

УДК 332.12

Г.Р. Зиннурова

Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, г. Уфа, email: gylmira@list.ru

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Ключевые слова: муниципальные образования, социально-экономическое развитие, социальная инфраструктура, сельские территории.

В статье изучены основные теоретические подходы к исследованию социальной инфраструктуры. Рассмотрены вопросы местного значения сельских поселений. Предложена обобщенная модель социальной инфраструктуры сельских территорий, включающая в себя факторы, влияющие на ее развитие, а также определены ее основные элементы и ресурсы. Рассмотрены основные программно-целевые документы в области развития сельских территорий.

G.R. Zinnurova

Institute for Socio-Economic Research, Ufa Federal Research Center, Russian Academy of Sciences, Ufa, email: gylmira@list.ru

THE MAIN ASPECTS OF THE STUDY OF THE THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE FUNCTIONING OF THE SOCIAL INFRASTRUCTURE OF RURAL TERRITORIES

Keywords: municipalities, socio-economic development, social infrastructure, rural territories.

The article examines the main theoretical approaches to the study of social infrastructure. The article deals with the issues of local importance of rural settlements. The author has proposed a generalized model of the social infrastructure of rural territories, which includes factors affecting its development, main elements and resources. The article discusses the main program and target documents in the field of rural development.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам не только экономического, но и социального развития как страны в целом, так и отдельных регионов и муниципальных образований. На уровень развития социальной инфраструктуры обращается внимания не меньше, чем на экономические характеристики. Она включает в себя объекты и учреждения социально-культурного, образовательного, спортивно-оздоровительного и ряда других направлений. Социальная инфраструктура – это базовая необходимость для комфортной жизнедеятельности населения, а также важная составляющая привлекательности территории. Необходимо отметить, что социальная инфраструктура касается и относится ко всему населению этой территории, поэтому нужно учитывать потребности и ценности населения.

В последние годы растет внимание со стороны властей к состоянию социальной инфраструктуры, так как большинство объектов находятся в критическом состоянии, либо исчезло. Поэтому одним из ключевых факторов устойчивого развития сельских территорий является качественное улучшение социальной инфраструктуры, основная функция которой заключается в удовлетворении многообразных потребностей и интересов сельских жителей.

Цель исследования заключается в изучении научных подходов к исследованию социальной инфраструктуры, а также формирование модели социальной инфраструктуры сельских территорий, включающей в себя факторы, влияющие на ее развитие, элементы и ресурсы.

Материал и методы исследования

В данной статье проводится обзор научных подходов к исследованию социальной инфраструктуры, изучены разработанные программно-целевые документы, связанные с развитием сельских территорий.

Результаты исследования и их обсуждение

Социальная инфраструктура, создавая благоприятные условия для проживания и развития населения на территории, не только способствует притоку и сохранению человеческого капитала, но и социально-экономическому развитию самой территории, повышению ее качественных и количественных показателей [1].

В соответствии со словарем «Социальное управление», социальная инфраструктура – это «материально-вещественные элементы, обеспечивающие условия жизнедеятельности человека в обществе – производственной, политической и духовной сферах, в семье быту», это «совокупность таких отраслей как наука, образование, здравоохранение, торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, связь и др.» [2].

Под социальной инфраструктурой сельских территорий понимается многоуровневая организационно-экономическая система, подсистемами которой являются взаимосвязанные отрасли хозяйственной деятельности, направленные на удовлетворение материальных и духовных потребностей, создание условий для безопасной жизнедеятельности сельского населения, обеспечивающие воспроизводство высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий [3].

Социальная инфраструктура является мощным фактором повышения, как жизненного уровня населения, так и эффективности производства. Она способствует социально-экономическому развитию и обеспечению жизнедеятельности региона, а также организации деятельности и удовлетворению потребностей населения [4].

Согласно трактовке Костарева, развитие социальной инфраструктуры выступает необходимостью, так как она является частью производительных

сил общества конкретной административно-территориальной единицы, направленных на формирование условий для эффективного функционирования человека в процессе общественного производства [5].

