

УДК 336.13

¹*В.И. Трысячный*, ^{2,3}*В.В. Руденко*

¹ ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург, email: Trsyachny.vi@yandex.ru

² ЧОУ ВО «Южный университет (ИУБиП)», г. Ставрополь, email: v9283555000@gmail.com

³ Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, г. Ставрополь

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА

Ключевые слова: бюджет, принципы, сбалансированность, государственная политика, региональные органы государственной власти, доходы, расходы, дефицит.

В статье рассмотрены теоретические основы исследования принципа сбалансированности бюджета, раскрыто его правовое закрепление, для понимания практической реализации проведен анализ доходов и расходов консолидированных бюджетов регионов России. Отдельное внимание уделено нахождению баланса по указанным показателям в бюджете Ставропольского края за период 2018-2020 гг., что позволило сделать вывод о неравномерности влияния последствий, ограничивающих экономическое развитие для разных территорий, подчеркнув роль эффективного регионального государственного менеджмента, способного нивелировать угрозы через адаптацию к вызовам, их локализацию и устранение посредством выработки корректирующих антикризисных управленческих решений и их качественной реализации в условиях реагирования на дестабилизирующие воздействия. Опыт таких регионов может быть тиражирован для достижения задач реализации ключевого принципа в других субъектах РФ.

¹*B.I. Trsyachny*, ^{2,3}*V.V. Rudenko*

¹ FGKOU HE "St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation", St. Petersburg, email: Trsyachny.vi@yandex.ru

² CHOU VO "Southern University (IUBiP)", Stavropol, email: v9283555000@gmail.com

³ Ministry of Housing and Communal Services of the Stavropol Territory, Stavropol

TO THE QUESTION OF IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF BUDGET BALANCE

Keywords: budget, principles, balance, public policy, regional public authorities, revenues, expenses, deficits.

The article considers the theoretical foundations of the study of the principle of budget balance, discloses its legal consolidation, to understand the practical implementation, an analysis of revenues and expenses of the consolidated budgets of the regions of Russia was carried out and special attention is paid to finding a balance according to these indicators in the budget of the Stavropol Territory for the period 2018-2020, which allowed us to conclude that the impact of the consequences limiting economic development for different territories is uneven, stressing the role of effective regional state management that can mitigate threats through adaptation to challenges, their localization and elimination by developing corrective anti-crisis management decisions and their qualitative implementation in response to destabilizing impacts. The experience of such regions can be replicated to achieve the tasks of implementing the key principle in other constituent entities of the Russian Federation.

Актуальность рассмотрения сбалансированности из всей совокупности бюджетных принципов определяется сложившейся сложной ситуацией в российской экономике, причины которой генерируются последствиями пандемии, и усиливающимся внешним давлением, направленным на подрыв способности

государства финансово обеспечивать реализацию функций по социально-экономическому развитию страны. Акцент на указанный принцип также обусловлен снижением ряда доходов при необходимости сохранять взятые государством обязательства. В этой ситуации нахождение баланса бюджетной системы как результата

бюджетно-налоговой политики будет способствовать преодолению дестабилизирующих факторов.

Цель исследования – выделение из всей совокупности базовых принципов сбалансированности бюджета для развития методологической основы формирования эффективной бюджетной политики на основе анализа доходов и расходов региональных консолидированных бюджетов и выявления проблем в указанной сфере с предложением направлений их разрешения.

Материалы и методы исследования

В общем значении под сбалансированностью бюджета понимается соответствие объемов расходов с получаемыми доходами. Указанное равновесие отмечается многими исследователями как базовое требование к нормальному функционированию финансовой системы, при недопущении дефицита. Долгое время в качестве основной задачи проводимой государством политики в данной сфере было формирование бюджета в строгом соответствии доходов и расходов. Ряд ученых подчеркивает невозможность существования бюджета в практическом аспекте без сальдо. Мировой опыт свидетельствует о допустимости дефицита государственного бюджета, но при условии выполнения правила, что он не может превышать более 5% валового национального продукта.

