

УДК 332.05

Э.И. Тагирова

Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, Уфа,
email: dream-any@mail.ru

МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СИСТЕМ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Ключевые слова: территориальная система, социально-экономическая эффективность, трансформация, механизм, развитие региона, ТОСЭР, ОЭЗ, Республика Башкортостан.

Проблема эффективности функционирования территорий с особым экономическим режимом волнует уже давно, так как отечественные исследователи не сходятся во мнении о целесообразности продления данного режима, ведь не все территории достигают ожидаемых результатов. Реализация проектов в рамках территорий с особым экономическим статусом без должного обоснования и оценки эффективности может привести к дальнейшей дифференциации в социально-экономическом развитии локалитетов в пределах одного региона, т.е. привести к разрывам в его экономическом пространстве. Данные зоны должны служить точками роста для региона, способствовать развитию разных видов экономической деятельности, кооперации в регионе, а не быть только средством привлечения инвестиций. В исследовании представлен разработанный механизм повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, а также даны дополнительные меры по достижению поставленной цели.

E.I. Tagirova

Institute of Socio-Economic Research of the UFSC RAS, Ufa, email: dream-any@mail.ru

THE MECHANISM OF INCREASING THE SOCIO-ECONOMIC EFFICIENCY OF THE TRANSFORMATION OF TERRITORIAL SYSTEMS ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Keywords: territorial system, socio-economic efficiency, transformation, mechanism, development of the region, TOSER, SEZ, Republic of Bashkortostan.

The problem of the effectiveness of the functioning of territories with a special economic regime has been worrying for a long time, since domestic researchers do not agree on the expediency of extending this regime, because not all territories achieve the expected results. The implementation of projects within territories with a special economic status without proper justification and evaluation of effectiveness can lead to further differentiation in the socio-economic development of localities within one region, i.e. lead to gaps in its economic space. These zones should serve as growth points for the region, promote the development of various types of economic activity, cooperation in the region, and not just be a means of attracting investment. The study presents a developed mechanism for increasing the socio-economic efficiency of the transformation of territorial systems, as well as additional measures to achieve this goal.

Проблема социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем России является одной из главных проблем региональной экономики. Важное значение в обеспечении социально-экономической эффективности трансформации пространства имеют национальные проекты, позволяющие преодолеть ситуацию ведомственной разобщенности по «горизонтали» и «вертикали», а также обеспечить системность решения поставленных задач на основе тесной координации и взаимодействия ведомств федерального и регионального

уровней. Изменяющиеся внешние и внутренние факторы и условия развития территориальных систем определяют особенности и тенденции трансформации их социально-экономического пространства. Для решения проблемы дифференциации территорий создаются территории с особым экономическим режимом.

Цель исследования

Целью работы является разработка механизма повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

Материал и методы исследования

В числе отечественных ученых в области исследований пространственного развития территорий можно отметить Т.С. Романишину, А.В. Бузгалина, А.И. Колганова, Ю.А. Шакирова, М.В. Панасюка, Е.Н. Кадышева, В. Пудич М.Д. Шарыгина и др. В области исследований региональной экономики следует отметить Н.В. Мкртчян, А.Г. Вишневого, В.И. Мукомель, Е.В. Тюрюканову, Ж.А. Зайончковскую и др.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

1. Изучить содержание исследования проблемы социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

2. Определить инструменты механизма, направленные на повышение социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

3. Предложить дополнительные меры повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

Объект исследования: территории опережающего социально-экономического развития и особые экономические зоны.

Предмет: механизм повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

Результаты и их обсуждение

Социально-экономические системы обладают значительным потенциалом в части ускорения территориального развития, поэтому требуют качественной фокусировки на исследовании функций, факторов и условий, определяющих их формирование и функционирование в контексте стратегических приоритетов Российской Федерации. Такая система региона представляет собой сознательную совокупность взаимосвязанных социально-экономических элементов системы, образующих достаточно устойчивую целостность, экономическое или социальное поведение с всегда актуальными последствиями.

