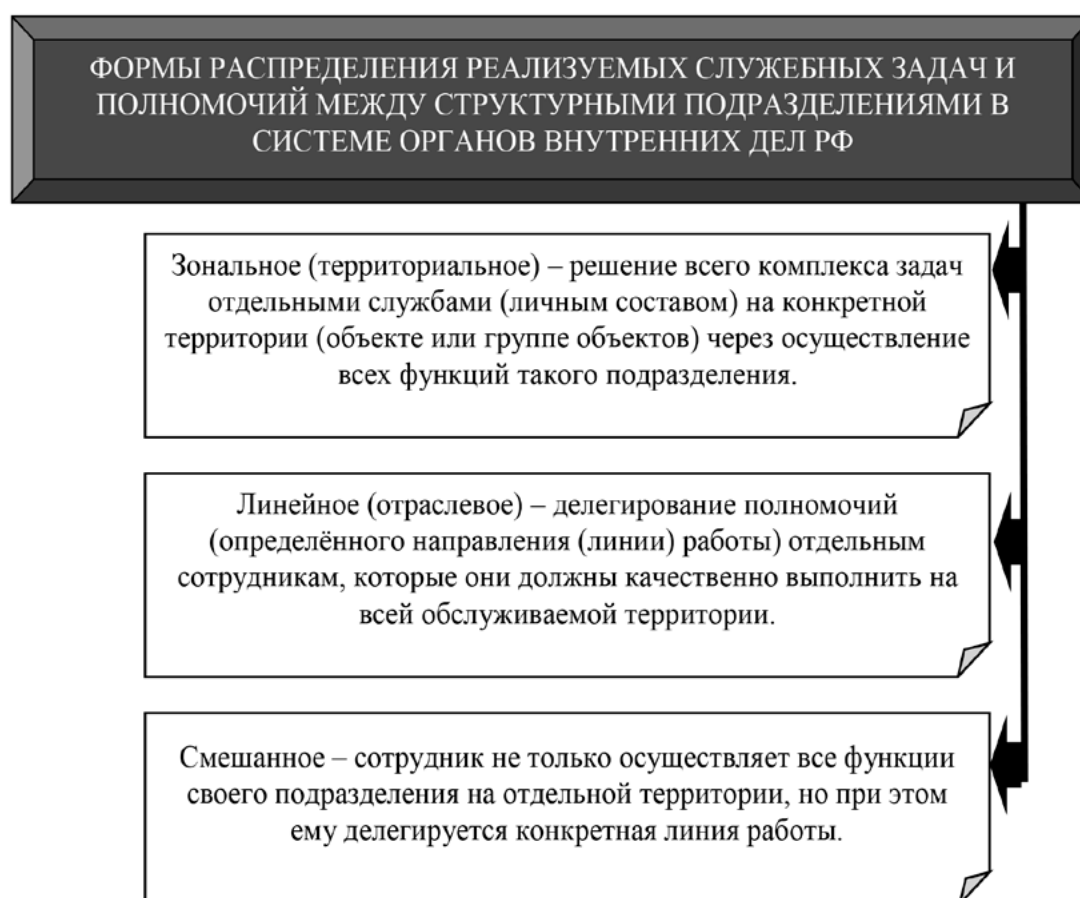


Рис. 2. Формы распределения реализуемых служебных задач и полномочий между структурными подразделениями в системе органов внутренних дел

Отдельно выделим ряд характеристик организационного построения в ОВД. Как описывает А.В. Жаглин, «рассматриваемые структуры предполагают наличие сети с развитыми информационными связями. По его мнению, это обусловлено процессом реализации вспомогательной функции управления – коммуникации. Выделенные связи приводятся в соответствии с каналами как прямой и обратной связи между субъектами и объектами управления для информационного взаимодействия между ОВД и другими правоохранительными структурами, государственными органами власти, информационной работы с населением в целях повышения эффективности служебной деятельности» [1].

Необходимо подчеркнуть, что перечень информационных связей приведен

кратко в обобщенном виде, для описания объекта исследования. Количество последних при организационном построении существенно больше, а содержание объемнее.

Следующей особенностью выступает возможность адаптации к среде функционирования. При этом важно понимать изменения, происходящие в различных факторах внешней среды, с учетом возрастающего дестабилизирующего воздействия отдельных угроз экзогенного генезиса, трансформировать систему управления органов внутренних дел и ее структуру в аспекте принимаемых решений, направленных на устранение или локализацию указанных вызовов [4, 5]. Для этого необходимо привести в соответствие с новыми задачами элементы внутренней среды, в первую очередь через организационное построение.