Социальная инфраструктура является не просто инструментом удовлетворения потребностей населения, но и функционально-отраслевым комплексом, целью которого будет выступать формирование перспективных социальных форм жизнедеятельности населения в аспекте регионального развития [6, 7].

Таким образом, социальная инфраструктура – это комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих социально-экономических структур, предприятий, систем и учреждений, создающих условия для обеспечения благополучия и комфортной жизнедеятельности населения, а также развития территории.

Социальная инфраструктура является показателем уровня социально-экономического развития территории, определяя ее потенциал к проведению эффективной социальной политики и реализации социальных услуг населению. В рамках данного исследования интересует социальная инфраструктура сельских территорий. Их особенностью является то, что на их территории могут быть расположены объекты, которые не находятся в ведении органов местного самоуправления. Все эти разграничения определены вопросами местного значения.

Все вопросы местного значения сельских поселений можно классифицировать следующим образом:

- 1) вопросы, связанные с бюджетом поселения, имуществом и местными налогами;
- 2) обеспечение безопасности (пожарная безопасность, охрана общественного порядка);
- 3) создание условий для организации досуга, развития физической культуры, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 4) благоустройство территории;
- 5) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.д.

Помимо этого, законом определены права органов местного самоуправле-

ния сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений. Среди них право на создание музеев, создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения, создание муниципальной пожарной охраны, создание условий для развития туризма, оказание поддержки общественным объединениям инвалидов и т.д.

При этом ответственность за организацию жилищно-коммунальной, дорожной, образовательной и библиотечной сфер деятельности, организацию мероприятий по охране окружающей среды и т.д. на территории сельских поселений несет муниципальный район. Соответственно, компетенции по формированию и развитию социальной инфраструктуры сельских поселений распределены

между двумя уровнями власти – органами местного самоуправления сельских поселений и муниципального района, тем самым снижая роль первых в устойчивом развитии сельских территорий.

Главной целью социальной инфраструктуры является удовлетворение всех потребностей жителей и создание комфортных условий для проживания (рис.1).

Объектами социальной инфраструктуры являются население, а также социальные группы, социальные общности, хозяйствующие субъекты, которым оказываются услуги, предоставляются блага, для кого формируются условия, способствующие формированию, развитию, реализации их потенциала. Субъектами являются органы местного самоуправления, подведомственные им организации и учреждения, хозяйствующие субъекты.



Рис. 1. Социальная инфраструктура сельских территорий

Основная цель функционирования объектов социальной инфраструктуры – полное и всесторонне развитие человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей, направленное на повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения.

Основными задачами социальной инфраструктуры сельских территорий являются:

- повышение доходов и занятости сельского населения;
- создание и обеспечение оптимальных условий для жизни, быта и труда;
- развитие системы комплексов культурного и оздоровительного значения;
- привлечение сельского населения к справедливому распределению и использованию всех имеющихся ресурсов и доходов от них их.

Среди факторов, влияющих на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий, можно выделить:

1. Организационные. К ним относятся: распределение полномочий – так как часть вопросов, касающихся сельских поселений решается на уровне муниципального образования, также есть полномочия, переданные с регионального уровня. Уровень безопасности – любое развитие возможно только в условиях безопасности. Близость к городу – от этого фактора зависит развитость инфраструктуры, доступность услуг, транспортная доступность. Природные ресурсы – один из важнейших факторов, структура природных ресурсов, размеры их запасов, качество, степень изученности и направления хозяйственного освоения оказывают непосредственное влияние на социальный и экономический потенциал. Информационные ресурсы – качество и скорость передачи информации, ее распределение и использование.

2. Социальные. К ним относятся: уровень развития инфраструктуры – исходные данные, насколько развита инфраструктура данной территории. Демографические процессы характеризуются, как правило, такими показателями, как рождаемость, смертность и миграция населения. Здесь нужно учитывать состав, численность населения, размещение и т.д.

3. Экономические. Уровень развития производства – специализация производства данной территории, производительность труда и т.д. Уровень доходов – учитывается уровень доходов населения, а также бюджет сельского поселения. Предпринимательская активность на территории – инициативная деятельность граждан и организаций, наличие субъектов малого и среднего предпринимательства и сферы их деятельности.

