

УДК 336.02

О.В. Макашина

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва,
email: OVMakashina@fa.ru

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПОСТКОВИДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Ключевые слова: постковидная экономика, финансовая политика, финансовая поддержка, корпоративный сектор, домохозяйства, потенциал развития, национальные цели развития, эффективность бюджетных расходов, межбюджетные отношения.

В современных условиях повышается уровень требований со стороны общества к результативности государственной финансовой политики, обоснованности направлений и объемов использования бюджетных средств, доступности и качеству государственных и муниципальных услуг, эффективности управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами. С целью дальнейшего развития теоретических и методологических основ формирования государственной финансовой политики в постковидной экономике для начала необходимо систематизировать существующие методологические подходы к ее формированию. Проведя анализ нормативно-правовых актов была осуществлена систематизация методологических подходов при формировании государственной финансовой политики в постковидной экономике. Сделан вывод, что в настоящее время в основе формирования государственной финансовой политики заложено повышения потенциала развития экономики, достижение национальных целей развития, повышения эффективности бюджетных расходов и совершенствование межбюджетных отношений в целях содействия национальным целям развития.

O.V. Makashina

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: OVMakashina@fa.ru

SYSTEMATIZATION OF THE METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF THE FORMATION OF STATE FINANCIAL POLICY IN THE POST-COVID ECONOMY

Keywords: post-covid economy, financial policy, financial support, corporate sector, households, development potential, national development goals, efficiency of budget expenditures, inter-budgetary relations

Currently, the level of requirements on the part of the company to the effectiveness of the state financial policy is increasing. In addition to the requirements on the part of the company, it is necessary to ensure the validity of the directions and volumes of the use of budgetary funds, the availability and quality of state and municipal services, the effectiveness of the management of state financial assets and debt obligations. Before formulating directions for further development of the theoretical and methodological foundations of the formation of state financial policy in the post-covid economy, it is necessary to systematize the existing methodological approaches to its formation. In the course of the conducted research, the systematization of methodological approaches in the formation of state financial policy in the post-covid economy was carried out. It is concluded that at present, the basis for the formation of state financial policy is to increase the potential of economic development, achieve national development goals, increase the efficiency of budget expenditures and improve inter-budgetary relations in order to promote national development goals.

Постановка проблемы

Под постковидной экономикой понимается такое ее состояние, при котором наблюдается стагнация либо восстановительный рост после выхода из острой фазы пандемических ограничений. Глубокая рецессия мировой экономики, произошедшая во втором квартале 2020 года, была вызвана шоком

на финансовых рынках, краткосрочным, но сильным обвалом фондового рынка, который произошел, когда Всемирная организация здравоохранения объявила о состоянии глобальной эпидемии. Весьма пессимистичные взгляды на макроэкономическую ситуацию также стали результатом экономических локдаунов, которые были введены во многих странах.

В этой связи актуальной становится задача разработка новых концептуальных подходов к определению целей, задач и инструментария реализации государственной финансовой политики в соответствии с вызовами и рисками постковидной экономики и с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными финансами

С целью дальнейшего развития теоретических и методологических основ формирования государственной финансовой политики в постковидной экономике для начала необходимо систематизировать существующие методологические подходы к ее формированию.

Объект и методы исследования

Объектом исследования выступает финансовая политика Российской Федерации, реализуемая в условиях новых вызовов постковидной экономики.

Методологической основой исследования служит комплекс общенаучных (анализ, синтез, дедукция, индукция) и частных методов познания. Достоверность и обоснованность результатов, полученных в ходе исследования, достигается за счет комплексного применения методов исследования в их взаимосвязи и взаимообусловленности.

Результаты исследования

Основой формирования финансовой политики в период пандемии стала необходимость финансовой поддержки системы здравоохранения, корпоративного сектора и домохозяйств.

Система здравоохранения в 2020 году испытывала острую потребность в тестировании, лекарствах, СИЗах. Возникла необходимость в медицинских центрах, дополнительных койках, оборудовании, в стимулирующих выплатах, вакцинации.

«Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в марте 2020 года Роспотребнадзору были выделены бюджетные ассигнования в размере 1,4 млрд. рублей на выполнение работ по разработке средств профилактики и диагностики новой коронавирусной инфекции» [1].

В апреле 2020 года по распоряжению Правительства России [2] Министерство финансов Российской Федерации пере-

вело субъектам Российской Федерации более 32-х миллиардов рублей. Средства предназначались в рамках борьбы с коронавирусом на обеспечение коечных фондов и его модернизацию. Действительно срочно требовались средства на оборудование дополнительно создаваемого, перепрофилируемого коечного фонда медучреждений, где-то на его модернизацию, а также на проведение работ по обеспечению этого коечного фонда системой снабжения кислородом. Кроме того, требовались средства на обеспечение медицинских работников, осуществляющих деятельность по лечению и диагностике коронавируса средствами индивидуальной защиты. «На заседании президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции 17 апреля Председатель Правительства Михаил Мишустин подчеркнул, что нужно и дальше создавать новые резервы, чтобы быть готовыми к любому развитию событий» [3].

Начавшаяся в 2020 году пандемия коронавируса и последовавший карантин оказали негативное воздействие на корпоративный сектор: произошло сокращение доходов, рост санитарно-эпидемиологических расходов, образовался дефицит ликвидности.

С целью сглаживания этого негативного воздействия формирование государственной финансовой политики было направлено:

- во-первых, на сокращение расходов – разрешение изменения сроков по уплате налогов, кредитов, арендной платы; снижение налогов для малого и среднего предпринимательства; компенсация расходов по приобретению средств индивидуальной защиты для малого и среднего предпринимательства с целью недопущения массового банкротства и сохранения бизнеса в будущие периоды;
- во-вторых, на предоставление прямых выплат, таких как гранты, кредиты под списание, отраслевые субсидии;
- в-третьих, на повышение ликвидности субъектов хозяйствования – льготное кредитование.

Негативное воздействие пандемии и сопровождавшие её карантин и самоизоляция оказали и на домохозяйства:

произошло сокращение доходов, снижение потребления, рост санитарно-эпидемиологических расходов.

С целью сохранения занятости и увеличения спроса формирование финансовой политики предполагало:

- для потерявших работу – увеличенные пособия и предоставление кредитных каникул;
- фронтальную поддержку – разовые выплаты на детей от нуля до шестнадцати лет;
- выплаты нуждающимся – пособия на детей первоначально от нуля до трех лет, затем от трех лет до семи.

Таким образом, формирование финансовой политики в период 2020-2021 гг. основывалось на необходимости борьбы с пандемией и постепенного восстановления экономики.

Для достижения этих целей финансовой политики решались следующие задачи:

- содействие системе здравоохранения, ее укрепление;
- сохранение занятости и доходов граждан;
- поддержка пострадавших отраслей и компаний, предприятий малого и среднего предпринимательства.

-финансовая политика носила контрициклический характер:

- принятие в 2020 году пакета антикризисных мер (в размере более 4,5% ВВП);

– дискреционные меры – совокупный фискальный импульс составил порядка 8,0% ВВП;

- в 2021 году переходный период: повышение структурного первичного дефицита (до 1460 млрд рублей); компенсация сокращения базовых нефтегазовых доходов, связанного с ограничениями добычи в рамках ОПЕК+ (625 млрд рублей).

Особенностью формирования финансовой политики в рассматриваемый период стало не только само увеличенное финансирование по трем выше названным направлениям, но и оперативность внесения изменений в соответствующие финансовые планы государства. Оперативные изменения в государственной финансовой политике позволили уже во втором квартале 2021 года вернуться к допандемийному уровню.

К методологическим основам формирования финансовой политики в этот период следует отнести:

1. Структурный маневр в налоговой системе страны.
2. Повышение операционной эффективности.
3. Новая система управления государственными программами.
4. Обеспечение устойчивости региональных финансов.

