

УДК 336. 025

О.А. Халтурина

ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления»,
г. Новосибирск, email: olga_andre.ru

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ РОССИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Ключевые слова: национальный проект, федеральные проекты для детей, средства федерального бюджета.

Данная обзорная статья оценивает реализацию национальных проектов России для детей. Каждый из национальных проектов, реализация которых предусмотрена указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», содержит федеральные проекты. Реализация большинства из них осуществляется в интересах всех граждан страны. Некоторые имеют узкую направленность, например, для определенного возраста, для детей, для пенсионеров. Начиная с 2020 года Россия находится в режиме жесткого ограничения деятельности, обусловленного пандемией COVID-19 и антироссийскими санкциями. Автор оценивает реализацию федеральных проектов России для детей. Анализ официальной статистики показывает, что, по всем федеральным проектам наблюдается недофинансирование, начиная с момента их появления – с 2019 года. Наихудшие результаты финансирования из федерального бюджета отмечаются в 2021 году, сумма финансирования уменьшилась практически в два раза. Правительством России предпринимаются меры как финансового, так и организационного характера в рамках максимальной реализации всех национальных, и федеральных проектов в том числе, что обусловлено социальными целями каждого из проектов.

О.А. Khalturina

FSBEI of HE “Novosibirsk State University of Economics and Management” (NSUU),
Novosibirsk, email: olga_andre@mail.ru

RUSSIAN NATIONAL PROJECTS FOR CHILDREN

Keywords: national project, federal projects for children, federal budget funds.

This review article evaluates the implementation of Russian national projects for children. Each of the national projects, the implementation of which is provided for by Decree of the President of the Russian Federation dated May 7, 2018 No. 204 “On National Goals and Strategic Objectives for the Development of the Russian Federation for the Period up to 2024”, contains federal projects. The implementation of most of them is carried out in the interests of all citizens of the country. Some have a narrow focus, for example, for a certain age, for children, for pensioners. Starting from 2020, Russia has been in a mode of severe restriction of activities due to the COVID-19 pandemic and anti-Russian sanctions. The author evaluates the implementation of Russian federal projects for children. An analysis of official statistics shows that, for all federal projects, there has been underfunding, starting from the moment they appeared – from 2019. The worst results of funding from the federal budget are observed in 2021, the amount of funding has almost halved. The Government of Russia is taking measures both financial and organizational in the framework of the maximum implementation of all national and federal projects, including, which is due to the social goals of each of the projects.

Официально национальные проекты были запущены в России в 2019 году, как инструмент реализации указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Срок реализации этих проектов был предусмотрен до 2024 г. Одной из главнейших целей национальных проектов является решение социальных задач как в целом

для населения страны, так и для различных возрастных групп. Ввиду событий последних лет практически все проекты недофинансированы (Табл. 1) [1].

В 2019 году была запланирована реализация 13 национальных проектов, включающих 78 федеральных проектов на общую сумму 25 725,3 млрд рублей. В 2021 году их список был дополнен еще одним НП «Туризм и индустрия гостеприимства» [2].

Таблица 1

Национальные проекты России и их финансирование

№	Национальный проект	Федеральные проекты, ед.	План, млрд рублей	Факт по состоянию на 01.01.2022 г., %
1	Демография	5	3105,2	98,7
2	Здравоохранение	8	1725,8	95,2
3	Образование	10	784,5	89,8
4	Жилье и городская среда	4	1066,2	99,8
5	Экология	11	4041,0	97,7
6	Безопасные и качественные автомобильные дороги	4	4779,7	99,8
7	Производительность труда и поддержка занятости	3	52,1	97,9
8	Наука	3	636,0	99,4
9	Цифровая экономика	6	1634,9	95,8
10	Культура	3	113,5	98,8
11	Малое и среднее предпринимательство	5	481,5	95,2
12	Международная кооперация и экспорт	5	956,8	99,2
13	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	11	6348,1	98,8
	Итого	78	25725,3	

Еще год назад, в декабре 2021, года В Координационном центре Правительства подводились итоги реализации национальных проектов, прогноз достижения по итогам 2021 года и планы на 2022 год. Предполагалось, что работа с отклонениями от плановых параметров, мониторинг таких отклонений и выявление на ранней стадии поможет предотвратить срывы сроков реализации [3].

Спустя полгода, в конце июля 2022 года, в Корпоративном университете Сбербанка состоялась конференция «Национальные проекты: проще, быстрее, эффективнее». Крупные населенные пункты были представлены проектными командами [4]. Заместитель Председателя Правительства Д. Григоренко подчеркнул, что механизм управления нацпроектами стал более гибким и оперативным, так как заработала модель проектного офиса. Также, по его мнению, важнейшим показателем любого национального проекта является не финансовое исполнение, а реализация профильных мероприятий [5].

