

УДК 338.2

Т. В. Секачева, Е. В. Пацюк, О. А. Суркова, М. С. Новосельцев

ФГБОУ ВО «Волгоградский Государственный технический университет»

Себряковский филиал, Волгоградская обл., г. Михайловка, email: ozenka91@yandex.ru

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ МОНОГОРОДА

Ключевые слова: моногорода, ТОСЭР, инвестиционная привлекательность, стратегия развития, энергосбережение, эффективность, экономический рост

Территориальное развитие России во многом зависит от финансовой самостоятельности муниципалитетов и регионов. Каждый муниципалитет работает в условиях жёсткого ограничения финансовых средств. Особенно это тяжело отражается на бюджете монопрофильных населённых пунктов. Их зависимость от специализации градообразующего предприятия связана с рисками ухудшения социально-экономического положения территории. С другой стороны, стратегическое планирование, создание территорий опережающего социально-экономического развития и диверсификация экономики моногорода способствуют не только привлечению новых внешних перспективных инвесторов, но и стимулировать внутренних. Это позволит создать наиболее эффективные механизмы экономического роста, характерные для муниципального и регионального уровней. В статье рассмотрены особенности функционирования городского округа город Михайловка, являющегося типичным представителем монопрофильной промышленности России. Разработана модель стратегического управления развитием моногорода в рамках статуса ТОСЭР с учётом энергоэффективности.

T. V. Sekacheva, E. V. Patsyuk, O. A. Surkova, M. S. Novoseltsev

«Volgograd state technical University» Sebyakovsky branch, Volgograd region,

Mikhailovka, email: ozenka91@yandex.ru

MANAGING THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF A SINGLE-INDUSTRY TOWN

Keywords: single-industry towns, TOSER, investment attractiveness, development strategy, energy saving, efficiency, economic growth.

The territorial development of Russia largely depends on the financial independence of municipalities and regions. Each municipality operates under strict financial constraints. This is especially hard on the budget of single-industry localities. Their dependence on the specialization of the city-forming enterprise is associated with the risks of deterioration of the socio-economic situation of the territory. On the other hand, strategic planning, the creation of territories of advanced socio-economic development and the diversification of the economy of a single-industry city contribute not only to attracting new foreign prospective investors, but also to stimulating domestic ones. This will allow us to create the most effective mechanisms of economic growth, typical for the municipal and regional levels. The article considers the features of the functioning of the city district of Mikhailovka, which is a typical representative of the single-industry industry in Russia. A model of strategic management of the development of a single-industry city within the framework of the status of TOSER, taking into account energy efficiency, has been developed.

Актуальной задачей современного этапа преобразований российской экономики является выявление внутренних резервов экономического роста каждого субъекта Российской Федерации. Одним из таких резервов является потенциал социально-экономического развития монопрофильных населённых пунктов.

Использовать потенциал монопрофильных территорий становится возможным при диверсификации экономики таких городов за счёт создания территорий опережающего социально-экономического развития. Деятельность таких территорий направлена на повы-

шение энергоэффективности как в отношении производства, так и в отношении потребления всех видов энергии.

В работах К. С. Дегтярёва, А. П. Садова, А. П. Старикова, В. В. Стрельченко был проведён подробный анализ рисков монопрофильной экономики, а также изучены проблемы, связанные с развитием моногородов.

Однако стратегическое развитие моногорода, требует анализа муниципальных и региональных программ, ориентированных на повышение энергосбережения. Следовательно, необходимо детальное изучение возможного развития таких территорий.

Цель исследования: выявление основных особенностей стратегического развития моногорода в статусе ТОСЭР с учётом энергоэффективности.

Материалы и методы исследования

Повышение инвестиционной привлекательности территорий является основным направлением стратегии устойчивого развития регионов. Положительный эффект выражается в способности территориального образования привлекать инвесторов и развивать

предпринимательство, обеспечивая стабильность бюджетных доходов и социально-экономический рост [4].

