

УДК 33

Х.Э. Текеева, И.М. Текеев

ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская Государственная академия», Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск

СТРАТЕГИЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА

Ключевые слова: инновационная деятельность, экономический рост, стратегия, макроэкономическая категория, инвестор, кластер, активизация малого и среднего бизнеса, рынок.

Экономический рост – это важнейшая макроэкономическая категория, являющаяся показателем не только абсолютного увеличения объемов общественного производства, но и способности экономической системы удовлетворять растущие потребности, повышать качество жизни. Именно поэтому экономический рост включается в число основных целей общества наряду с экономической свободой, экономической эффективностью и т.д. Статья посвящена стратегии инновационной деятельности в развитии социальной сферы региона. Стратегия в целом, это текущее понимание целей развития региона, путей их достижения и механизмов взаимодействия различных общественных групп для их обсуждения, уточнения и изменения их в будущем. Исходя из этого определения, процесс разработки стратегии должен быть, построен таким образом, чтобы в него были вовлечены все ведущие социальные группы региона, представляющие различные интересы.

H.E. Tekeeva, I.M. Tekeev

North Caucasus State Academy, Karachay-Cherkess Republic, Cherkessk

STRATEGY AND INNOVATIVE ACTIVITY IN THE DEVELOPMENT OF THE SOCIAL SPHERE OF THE REGION

Keywords: innovation activity, economic growth, strategy, macroeconomic category, investor, cluster, activation of small and medium-sized businesses, market.

Economic growth is the most important macroeconomic category, which is an indicator not only of an absolute increase in public production, but also of the ability of the economic system to meet growing needs and improve the quality of life. That is why economic growth is included among the main goals of society along with economic freedom, economic efficiency, etc. The article is devoted to the strategy of innovative activities in the development of the social sphere of the region. The strategy as a whole is the current understanding of the development goals of the region, how to achieve them and the mechanisms of interaction of various public groups for their discussion, clarification and change in the future. Based on this definition, the strategy development process should be designed in such a way that all leading social groups of the region representing various interests are involved in it.

Стратегия инновационной деятельности в развитии социальной сферы региона зависит от проблем, вытекающих из условий его социально-экономического состояния.

В решении задач на проведение инновационных реформ ориентируется организация стратегий, преобразований устоявшихся форм, методов и регионального управления. Уровень инновационной деятельности может положительно сказаться на таких аспектах, как региональная конкурентоспособность, импортозамещение, благосостояние населения.

Особого внимания заслуживает инновационное развитие социальной сферы. Государственная финансовая поддержка

перспективных социальных проектов в регионе является одним из приоритетов. Вместе с тем необходимо создать благоприятные условия для частных инвестиций в развитие социальной сферы региона, которые послужат улучшению взаимодействия между административными структурами, деловыми обществами и гражданским населением по решению проблем социальной сферы.

Основная цель социального обслуживания в Российской Федерации – предоставление доступных и качественных социальных услуг населению, обеспечение социальной реабилитации и интеграции пожилых людей и инвалидов, решение сложных условий жизни и повышение качества жизни молодежи.

Успешная территория Западной Европы – это регион с сильным стратегическим планом. По мере постепенного вхождения России в мировую экономику регион Западной Европы втягивался в неистовую борьбу за инвестиционные ресурсы. При этом классические учебники, естественно, считали, что формирование необходимой инфраструктуры и предоставление налоговых льгот – лучшее средство привлечения внешних инвесторов [1]. Однако внешние инвесторы поддерживают эту область точно, пока отрасль, в которую он инвестирует, находится на стадии роста и зрелости. Если ситуация на рынке изменится и региону потребуется обеспечить лучшие условия или развивать новый большой рынок, инвесторы могут принять решение об увеличении инвестиций [3].

В несколько более защищенном положении оказывается территория, специализирующаяся на формировании кластеров вокруг якорных региональных предприятий. В этом случае большая часть финансовых потоков остается в регионе, а на сторону уходят только отчисления в головные штаб.

Нет смысла оспаривать концепцию кластеризации в силу ее действительной эффективности в деле привлечения внешних инвесторов на территорию и включения местного малого и среднего бизнеса в процесс инфраструктурного и процессного обеспечения развития отраслевого кластера [4].

