

УДК 316.3:352

¹ Ю.А. Акимова, ² А.В. Грызлова

¹ Национальный исследовательский Мордовский государственный университет, Республика Мордовия, г. Саранск, email: yuaakimova@mail.ru

² ПАО «Россети Волга» – «Мордовэнерго», Республика Мордовия, г. Саранск, email: nastasya_gryzlova@mail.ru

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ МЕЖСЕКТОРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Ключевые слова: развитие, партнерство, социальная сфера, сельские территории, межсекторное взаимодействие.

Вопросы социального развития имеют огромное значение при обеспечении его устойчивости. Особо остро данный вопрос стоит в отношении сельских территорий. Следует отметить, что именно сельские территории занимают значительную часть всей территории нашей страны. Реформирование всей социально-экономической системы, периоды мировых кризисов, санкции и пандемия оказали значительное воздействие на многие показатели развития муниципальных образований. Разрабатываемые программы и проекты как для поддержки и обеспечения развития экономики, так и социальной сферы, несомненно, оказывают значимое действие. Однако при этом проблемы еще остаются. В проведенном исследовании авторами были проанализированы тенденции изменений основных показателей развития социальной сферы муниципалитетов Республики Мордовия; обоснованы направления развития социальной сферы муниципальных образований в регионе на основе межсекторного взаимодействия.

¹ Yu.A. Akimova, ² A.V. Gryzlova

¹ National Research Mordovia State University, Republic of Mordovia, Saransk, email: yuaakimova@mail.ru

² PJSC «Rosseti Volga» – «Mordovenergo», Republic of Mordovia, Saransk, email: nastasya_gryzlova@mail.ru

DEVELOPMENT OF THE SOCIAL SPHERE OF THE MUNICIPALITIES OF THE REGION ON THE BASIS OF INTERSECTORAL INTERACTION

Keywords: development, partnership, social sphere, rural territories, intersectoral interaction.

Social development issues are of great importance in ensuring its sustainability. This issue is particularly acute in relation to rural areas. It should be noted that rural territories occupy a significant part of the entire territory of our country. The reform of the entire socio-economic system, periods of global crises, sanctions and the pandemic have had a significant impact on many indicators of the development of municipalities. The programs and projects being developed both to support and ensure the development of the economy and the social sphere undoubtedly have a significant effect. However, problems still remain. In the conducted research, the authors analyzed the trends of changes in the main indicators of the development of the social sphere of municipalities of the Republic of Mordovia; the directions of the development of the social sphere of municipalities in the region based on intersectoral interaction were substantiated.

Устойчивое развитие любой территории невозможно без высокого уровня развития социальной сферы. Особую значимость данный вопрос имеет в отношении муниципальных образований, на территории которых расположены сельские поселения. Деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена, в том числе, и на эффективную реализацию социальной политики. Современный этап развития

общества диктует необходимость построения системы эффективного взаимодействия между государством, обществом, бизнесом. За счет трансформации форм, механизмов и технологий межсекторного социального партнерства возможно обеспечение устойчивого развития социальной сферы.

Прежде чем разработать эффективную систему реализации муниципальной социальной политики на основе

межсекторного взаимодействия и с целью обеспечения устойчивости развития необходимо проведение анализа современного состояния отраслей социальной сферы в муниципальных образованиях. В этом случае стоит рассмотреть динамику численности населения, основные показатели развития жилищной политики, системы здравоохранения и сферы образования. При этом необходимо учитывать основные экономические показатели, которые оказывают непосредственное влияние на все сферы социальной жизни.

Цель исследования заключается в проведении анализа уровня развития социальной сферы муниципальных образований Республики Мордовия и разработать приоритетные направления совершенствования с учетом необходимости осуществления межсекторного взаимодействия.

Материал и методы исследования

Исследование проведено на материалах официальных данных Росстата, Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия, а также других информационно-аналитических организаций. В процессе исследования использован системный метод. Эмпирический материал обработан с использованием такого статистического метода, как кластерный анализ.

Результаты исследования и их обсуждение

Республика Мордовия – быстро развивающийся регион, один из лидеров по темпам социального развития Приволжского федерального округа. В состав республики входят: 3 города республиканского значения (Саранск, Рузаевка, Ковылкино) и 22 муниципальных образования.