В настоящее время особенно актуально привлечение инвестиций для монопрофильных населённых пунктов, поскольку экономика этих территорий находится в прямой зависимости от хозяйственной деятельности градообразующих предприятий. Поэтому, развитие поддержки инвестиционной деятельности в моногородах оказывает влияние на устойчивое развитие региона [3].



Рис. 1 Модель стратегического управления развитием моногорода в рамках статуса ТОСЭР с учётом энергоэффективности

Предложенная модель (рис.1) позволяет связывать направления стратегического развития региона и моногорода. Нельзя рассматривать деятельность территорий в отрыве от общегосударственной политики [6]. Привлечение инвесторов в экономику муниципалитета является приоритетной задачей, решение которой позволит развивать реальное производство, эффективно использовать профессиональные кадры.

На территории Волгоградской области, начиная с 2009 года, расположены

два моногорода – это городской округ город Фролово и городской округ город Михайловка [2].

В рамках проведённого исследования будет исследована деятельность городского округа город Михайловка и изучены особенности применения энергоэффективных технологий. Были использованы материалы официального сайта городского округа город Михайловка (Волгоградская область), изучена нормативно-правовая база, касающаяся монопрофильных территорий. Исследо-

вания осуществлялись с применением системы комплексного анализа и системного подхода.

Долгие годы моногород зависел от деятельности градообразующего предприятия АО «Себряковцемент». В 2019 году городской округ город Михайловка получил статус территории опережающего социально-экономического развития [1]. Статус ТОСЭР позволит повысить инвестиционную привлекательность за счёт налоговых преференций [5]. Кроме того, перед потенциальными инвесторами открываются новые возможности благодаря широкому спектру направлений деятельности, наличию квалифицированных кадров и, прежде всего, повышению энергоэффективности в хозяйственной деятельности.

Около половины предприятий города, реализующих планы энергосбережения, находятся в процессе реализации проектов модернизации технологического оборудования. Наличие программы даёт предприятиям возможность запускать и реализовывать все более сложные проекты. Самым популярным проектом, реализуемым примерно половиной компаний, является установка приборов учёта – недорогая мера, повышающая прозрачность энергопотребления. Кроме того, рейтинг лучших направлений деятельности такой направленности возглавляет внедрение энергоэффективных систем освещения. Многие компании реализуют проекты, связанные с модернизацией основных технических процессов и оптимизацией режимов работы оборудования [7].

Электроснабжение потребителей городского округа город Михайловка осуществляется по сетям ПАО «Волгоградоблэлектро», ПАО «МРСК Юга»-Волгоградэнерго». Заключено 10 договоров на обслуживание трансформаторных подстанций сторонних организаций, один контракт на обслуживание уличного освещения в г. Михайловка и 12 договоров с сельскими территориями (табл.1).

Суммарный отпуск электроэнергии за 2017 год, составил 101002045 кВт/ч; потери за 2017 год, составили 16615011 кВт/ч (16,5%).

В рамках инвестиционной программы и капитального ремонта электросе-

тевого хозяйства ПАО «Волгоградоблэлектро» планирует увеличить протяжённость кабельных линий 10кВ – 2,13 км и 0,4кВ – 0,42 км; воздушных линий 0,4кВ – 8,616 км.

Планируемые ремонтные работы электросетевого хозяйства:

– 0,7 км линий, реконструкция распределительного пункта № 9 на общую сумму 13,839 млн. руб.

Таблица 1

Электроснабжение сельских территорий

№ п/п	Источник питания	Установленная трансформаторная мощность, МВА
1.	ПС Михайловская	41
2.	ПС Себряковская	41
3.	ПС Сидорская	12,6
4.	ПС Раковская	12,6
5.	ПС Труд	12,6
6.	ПС Арчединская	6,3
7.	ПС Етеревская	6,3
8.	ПС Цементная	40
9.	ПС Цементная 2	50
10.	ПС Пищевая	31
11.	ПС Отрадненская	4
12.	ПС Троицкая	6,3
13.	ПС Карагичевская	8
14.	Итого	271,7

Суммарный отпуск электроэнергии за 2017 год, составил 89340,625 тысяч кВт/ч. Потери за 2017 год, составили 15372,085 тыс. кВт/ч (17,2%).