Структурный маневр в налоговой системе был осуществлен в рамках повышения потенциала развития экономики.

Осуществленный в рамках реализации финансовой политики маневр носил сбалансированный характер. При снижении налогов на труд для малого и среднего бизнеса (в два раза снижены тарифы страховых взносов) и IT-компаний (эффективная ставка страховых взносов снижена до 5%, налог на прибыль до 3%), произошло:

- повышение рентных налогов для отдельных отраслей ГМК;
- рост эффективности льгот в нефтедобывающей промышленности;
- снизилась регрессивность налогообложения доходов за счет:

во-первых, за счет мер по деофшоризации – были повышены ставки налога на прибыль до 15 процентов с выплат доходов в оффшоры. Это касается доходов в виде процентов и дивидендов;

во-вторых, за счет налогообложения пассивных доходов обеспеченных граждан – НДФЛ с доходов от сбережений ($V > 1$ млн руб.).

Кроме вышеперечисленных действий при формировании финансовой политики были предприняты стимулирующие налоговые меры:

- 1) в рамках развития малого и среднего предпринимательства:

- расширение патентной системы налогообложения;
- расширение применения упрощенной системы налогообложения (УСН);
- налоговый вычет в размере страховых взносов индивидуальных предпринимателей, находящихся на патентной системе налогообложения (ПСН);
- продление права субъектов Российской Федерации вводить «налоговые каникулы» (нулевая ставка УСН, ПСН) для индивидуальных предпринимателей;

2) в сфере нефтедобычи и нефтегазопереработки:

- инвестиционная надбавка для отдельных НПЗ в целях увеличения глубины переработки нефти;

- предоставление прав на применение налогового вычета по акцизам с коэффициентом, равного двум переработчикам этана или СУГ.

С целью повышения операционной эффективности были проведены следующие мероприятия:

- обзоры бюджетных расходов по пяти направлениям. Целью проведения обзоров бюджетных расходов является высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач. Результаты обзоров бюджетных расходов учитываются при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (при внесении изменений в указанные бюджет);

- в системе налоговых расходов была проведена оценка эффективности федеральных налоговых расходов. Даны рекомендации по повышению эффективности льгот в нефтедобыче;

- получила развитие контрактная система – создана законодательная база для системной оптимизации контрактной системы в сфере закупок, в частности завершение перевода в электронную форму, сокращение сроков, поддержка малого бизнеса;

- продолжилось совершенствование управления ликвидностью по единому казначейскому счету (ЕКС): начато размещение средств с ЕКС, запущены сделки РЕПО в иностранной валюте, расширена корзина обеспечения (РЕПО), суверенные еврооблигации, ипотечные ценные бумаги ДОМ.РФ; регулярные действия по размещению остатков;

- внедрена модель казначейского сопровождения: интеграция ГИИС Электронный бюджет с ЕИС в сфере закупок, казначейское сопровождение субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, региональным фондам капитального ремонта и фондам развития промышленности, определены правила открытия

и ведения лицевого счета для неучастника бюджетного процесса;

- продолжилось совершенствование государственного финансового контроля – создание единой системы федеральных стандартов внутреннего государственного финансового контроля;

- продолжилось развитие инициативного бюджетирования: определены правовые основы этого инструмента, разработаны методические рекомендации, касающиеся планирования расходов бюджетов (субъектов Российской Федерации и местных) для реализации инициативных проектов.

Также с целью повышения операционной эффективности внедряется новая система управления госпрограммами.

Введена система целеполагания, которая определяется необходимостью достижения национальных целей развития (связь устанавливается в паспорте государственной программы):

- показатели государственной программы достигаются через реализацию федеральных и ведомственных проектов, за счет комплексов процессных мероприятий, которые являются ее структурными элементами;

- в паспортах государственных программ устанавливаются конкретные измеримые результаты реализации программных мероприятий.