Сбалансированный в процессе формирования бюджет позволяет реализовать органам государственной власти и муниципальным образованиям исполнение стоящих перед ними задач, с учетом изменений внешних и внутренних условий. По мнению В.М. Родионовой, достижение такого баланса касается:

- объема;
- особенностей изменения;
- состава доходов;
- структуры расходов бюджета [1].

Рассматриваемый принцип нашел свое правовое закрепление в ст. 28 Бюджетного кодекса (БК) РФ, в трактовке которой количество затрат из бюджета должно соответство-

вать количеству поступающих финансов, в том числе и поступающих для покрытия дефицита, уменьшенных на объем выплат из бюджета [2]. Ст. 33 БК РФ указывает на обязанность органов власти минимизировать дефицит бюджета в ходе его формирования, принятия и исполнения.

Д.В. Дементьев утверждает, что: «Сложившаяся в настоящий момент модель финансово-бюджетных отношений отличается несбалансированностью, и в среднесрочной перспективе может создать угрозу финансовой стабильности и экономической безопасности России. Задача оптимизации финансово-бюджетной системы с точки зрения распределения доходов и расходов по ее уровням является актуально с точки зрения экономической безопасности» [3]. По нашему мнению, ситуация в сфере бюджетного регулирования изменилась в сторону понимания указанных автором угроз разбалансированности и повышения эффективности государственной политики в данной сфере. Для обоснования этого утверждения рассмотрим доходы и расходы федерального бюджета и одного из региональных бюджетов на примере Ставропольского края с точки зрения реализации рассматриваемого принципа.

Результаты исследования и их обсуждение

Для оценки эффективности рассмотренного принципа сбалансированности необходимо провести анализ базовых параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и одного из регионов (Ставропольский край) в разрезе доходов и расходов за период 2018-2020 гг. В рамках этой задачи сформируем данные в виде 4 диаграмм (рисунки 1, 2, 3, 4).

Анализируя динамику доходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ, необходимо отметить положительную тенденцию роста. Так, за рассматриваемый период значение показателя увеличилось с 12,4 до 14,9 трлн. руб. Несмотря на негативное влияние пандемии и активного в данный отрезок времени

воздействия санкционного давления, ежегодный темп роста доходов составил около 9,5%. При этом расходная часть характеризовалась большим увеличением по сравнению с доходной в 2019 г. и 2020 г., что негативно сказалось на обеспечении баланса бюджета. В абсолютных значениях в 2018 г. расходы составили 11,9 трлн. руб., а на конец анализируемого периода превысили 15,5 трлн. руб. Среднегодовой рост составил 14,5%, существенно опережая доходы. В такой ситуации наблюдается усиление дисбаланса бюджетной системы из-за нарастающего бюджетного дефицита, который отсутствовал в начале периода, в 2019 г. был равен всего 0,04%, а в 2020 г. достиг критических значений в 4,3%.

Для понимания ситуации в аспекте конкретного региона, проанализируем те же показатели на примере консолидированного бюджета Ставропольского края за 2018-2020 гг. Доходная часть также имела тенденции роста, причем последний был более существенный по темпам 27,6%,

с 2018 г по 2020 г. увеличившись на 35 млрд. руб. Однако также имело место превышение темпов роста расходов, который составил 34,6%. При этом, говоря о сбалансированности, следует отметить качественное положительное отличие ситуации по отношению к консолидированным бюджетам субъектов РФ. Так, во всем периоде анализа наблюдался профицит от 5,7% в 2018 г., до 0,17% в 2020 г. Данные указывают о соответствии консолидированного бюджета рассматриваемой территории принципу сбалансированности доходов и расходов в части не превышения последних.

Выявленное отличие в реализации принципа сбалансированности обусловлено рядом причин:

- разница в экономическом развитии территорий;
- неравномерность влияния дестабилизирующих факторов на экономику разных субъектов РФ;
- эффективность регионального менеджмента в условиях кризисного управления.