В исследовании предлагается рассмотреть социально-экономические системы субрегионального уровня по экономическому типу, к которым относятся городские агломерации и территории с особым экономическим статусом. Городские агломерации по роду происхождения являются естественными, которые образовались самостоятельно без привлечения государственных мер, а территории с особым экономическим статусом созданы искусственно, то есть государственными мерами. Рассмотрим второй вид.

В ранее опубликованных исследованиях [1,2] были выявлены проблемы социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, к которым относятся недостаточная проработка методики оценки эффективности таких систем [3,4], слабая маркетинговая кампания по брендингу территорий с целью привлечения резидентов на эти территории и слабый контроль развития таких территорий.

В связи с этим был разработан механизм повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, в котором определены цель, задачи, субъект, объект и инструменты, с помощью которых предполагается решить вышеперечисленные проблемы (рис. 1). В механизме представлены виды инструментов: финансовые, маркетинговые и организационные. К финансовым инструментам относятся дополнительные меры поддержки таких территорий, так как существующих мер недостаточно для запуска роста на этих территориях (касается маленьких моногородов). К маркетинговым инструментам больше относятся инструменты по привлечению резидентов на такие территории, так как конкуренция среди особых зон велика, то каждая территория должна «заявлять о себе»: о своих преимуществах среди других территорий, свободных инвестиционных площадках. В организационных инструментах указаны дополнительные организации, способствующие контролю за развитием данных территорий и способствующих содействию резидентов с местной администрацией.



Рис. 1. Инструменты механизма повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем

В предложенном механизме определены необходимые инструменты для повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, к ним можно предложить дополнительные следующие меры:

1. Административные.

Нормативно-правовое обеспечение и совершенствование данного законодательства на уровне регионов с особыми экономическими зонами должно быть направлено на создание эффективной и действенной правовой основы всей системы обеспечения национальной безопасности.

Прежде всего, в российском законодательстве, а тем более на региональном уровне, все еще не существует четкого определения понятия «экономическая безопасность», поэтому и сохраняется проблема отсутствия точных критериев

и показателей, которые будут показывать положение экономики в состоянии полной экономической безопасности. Помимо этого, доработать нужно формулировки причин, по которым возникают те или иные угрозы экономической безопасности, более того, необходимо подробнее разъяснить меры по предотвращению или смягчению последствий влияния этих угроз.

Необходимо совершенствовать законодательную базу с точки зрения доступности правовых норм для понимания его среднестатистическими представителями индивидуального предпринимательства, а также малого и среднего бизнеса.

Как известно, обеспечение экономической безопасности регионов осуществляется множеством подзаконных актов (указы глав субъектов Российской Федерации, распоряжения и постановления

ния региональных органов исполнительной власти). Именно поэтому правовая регламентация деятельности по обеспечению экономической безопасности осуществляется для создания рабочих документов, имеющих стратегический характер и направленных на долгосрочное планирование и реализацию в регионах стратегической деятельности [5].

2. Экономические.

Для более эффективного функционирования системы обеспечения экономической безопасности Республики Башкортостан в рамках ее работы необходимо создать концепцию или стратегию обеспечения экономической безопасности.

В разработанной стратегии или концепции следует указать следующие важные элементы:

- текущее состояние экономической безопасности Республики Башкортостан и существующих в ней ОЭЗ и ТОСЭР;
- жизненно важные интересы региона, его населения и отдельных граждан;
- основные угрозы, замедляющие развитию региона.

Также необходимо создать единую информационную базу данных интересов региона с учетом интересов особых экономических зон, указать, кто будет координировать и методически руководить деятельностью по вопросам обеспечения экономической безопасности (администрация города и районов, государственные предприятия и учреждения региона, общественные организации).

3. Организационные.