Формирование структурных элементов осуществляется исходя из характера реализуемых мероприятий. Они делятся на проектные или процессные, а полномочия по управлению государственной программой разделяются в зависимости от масштаба принимаемых решений:

- НПА Правительства – стратегические приоритеты;

- протокол Правительства – паспорт госпрограммы;

- управляющий совет – паспорт федеральных проектов;

- федеральный орган исполнительной власти – паспорта ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий.

Процедуры формирования, представления, согласование, утверждение документов и материалов, осуществляется в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет».

С целью обеспечения устойчивости региональных финансов в период пандемии были предприняты следующие федеральные меры поддержки субъектов Российской Федерации:

- повышение межбюджетных трансфертов Федерального бюджета до 3,7 трлн рублей (+54% к 2019 г.) + 300 млрд рублей дополнительные дотации на сбалансированность, возможность превышения предельного размера дефицита/ госдолга;

- продление сроков погашения бюджетных кредитов + освобождение регионов от погашения по ним задолженности в 2020 году;

- бюджетные кредиты на пополнение остатков: увеличен срок (до 240 дней) и предельный размер (360,0 млрд руб.);

- индивидуальные программы развития (на 5 лет) для 10 отстающих регионов.

Такая финансовая политика в отношении нижестоящих публично-правовых образований позволила:

- обеспечение стабильной доходной базы в 2020 году: доходы с учетом межбюджетных трансфертов увеличились на 10%, дефицит находился на безопасном уровне (6% собственных доходов) при росте расходов бюджетов регионов на 15%;

- восстановление собственной доходной базы в 2021 году до плановых допандемийных уровней.

Целью финансовой политики в постковидный период (2021-2024 гг.) является повышение потенциала развития экономики.

Цель определила решение ряда задач.

Во-первых, необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость макросреды. Для этого создать институты макроэкономической политики, которые способны обеспечить «независимость от цен на нефть, устойчиво низкие инфляционные ожидания, равновесные реальные процентные ставки, стабильную налоговую и квазиналоговую нагрузку» [4].

Во-вторых, увеличение объема и повышение качества инвестиций. Для этого необходимы как системные, так и отраслевые меры. Реализация системных мер: активизировать деловую среду, улучшить инвестиционный климат, оптимизировать структуру налоговой на-

грузки, активизировать конкуренцию, повысить эффективность деятельности компаний с государственным участием. Реализация отраслевых мер предусматривает совершенствование отраслевого регулирования, в том числе внедрение стимулирующих механизмов.

В-третьих, реализация национальных проектов. «По направлению «Человеческий капитал»: Демография, Здравоохранение, Образование, Культура. По направлению «Комфортная среда»: Жилье и городская среда, Безопасные и качественные автомобильные дороги, Экология. По направлению «Приоритеты экономики»: Малое и среднее предпринимательство и предпринимательство, Международная кооперация и экспорт, Производительность труда. Сквозные направления: Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, Цифровая экономика, Наука.

В-четвертых, обеспечение эффективного государственного управления. В рамках реализации финансовой политики эффективное государственное управление возможно при создании целостной системы управления, при которой будет обеспечено четкое распределение ответственности, полномочий, применение проектных принципов и механизмов управления. Эффективное государственное управление при реализации программного подхода возможно через «настройку» государственных программ на достижение целей развития и обязательная увязка мероприятий программы с измеримыми результатами.

Решение вышеназванных задач будет способствовать достижению «национальных целей развития»:

- сохранение населения, обеспечение здоровья и благополучия людей;

- возможность для самореализации и развития талантов;

- комфортная и безопасная среда для жизни;

- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

- цифровая трансформация» [5].

Методологическими основами формирования государственной финансовой политики в постковидной экономике являются.

1. В отношении повышения потенциала развития.

1.1. Нормализация бюджетной политики с возвратом к «бюджетным правилам» (структурный дефицит – 0,5% ВВП), а для этого:

- снижение инфляции и инфляционных ожиданий;
- устойчивая база для сбалансированного развития экономики на основе частных капиталовложений.