При этом очевидны «плюсы» развития кластера для территории, которые повсеместно обеспечивают:

- рост налоговых поступлений;
- рост занятости населения;
- включение научно-исследовательских лабораторий в процесс разработки продукции;
- активизацию малого и среднего бизнеса в процессе формирования инфраструктуры развития кластера (образовательные и финансовые институты, юридические и маркетинговые предприятия).

Можно выделить следующую иерархию экономической эффективности территориальных стратегий исходя из направлений специализации территорий».

1) развитие рынка капиталов, управление финансовыми ресурсами;

2) развитие рынка технологий, разработка и торговля технологиями; добыча и переработка сырья.

3) развитие сферы торговли, транспортно-логистических услуг и туризма;

4) развитие промышленно-производственных кластеров;

5) добыча и переработка сырья.

Такая концепция позволяет определить траекторию развития для региона, не имеющего явных конкурентных преимуществ [6].

На первом этапе – это формирование кластера вокруг якорного регионального перерабатывающего предприятия с привлечением внешних инвесторов.

Внешние инвесторы заходят на территорию с новыми технологиями, повышают уровень менеджмента, тиражируют бизнес и способствуют обучению местного населения созданию схожих предприятий. При условии формирования необходимой инфраструктуры регион через несколько лет может рассчитывать на активное развитие кластера за счет роста количества региональных предприятий малого и среднего бизнеса.

Вследствие этого, территория перейдет на следующий уровень развития полноценного кластера. Как выше было сказано, стратегия – это текущее понимание целей развития региона, путей их достижения и механизмов взаимодействия различных общественных групп для их обсуждения, уточнения и изменения их в будущем [7].

Основным принципом стратегии является согласование интересов в диалоге, а не навязывание уже готовой стратегии.

Согласование интересов – сложная задача. Она не всегда может быть успешно решена. Особенно трудной является эта задача, когда речь идет о краткосрочных целях и текущих интересах. Здесь слишком много противоречий и очень мала вероятность достижения консенсуса. Поэтому согласование интересов необходимо начинать с долгосрочных целей и ориентиров. Значительно легче согласовать возможные противоречия в отдаленном будущем. Процедура согласования целей должна быть построена таким образом, чтобы можно было двигаться шаг за шагом от более отдаленных целей к менее отдаленным, от целей к путям их достижения и меха-

низмам реализации решений. Поэтому одной из первых задач является построение видения будущего.

Широкое обсуждение будущего и достижение согласия между ведущими социальными группами – основа формирования стратегии развития региона. При этом подразумевается открытое столкновение идей при обсуждении будущего и конструктивное взаимодействие различных общественных сил в настоящем. Согласие о путях развития в будущем должно быть достигнуто раньше, чем будущее превратится в настоящее. Понимание будущего – это не вольные фантазии. Оно базируется на понимании глобальных процессов в мире, тенденций мирового развития и существа глобальной конкуренции. Развивая стратегию, необходимо переориентировать общественный взгляд и от обсуждения прошлого перейти к активному обсуждению будущего. Это не происходит само по себе и требует специальной организации. Такое организующее начало должно быть заложено в самом механизме формирования стратегии развития [8].

Стратегия развивается шаг за шагом и представляет собой постоянно совершенствующийся сплав идей и действий. Стратегия не является застывшим программным документом, декларирующим развитие общества или содержащим свод готовых решений.

Важное значение имеет система обратных связей и основная парадигма. Парадигма определяет видение текущей ситуации, ее оценку, границы системы и стратегические цели.

В результате действий могут быть изменены стратегия, понимание границ системы и оценка текущей ситуации. Именно в этом смысле стратегия понимается как постоянно развивающийся процесс.

Основная цель региональной экономической политики – создание условий для роста благосостояния граждан. Благосостояние определяется качеством экономической, социальной и экологической среды обитания. Для достижения основной цели необходимо создать в регионе условия, способствующие возникновению и развитию конкурентоспособных предприятий, включая:

- современную инфраструктуру (связь, дороги, жилье, транспорт, сфера обслуживания);
- экономическую инфраструктуру (рыночные институты);
- условия для формирования и накопления знаний, способствующих развитию инноваций;
- социальную среду, поощряющую развитие, инновации и продуктивное социальное взаимодействие.