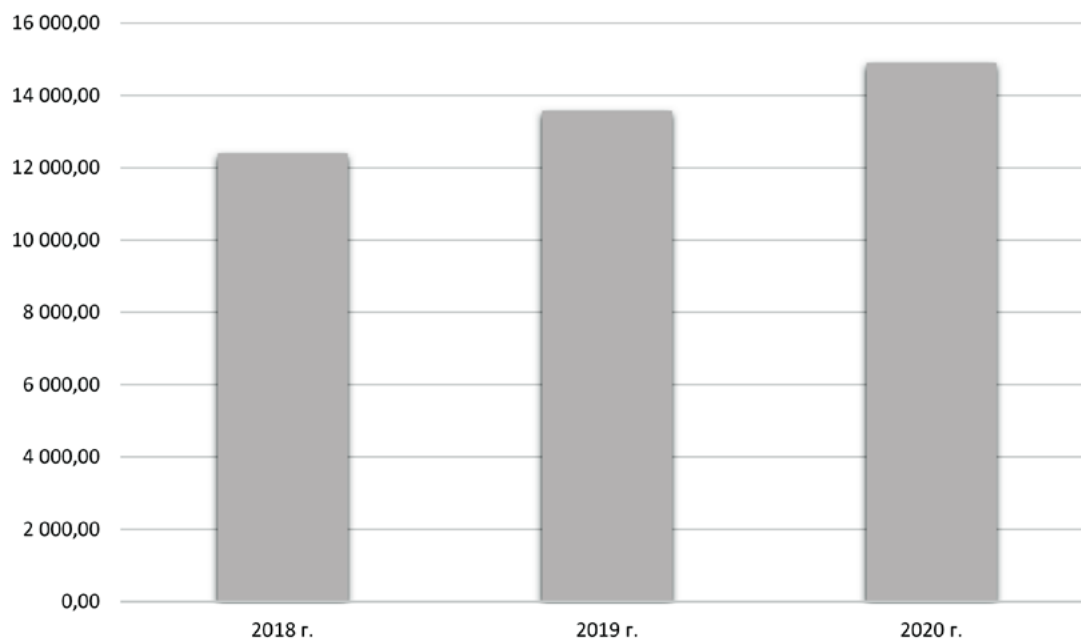


Рис. 1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 2018-2020 гг., трлн. руб. [4]

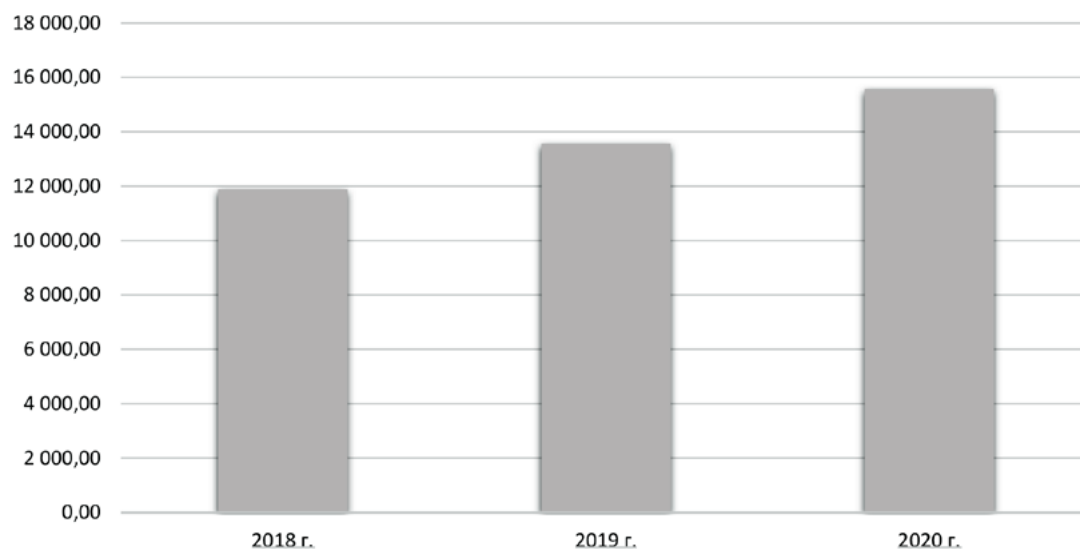


Рис. 2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 2018-2020 гг., трлн. руб. [4]