1.2. Стратегическая приоритизация расходов:

– Национальные проекты – рост расходов с 2,1 до 3,1 трлн рублей (2020 против 2024);

– Послания Президента (2020 и 2021 год) – рост расходов с 0,3 до 1,6 трлн рублей (2020 против 2024): ежемесячные выплаты на детей 3-7 лет, горячее питание детей в начальной школе, выплаты одиноким родителям, распространение социального контракта, модернизация первичного звена здравоохранения и другие;

– Стратегические инициативы Правительства – 0,8 трлн руб. в 2022-2024 гг. (0,5 трлн руб. дополнительно)

1.3. Дополнительные стимулирующие меры:

– инвестиции средств ФНБ в самокупаемые проекты до 2,5 трлн. рублей (0,4 трлн рублей в год);

– инфраструктурные бюджетные кредиты до 0,5 трлн. рублей в течение трех лет;

– высвобождение ресурсов региональных бюджетов: реструктуризация бюджетных кредитов и частичное рефинансирование коммерческого долга.

1.4. Структурные меры налоговой политики.

Повышение справедливости рентно-налогообложения отраслей ГМК:

– привязка ставок налогов (НДПИ, акциз) к мировым ценам на соответствующие сырьевые товары;

– улучшение структуры распределения ренты – повышение перераспределяемой (через налоги/бюджет) доли до 15-20% (с текущих 7-8%).

Обеление экономики и условия для справедливой конкуренции:

– национальная система прослеживаемости товаров: контроль за оборотом товаров от ввоза до реализации;

– налоговый (развитие) и таможенный (внедрение) мониторинг;

– для микропредприятий с численностью сотрудников до 5 человек новый режим УСН.онлайн с администрированием в бездекларационном формате через удобный интерфейс (аналогично режиму НПД);

– введение института «единого налогового платежа»;

– улучшение администрирования акцизов на табак.

2. В отношении национальных целей развития.

2.1. Для обеспечения достойного, эффективного труда, для стимулирования успешного предпринимательства необходимы:

2.1.1. системные меры стимулирования инвестиций:

– установление нового порядка предоставления налоговых льгот инвестиционного характера;

– предоставление в 2022-2023 годах инфраструктурных государственных гарантий РФ;

– реализация механизма СПИК 2.0 и СЗПК;

– введение преференциального налогового режима на Курильских островах;

2.1.2. поддержка субъектов малого и среднего бизнеса:

– продолжение реализации программ льготного кредитования субъектов малого и среднего бизнеса;

– расширение перечня источников финансирования для бизнеса посредством внедрения относительно новых финансовых инструментов, таких как краудинвестинг и факторинг;

– продолжение создания технопарков, агропарков, промышленных парков и обеспечение доступа представителей малого и среднего предпринимательства к их производственным площадям и помещениям;

2.1.3. поддержка экспорта несырьевых товаров:

– покрытие части понесенных логистических затрат экспортоориентированным предприятиям, которые связаны с транспортировкой продукции на зарубежные рынки;

– создание комплексной экосистемы «Одно окно», способной поддерживать экспортеров (на базе цифровой платформы «Российский экспортный центр»).

2.2. С целью цифровой трансформации как национальной цели развития предусматривается реализация целого комплекса мер:

- обеспечение на территории всей Российской Федерации доступа к быстрому Интернету;

- создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере;

- создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок;

- создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок;

- создание комплексной системы финансирования проектов по разработке/внедрению цифровых технологий и платформенных решений;

- формирование у населения цифровых навыков, подготовка для ИТ-отрасли квалифицированных кадров;

- в сферах государственного управления и государственных услуг внедрение цифровых технологий и платформенных решений;

- законодательно зафиксировать особенности налогообложения операций с цифровыми финансовыми активами.