На современном глобальном рынке конкурируют, как правило, не отдельные предприятия, а региональные кластеры.

Стратегия развития региона и экономическая политика должны содействовать возникновению и развитию региональных конкурентоспособных на мировом рынке кластеров [9].

Одним из важнейших сохранившихся у России конкурентных преимуществ с точки зрения инновационного развития был и остается человеческий капитал.

В стране долго обращали внимание лишь на технические инновации в качестве основы экономики.

Но в последние годы стали больше говорить о социальных инновациях. Это и бесплатное образование, и достойное обеспечение в старости, улучшением демографической ситуации в стране и многие другие блага.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020г., была утверждена Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537, определила систему стратегических приоритетов, целей и мер, обеспечивающих устойчивое развитие государства на долгосрочную перспективу [10].

Важнейшими из них являются:

- обеспечение социальной стабильности в обществе;
- повышение качества жизни российских граждан;
- снижение уровня социального и имущественного неравенства населения;
- сокращение бедности;
- стимулирование рождаемости и сокращение смертности населения;
- поддержка социально значимой трудовой занятости и системы защиты от безработицы;
- внедрение норм социальной поддержки отдельных категорий граждан;

– совершенствование института семьи, охраны материнства, отцовства и детства.

В целях решения этих задач можно выделить следующие основные направления развития социальной сферы региона:

1. Разработка новых стандартов в деятельности органов государственного управления и оказании публичных услуг.

2. Преодоление демографического кризиса.

3. Модернизация условий труда социальных работников в образовании и здравоохранении.

4. Стимулирование инновационной активности молодежи [11].

Далее более подробно рассмотрим все основные направления развития социальной сферы региона.

1. Разработка новых и осуществление контроля за применением действующих стандартов в деятельности органов государственного управления и оказании публичных услуг. В настоящее время в оптимизации нуждаются системы оказания государственных и муниципальных услуг в регионах. Необходимо создать условия, чтобы стало возможным, не выходя из дома, подать электронное заявление на получение паспорта, узнать размер своих пенсионных накоплений, поставить на учет личный транспорт, пройти техосмотр, получить водительские права вне зависимости от места постоянной регистрации гражданина, но в пределах своего региона. Повсеместно должен соблюдаться принцип одного окна. Люди не должны собирать бумаги, из разных мест.

Поэтому необходимо законодательно внести ответственность должностных лиц за нарушение сроков оказания государственных услуг, а также за несоблюдение процедур, предусмотренных соответствующими административными регламентами.

Интересен также зарубежный опыт создания в региональных органах власти комитета, который занимается вопросами будущего, оценивает законопроекты с позиций их влияния на ту или иную проблему в долгосрочной перспективе. Нужно признать, что работа такого комитета экономит бюджетные средства, поскольку проигранные в перспективе идеи не принимаются к рассмотрению.

2. Преодоление демографического кризиса.

Здесь требуются меры по радикальному увеличению количества семей с тремя и более детьми. Для многодетных семей должен быть создан режим наибольшего благоприятствования.

В регионах уже принято решение при рождении третьего ребенка бесплатно выделять земельный участок под строительство жилого дома или дачи. Могут применяться и другие формы поддержки многодетных семей.

Следует полнее использовать технологии социальной рекламы, как это сделали, например, в Алтайском крае: показали, кто из знаменитостей, составляющих славу России, был третьим ребенком в семье. Среди них оказались, Антон Чехов, Юрий Гагарин, Анна Ахматова. Без этих великих людей, их творчества и свершений трудно представить наш мир. Человечество, несомненно, обеднело бы нравственно и культурно.

3. Модернизация условий труда социальных работников в образовании и здравоохранении.

Это введение почасовой оплаты социальным работникам, бригадного метода при обслуживании пожилых и инвалидов на дому, информатизация социальной сферы, обеспечение рабочего места современным оборудованием, возможности релаксации, снятия стресса, предотвращение профессионального выгорания, создание системы непрерывного образования специалистов и поощрения за профессионализм, достигнутые результаты.