Социальную сферу Республики Мордовия в настоящее время составляют:

- 32 учреждения здравоохранения;
- 329 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми;
- 28 государственных образовательных организаций, осуществляющих

деятельность по программам среднего профессионального образования;

- 2 организации высшего образования;
- 6 стадионов с трибунами на 1500 мест;
- 523 спортивных зала.

Численность населения и ее динамика является значимым индикатором, отражающим уровень развития не только экономической, но и социальной сферы. Дифференциация уровней развития территории по данному показателю отражает контраст в расселении населения и ведет к обострению целого ряда проблем (табл. 1) [1].

Исходя из данных таблицы 1, мы можем заметить, что численность постоянного населения имеет негативную тенденцию, в каждом муниципальном образовании данный показатель уменьшается (рост произошел только по г.о. Саранск на 0,52 %), что свидетельствует о критической ситуации. Причиной сложившейся ситуации является неудовлетворенность уровнем и качеством жизни, общая социальная напряженность.

Важнейшими показателями качества жизни населения является демографическая составляющая: рождаемость, смертность, естественный прирост, убыль [2]. Проведенный нами анализ статистических данных за 2020 г. позволил сделать следующие выводы:

- наибольшее количество родившихся от общего количества в регионе отмечено в г.о. Саранск (52%), Рузаевском районе (7,9%), Ковылкинском районе (4,7%); наименьшее – Большеигнатовском районе (0,3%);

- наибольшее снижение численности населения также приходится на г.о. Саранск (26,5%), Инсарский и Торбеевский районы (0,5 и 7,2% соответственно); наименьшее – в Теньгушевском районе (0,5%);

- наиболее значительное количество умерших отмечается в г.о. Саранск (36%), Рузаевском и Ковылкинском районах (8,6 и 5,3% соответственно); наименьшее – в Большеигнатовском районе (0,9%);

- естественная убыль наиболее значительна в г.о. Саранск (24,4%), Рузаевском и Zubovo-Полянском районах (9 и 5,8% соответственно).

Таблица 1

Численность постоянного населения Республики Мордовия в разрезе по муниципальным образованиям (на начало года; тыс. человек)

2017 г.					
1 кластер		2 кластер		3 кластер	
С высокой численностью населения		Со средней численностью населения		С низкой численностью населения	
г.о. Саранск	344,4	Ардатовский	25,7	Ельниковский	10,0
Рузаевский	64,4	Краснослободский	23,5	Кочкуровский	9,9
З-Полянский	55,3	Ромодановский	19,7	Атюрьевский	8,3
Ковылкинский	39,4	Торбеевский	19,0	Большеигнатовский	7,0
Лямбирский	34,3	Ичалковский	18,6	Кадошкинский	7,0
Чамзинский	30,4	Атяшевский	17,5		
		Темниковский	14,3		
		Большеберезниковский	12,6		
		Инсарский	12,5		
		Старошайговский	12,2		
		Дубенский	12,0		
		Теньгушевский	10,5		
2021 г.					
1 кластер		2 кластер		3 кластер	
С высокой численностью населения		Со средней численностью населения		С низкой численностью населения	
г.о. Саранск	346,2	Чамзинский	29,1	Теньгушевский	9,6
Рузаевский	60,6	Ардатовский	23,5	Кочкуровский	9,5
З-Полянский	53,0	Краснослободский	21,9	Ельниковский	9,0
Ковылкинский	36,0	Ромодановский	18,7	Атюрьевский	7,3
Лямбирский	33,3	Торбеевский	18,2	Большеигнатовский	6,4
		Ичалковский	17,3	Кадошкинский	6,2
		Атяшевский	16,1		
		Темниковский	12,6		
		Большеберезниковский	11,7		
		Инсарский	11,2		
		Старошайговский	11,0		
		Дубенский	10,7		

Полученные результаты подтверждают значительную дифференциацию в развитии муниципальных образований региона. Также нами было отмечено, что ни в одном из муниципальных образований рождаемость не превышает смертность, соответственно в каждом районе республики наблюдается естественная убыль населения.