Тем не менее, если проект недофинансирован, то и выполнен он быть не может. А вот реализация, и ход исполнения национальных проектов у Правительства на постоянном контроле. На заседании Правительства 29 ноября 2022 года было принято решение об обеспечении приведения паспортов национальных (федеральных) проектов (программ) в соответствие с показателями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью исследования является обзор реализации национальных и федеральных проектов, входящих в их структуру, направленных на развитие детей и поддержку семей с детьми.

Материал и методы исследования

Материалами исследования послужили нормативно – правовые акты Российской Федерации, технологический проект Счетной Палаты РФ «Госрасходы», сайт Правительства Российской Федерации. В качестве методов исследования использовались эмпирические и статистические.

Результаты исследования и их обсуждение

Большая часть национальных проектов направлена на улучшение социальных условий всего общества в целом. Однако в России реализуются национальные проекты (НП), в том числе входящие в них федеральные (ФП), действие которых имеет узкую направленность и предназначено для конкретных возрастных категорий.

Так, например, ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящий в НП «Демография». Реализация этого федерального проекта характеризуется двумя показателями, такими как доля семей с детьми, имеющая возможность получить адресную поддержку на основании заявления или проактивно (без предоставления документов), и численность семей с детьми, получивших финансовую поддержку при рождении детей.

В качестве источников финансирования планировалось использование средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов РФ (Табл. 2) [6].

По итогам трех лет реализации ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» можно видеть, что фактический объем средств, предусмотренный ежегодно в федеральном бюджете, меньше запланированного федеральным проектом на 17,6 млрд рублей. Оценивая утвержденные и фактические расходы федерального бюджета на реализацию федерального проекта также можно отметить их фактическое уменьшение на 31%. Особенно провальным в этом плане был 2021 год, как и по иным федеральным проектам.

НП «Здравоохранение» нацелен на снижение смертности всего населения, включая младенцев, обеспечение населения доступными медицинскими услугами. НП «Здравоохранение» включает ряд федеральных проектов, в том числе ФП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» [7]. Этот проект имеет один показатель – разработка и реализация программ развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицин-

ской помощи детям. Проект распространяется на детей в возрасте 0-17 лет.

В качестве источников финансирования планировалось использование средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов РФ (Табл. 3) [8]

Необходимо отметить, что на реализацию ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в первые три года его существования было запланировано в паспорте проекта 108,2 млрд рублей. Законами о соответствующих бюджетах по годам сумма выделенных средств была уменьшена до 22,9 млрд рублей на 85,3 млрд рублей. При оценке утвержденных и исполненных расходов федерального бюджета автором используются статистические данные технологического проекта Счетной Палаты РФ «Госрасходы». Данные за 2020 и 2021 год совершенно идентичны по параметрам утверждено, исполнено и не исполнено, поэтому автором они оцениваются только один раз. Согласно данным этого же сайта в 2021 году на реализацию данного федерального проекта субсидии не выделялись и государственные контракты не заключались. Таким образом, по итогам двух лет реализации на реализацию федерального проекта было утверждено выделить 22,9 млрд рублей, не исполнено было 45,4% бюджетных обязательств.

Национальный проект «Культура» является социально значимым проектом, в том числе и для подрастающего поколения. Особенно перспективным в плане привлечения молодежи является федеральный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)). Одним из показателей федерального проекта является возможность граждан получать дополнительные возможности для творческого развития и самореализации в современных учреждениях культуры, а также более широкий доступ к культурным ценностям, который характеризуется увеличением числа обращений к цифровым ресурсам. Вторым показателем является охват молодежной аудитории Интернет-контентом, направленным на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей.

Таблица 2

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», млрд рублей

Год	Запланировано НП	Утверждено ФБ	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено, %
2019	417,3	418,7	415,9	2,7	0,6
2020	604,3	599,4	597,3	2,1	0,4
2021	673	658,9	145,9	513	77,9
Итого	1694,6	1677	1159,1	517,8	30,9

Таблица 3

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», млрд рублей

Год	Запланировано НП	Утверждено ФБ	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено, %
2019	32,5	13,3	12,4	0,9	6,8
2020	44,7	9,6	1,3	9,5	99,0
2021	31	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Итого	108,2	22,9	13,7	10,4	45,4

Таблица 4

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Цифровая культура», млн рублей

Год	Запланировано НП	Утверждено ФБ	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено, %
2019	1180	380	380	0	0
2020	3130	3130	3130	0	0
2021	3957,4	3957,4	672,2	3285,2	83,0
Итого	8267,4	7467,4	4182,2	3285,2	75,0

Таблица 5

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Культурная среда», млн рублей

Год	Запланировано НП	Утверждено ФБ	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено, %
2019	8981,8	9119,3	8981,5	137,8	1,5
2020	10076,8	10091	9842,6	248,6	2,5
2021	16256,8	15616	1473	14143	90,6
Итого	26333,6	25707,5	11315,6	14391,8	56,0

Таблица 6

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Творческие люди», млн рублей

Год	Запланировано НП	Утверждено ФБ	Исполнено	Не исполнено	Не исполнено, %
2019	8981,8	3872,5	3972	0,5	0,0
2020	10076,8	2674,7	2674,7	0	0,0
2021	16256,8	3297	637,2	2659,8	27,0
Итого	35315,4	9844,2	7283,9	2660,3	27,0

В качестве источников финансирования планировалось использование средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ (Табл. 4) [9].