Следует обратить внимание на Кодекс этики социальных работников. Это настольный документ специалистов за рубежом, который определяет основные цели и задачи профессии, формулирует ценности, этические нормы, формы поддержки социальной деятельности педагогов (в том числе с использованием механизма сетевых профессиональных сообществ) работников.

В этой сфере деятельности стоят следующие задачи:

– обеспечение инновационного характера базового образования путем обновления структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития,

формирования сети ресурсных центров и муниципальных базовых школ, развития вариативности образовательных программ в системе общего и профессионального образования;

- модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития;

- создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, способных к самообучению и саморазвитию, готовых самостоятельно решать поисковые задачи, формирующих развитие инновационной экономики в логической цепочке создания новых знаний, трансформации их в высокие технологии для организации производства конкурентоспособной наукоемкой продукции и продвижения ее на рынок;

- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, в том числе путем создания прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающей полноту, доступность, своевременное обновление и достоверность информации;

- развитие системы интеграции «образование – наука – производство» с целью ускоренного практического использования новых знаний в развитии экономики региона.

Для проведения данных изменений с учетом региональной принадлежности общеобразовательных учреждений на федеральном уровне предстоит [12]:

- создать в регионах сеть стажировочных площадок для обучения большинства работников системы общего образования;

- сформировать кадровый резерв системы общего образования, развивать механизмы регулярной ротации преподавателей и руководящего состава;

- ежегодно совершенствовать стандарты, аттестационные, лицензионные и аккредитационные требования с целью продвижения инновационных образовательных технологий, новой школьной инфраструктуры;

- создать сеть консультационно-методического сопровождения профессиональной деятельности;

- расширить участие представителей высокотехнологичного бизнеса в формировании и реализации образовательных программ высших учебных заведений.

Инновационное развитие здравоохранения – это наиболее оптимальный путь кардинального улучшения здоровья и качества жизни россиян, борьбы с преждевременной смертностью населения и решения демографических проблем страны. Следует повсеместно внедрять современные методы профилактики болезней, пропагандировать занятия спортом, активный отдых, общение с природой. В управлении здравоохранением определяющую роль зачастую играют иные факторы, нежели чем научная обоснованность.

Поэтому с целью повышения объективности принятия управленческих решений необходимо использовать «правило квадрата принятия решения». Оно предписывает при принятии решений учитывать влияние неспецифических факторов, не имеющих на первый взгляд отношения к проблеме, и возможное сопротивление со стороны объекта, на которое это решение будет направлено.

Необходимо полнее использовать технологии телемедицинской консультации, т.е. консультация у врача-специалиста, находящегося в удаленном медицинском учреждении, которая осуществляется при помощи передачи сведений о состоянии здоровья пациента по электронным каналам связи с использованием компьютерной, фото- и видеоаппаратуры.

Выгоды очевидны: экономия на транспорте (не надо добираться за сотни километров до медицинского учреждения), получение высококвалифицированной консультационной помощи без необходимости посещения нескольких больниц и десятка кабинетов, постоянный контакт врачей с больным, оперативные консультации по неотложным случаям с привлечением лучших специалистов всего региона.

4. Стимулирование инновационной активности молодежи.

Для решения этой задачи необходимо:

- расширить предоставляемую на конкурсной основе поддержку организаций дополнительного образования, ведущих инновационные образователь-

ные программы высокого уровня в области научно-технического творчества молодежи, включая предоставление грантов организациям дополнительного образования, развитие инфраструктуры «домов школьников» с упором на реализацию программ дополнительного образования естественно-научной и инженерно-технической направленности;

- поддержать развитие системы научных олимпиад. Создать конкурсную поддержку преподавателей, ведущих подготовку победителей международных и национальных олимпиад, конкурсов молодых изобретателей и конструкторов;

- расширить конкурсную поддержку мероприятий, проводимых на базе университетов, стимулирующих исследовательскую деятельность школьников и студентов: летних научных лагерей и экспедиций, конкурсов, конференций молодых ученых, стипендий для участия в академических обменах и стажировках, грантов для реализации индивидуальных исследовательских проектов;

- реализовать программу предоставления на конкурсной основе не менее 100 лучшим выпускникам школ – победителям международных и национальных олимпиад – федеральных грантов на обучение в ведущих университетах Российской Федерации по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий. Данные гранты должны покрывать не только стоимость обучения и проживания, но и сопутствующие расходы студентов на весь срок обучения [13].