Существующая система газоснабжения в городском округе город Михайловка Волгоградской области обеспечивает необходимый уровень промышленной безопасности [8]. Газораспределительная система обладает необходимым уровнем энергоэффективности и уровнем безопасного газоснабжения и газопотребления. Газопроводы эксплуатируются с 1956г. Поставку природного газа в город осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград», обслуживание газотранспортной сети ведёт

ООО «Газпром газораспределение Волгоград» в г. Михайловке. Распределительная сеть давлением 0,6 МПа питается от АГРС с. Тростянка, ГРС Михайловка – 1, ГРС Михайловка – 2, АГРС с-з Безымянский, АГРС с. Староселье, ГРС п. Отрадный, АГРС ст. Арчединская, АГРС х. Большой.

Система газоснабжения трёхступенчатая высокого, среднего и низкого давления. Одиночное протяжение уличной газопроводной сети составляет 1199,24 км. Уровень газификации в городском округе город Михайловка – 95,99%. Количество газифицированных квартир составляет 12718 шт, количество газифицированных индивидуальных жилых домов – 22316 шт. Аварийных участков газопроводов нет.

Теплоснабжение городского округа город Михайловка Волгоградской области, осуществляет: акционерное общество «Михайловская ТЭЦ», ООО «Михайловское тепловое хозяйство».

Акционерное общество «Михайловская теплоэлектроцентраль» (ТЭЦ) введена в эксплуатацию в апреле 1954 года. Основным видом деятельности АО «Михайловская ТЭЦ» является производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки. Основным видом топлива является природный газ, резервное топливо отсутствует.

Теплоснабжение потребителей г. Михайловка осуществляется от централизованных систем теплоснабжения. Схема теплоснабжения – закрытая. Количество источников теплоснабжения 1 – ед., в т.ч. мощностью свыше 3 Гкал/час – 1 ед. Потребитель тепловой энергии – ООО «Михайловское тепловое хозяйство».

ООО «Михайловское тепловое хозяйство», основным видом деятельности является производство тепловой энергии с использованием котельных и передача тепловой энергии до потребителя (населения и учреждений социальной сферы), от ТЭЦ в том числе.

Теплоснабжение потребителей г. Михайловка осуществляется от централизованных систем теплоснабжения. Схема теплоснабжения – закрытая.

Количество источников теплоснабжения для нужд населения и учреждений социальной сферы – 29 ед., в т.ч. мощностью свыше 3 Гкал/час – 3 ед.

Среди прочих потребителей – население (307 МКД, из них 4 МКД с централизованным горячим водоснабжением), 83 учреждения социальной сферы.

Протяжённость тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет порядка 71,1 км. Суммарная выработка тепла (для МКД и учреждений бюджетной сферы) порядка 135,556 тыс. Гкал в год.

В настоящее время водоснабжение и водоотведение в границах городского округа город Михайловка осуществляет Муниципальное унитарное предприятие «Михайловское водопроводно-канализационное хозяйство».

Водоснабжение города осуществляется из подземных скважин, расположенных в п. Себрово. Площадка водозаборных сооружений, производительностью 25000 м³/ в сутки, состоит из 21 скважины.

Вода из скважин по водоводам поступает на водопроводные очистные сооружения. После очистки гипохлоритом натрия питьевая вода по водопроводным сетям поступает к потребителям.

Качество воды, подаваемой в городскую систему водоснабжения соответствует требованиям СанПиН № 2.1.4.-1074-01.

Для снабжения города питьевой водой предприятие обслуживает 41,2 км водопроводных сетей.

В некоторых микрорайонах города не имеется возможности использования централизованного водоснабжения, в связи с отсутствием разводящей водопроводной сети.

Водой технического качества предприятие обеспечивает 12 сельских территорий городского округа г. Михайловка (Раздорской, Раковской, Безымянской, Катасоновской, Карагичевской, Троицкой, Совхозной, Арчединской, Октябрьской, Отраденской, Сенновской, Сидорской сельских территорий). Техническая вода добывается из 49 скважин, для регулирования напора и расхода воды в водопроводных сетях имеется 28 водонапорных башен. Для снабжения сельских территорий технической водой предприятие обслуживает 279,3 км водопроводных сетей (табл.2).