Разница между объемом средств из федерального бюджета, запланированного в федеральном проекте, и утвержденным в законах о бюджете составляет 800 млн рублей, сумма достаточно значительная – 10% от запланированного! Большого отличия в фактическом финансировании этого федерального проекта нет. Как и в отношении остальных проектов видна разница в финансировании в 2021 году и в предыдущие годы. То есть $\frac{3}{4}$ финансирования не осуществлено.

Реализация ФП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» характеризуется такими показателями как количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры и количество организаций культуры, получивших современное оборудование. Получаемая детьми «Пушкинская карта» также позволяет им приобщиться к достижениям культуры [10].

В качестве источников финансирования планировалось использование средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ (Табл. 5) [11].

Как и по всем федеральным проектам сумма средств, утвержденных в бюджете ниже суммы, предусмотренной паспортом проекта. В данном случае это 626,1 млн рублей. И вновь ситуация с финансированием повторяется: если в 2019-2020 годах недофинансировано было всего 1,5-2,5%, то в 2021 году за счет средств федерального бюджета было недофинансировано 56%. 626,1

Третий ФП «Создание условий для реализации творческого потенциала

нации («Творческие люди»)» характеризуется рядом показателей, среди которых число детей и молодежи, получающих всестороннее духовно– нравственное развитие путем доступа к качественному интернет-контенту и участия в культурно-просветительских программах для школьников.

В качестве источников финансирования планировалось использование средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ (Табл. 6) [12].

Так же как и по другим федеральным проектам, сумма, обозначенная в паспорте проекта, ниже суммы, утвержденной федеральными законами о бюджете. За три года разница составила 25471,2 млн рублей или 72%. Фактическое финансирование тоже не было исполнено полностью и составило 73% от утвержденного.

Выводы

Таким образом, среди всего многообразия национальных и федеральных проектов есть много проектов, предназначенных для подрастающего поколения. Эти проекты касаются всех сторон жизни – здоровья, нравственности, социальной и экономической поддержки. Тем не менее, несмотря на все решения о необходимости реализации национальных и федеральных проектов, сумма средств, согласно бюджетной росписи, меньше суммы, заложенной в проекте. А сумма фактического финансирования также никогда не была 100%-й, что особенно заметно по итогам 2021 года. Поэтому возникают опасения, что принятые в 2018 году национальные и федеральные проекты не будут реализованы до конца, а также будут трансформированы в иную законодательную инициативу.

Библиографический список

1. Федеральный бюджет в разрезе национальных проектов. [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/budget/np/> (дата обращения 05.12.2022).
2. Паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». [Электронный ресурс]. URL: <https://kanikuli.ru/files/Zakony> (дата обращения 20.11.2022).
3. В Координационном центре Правительства обсудили реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/44017/> (дата обращения 05.12.2022).

4. «Национальные проекты – проще, быстрее, эффективнее»: Минэкономразвития НСО рассказало о реализации нацпроектов в регионе. [Электронный ресурс]. URL: <https://econom.nso.ru/news/3830?ysclid=lbaqdp1amg983159313> (дата обращения 05.12.2022).
5. Григоренко Д. Наша цель – реализовать национальные проекты на 100%. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/46124/> (дата обращения 05.12.2022).
6. Паспорт федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/1> (дата обращения 05.12.2022).
7. Паспорт ФП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». [Электронный ресурс]. URL: https://static-0.minzdrav.gov.ru/system/attachments/attaches/000/046/707/original/FP_Razvitie_detskogo_zdravooxraneniya.pdf?1565343919 (дата обращения 05.12.2022).
8. Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям. Бюджет. [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/np/N/budget/> (дата обращения 05.12.2022).
9. Паспорт федерального проекта «Цифровая культура». [Электронный ресурс]. URL: https://culture.gov.ru/upload/mkrf/mkdocs2022/%D0%A4%D0%9F_%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0_202211.pdf (дата обращения 05.12.2022).
10. Пушкинская карта: рассказываем, как пользоваться. [Электронный ресурс]. URL: <https://национальныепроекты.рф/news/pushkinskaya-karta-rasskazyvaem-kak-polzovatsya?ysclid=lbbv18qimr968868677> (дата обращения 05.12.2022).
11. Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»). Бюджет. [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/np/A/fp/A1/budget/> (дата обращения 05.12.2022).
12. Творческие люди. Бюджет. [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/np/A/fp/A2/budget/?year=2019> (дата обращения 05.12.2022).