2.3. Для сохранения населения, его здоровья, для благополучия людей в рамках реализации финансовой политики предусмотрено:

2.3.1. содействие повышению рождаемости и защите детства:

- формирование условий для осуществления трудовой деятельности родителей малолетних детей;

- продолжение программы материнского капитала;

- активизация программы ежемесячных выплат в связи с рождением детей;

- повышение доступности и качества медицинской помощи, сохранение репродуктивного здоровья населения;

- рост доступности дошкольного образования;

2.3.2. снижение уровня смертности и повышение качества и доступности медицинской помощи:

- модернизация первичного звена здравоохранения;

- наращивание качества диагностики, в том числе за счет развития телемеди-

цины, доступность высокотехнологичной помощи;

- создание российских технологий производства широкого спектра вакцин;

- увеличение оказания медицинской помощи детям с тяжелыми заболеваниями, в том числе за счет средств от введения повышенного налогообложения доходов свыше пяти миллионов рублей;

2.3.3. снижение бедности, поддержка доходов за счет:

- повышение пенсионного обеспечения темпами, опережающими инфляцию;

- гарантированный размер оплаты труда в целом на уровне МРОТ;

- модернизация системы социальной поддержки;

- содействие в поиске работы, а также развитие гибких форм занятости.

2.4. Предоставление возможности для самореализации и развития талантов планируется реализовать за счет:

2.4.1. совершенствование общеобразовательных организаций:

- строительство не менее 1300 новых школ;

- обновление материально-технической базы образовательных организаций, в том числе для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды;

- создание условий для обучения лиц с ограниченными возможностями;

- расширение парка школьных автобусов;

- обеспечение горячим питанием обучающихся в начальных школах;

2.4.2. поддержка высшего образования и науки:

- расширение системы повышения квалификации преподавателей;

- развитие экспертного сообщества «Ворлдскиллс Россия»;

- создание в вузах 45 тысяч дополнительных бюджетных мест.

2.4.3. развитие способностей и талантов у детей и молодежи, поддержка отрасли культуры:

- предоставление бюджетных средств для капитального ремонта, реконструкции и оснащения школ искусств и детских музыкальных школ;

- формирование Президентского фонда культурных инициатив;

- поддержка кинематографии.

2.5. Достижение национальной цели развития связанной с созданием комфорт-

ной и безопасной средой для жизни будет осуществляться за счет увеличения объема жилищного строительства и улучшение жилищных условий, а именно:

- уменьшение аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда;
- за счет внедрения специальных ипотечных программ – повышение доступности ипотеки;
- предоставление инфраструктурных бюджетных кредитов;
- выпуск инфраструктурных облигаций «ДОМ.РФ»;
- развитие региональных агломераций и инфраструктуры;
- вложение средств ФНБ в фонд содействия реформированию ЖКХ для финансирования проектов в сфере ЖКХ;
- повышение качества дорожной сети – приведение более 85% дорог в нормативное состояние;
- активизация газификации субъектов Российской Федерации;
- переход на прозрачные и четко определенные критерии отбора объектов, планируемых к включению в ФАИП.

3. В отношении повышения эффективности бюджетных расходов:

3.1. совершенствование проектных принципов управления:

- запуск новой системы управления госпрограмм;
- дальнейшее совершенствование нормативной и методической базы;

3.2. Эффективность планирования и исполнения бюджета:

- увязка финансирования с непосредственными результатами;
- новые технологии планирования и исполнения бюджета;

3.3. Обзоры бюджетных расходов: расширение охвата проведенных обзоров бюджетных расходов.

3.4. Система налоговых расходов:

- методология оценки эффективности федеральных налоговых расходов;
- порядок оценки инвестиционных налоговых льгот (специальные условия);

3.5. Развитие контрактной системы:

- полноценный электронный документооборот на всем «жизненном цикле» контракта в системе ЕИС;

- законодательная база для совершенствования порядка государственных закупок;

3.6. Управление ликвидностью на ЕКС:

- начало проведения операций по размещению средств на организованном рынке РЕПО;

- разработка порядок оплаты операций по привлечению средств (РЕПО, валютный СВОП);

3.7. Казначейское сопровождение – создание платежных сервисов для участников бюджетной системы по аналогии с сервисами «автоплатежей» коммерческих банков;

3.8. Государственный финансовый контроль – осуществление предупреждающего риск-ориентированного контроля;

3.9. Инициативное бюджетирование – реформирование публичных слушаний по бюджетным вопросам.