Таблица 2

Производительность водозаборов

Городской округ город Михайловка	Население чел.	Факт добычи воды м ³ /сут.	Производительность м ³ /сут. (максимально возможная)
город Михайловка (питьевая вода)	34562	9564	25000
сельские территории (техническая вода)	11697	2793	14637
Итого:	46259		

Таблица 3

Текущий баланс потребления ресурсов инженерной инфраструктуры

(по потребляемой мощности: тыс. кВт/ч, тыс. Гкал, тыс. куб.м)

Потребители	Потребление ресурса (ед. изм.)					
	водоснабжение, тыс. куб.м (питьевая вода)	водоснабжение (техническая вода), тыс.куб.м	водоотведение, тыс. куб.м	электроснабжение, тыс. кВт/ч	газоснабжение, тыс.куб.м	теплоснабжение, тыс. Гкал
Население	1528,8	383,5	1043,1	52166,87	202069,9	104,166
Градообразующее предприятие (предприятия)	225,9	0	16,2	423213,903		
Прочие действующие предприятия и потребители	288,0	44,7	358,3	139936,224 14903,417 ТЭЦ	54317,5	42,274 145,139 ТЭЦ
Резервы (дефицит) мощностей действующих объектов инфраструктуры	дефицит	дефицит	имеется	имеется	имеется	имеется

Водоотведение на территории городского округа город Михайловка осуществляется с помощью коммуникаций централизованного водоотведения.

Предприятие обслуживает 97,4 км канализационных сетей.

В частном секторе города вывоз сточных вод из септиков осуществляется автотранспортом и сбрасывается в городскую канализацию.

Составим текущий баланс потребления энергоресурсов организаций городского округа город Михайловка (табл.3).

Обратимся к перечню потенциальных резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Михайловка» (табл. 4).

Проанализируем потребность потенциальных резидентов в инженерной инфраструктуре (табл. 5).

Таким образом, городской округ город Михайловка достиг высокого уровня развития инфраструктуры, позволяющего использовать все имеющиеся у него резервы. Это позволит реализовать проекты резидентов, используя собственные объекты инженерной инфраструктуры.

Таблица 4

Перечень потенциальных резидентов

№	ОКВЭД		Минимальный объем инвестиций по видам экономической деятельности, млн. руб.	Минимальное количество новых рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционных проектов, чел.	Наименование инвестора	Наименование проекта	Объем инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов, млн. руб.	Количество создаваемых рабочих мест в рамках инвестиционных проектов, чел.
	Код	Вид деятельности						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	01	Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	не менее 2,5	не менее 10		Закладка плодово-ягодного сада	210,0	405
2.	10	Производство пищевых продуктов						
3	11	Производство напитков за исключением: 11.01. Перегонка, очистка и смешивание спиртов 11.02. Производство вина из винограда 11.03. Производство сидра и прочих плодовых вин 11.04. Производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов 11.05. Производство пива 11.06. Производство солода	не менее 2,5	не менее 10	ООО «Плодосовхоз «Михайловский»	Переработка плодово-ягодной продукции	57,3	55

№	ОКВЭД		Минимальный объем инвестиций по видам экономической деятельности, млн. руб.	Минимальное количество новых рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционных проектов, чел.	Наименование инвестора	Наименование проекта	Объем инвестиций в рамках реализации инвестиционных проектов, млн. руб.	Количество создаваемых рабочих мест в рамках инвестиционных проектов, чел.
	Код	Вид деятельности						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.	10	Производство пищевых продуктов	не менее 2,5	не менее 10	ООО «Михайловский рыбозавод»	Строительство завода по переработке рыбной продукции	110,0	100
5	22	Производство прочих пластмассовых изделий	не менее 2,5	не менее 10	ООО «Базис»	Строительство предприятия по производству электропитательного оборудования	200,0	105
6.	10	Производство пищевых продуктов	не менее 2,5	не менее 10	ООО «Волжский АгроКомплекс»	Строительство завода по производству модифицированного катионного крахмала	1000,0	100

