

УДК 336.14

A.S. Bichenova

Владикавказский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Владикавказ, email: FaAKairova@fa.ru

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА КАК КЛЮЧЕВОГО ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Ключевые слова: Республика Северная Осетия-Алания, бюджетный федерализм, межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты, бюджетная обеспеченность, бюджетная устойчивость.

В современных условиях происходят существенные трансформационные изменения в российской бюджетной системе. Необходимо отметить, что данные изменения, с одной стороны, являются закономерным продолжением развития относительно молодой фискальной системы новой России, с другой стороны, изменения последних лет несомненно несут в себе уникальные черты, сформировавшиеся под влиянием фундаментально изменивших экономическую систему страны событий: периода пандемии COVID-19, постковидного восстановления. В подобных условиях, особого внимания заслуживают изменения в системе межбюджетных отношений, определяющих реализацию федеральных программ на региональном уровне, позволяющих устранять финансовые разрывы, выравнивать дисбалансы региональных и межрегиональных финансов, а также выступают гарантом полноценного исполнения субъектами всех социальных обязательств перед населением, независимо от текущего финансового состояния региональных бюджетов. Влияние предоставления федеральных межбюджетных трансфертов на бюджетную устойчивость субъектов можно проанализировать на примере исполнения бюджета Республики Северная Осетия-Алания (PCO-Алания).

A.S. Bichenova

Vladikavkaz branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Financial University under the Government of the Russian Federation”, Vladikavkaz, email: FaAKairova@fa.ru

ANALYSIS OF CHANGES IN INDICATORS OF INTER-BUDGETARY TRANSFERS OF THE FEDERAL BUDGET AS A KEY TOOL FOR ENSURING THE EXECUTION OF THE BUDGET OF THE REPUBLIC OF NORTH OSSETIA-ALANIA

Keywords: Republic of North Ossetia-Alania, budget federalism, inter-budget relations, inter-budget transfers, budget security, budget stability

In modern conditions, significant transformational changes are taking place in the Russian budget system. It should be noted that these changes, on the one hand, are a natural continuation of the development of the relatively young fiscal system of the new Russia. On the other hand, the changes of recent years undoubtedly carry unique features formed under the influence of events that fundamentally changed the country's economic system: the COVID-19 pandemic period, post-crisis recovery. In such conditions, special attention should be paid to changes in the system of inter-budgetary relations that determine the implementation of federal programs at the regional level, allowing to eliminate financial gaps to equalize the imbalances of regional and interregional finances, and also act as a guarantor of the full fulfillment by subjects of all social obligations to the population, regardless of the current financial condition of regional budgets. The impact of the provision of federal inter-budget transfers on the budgetary stability of the subjects can be analyzed by the example of the budget execution of the Republic of North Ossetia-Alania (RSO-Alania).

Федеративное устройство России, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами являются катализатором установления и развития бюджетного федерализма. В свою очередь бюджетный федерализм основан

на таких принципах, как: разграничение полномочий между органами власти на разных уровнях, обеспечение реализации данных полномочий финансовыми ресурсами, выравнивание доходов бюджетов, автономность каждого бюджета [1].

В современном мире дальнейшее развитие экономико-отраслевых процессов углубляет проблемы неравномерного развития отдельных экономико-административных субъектов внутри одного государства, а также равномерного территориального развития для достижения социальной справедливости. Обострение данных проблем является стимулом перестраивания бюджетной системы государства под необходимость достижения консенсуса в распределении бюджетных средств между субъектами бюджетной системы в целях уравнивания возможностей реализации закрепленных за ними полномочий. Вследствие данных процессов, особое значение в бюджетной системе играют межбюджетные отношения, которые определены Бюджетным кодексом РФ как взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса [2]. Межбюджетные отношения являются одной из основных форм взаимодействия разных уровней власти, а также одним из ключевых механизмов реализации функции перераспределения бюджетных средств.

Высокая территориальная, ресурсная и демографическая дифференциация между регионами ведут к расбалансировке бюджетной обеспеченности субъектов и необходимости ее выравнивания. Целью бюджетного выравнивания является обеспечение равного уровня доступа услуг для всего населения страны [3].

Основным инструментом реализации данных взаимоотношений являются межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации [4]. Стоит отметить, что помимо функции перераспределения с помощью трансфертов также решаются вопросы финансирования полномочий, делегированных одним уровнем управления другому и софинансирования различных государственных проектов.