В связи с этим, следует создать специализированный консультативный орган при руководителе региона или орган в правительстве региона по вопросам социально-экономической безопасности региона. Данный орган будет производить сбор необходимой информации, рассчитывать экономические показатели, делать прогнозы по развитию конкретных ситуаций, на основе которых и будет вырабатывать необходимые решения.

Консультативный орган будет выполнять следующие задачи:

- осуществление текущего мониторинга и анализа состояния экономической безопасности Республики Башкортостан и особых экономических зон;

- прогнозирование развития экономики региона, экспорта и импорта товаров и услуг;

- возможность давать предложения высшему руководству РБ по улучшению социально-экономической ситуации и давать конкретные рекомендации соответствующим службам по обеспечению экономической безопасности;

- публикация отчетов о проведенной работе и о состоянии экономической безопасности региона на определенный период времени.

Помимо этого, в концепции или стратегии следует отразить единые критерии и методы обеспечения экономической безопасности Республики Башкортостан с особенностями функционирования особых экономических зон и ТОСЭР.

Рассматривая данный документ в контексте, следует не оставлять без внимания такие составляющие как:

- экономическая самостоятельность региона, проявляющаяся в контроле над использованием ресурсов, а также использованием в полном объеме своих конкурентных преимуществ;

- экономическая стабильность региона, проявляющаяся в надежности элементов экономической системы, минимизации факторов экономической дестабилизации, а также в обеспечении гарантий предпринимательской деятельности и защите форм собственности;

- экономическое развитие региона, проявляющееся в самостоятельной возможности защиты и реализации своих региональных интересов в сфере экономики, эффективном развитии инвестиционной и инновационной политики, непрерывной модернизации производства.

На сегодняшний день в Республики Башкортостан существует Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан, в которой изложены меры по реализации экономических и социальных интересов региона, однако в стратегии нет мер по защите этих интересов, в связи, с чем необходимо разработать новую, на более долгосрочную перспективу, где определяются основные способы, механизмы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Республики Башкортостан и обе-

спечения ее экономической безопасности. Реализация этой Стратегии сможет обеспечить комплексное увеличение конкурентных преимуществ области, укрепит позиции России в Центральном Федеральном округе, увеличит уровень социально-экономического положения населения региона и Республики Башкортостан в целом.

При создании данного документа необходимо учитывать не только общие интересы региона и угрозы им, но и в обязательном порядке, учесть интересы и угрозы развитию особых экономических зон, поскольку их функционирование является неотъемлемой частью экономической безопасности Республики Башкортостан.

Если проанализировать нормативно-правовое регулирование особых экономических зон в России, то можно заметить, что, к сожалению, на данный момент времени не существует единого законодательного акта, который бы отражал общую стратегию развития особых экономических зон с учетом особенностей каждой из них. Существующий Федеральный закон об Особых экономических зонах регламентирует лишь общие положения, порядок формирования и управления особыми экономическими зонами, и не в полной мере отражает современное состояние существующих особых экономических зон, не учитывает индивидуальность каждого региона [3].

Помимо вышеперечисленных мер по улучшению нормативно-правового регулирования следует:

- совершенствовать антикоррупционное законодательство;
- реформировать местное самоуправление;
- оптимизировать бюджетные расходы;
- создать условия, которые поспособствуют увеличению прозрачности законотворческой деятельности, расширению возможностей площадок, на которых и происходит диалог общества и государства.

Таким образом, в нормативно-правовом аспекте нужно совершенствовать уже существующее законодательство, а также создавать дополнительные нормативно-правовые акты, регламентирующие основные направления экономи-

ческой безопасности региона и особых экономических зон, ее составляющие, ключевые показатели, региональные интересы и интересы особых экономических зон, методы выявления и устранения угроз данным интересам [6].