Таблица 5

Потребность в инженерной инфраструктуре потенциальных резидентов

№ п/п	Потенциальный резидент	Наименование проекта	Потребность в инженерной инфраструктуре			
			Электроэнергия МВт/ч	Газ куб.м./сутки	Водоснабжение куб.м./сутки	Водоотведение куб.м./сутки
1	ООО «Базис»	Строительство предприятия по производству электрощитового оборудования	0,5	-	15	12
2	ООО «Волжский Агро Комплекс»	Строительство завода по производству модифицированного картофельного крахмала	4	-	180	90
3	ООО «Плодосовхоз «Михайловский»	Переработка плодово-ягодной продукции	0,4	50	-	-
4	ООО «Плодосовхоз «Михайловский»	Закладка плодово-ягодного сада	0,4	40	-	-
5	ООО «Михайловский рыбозавод»	Строительство завода по переработке рыбной продукции	0,4	90	5	8
ИТОГО:			5,7	180	200	110
Имеющийся резерв			15	21148	15436	17436
Оставшийся резерв			9,3	20968	15236	17326

В рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры городского округа город Михайловка на 2017-2019 годы» [8] в выполнены проектные работы по строительству магистрального водовода от фильтровальной станции до ул. Столбовая г. Михайловка Волгоградской области.

До конца текущего года в рамках данной программы планируется выполнить строительство объекта «Водовод х. Глинище, х. Сухов-2» на сумму 218,0 тыс. рублей и объекта «Уличная сеть водоснабжения в п. Себрово по ул. Академическая городского округа город Михайловка Волгоградской области» на сумму 377,4 тыс. рублей. Кроме того, запланировано изготовление проектной документации по объекту «Строительство системы водоотведения по ул. Лазурной пос. Отрадное» на сумму 250,0 тыс. рублей.

Выводы

Таким образом, итогом проведенного исследования является выявление условий функционирования моногорода как территории опережающего социально-экономического развития. Этот статус создаёт условия ухода от монопрофильной зависимости и даёт возможность стратегического управления развитием таких территорий с учётом энергоэффективности. Реализация стратегий посредством программного метода, предусматривает разработку, принятие и исполнение муниципальных программ энергосбережения, что обеспечит рациональное использование всех энергетических ресурсов. Кроме того, разработка стратегии управления развитием ТОСЭР на территории города Михайловка позволит привлечь новых внешних перспективных инвесторов и стимулировать внутренних. Ожидается появление

нового высокотехнологичного бизнеса, будут реализовываться инновационные проекты, будут созданы новые рабочие места, что способствует увеличению занятости в Михайловке или ее сохранению в случае сокращения персонала с существующих предприятий. Все это позволит снизить социальную напряжённость в городе. В условия такой территории вести хозяйственную деятельность

экономически станет выгодно, что будет способствовать легализации бизнеса и выхода из тени хозяйствующих субъектов. Реализация предложенной модели стратегического управления развитием моногорода в рамках статуса ТОСЭР с учётом энергоэффективности позволит не только взаимоувязать, но и активизировать механизмы экономического роста территории, а значит и региона.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473 ФЗ (в ред. От 27.12.2018 № 528-ФЗ) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р (ред. от 18.03.2019) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Закон Волгоградской области от 21 ноября 2008 года N 1778-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Забазнова Т.А., Карпушова С.Е., Пацюк Е.В., Суркова О.А., Ерохина Е.А., Секачёва Т.В., Щукина Н.В. Исследование инвестиционной привлекательности региона (на примере Волгоградской области) // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 4. С. 47-51.
5. Паспорт приоритетного проекта «Комплексное развитие моногородов». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/25595>.
6. Секачёва Т.В., Забазнова Т.А., Ерохина Е.А. Стратегия устойчивого развития регионов // Экономика и предпринимательство. 2017. № 4-2 (81-2). С. 1094-1100
7. Комитет экономической политики и развития Волгоградской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economics.volgograd.ru>.
8. Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mihadm.com>.