Одним из показателей уровня комфортности проживания на территории являются миграционные показатели. Следует отметить, что в 2020 г. здесь как по уровню прибывших, так и по уровню выбывших, лидируют три муниципальных образования: г.о. Саранск (прибыло 8787 человек, убыло – 10526 человек), Зубово-Полянский (прибыло 1275 чело-

век, убыло – 1440 человек) и Рузаевский районы (прибыло 855 человек, убыло – 1071 человек). Миграционный прирост наблюдается в Ичалковском, Кочкуровской и Торбеевской районах. Остальные муниципальные образования показывают отрицательную динамику. Одной из главных причин миграционного оттока с муниципальных образований является нехватка заработной платы для нормального удовлетворения своих жизненных потребностей.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия с каждым годом происходит увеличение заработной платы (рис. 1). В особенности можно отметить такие муниципальные образования, как: Рузаевский район составил 11962 р., Инсарский район – 10526 р., Ардатовский – 10017,9 р., Старошайговский – 9121,4 р., Ельниковский – 9084,9 р. Несмотря на увеличение номинальной начисленной заработной платы работников, население еще нуждается в помощи со стороны государства.

В регионе основные полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю (надзору) и предоставлению государственных услуг в области социальной защиты населения и социального обслуживания граждан, в области труда, содействия занятости населения и миграционной политики находятся у Министерства социальной защиты, труда и занятости населения [4]. О результативности деятельности данного органа можно судить по таким показателям как: обеспечение граждан жилыми помещениями, по числу организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по числу больничных организаций.

По г.о. Саранску показатели на рисунке не представлены, но они в несколько раз превышают значения по всем остальным муниципальным районам и здесь также следует отметить рост по площадям жилого фонда на 7,3 % в 2020 г. по сравнению с 2016 г. Из данных рисунка 1 видно, что работа по предоставлению населению жилых помещений ведется, однако ресурсов государственных органов не хватает оказать помощь всем нуждающимся, значительное количество людей лишены

возможности самостоятельно приобрести жилье и могут только надеяться на государственную поддержку.

Для населения почти ежегодно разрабатываются программы и проекты, направленные на оказание поддержки для повышения уровня социальной обеспеченности. Государственные учреждения выплачивают ежемесячные выплаты, единовременные пособия, компенсационные выплаты.

Многие муниципальные образования Республики Мордовия обладают развитой инфраструктурой, прекрасными природно-климатическими условиями, однако самый главный фактор – это люди. Необходимо проводить комплексную работу по улучшению качества жизни населения, что в свою очередь поможет удержать граждан в районах. Обеспечение надежной системы здравоохранения является одним из направлений социальной политики, проводимой на территории муниципальных образований. Особая значимость развития данной сферы была подтверждена в условиях пандемии 2020 г.

Особенную актуальность приобретает увеличение числа больничных организаций, штата медицинских работников, количества коек после распространения новой коронавирусной инфекции. Для лечения пациентов была возобновлена работа 16 медицинских учреждений, функционирующих в режиме ковидных госпиталей (рис. 3).

Анализ имеющихся данных показывает, что в 2020 г. по сравнению с 2016 г. идет увеличение: на одну больницу, на 15 – фельдшерско-акушерских пунктов. Остальные показатели отражают негативное положение в сфере здравоохранения: число больничных коек сократилось на 237 шт., число коек для беременных – на 10 шт., численность персонала уменьшилась на 625 человек.

Возможность получения образования на территории муниципального района также относится к системе оценки социальной сферы. Расходы на обеспечение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, являются в большинстве муниципальных образований одной из крупных статей расходов местных бюджетов [6]. В 2016 г. в регионе было 404 таких организации, а в 2020 г. 301.