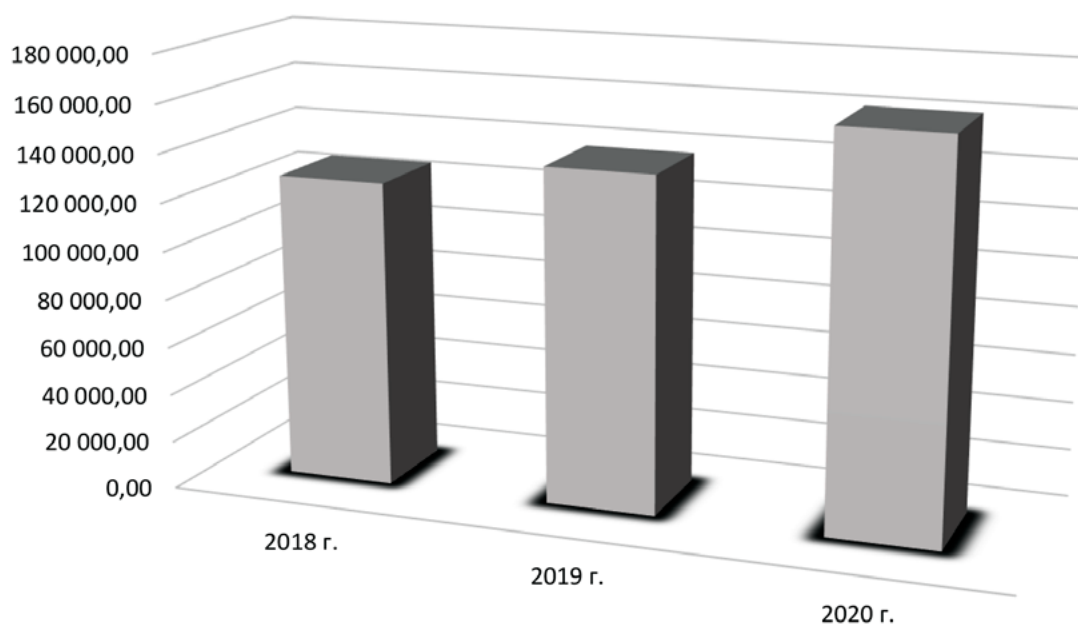


Рис. 3. Доходы консолидированного бюджета Ставропольского края 2018-2020 гг., млрд. руб. [4]

Результаты исследования и их обсуждение

Для разрешения указанных выше проблем, негативно сказывающихся на всей бюджетной системе страны, необходимо выполнить ряд взаимосвязанных задач, через разработку и реализацию

соответствующих управленческих решений в сфере государственных финансов:

- повышение стабильности бюджетной системы на федеральном уровне в условиях беспрецедентного в мировой практике внешнего давления через реализацию принципа сбалансированности бюджета;