Результаты исследования

Республика Северная Осетия-Алания является одним из субъектов Российской Федерации, бюджетная система которого в достаточно серьезной мере зависит

от предоставления трансфертов из федерального бюджета. Характер взаимодействия федерального и республиканского бюджетов во многом определяет успешность и саму возможность проведения социально-экономической политики в регионе. Для подтверждения данного факта необходимо провести анализ структуры доходной части Республики Северная Осетия-Алания за 2019-2021 гг. (табл. 1).

Ориентируясь на полученные результаты, можно сделать следующие выводы:

1. Доходы республиканского бюджета росли весь анализируемый период. При этом необходимо обратить внимание, что если в 2020 году они выросли на 10108,9 млн. рублей (или на 29,9%) по отношению к 2019 году, то в период постковидного восстановления в 2021 году рост составил 4,1% по отношению к 2020. При этом, с учетом подобной диспропорции в общем росте доходов, больший интерес для изучения представляет структурная характеристика доходной части бюджета республики.

2. Так, несмотря на фактический рост налоговых и неналоговых доходов бюджета (на 5,2% в 2020 году по отношению к 2019 году и на 19,9% в 2021 году по отношению к 2020 году соответственно), удельный вес данного показателя в общей сумме доходов не превышал 40% за анализируемый период. При этом, в 2020 году наблюдается резкое снижение доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов до 28,8%, несмотря на фактический рост самого показателя, что объясняется шоком, испытанным региональной экономикой в период активизации пандемии COVID-19.

3. Фактическая сумма безвозмездных поступлений (ядром которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в анализируемом периоде продемонстрировала следующую динамику:

- 21808,3 млн. рублей в 2019 году;
- 31295,9 млн. рублей в 2020 году (рост на 9487,6 млн. рублей или на 43,5% по отношению к 2019 году);
- 30556,2 млн. рублей в 2021 году (снижение на 739,7 млн. рублей или на 2,4% по отношению к 2020 году).

Таблица 1

Анализ исполнения бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2019-2021 гг. (млн. рублей) [4]

Показатель	Исполнено			Относительное отклонение (%)	
	2019 год	2020 год	2021 год	2020/2019	2021/2020
Доходы, всего	33861,4	43970,3	45748,9	129,9	104,1
Налоговые и неналоговые доходы	12053,1	12674,4	15192,7	105,2	119,9
Доля в общей сумме доходов (%)	35,6	28,8	33,2	- 6,8 п.п.	+ 4,4 п.п.
Безвозмездные поступления	21808,3	31295,9	30556,2	143,5	97,6
Доля в общей сумме доходов (%)	64,4	71,2	66,8	+ 6,8 п.п.	- 4,4 п.п.
Расходы, всего	33044,5	43634,4	44816,0	132,1	102,7
Дефицит (-) / профицит (+)	816,9	335,9	932,9	х	х

При этом, важно отметить не только динамику изменения самого показателя безвозмездных поступлений, но и его долю в общей сумме доходов республиканского бюджета. Если в 2020 году наблюдается резкий рост доли данного показателя в общей сумме доходов до 71,2%, то в 2021 году он снижается до 66,8%, при этом занимая долю существенно выше 50% от доходов бюджета за весь анализируемый период.

4. Расходы республиканского бюджета в рассматриваемом периоде неуклонно росли. При этом, в 2020 году наблюдается значительный рост показателя (32,1% или 10589,9 млн. рублей) по сравнению с 2019 годом. Резкий рост бюджетных расходов также возможно объяснить резким изменением социально-экономической ситуации в период пандемии. В то же время, несмотря на фактический рост показателя расходов в 2021 году, относительный рост по сравнению с 2020 годом составил 2,7%.

5. Необходимо отметить, что за все три года рассматриваемого периода бюджет республики исполнялся с профицитом. Однако, структурное соотношение показателей налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в составе бюджетных доходов за рассматриваемый период позволяет сделать вывод о невозможности полноценного покрытия всех расходных обязательств республиканского бюджета только за счет собственных доходов.

Рассматривая динамику основных показателей исполнения бюджета Республики Северная Осетия-Алания за период с 2019 по 2021 год, можно сделать выводы о прослеживаемой тенденции кратного роста общих показателей доходов и расходов бюджета в 2020 году, основным драйвером которого выступила пандемия COVID-19 и связанные с ней меры реагирования со стороны федеральных и региональных властей. При этом, резкие темпы роста стали причиной статистически незначительного роста данных показателей в 2021 году относительно 2020 года.