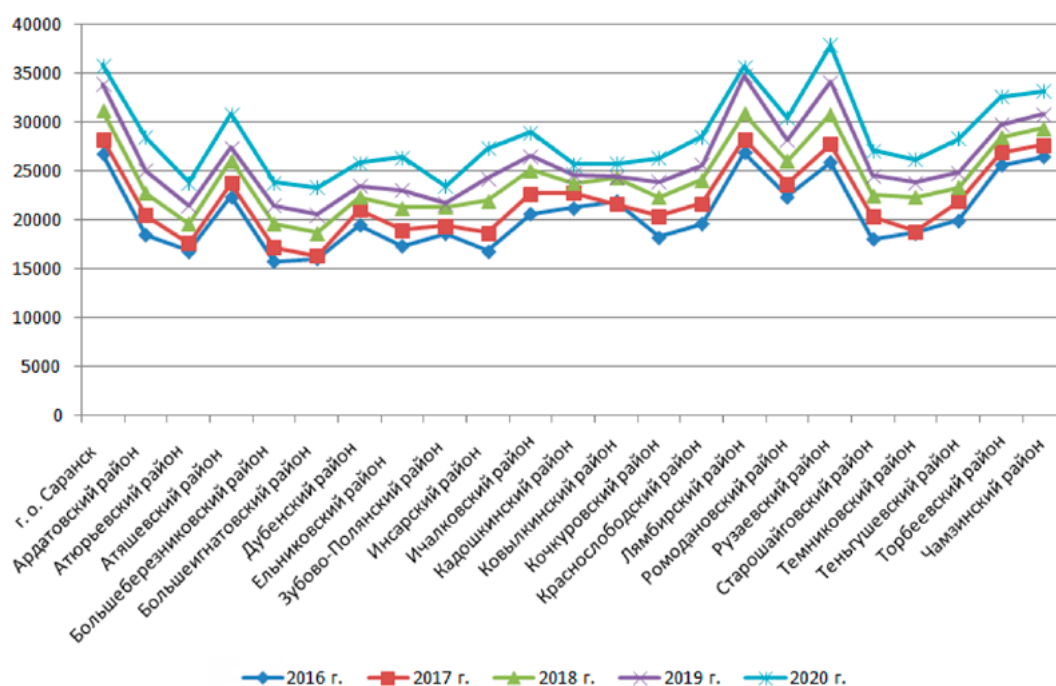


Рис. 1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по городам и районам республики (рублей) [3]

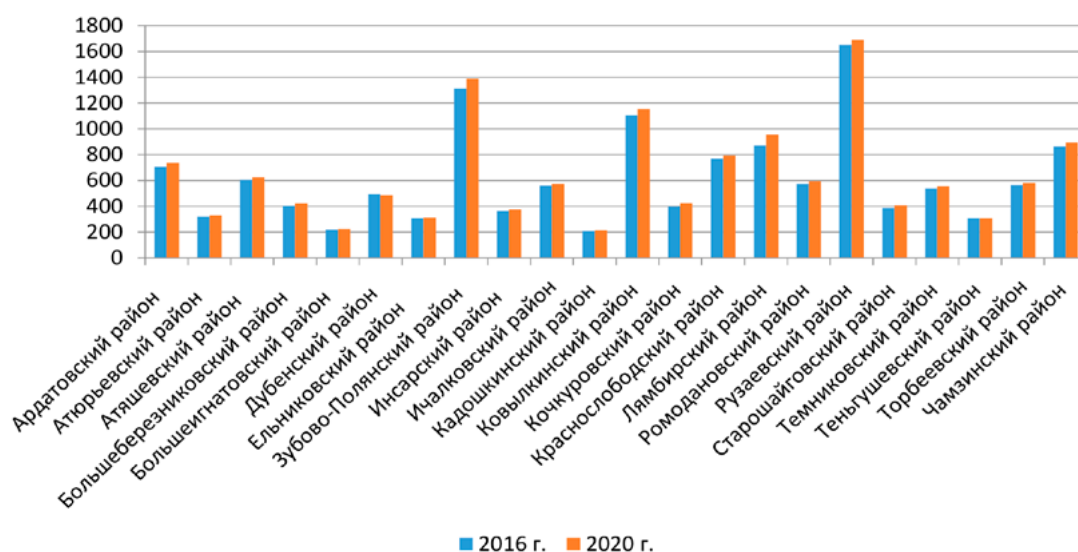


Рис. 2. Жилищный фонд по муниципальным образованиям Республики Мордовия (тыс. квадратных метров) [5]

Проведенное исследование показало, что в целом число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, прискотр и уход за детьми по муниципальным

образованиям Республики Мордовия с каждым годом все больше сокращается. Таким образом, к негативным причинам нестабильного развития социальной сферы муниципальных образований региона были отнесены следующие (рис. 4).