4. Совершенствование межбюджетных отношений в целях содействия национальным целям развития.

Ключевыми задачами в этом направлении являются:

- расширение собственной ресурсной базы – замена акцизов на средние дистилляты повышением распределения акцизов на алкоголь;

- укрепление финансовой устойчивости – повышение финансовой дисциплины и оздоровление региональных госфинансов;

- развитие региональных экономик – увеличение грантов за достижение национальных целей (+40%); меры инфраструктурного развития.

Кроме того, проводимая государственная финансовая политики должна обеспечить инфраструктурное развитие субъектов Российской Федерации за счет:

- реструктуризации бюджетных кредитов – 628,6 млрд рублей высвобождающихся средств направить на инвестиции в объекты инфраструктуры;

- замещение коммерческого долга бюджетным кредитами до 337 млрд рублей в целях снижения доли рыночного долга до 25% объема налоговых и неналоговых доходов;

- предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов до 500 млрд рублей (до 2023 года) на 15 лет по ставке 3% годовых.

Таким образом нами была осуществлена систематизация методологических подходов при формировании государственной финансовой политики в постковидной экономике. Их трансформация проиллюстрирована в таблице 1.

Таблица 1

Трансформация методологических основ формирования государственной финансовой политики в периоде 2020-2024 гг.

Период	Методологические подходы к формированию финансовой политики	Мероприятия
2020-2021	Финансовая поддержка здравоохранения	обеспечение коечным фондом; обеспечение фонда системой снабжения кислородом; обеспечение тестирования; обеспечение лекарствами; обеспечение средствами индивидуальной защиты; стимулирующие выплаты медицинским работникам; разработка вакцины
	Финансовая поддержка корпоративного сектора	разрешение изменения сроков по уплате налогов, кредитов, арендной платы; снижение налогов для малого и среднего предпринимательства; компенсация расходов по приобретению средств индивидуальной защиты для малого и среднего предпринимательства; предоставление прямых выплат (как гранты, кредиты под списание, отраслевые субсидии); льготное кредитование
	Финансовая поддержка домохозяйств	увеличенные пособия и предоставление кредитных каникул; разовые выплаты на детей от нуля до шестнадцати лет; пособия на детей первоначально от нуля до трех лет, затем от трех лет до семи
2021-2022	Структурный маневр в налоговой системе страны	повышение рентных налогов для отдельных отраслей ГМК; рост эффективности льгот в нефтедобывающей промышленности; снижение регрессивности налогообложения доходов; стимулирующие налоговые меры (расширение патентной системы налогообложения; расширение применения УСН; налоговый вычет в размере страховых взносов индивидуальных предпринимателей, находящихся на патентной системе налогообложения; продление права субъектов Российской Федерации вводить «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей; инвестиционная надбавка для отдельных НПЗ в целях увеличения глубины переработки нефти; предоставление прав на применение налогового вычета по акцизам с коэффициентом, равного двум переработчикам этана)
	Повышение операционной эффективности	обзоры бюджетных расходов; оценка эффективности федеральных налоговых расходов; создана законодательная база для системной оптимизации контрактной системы в сфере закупок; совершенствование управления ликвидностью по единому казначейскому счету; внедрена модель казначейского сопровождения; продолжилось создание единой системы федеральных стандартов внутреннего государственного финансового контроля; продолжилось развитие инициативного бюджетирования
	Новая система управления государственными программами	введена система целеполагания, которая определяется необходимостью достижения национальных целей развития; формирование структурных элементов осуществляется исходя из характера реализуемых мероприятий (проектные, процессные); процедуры формирования, представления, согласование, утверждение документов и материалов, осуществляется в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет»
	Обеспечение устойчивости региональных финансов	повышение межбюджетных трансфертов Федерального бюджета до 3,7 трлн рублей (+54% к 2019 г.) + 300 млрд рублей дополнительные дотации на сбалансированность, возможность превышения предельного размера дефицита/ госдолга; продление сроков погашения бюджетных кредитов + освобождение регионов от погашения по ним задолженности в 2020 году; бюджетные кредиты на пополнение остатков: увеличен срок (до 240 дней) и предельный размер (360,0 млрд руб.); индивидуальные программы развития (на 5 лет) для 10 отстающих регионов