С получателями грантов будут заключаться договора, стимулирующие последующее продолжение их научной карьеры в ведущих российских университетах и российских исследовательских центрах;

- создать механизмы предоставления на конкурсной основе поддержки программам, реализуемым частными благотворительными организациями и индивидуальными предпринимателями, направленными на поддержку одаренных детей [5].

Резюмируя изложенное выше нужно сказать, что, важно постоянно развивать и поощрять научно-техническое творчество школьников и студентов. Без этого невозможно формирование нового поко-

ления глобально конкурентоспособных кадров в сфере науки и инновационного предпринимательства.

При этом главным на наш взгляд, в этом направлении является создание условий и мотиваций для ведения здорового образа жизни населения вообще и молодежи, которой предстоит управлять государством в частности.

Необходимо разработать и реализовать комплексы мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и развитию массовой физической культуры, совершенствовать систему физкультурно-спортивного воспитания, которая в себя включает:

- формирование общественного мнения среди населения о жизненной необходимости для каждого человека и регулярных физкультурно-оздоровительных занятиях с целью укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни, гармоничного развития личности;

- создание необходимых условий для занятий физической культурой и спортом, включая медицинское обеспечение и обслуживание, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- использование различных форм привлечения к систематическим занятиям физической культурой и спортом детей, подростков и молодежи;

- проведение спортивно-массовых всероссийских акций и фестивалей, общегородских, районных спартакиад и турниров, чемпионатов и первенств города, области по различным видам спорта;

- проведение ежегодных смотров, конкурсов на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди районов города;

- создание условий для расширения сети детско-юношеских спортивных школ, физкультурно-оздоровительных комплексов, клубов и федераций спортивной направленности для работы с населением по месту жительства;

- реализация комплекса мер, направленных на улучшение материально-спортивной базы;

- усиление поддержки спорта высших достижений как важного источника популяризации массового спорта.

Библиографический список

1. Терновых К.С., Н.Г. Нечаев, Измалков А.А., Попкова Е.В., Грибанов В.С., Плякина А.А. Агропромышленные интегрированные формирования: состояние и перспективы развития. Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2013. 245 с.
2. Баутин В.М. Концептуальные основы формирования инновационной экономики АПК // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 1. С. 6-9.
3. Бочарникова О.Ю. Управление развитием инновационной системы региона на основе использования институциональных инструментов. Воронеж, 2010. 24 с.
4. Крайнова А.В. Инновационные факторы повышения конкурентоспособности российской экономики // Вестник СГЭУ. 2012. № 4. С. 46-50.
5. Козлов В.В. Какой видится стратегия инновационного развития российского сельского хозяйства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2010. № 4. С. 23-26.
6. Десятирикова Е.Н. и др. Управление инновационной деятельностью в регионе (на примере ЦФО и Воронежской области): монография. Воронеж: Научная книга, 2018. 163 с.
7. Кузнецова А.И. Инновационная активность городского населения как фактор эффективного функционирования региональной экономики // Вестник МУ им. С.Ю. Витте. 2016. № 1 (16). С. 77-87.
8. Немченко А.В. Инновационная деятельность как основа формирования расширенного воспроизводства в регионе // Концепт. 2015. № 821. С. 11-15.
9. Трещевский Д.Ю. Управление инновационным развитием регионов: принципы, стратегии, инструментарий: монография. Воронеж: ИПЦ ВГУ, 2013. С. 176.
10. Кузнецова А.И. Развитие инновационной среды промышленных предприятий как фактор импортозамещения // Вестник МУ им. С.Ю. Витте. 2016. № 4 (19). С. 19-24.
11. Валентей С.Д. Движение регионов России к инновационной экономике. М.: Наука, 2016. 401 с.
12. Егоров Е.Г., Бекетов Н.В. Научно-инновационная система региона: структура, функции, перспективы развития. М.: Академия, 2012. 218 с.
13. Инновационный потенциал региональной экономики в системе экономических циклов: монография / науч. ред. А.П. Жабин. Самара: Изд-во СГЭУ, 2014. 363 с.