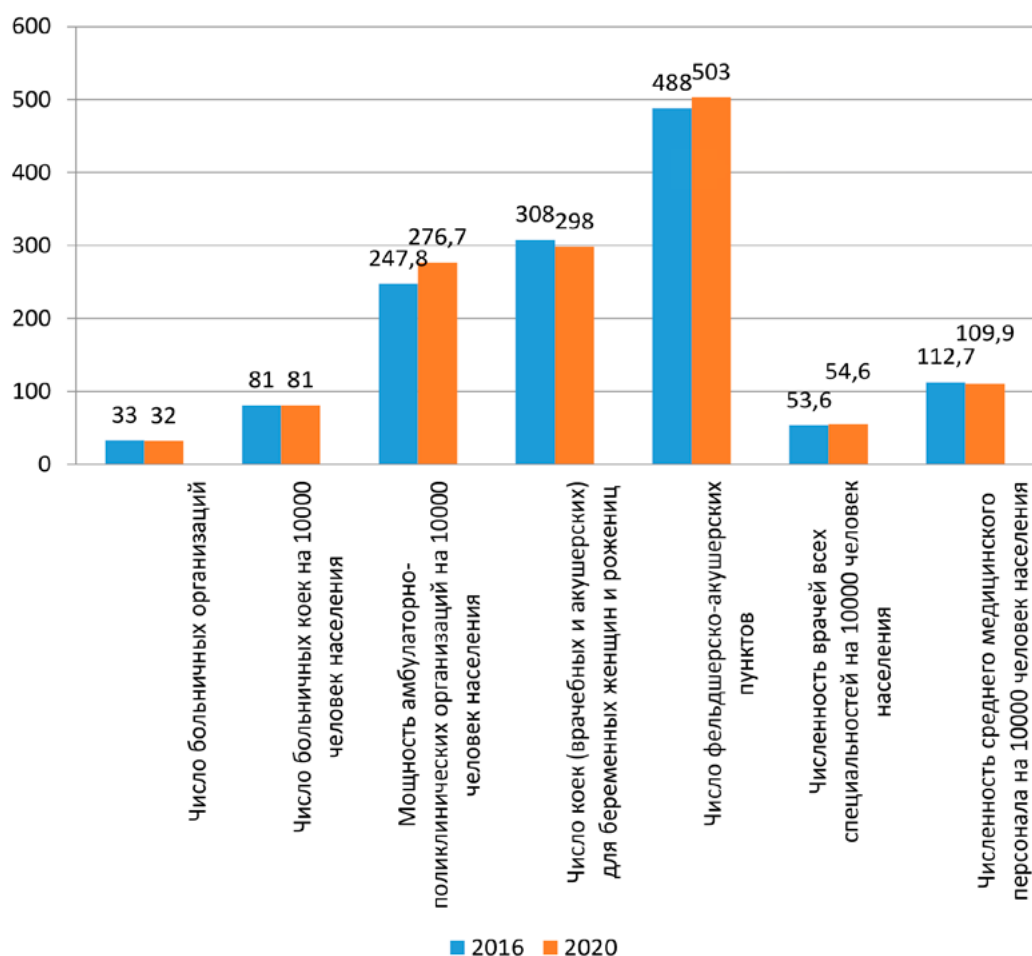


Рис. 3. Основные показатели здравоохранения по всем муниципальным образованиям Республики Мордовия (на конец года) [5]



Рис. 4. Причины нестабильного развития социальной сферы муниципальных образований в Республике Мордовия

Для устранения имеющихся проблем в развитии социальной сферы муниципальных целей требуется развитие межсекторного взаимодействия в интересах обеспечения устойчивого развития социальной сферы муниципальных образований. Несмотря на ежегодное увеличение денежных средств на развитие социальной сферы, «государство» пока не сможет обойтись без помощи со стороны двух других секторов «общества» и «бизнеса». Но существует ряд проблем, мешающих реализации этого процесса: финансовая неустойчивость и слабое организационное развитие третьего сектора Мордовии, недостаточное развитие нормативно-правовой базы. Нужно понимание от каждого участника, что только такой тандем позволит не только сохранить имеющийся потенциал, но и повысить эффективность использования финансовых ресурсов. Причём уже сейчас «государство» готово часть социальных услуг передать на их плечи.

Необходима трансформация форм, технологий и механизма межсекторного взаимодействия в интересах обеспечения устойчивого развития социальной сферы муниципальных образований.

Первым этапом к изменениям должна стать работа по развитию механизмов поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере.