Уровень же экономической безопасности особых экономических зон напрямую зависит от степени защищенности самого региона, поэтому на основе проведенного анализа и выявленных недостатков системы обеспечения экономической безопасности в Республике Башкортостан в целом, можно предложить следующие рекомендации по повышению уровня экономической безопасности:

1. Для обеспечения энергетической безопасности региона и сохранения его энергетической независимости следует провести мероприятия по модернизации, энергосбережению, увеличению использования альтернативных топливно-энергетических ресурсов, внедрению новых цифровых технологий (умных сетей), а также скорейшее достижение сбалансированности экономических интересов между потребителями электроэнергии и ее поставщиками.

2. Для обеспечения транспортной безопасности необходимо повысить долю дорог, которые будут соответствовать нормативным требованиям, построить окружные дороги, которые увеличат пропускную способность региона и снизят нагрузку, внедрить автоматизированную систему безналичной оплаты для пассажиров в целях повышения прозрачности финансовых операций компаний-перевозчиков, усовершенствовать систему организации и регулирования дорожного движения.

3. Для обеспечения промышленной безопасности важно увеличить объемы производства в производстве пищевых продуктов и машиностроении, поддерживать строительство мировыми производителями конкурентоспособных и высокотехнологичных предприятий в особых экономических зонах федерального и регионального типа, увеличить экспорт зерна, овощей, удобрений, чугуна и стали, пиломатериалов и других несырьевых неэнергетических товаров, также важно развивать и продвигать передовые производственные технологии.

4. Для обеспечения кадровой безопасности следует использовать резервы трудовых ресурсов для развития производства региона, вовлечь в производственную деятельность формально не занятых в экономике трудовых ресурсов, проживающих в сельской местности, поддерживать обеспеченность кадрами и их высокий профессиональный уровень, сокращать производственный травматизм.

5. Для обеспечения безопасности предпринимательской деятельности необходимо улучшить условия ведения предпринимательской деятельности, расширить доступ предпринимателей к льготному финансированию и кредитованию, снизить административные барьеры, совершенствовать систему закупок, реализовывать меры государственной поддержки экспортеров промышленной продукции с высокой степенью переработки, развивать фермерские хозяйства и кооперативы.

Чтобы увеличить текущий уровень благосостояния и качества жизни населения Республики Башкортостан, важно создать такие условия, при которых улучшится демографическая ситуация, повысится качество и доступность образования и здравоохранения, в области будет доступно качественное жилье, социальная инфраструктура и услуги ЖКХ [6].

Для увеличения конкурентоспособности и производительности экономики региона следует провести следующие мероприятия:

1) усилить ориентацию на инновационную экономику;

2) создать условия для развития инновационной и экспортной активности бизнеса;

3) создать условия для реализации инвестиционных проектов через механизмы государственно-частного партнерства;

4) важно поддерживать текущее состояние инвестиционной привлекательности региона и по возможности ее увеличивать;

5) расширять партнерство бизнеса и науки;

6) направить обрабатывающие производства на использование местного сырья для развития региональных отраслей;

7) обеспечить внедрение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий и таким образом повысить энергетическую эффективность.

В целях увеличения инвестиционной активности в регионе следует продолжать развивать такие сектора как транспорт, энергетика, обрабатывающая промышленность, автомобильное производство, туристический сектор, инновации и высокотехнологические отрасли.

В сфере льготного налогообложения резидентов особых экономических зон важно создать единый и простой налоговый режим, поскольку на сегодняшний день отсутствие единства и согласованности между налоговыми льготами, их обособленность и точечная регуляция преференций несут в себе большой недостаток системы налогообложения страны. Важно унифицировать условия налогообложения в разумных пределах, необходимо упростить законодательство и повысить эффективность налогообложения в интересах налоговой политики Российской Федерации.

Следует полностью передать полномочия федерального центра в сфере регулирования налоговых льгот нижестоящим органам власти. Развитие налогообложения в особых экономических зонах не должно основываться лишь на количественном расширении налоговых льгот, здесь необходимо сконцентрироваться на качественном налоговом регулировании [7].