В то же время, рассматривая структуру доходной части республиканского бюджета, можно также выявить два противоположных тренда динамики разных источников дохода бюджета. Так, собственные налоговые и неналоговые доходы росли весь анализируемый период, однако если в 2020 году их рост был незначительным относительно 2019 года, то в существенное увеличение показателя в 2021 году (на 19,9% относительно 2020 года) объясняется эффектом низкой базы в совокупности с активизацией экономики периода постпандемийного восстановления, во многом вызванной масштабными государственными программами стимулирования экономической активности.

Таблица 2

Анализ изменения состава безвозмездных поступлений в структуре бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2019-2021 гг. (млн. рублей) [5]

Показатель	Исполнено			Относительное отклонение (%)	
	2019 год	2020 год	2021 год	2020/2019	2021/2020
Безвозмездные поступления	21808,3	31295,9	30556,2	143,5	97,6
Доля в общей сумме доходов (%)	64,4	71,2	66,8	+ 6,8 п.п.	- 4,4 п.п.
В том числе:					
Дотации	10164,8	12304,3	12325,7	121,1	100,2
Доля в общей сумме доходов (%)	30,0	27,9	26,9	- 2,1 п.п.	- 1,0 п.п.
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	46,6	39,3	40,3	- 7,3 п.п.	+ 1,0 п.п.
Из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	9538,9	10492,8	10492,8	110,0	1,0
Доля в общей сумме доходов (%)	28,2	23,9	22,9	- 4,3 п.п.	- 1,0 п.п.
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	43,7	33,5	34,3	- 10,2 п.п.	- 0,8 п.п.
Доля в общей сумме дотаций (%)	93,8	85,3	85,1	- 8,5 п.п.	- 0,2 п.п.
Субсидии	6994,7	10427,6	11622,7	149,1	111,5
Доля в общей сумме доходов (%)	20,7	23,7	25,4	+ 3,0 п.п.	+ 1,7 п.п.
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	32,1	33,3	38,0	+ 1,2 п.п.	+ 4,7 п.п.
Субвенции	2018,3	2941,0	2625,5	145,7	89,3
Доля в общей сумме доходов (%)	5,9	6,7	5,7	+ 0,8 п.п.	- 1,0 п.п.
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	9,3	9,4	8,6	+ 0,1 п.п.	- 0,8 п.п.
Иные межбюджетные трансферты	2559,9	5629,5	3883,2	219,9	68,9
Доля в общей сумме доходов (%)	7,6	12,8	8,5	+ 5,2 п.п.	- 4,3 п.п.
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений (%)	11,7	17,9	12,7	+ 6,2 п.п.	- 5,2 п.п.

В свою очередь, показатель безвозмездных поступлений, после роста практически на 50% в 2020 году, в 2021 показал снижение на 2,4%. Данную динамику также можно объяснить этапами борьбы федерального правительства с последствиями пандемии COVID-19, а также

сокращением количества целевых трансфертов из федерального бюджета в период прохождения пика пандемии. Несмотря на данную динамику, безвозмездные поступления остаются основной доходной частью, влияющей на обеспеченность республиканского бюджета.

Поскольку межбюджетные трансферты имеют ключевое значение в обеспечении бюджета Северной Осетии, необходимо рассмотреть не только изменение их удельного веса в доходной части бюджета, но и структурное содержание (табл. 2).

Ориентируясь на полученные данные, можно сделать следующие выводы:

1. За весь анализируемый период наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджете РСО-Алания составляли дотации (10164,8 млн. рублей в 2019 году, 12304,3 млн. рублей в 2020 году и 12325,7 млн. рублей в 2021 году). При этом, при фактическом росте показателя, доля дотаций в общей сумме безвозмездных поступлений в данном промежутке времени снизилась (46,6%, 39,3% и 40,3% в 2019, 2020 и 2021 гг. соответственно). Представленные данные говорят как о сохраняющемся доминировании дотаций как межбюджетного трансферта, так и об их постепенном снижении в структуре межбюджетных отношений между федеральным и республиканским бюджетами.