продолжение табл. 1

окончание табл. 1		
2022-2024	Повышения потенциала развития экономики	снижение инфляции и инфляционных ожиданий; устойчивая база для сбалансированного развития экономики на основе частных капиталовложений. стратегическая приоритизация расходов, обозначенных в Национальных проектах, в Посланиях Президента РФ, в Стратегических инициативах Правительства РФ; инвестиции средств ФНБ в самоокупаемые проекты до 2,5 трлн. рублей (0,4 трлн рублей в год); инфраструктурные бюджетные кредиты до 0,5 трлн. рублей в течение трех лет; высвобождение ресурсов региональных бюджетов (реструктуризация бюджетных кредитов и частичное рефинансирование коммерческого долга); структурные меры налоговой политики
	Достижение национальных целей развития	системные меры стимулирования инвестиций; поддержка субъектов малого и среднего бизнеса; поддержка экспорта несырьевых товаров; комплекс мер цифровой трансформации; содействие повышению рождаемости и защите детства; снижение уровня смертности и повышение качества и доступности медицинской помощи; снижение бедности, поддержка доходов; совершенствование общеобразовательных организаций; поддержка высшего образования и науки; развитие способностей и талантов у детей и молодежи, поддержка отрасли культуры; увеличение объема жилищного строительства и улучшение жилищных условий
	Повышение эффективности бюджетных расходов	совершенствование проектных принципов управления; Эффективность планирования и исполнения бюджета; расширение охвата проведенных обзоров бюджетных расходов; оценка эффективности федеральных налоговых расходов; оценки инвестиционных налоговых льгот; Развитие контрактной системы; Управление ликвидностью на ЕКС; создание платежных сервисов для участников бюджетной системы по аналогии с сервисами «автоплатежей» коммерческих банков; осуществление предупреждающего риск-ориентированного контроля; реформирование публичных слушаний по бюджетным вопросам
	Совершенствование межбюджетных отношений	замена акцизов на средние дистилляты повышением распределения акцизов на алкоголь; повышение финансовой дисциплины и оздоровление региональных госфинансов; увеличение грантов за достижение национальных целей (+40%); меры инфраструктурного развития; реструктуризации бюджетных кредитов – 628,6 млрд рублей высвобождающихся средств направить на инвестиции в объекты инфраструктуры; замещение коммерческого долга бюджетным кредитами до 337 млрд рублей в целях снижения доли рыночного долга до 25% объема налоговых и неналоговых доходов; предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов до 500 млрд рублей (до 2023 года) на 15 лет по ставке 3% годовых

Выводы

В заключении можно сделать вывод, что в настоящее время в основе формирования государственной финансовой политики в период выхода из сложного промежутка времени, ознаменованного негативными последствиями коронавирусной инфекции заложено:

1. Повышение потенциала развития экономики.
2. Достижение национальных целей развития.
3. Повышение эффективности бюджетных расходов.
4. Совершенствование межбюджетных отношений в целях содействия национальным целям развития.

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации за 2022 г. в части проведения НИР по теме «Государственная финансовая политика: новые вызовы и новые концепции в пост-ковидной экономике».

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 723-р от 25 марта 2020 г.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1049-р от 17 апреля 2020 г.
3. Стенограмма заседания президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 17 апреля 2020 г.
4. Митрофанова И.В., Юрченко К.Г. Национальные проекты России: дайджест изменений, ожидаемых с 2021 г. // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. 2021. Т. 23. № 1. С. 6-26.
5. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».