При этом особое внимание должно быть уделено:

- развитию практики заказа государственных (муниципальных) услуг у НКО,
- разработке комплекса методических рекомендаций для органов власти по привлечению к оказанию социальных услуг негосударственных (немуниципальных) поставщиков,
- вовлечению НКО в социальное предпринимательство (распространение на них мер поддержки для малого и среднего бизнеса – грантовых, образовательных и иных),
- принятие налоговых мер, законодательства о благотворительности для экономической поддержки СО НКО при оказании социальных услуг населению,
- внедрению практики выступления государственных органов Республики

Мордовии в качестве поручителей для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в социальном обслуживании населения,

- развитию механизма, при котором бизнес-структуры будут вкладывать свои деньги с социальные проекты НКО, созданию условий для развития межсекторного социального партнерства,

- формированию условий для развития ГЧП и конкуренции в социальной сфере за счет расширения доступа негосударственных организаций к оказанию государственных социальных услуг.

Вторым этапом трансформации будет – создание в Республике Мордовия фонда местного сообщества (ФМС). Инициатором создания может выступать орган власти, показав тем самым готовность к сотрудничеству. В состав ФМС должны войти представители органов власти, бизнес-структур и благотворительных организаций.

Этапы создания ФМС на территории Республики Мордовия:

1. Поиск подходящих участников, которые будут объединены общей целью – развитие социальной сферы на данной территории.

2. Организация встречи с представителем из каждого сектора для разъяснения правил деятельности ФМС, определение вектора участия каждой стороны.

3. Разработка миссии и устава фонда, определение учредителей фонда.

4. Регистрация фонда. Определение приоритетных направлений деятельности за счет проводимой оценки уровня развития социальной сферы муниципальных образований Республики Мордовия.

5. Разработка организационных основ и проведение открытого конкурса грантов.

6. Подведение итогов совместной деятельности. Опубликование отчетов о результатах сотрудничества.

Третий этап – развитие общественного участия в процессе подготовки социальных проектов совместно с муниципальными органами власти и бизнес-структур.

Для активного внедрения общественного участия в социальные проекты необходимо:

– выявить заинтересованных жителей муниципального образования, определить круг социальных проблем, которые их беспокоят,

– проведение социологического исследования, по средству анкетирования или опроса, для обнаружения первостепенных задач, которые нужно решить,

– обучение в рамках семинаров с использованием дистанционных технологий всех заинтересованных категорий населения,

– подготовка рекомендаций по решению выявленных проблем.

Четвертый этап – использование лучших практик других регионов по внедрению форм, технологий и механизма межсекторного взаимодействия в интересах обеспечения устойчивого развития социальной сферы.

Выводы

Выйти из замкнутого круга напряженных отношений в социальной сфере возможно только за счет привлечения не только государственных ресурсов, а еще бизнеса и НКО, посредством

применения форм, механизмов и технологий межсекторного взаимодействия. Межсекторное взаимодействие – это не просто партнерство, где каждая из сторон получает выгоду, это нечто большее, речь уже идет о новой форме сотрудничества, где каждый из участников объединен общей целью, задачами, происходит постепенный уход от постоянной конкуренции к созданию отношений, основанных на доверии. Таким образом, за счет трансформации форм, механизмов и технологий межсекторного социального партнерства обеспечивается устойчивое развитие социальной сферы, которое выражается: в ресурсном синергизме, в укреплении местного самоуправления, как института гражданского общества, повышается качество жизни населения муниципальных образований.

Статья опубликована в рамках гранта для преподавателей магистратуры Благотворительного фонда Владимира Потанина «Общественные пространства – территории сельского развития».

Библиографический список

1. Численность постоянного населения Республики Мордовия в разрезе по муниципальным образованиям // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <https://mrd.gks.ru/folder/27964> (дата обращения: 10.12.2022).
2. Родившиеся, умершие и естественный прирост (убыль) населения Республики Мордовия в разрезе муниципальных образований в 2020 году // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <https://mrd.gks.ru/folder/27964> (дата обращения: 10.12.2022).
3. Мордовия: Стат. ежегодник./Мордовиястат. Саранск, 2021. 427 с.
4. Постановление Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 года № 552 «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543706631> (дата обращения 10.12.2022).
5. Мордовия: Стат. ежегодник./Мордовиястат. Саранск, 2021. 427 с.
6. Тавокин Е.П. Социальная политика: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2020. 157 с.