Отдельно необходимо отметить изменение показателя дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, удельный вес которых закономерно снизился в анализируемом периоде, несмотря на фактическое увеличение и составлял менее 30% в общей сумме доходов республиканского бюджета: 28,2% в 2019 году; 23,9% в 2020 году; 22,9% в 2021 году. Важно также обозначить, что данный вид дотаций, несмотря на снижение показателя удельного веса, занимал подавляющую часть от общей суммы дотаций за все промежутки анализируемого периода (93,8% в 2019 году; 85,3% в 2020 году; 85,1% в 2021 году), что говорит о том, что большая часть предоставляемых республике дотаций используется в основном для поддержания обеспеченности республиканского бюджета. При этом, в 2020 году список получаемых республикой дотаций расширился за счет дотаций, предоставляемых в целях борьбы с распространением COVID-19 и финансирования мероприятий, связанных с пандемией.

2. Сумма предоставляемых субсидий существенно выросла в 2020 году по отношению к 2019 году (на 3432,9 млн.

рублей или на 49,1%), а также показала рост в 2021 году по отношению к 2020 году (на 3432,9 млн. рублей или на 11,5%). Увеличилась и доля данного вида трансфертов в сумме доходов республиканского бюджета, составив более 30% от общей суммы безвозмездных поступлений. Необходимо также отметить рост показателя удельного веса в общей сумме доходов республиканского бюджета. Так, в 2021 года доля субсидий составила уже 25,4% – более четверти доходов бюджета РСО-Алания.

3. Показатель субвенций за анализируемый период продемонстрировал следующую динамику:

- 2018,3 млн. рублей в 2019 году;
- 2941,0 млн. рублей в 2020 году (рост на 922,7 млн. рублей или на 45,7% по отношению к 2019 году);
- 2625,5 млн. рублей в 2021 году (снижение на 315,5 млн. рублей или на 10,7% по отношению к 2020 году);

С учетом характеристики данного вида трансфертов (финансовое обеспечение переданных субъектам полномочий федерального центра) и целей, на которые он предоставляется, субвенции закономерно занимают малую долю доходов бюджета республики, не превышая 10% от общей суммы доходов.

4. Необходимо обратить внимание на характер изменения показателя иных межбюджетных трансфертов. В количественном выражении данные трансферты также выросли в 2020 году, показав самый большой процентный прирост среди межбюджетных трансфертов: более чем в два раза (119,9%) по сравнению с 2019 годом. Однако в 2021 году данный показатель существенно снизился как в фактическом (на 1746,3 млн. рублей), так и в процентном значении (на 31,1%).

Стоит отметить, что в 2020 году иные межбюджетные трансферты составили более 10% от общей суммы доходов республиканского бюджета (12,8%).

Выводы

Таким образом, межбюджетные трансферты не только остаются крайне значимым источником доходной части бюджета Республики Северная Осетия-Алания, но также наблюдается рост их количественного и содержательного уровней.

Данная тенденция подтверждает серьезную зависимость финансового обеспечения республики от федерального центра, сохраняющуюся при росте собственных налоговых и неналоговых доходов.

В то же время, необходимо выделить не только количественное, но и внутреннее структурное изменение показателей межбюджетных трансфертов, в частности, сокращение удельного веса дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также существенное увеличение доли субсидий как наиболее оптимального в контексте развития межбюджетных отношений и повышения уровня бюджетной дисциплины вида межбюджетных трансфертов.

Однако наряду с вышеизложенным все более актуальной становится проблема использования иных межбюджетных трансфертов в финансировании обязательств республики. Увеличение фактического количества и удельного веса в общей сумме доходов характеризуют усиление роли данного вида трансфертов для республиканского бюджета, особенно в периоды кризисных ситуаций в экономике, что повышает интерес к вопросу о возможности предоставления данных средств с помощью более прозрачных и эффективных механизмов.

Научный руководитель: Ф.А. Каирова.

Библиографический список

1. Долганова Ю.С., Истомина Н.А., Бойтуш О.А., Одинокова Т.Д., Измоленов А.К. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю.С. Долгановой, Н.А. Истоминой. Екатеринбург: Изд-во Урал, 2019. 356 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023).
3. Бишенов А.А., Игтиева Л.Х., Анализ распределения выравнивающих дотаций для бюджетов субъектов Российской Федерации // Путеводитель предпринимателя. 2020. Т. 13. № 3. С. 106-117.
4. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 09.09.2020 № 45-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2019 год»; Закон Республики Северная Осетия-Алания от 28.06.2021 № 44-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2020 год»; Закон Республики Северная Осетия-Алания от 06.07.2022 № 48-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год».
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 10.10.2023).