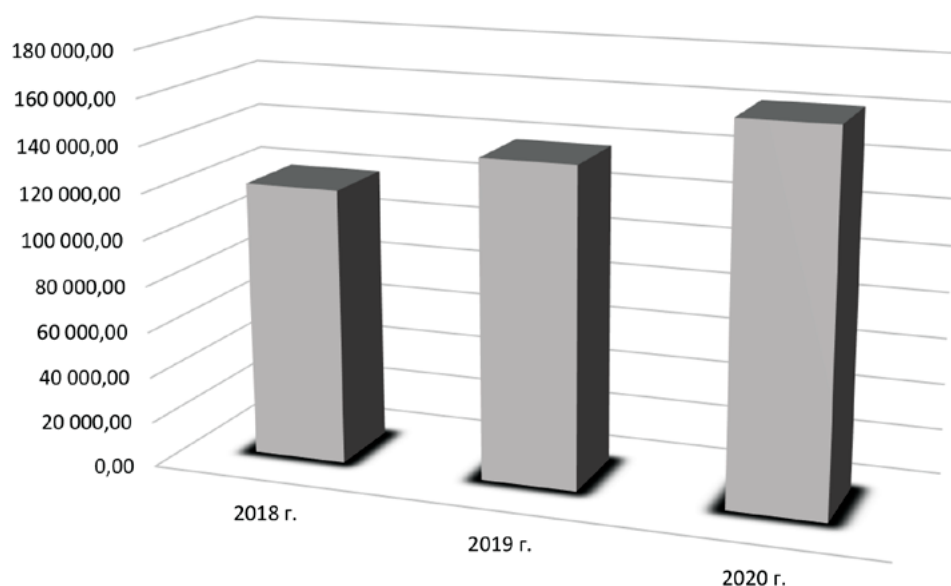


Рис. 4. Расходы консолидированного бюджета Ставропольского края 2018-2020 гг., млрд. руб. [4]



Рис. 5 Направления разрешения проблем эффективной реализации бюджетного процесса

– снижение дефицита бюджетов различных уровней, актуализировавшегося из-за последствий пандемии и применяемых экономических санкций;

– повышение эффективности расходования бюджетных средств в процессе достижения поставленных целей и получения высоких результатов в связи с сокращением доходов бюджета [5];

– совершенствование стратегического и бюджетного планирования как способа оптимизации использования ограниченных государственных финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения социально-экономических процессов;

– реальность прогнозирования, которое должно основываться на детальной оценке макро и мезоэкономических показателей, дестабилизирующих факторов внешнеполитического воздействия;

– укрепление конкурентоспособности отечественных производителей, в том числе посредством дальнейшей реализации политики импортозамещения, тиражирования ее положительного опыта для других отраслей [6];

– государственная поддержка инновационной активности российских компаний;

– развитие налоговой системы государства с учетом факторов негативного характера экзогенного генезиса [7];

– противодействие последствиям санкционного давления в части сохранения инвестиционного климата;

– предоставление больших полномочий региональным органам власти в рамках децентрализации по формированию и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации.

Выводы

Итогом проведенного исследования является вывод о возможности достижения баланса бюджета в условиях воздействия негативных факторов при существенном росте доходной части в кризисных условиях функционирования региональной экономики. Безусловно, необходимо выделить два важных момента: неравномерность воздействия последствий, ограничивающих экономическое развитие для разных субъектов РФ, при выделении роли эффективного регионального государственного менеджмента, способного нивелировать угрозы через адаптацию к вызовам, их локализацию и устранение посредством выработки корректирующих антикризисных управленческих решений и их качественной реализации в условиях задачи экстренного реагирования на дестабилизирующие воздействия.

Библиографический список

1. Родионова В.М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты // Финансы. 2012. № 4. С. 54-60.
2. Бюджетный Кодекс РФ. 2022. [Электронный ресурс]. URL: www.base.garant.ru (дата обращения 28.11.2022).
3. Дементьев Д.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. М.: КНОРУС, 2016. 332 с.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021. Стат. сб. / Росстат. М., 2021. 1112 с.
5. Полозков М.Г. Стимулирующее бюджетное выравнивание территорий // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 343. С. 148-151.
6. Трысячный В.И., Широков П.Н. Молодых В.А., Стратегические приоритеты национальной экономики в обеспечении устойчивого развития бюджетно-налоговой системы // Цифровая экономика и сквозные технологии: теория и практика: коллективная монография. Санкт-Петербург. 2019. С. 390-440.
7. Налоги и налоговое администрирование: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / под ред. М.В. Мишустина. М.: Просвещение, 2015. 912 с.