Таким образом, от внедрения и реализации вышеперечисленных рекомендаций, учитывающих современные экономические реалии, зависит эффективность функционирования и состояние экономической безопасности особых экономических зон в Республики Башкортостан и в стране в целом.

На сегодняшний день немаловажным фактом является то, что развитие особых экономических зон необходимо не только для того, чтобы привлекать инвестиции в регион, но и для того, чтобы малый и средний бизнес имели возможность стремительно развиваться, поскольку именно такие предприятия в основном и создают необходимые рабочие места для уменьшения уровня безработицы в регионе.

Помимо этого, эти предприятия могут функционировать по упрощенной системе налогообложения, и кредиты для них становятся более доступными, поэтому особые экономические зоны можно использовать как экспериментальную базу для проверки федеральных и региональных программ по развитию малого и среднего бизнеса.

Еще одной перспективой развития особых экономических зон может послужить формирование кластеров, которые, несомненно, способствуют инновационному развитию Российской Федерации. Кластеры помогают пространственному развитию регионов, обеспечивают диверсификацию российской экономики, повышают конкурентоспособность, формируют комплексный взгляд на государственную политику развития регионов.

Как показывает зарубежный опыт, системное использование механизмов государственно-частного партнерства позволяет направить развитие экономики страны в инновационной сфере за счет следующих направлений: соинвестирование проектов; создание системы трансферта инноваций; государственное предоставление льгот в рамках минимизации административных процедур; государственные закупки инновационных товаров и услуг и другие.

Особые экономические зоны по вопросам своей деятельности должны взаимодействовать с региональными центрами государственно-частного партнерства, поскольку именно эти центры формируют связи органов государственной власти субъектов России с различными банками, технопарками, промышленными округами, также центры участвуют в разработке и реализации региональных стратегий развития, формировании кластерных структур.

Следовательно, поэтому активное использование преимуществ государственно-частного партнерства и положительный опыт зарубежных стран, может послужить опорой и толчком для повышения эффективности функционирования и развития особых экономических зон, регионов и страны в целом.

Построенная система работы федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления поспособствует

ет оперативности принятия управленческих решений, здесь нужно определить круг прав, компетенций и обязанностей органов государственной власти, а также проработать четкий регламент их работы на территории особых экономических зон.

Возможность создания новых особых экономических зон вполне целесообразно, но при этом существует явная необходимость качественной оценки эффективности уже существующих зон, а также необходимость в определении на государственном уровне направлений для дальнейшего развития этих особых экономических зон.

На территории особых экономических зон политика государства использует перспективно-эффективные инструменты развития налоговой, бюджетной и инвестиционной политики, существенно отличающиеся от остальной части государства, устанавливая систему льгот. Рассматривая их, можно заметить, что они индивидуальны для каждого региона и по большей части связаны с реализующимися проектами внутри особых экономических зон. Снижение налогооблагаемой базы, уменьшение налоговых ставок, отсрочка по уплате налогов, отсрочка по уплате таможенных платежей все это является частью создания специального режима особой экономической зоны. Также необходимо рассматривать систему предоставляемых преференций резидентам как инструмент повышения эффективности и реализации преимуществ территории региона.

При создании новых экономических зон, следует учитывать имеющийся опыт и создавать их в регионах, где уже существует благоприятный инвестиционный климат: наличие развитой инфраструктуры и транспортной сети, высокий уровень защиты прав инвесторов, стабильность налоговой системы с налоговыми преференциями, упрощенная система разрешительных процедур, низкая стоимость сырья и ресурсов (как материальных, так и трудовых), наличие в регионе высококвалифицированной рабочей силы, наличие рынка сбыта товаров и услуг.