Элементами социальной инфраструктуры являются:

- социально-культурная инфраструктура;
- социально-бытовая инфраструктура;
- инфраструктура охраны окружающей среды;
- инфраструктура транспорта и связи;
- инфраструктура здоровья человека;
- инфраструктура трудовой деятельности;
- инфраструктура безопасности.

Среди ресурсов, обеспечивающих социальную инфраструктуру, можно выделить трудовые, социальные, финансовые, природные, материально-технические.

Трудовые ресурсы являются основой функционирования и развития сельской территории. Сюда относятся традиционные виды занятости для данной территории. Привлечение и удержание трудовых ресурсов на сельской территории – очень сложная задача в современных условиях, так как наблюдается большой отток села в крупные города. Одной из причин этого является как раз недостаточная развитость социальной инфраструктуры. Получается двойственный характер трудовых ресурсов.

Социальные ресурсы – это совокупность отношений, возникающих между людьми данной территории. К социальным ресурсам можно отнести коммуникативные ресурсы, духовно-нравственные, демографические (естественный прирост, процессы миграции, размещение населения), индивидуально-личностные (компетентность, креативность), духовно-нравственные (традиции, обычаи).

Финансовые ресурсы – в первую очередь, бюджет сельского поселения, доходы местного населения, средства предприятий, расположенных на этой территории.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, окружающие человека, уникальны для каждой территории, среди них полезные ископаемые, леса, водоемы, почва. Все это можно использовать для создания привлекательной социальной инфраструктуры.

К материально-техническим ресурсам можно отнести все основные здания и сооружения социальной инфраструктуры.

Длительное время в целях сокращения бюджетных расходов на сельских территориях проводилась политика оптимизации социальной инфраструктуры, происходило уменьшение плотности размещения этих объектов. Это не позволяло развивать сельские территории, делая их менее привлекательными.

Внимание к развитию сельских территорий и их социальной инфраструктуры со стороны органов власти выражается в разработке и реализации программно-целевых документов:

1. Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года».
2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».
3. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года
4. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года.
5. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» (2019 г.).

Реализуемые в настоящее время программы развития социальной инфраструктуры, не учитывают в полной мере имеющиеся у сельских территорий потенциальные возможности для развития, что снижает эффективность их реализации. Поэтому при создании единой стратегии развития сельских территорий нужно учитывать особенности территорий, такие как географические, природно-климатические условия, уровень экономического и социального развития, удаленность от центра и крупных городов, транспортная доступность и т.д. На федеральном уровне задается общий вектор и направление, в котором нужно развиваться, региональные программы уже детализируют это, они разрабатываются в каждом отдельном регионе с учетом всех его особенностей.

Выводы

Таким образом, социальная инфраструктура сельских территорий – это сложная социально-экономическая система, целью которой является создание условий для полного и всестороннего развития человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей, направленная на повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН №№075-03-2022-001 от 14.01.2022 г.

Библиографический список

1. Бойко Н.В. Социальная инфраструктура и ее влияние на формирование человеческого капитала в субъектах РФ // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2015. № 1(30). С. 148-153.
2. Социальное управление: Словарь / Под ред. В.И. Добренькова, И.М. Слепенкова. М.: Изд-во МГУ, 1994. 66 с.
3. Проваленова Н.В. Роль и место жилищно-коммунальной сферы в социальной инфраструктуре сельских территорий // Наука и бизнес: пути развития. 2020. № 1 (103). С. 93-95.
4. Антонюк В.С. Социальная инфраструктура в системе региональной инфраструктуры // Вестник Тюменского государственного университета. 2013. № 11. С. 31-39.
5. Костарев А.В. Стратегия развития социальной инфраструктуры сельского муниципального образования: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ижевск, 2010. 27. с.

6. Лещева В.И., Колмыкова М.А. Социальная инфраструктура как фактор социально-экономического развития региона // Экономическая наука сегодня: теория и практика: сборник материалов IV Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 30 апреля 2016 года. Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2016. С. 126-128.

7. Лут О.Н. Развитие социальной сферы села // Аналитический вестник О мерах Правительства РФ по устойчивому развитию сельских территорий. 2019. № 5 (719). С. 9-12.