Рис. 3. Проблемы постановки и реализации целей в процессе построения структуры органов внутренних дел

В органах внутренних дел Российской Федерации формальная организационная структура является сложным образованием, компоненты которого отличаются как по назначению, так и по способу формализации. К числу базовых элементов приведенной структуры относятся:

- совокупность должностей, служб, подразделений, которые имеют нормативное закрепление в соответствующем штатном расписании, служащее единственным основанием для комплектования ОВД личным составом;

- совокупность органов, в задачи которых входит коллективная работа над управленческими решениями ОВД (коллегии и различные комиссии);

- совокупность общественных организаций таких как профсоюзная организация, советы ветеранов.

В заключение обзора характеристик следует обратить внимание на то, что рассматриваемые органы входят, в качестве важнейшей составной части, в *общую* систему государственного управления России, что с одной стороны определяет их функционирование на основе базовых принципов управления, заложенных в Конституции, но одновременно не исключает имеющуюся специфику:

- объект – комплекс общественных отношений со своими свойствами и значительно выделяющимися от других, более того не дублирующийся по целому ряду возлагаемых служебных задач;

– наличие отраслевых подсистем управления, обладающих своими особенностями, которые определяются спецификой сферы функционирования.

В процессе построения структуры органов внутренних дел можно выделить ряд проблем постановки и осуществления целей, требующих разрешения с точки зрения соответствующих управленческих воздействий (рисунок 3).

– между ОВД (структурными подразделениями одного уровня) при условии, что одно из них обладает большими правами в организации совместного функционирования при взаимодействии в ходе решения правоохранительных задач [6, 7];

– при применении формальной структуры между несколькими сотрудниками, не находящими в отношениях подчинения;

– между органом внутренних дел и его сотрудниками в процессе реализации функции организации;

– в рамках взаимодействия вышестоящих и подчиненных структур, крайней формой которого выступает декомпозиция и ослабление базовых целей;

– вертикальные – возникающие между сотрудниками, находящимися в подчинении (начальник – подчиненный), в случае определения руководителем целей, исходя из собственных должностных интересов, по критериям оценки их

деятельности, характеризующиеся бюрократическими или карьеристскими мотивами [8];

– горизонтальные – появляющиеся как между ОВД, так и их структурными подразделениями, находящимися не в подчинении, в ситуации, когда одни цели противоречат целям другого, при этом возможен ущерб эффективности совместной деятельности и снижение синергетического свойства управления [9].

Таким образом, при организационном построении следует учитывать конвергенцию целей для достижения максимальной продуктивности при выполнении возлагаемых на ОВД задач.

Выводы

Подводя итог, необходимо отметить, что цели совершенствования организационной структуры можно отнести к ключевым для обеспечения деятельности органов внутренних дел с учетом новых вызовов и повышающейся значимости возлагаемых государством функций. Изменяя структуру управления, корректируя задачи в условиях усиления дестабилизирующих воздействий на общественную безопасность, органы внутренних дел адаптируют свое функционирование через трансформацию элементов внутренней среды для повышения его эффективности.

Библиографический список

1. Жаглин А.В. Система управления органов внутренних дел: общая характеристика // Вестник ВИ МВД России. 2012. № 1. С. 54-60.
2. Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017. 270 с.
3. Основы управления в органах внутренних дел: курс лекций. 3-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Г. Булавчика. СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2016. 164 с.
4. Москвитин Г.И. Теория и практика принятия управленческих решений: учебник / под ред. Г.И. Москвитина. М.: КноРус, 2017. 340 с.
5. Трысячный В.И., Хмара А.М. Управленческие решения в органах внутренних дел РФ: правовой и организационный аспекты // Финансовая экономика. 2022. № 7. С. 237-240.
6. Кильмашкина Т.Н. Управленческое решение: сущность, классификация, предъявляемые требования // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 2 (46). С. 28-33.
7. Амелчаков И.Ф., Голева Т.В. Управленческие решения в органах внутренних дел: теоретические и методологические аспекты: монография. Белгород: Бе-лЮИ МВД РФ им. И.Д. Путилина, 2018. 104 с.
8. Кнауэс О.А. Мотивирование сотрудников органов внутренних дел в системе оценки оперативно-служебной деятельности // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 1 (88). С. 172-179.
9. Дубровский Д.Ю. Проблема конвергенции целей в процессе управления органами внутренних дел // Вестник НИБ. 2018. № 31. С. 37-41.