Для решения проблемы трудоустройства населения в моногородах предлагается предоставление дополнительных льгот и условий для предпри-

нимателей, создающих инновационную и востребованную продукцию. Это будет способствовать привлечению высококвалифицированных трудовых ресурсов и внедрению усиленного контроля за резидентами территориальных систем по достижению открытости и прозрачности хозяйственной деятельности.

Выбор инструментов модернизации моногородов напрямую зависит от уровня монопрофильности, где важным моментом является количество предприятий, признанных градообразующими. При наличии узкой специализации моногорода, состоящей из нескольких предприятий, предлагается выделять моногорода для создания отраслевого кластера.

Для таких монопрофильных территорий в России предлагается внедрение инновационных видов экономической деятельности, которые возможно включить в уже имеющиеся цепочки добавленной стоимости и осуществлять подготовку кадров для ведущих и перспективных отраслей посредством практико-ориентированной технологии обучения.

Также важно повышать качество жизни проживающего на территории моногорода населения. Для решения данных проблем представляется целесообразным:

1) привлечение в моногород инвестиций в развитие социальной инфраструктуры и развития объектов массового пребывания жителей (дворцы спорта, парки, театры);

2) диверсификация промышленных предприятий моногорода на выпуск некоторых позиций продукции гражданского назначения;

3) развертывание программ материального стимулирования работников ключевых промышленных предприятий моногорода (страхование здоровья, программы премирования и программы оздоровления).

Для эффективного управления экономическим развитием моногорода существуют следующие инструменты:

1. Дотации на обеспечение сбалансированности бюджета моногорода.

2. Бюджетные кредиты и субсидии на реализацию программ развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.

3. Поддержка моногорода грантами, лизингом, микрофинансированием.

4. Создание территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах.

5. Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (например, бизнес-инкубаторы, промышленные, агропромышленные и индустриальные парки, технопарки).

6. Субсидии на частичную оплату электроэнергии, за услуги по технологическому присоединению к электросетям юридических лиц, которые реализуют инвестиционные проекты, обеспечивая занятость населения моногорода.

7. Строительство и реконструкция жилья.

По данным экспертов, затраты на инфраструктуру составляют примерно 20% от общих затрат на создание производственной площадки.

Выводы

Предложенный механизм повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, включивший в себя цель, задачи и комплекс инструментов повышения социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем позволил решить текущие проблемы в развитии территорий с особым экономическим статусом и задачи, связанные с повышением социально-экономической эффективности трансформации данных территорий.

Комплексное применение инструментов, мероприятий механизма будет способствовать достижению нового качественного уровня оценки социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем, а также повысить её эффективность, сделав территории более благоприятными для жизни населения и повысить инвестиционную привлекательность для потенциальных резидентов.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-00570-24-01 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Библиографический список

1. Сафиуллин Р.Г., Тагирова Э.И. Проблемы и перспективы развития территорий опережающего социально-экономического развития в Республике Башкортостан // *Фундаментальные исследования*. 2021. № 6. С. 81-86.
2. Тагирова Э.И. Содержание проблемы социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем // *Управленческий учет*. 2022. № 11. С. 621-628.
3. Постановление Правительства РФ от 07 июля 2016 года № 643 (ред. от 24.06.2020) «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (вместе с «Правилами оценки эффективности функционирования особых экономических зон»).
4. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2019 г. № 1240 «Об утверждении методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72685774/> (дата обращения 23.04.2024).
5. Добрычева И.В. Влияние статуса ТОСЭР на рынок труда моногородов // *Вестник Омского университета*. Серия: Экономика. 2018. № 2 (62). С. 130-142.
6. Иванов Г.Г., Орлов С.Л. Особые экономические территории в России: Монография (2-е издание, переработанное и дополненное). М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2019. 252 с.
7. Какаулина М.О. Территории опережающего социально-экономического развития: эффективность функционирования и роль в формировании оптимальной налоговой нагрузки // *Экономика. Налоги. Право*. 2018. № 4. С. 78-89.