

УДК 338.439

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**DEVELOPMENT OF AGRICULTURE AND AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX TO
ENSURE FOOD SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

А.В. Ломовцева, А.А. Рогожина
A.V. Lomovtseva, A.A. Rogozhina

Нижегородский институт управления – филиал РАНХиГС, Россия, 603950, г. Нижний Новгород, просп. Гагарина, д. 46, email: vnyata@mail.ru, nastyaroqozhina@yandex.ru

Nizhny Novgorod Institute of Management – branch of RANEPА, Russia, 603950, Nizhny Novgorod, ave. Gagarina, 46, email: vnyata@mail.ru , nastyaroqozhina@yandex.ru

Аннотация

В статье исследуется развитие сельского хозяйства и агропромышленного комплекса Российской Федерации в контексте обеспечения продовольственной безопасности. Анализируются основные тенденции, связанные с введением международных санкций против РФ, которые привели к спаду объемов производства сельскохозяйственной продукции и сокращению поголовья скота. Предлагаются рекомендации по повышению эффективности структурных преобразований, переходу к ресурсно-инновационной модели развития, корректировке государственных программ и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции. Обосновываются меры по обеспечению должного уровня глобальной продовольственной безопасности на мировом уровне и в отдельных регионах России. Результаты исследования могут быть полезны представителям органов исполнительной власти и исследователям, изучающим вопросы развития агропромышленного комплекса, и использованы для разработки стратегий и программ обеспечения продовольственной безопасности на региональном и национальном уровнях.

Abstract

The article examines the development of agriculture and the agro-industrial complex of the Russian Federation in the context of ensuring food security. The main trends related to the introduction of international sanctions against the Russian Federation, which led to a decline in agricultural production and a reduction in livestock, are analyzed. Recommendations are proposed to improve the effectiveness of structural transformations, transition to a resource-innovative development model, adjust government programs and regulate agricultural markets. The measures to ensure an adequate level of global food security at the global level and in certain regions of Russia are justified. The results of the study can be useful to representatives of executive authorities and researchers studying the development of the agro-industrial complex, and used to develop strategies and programs to ensure food security at the regional and national levels.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственная программа, импортозамещение, продовольственная безопасность, рынок, санкционное давление, урожайность.

Keywords: agro-industrial complex, state program, import substitution, food security, market, sanctions pressure, productivity.

Введение.

В современном мире проблема продовольственной безопасности является одной из ключевых. В первую очередь она связана с непосредственным обеспечением населения той или иной территории качественными продуктами питания. Кроме того, важным вопросом в данном процессе является поддержание стабильности экономической системы государства. В этом контексте динамика развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса играет важную роль в решении проблем продовольственной безопасности.

Для начала стоит обозначить, что агропромышленный комплекс (сокращенно – АПК) представляет собой некую совокупность отраслей народного хозяйства, ответственных за производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. Он является основой продовольственной безопасности страны, поэтому его эффективное функционирование имеет большое значение [1].

В последние десятилетия динамика развития АПК в Российской Федерации претерпела значительные изменения. Это связано с рядом факторов, среди которых выделяются научно-техническая революция и проникновение ее достижений в сельское хозяйство, усиление его взаимосвязей с промышленностью, а, начиная с февраля 2022 года, и санкционное давление со стороны мирового сообщества. На апрель 2024 года, по отношению к отечественным компаниям, физическим и юридическим лицам странами Европейского союза было введено 13 пакетов различных санкций, призванных усложнить процесс эффективной модернизации агропромышленного комплекса.

Трудно отрицать, что на сегодняшний день существует целый ряд проблем, тормозящий качественное и, что немаловажно, стабильное развитие сельского хозяйства и АПК в России. Наиболее важными среди них являются следующие:

- сокращение объемов производства, посевных площадей, а также поголовья скота;
- усиление инфляционных процессов;
- удорожание кредитных ресурсов;
- сокращение государственного финансирования отрасли;
- снижение покупательской способности потребителей сельскохозяйственной продукции вследствие нестабильности валютного курса;
- неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных земель.

Для решения вышеперечисленных проблем со стороны государства требуется разработка и внедрение мер, направленных на развитие всех звеньев агропромышленного комплекса, сбалансированное совершенствование перерабатывающих отраслей, улучшение финансового положения сельского хозяйства, развитие аграрных рынков внутри государства посредством популяризации импортозамещения.

Цель исследования.

Цель исследования заключается в выявлении факторов нестабильного функционирования агропромышленного комплекса российской экономики и обосновании необходимости его регулирования для достижения должного уровня продовольственной безопасности Российской Федерации.

Материал и методы исследования.

По ходу написания научной статьи были проведены анализ статистических данных Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз РФ), Федеральной таможенной службы (ФТС России) и Федеральной службы государственной статистики (Росстат) и изучение научных публикаций отечественных ученых, посвященных различным аспектам функционирования АПК и обеспечения продовольственной безопасности.

Основываясь на положениях Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, произошло определение показателей оценки уровня продовольственной безопасности и выявление проблем, сдерживающих развитие агропромышленного комплекса в современных условиях.

Результаты исследования и их обсуждение.

Как было отмечено ранее, введение мировым сообществом 13 пакетов санкций в отношении Российской Федерации отрицательно сказалось на состоянии сельского хозяйства и АПК. Так, в 2022 году стали прослеживаться определенные тенденции спада объемов производства сельскохозяйственной продукции и сокращения поголовья скота. Это произошло вследствие влияния следующих факторов санкционного давления:

1. Ограничение доступа к зарубежным рынкам: введение санкций привело к ограничениям в экспорте ряда сельскохозяйственных продуктов из России на зарубежные рынки, что сказалось на усложнении логистики поставок, снижении объемов продаж и выручки для отдельных секторов сельского хозяйства. К примеру, о проблемах с логистикой, начиная с февраля 2022 года, сообщается Молочным союзом России. Основная трудность работы продовольственного сектора заключается в том, что большинство иностранных перевозчиков отказались работать с российскими компаниями. Тем самым на рынке морских перевозок критично снизилась конкуренция, что привело к росту стоимости логистики в 1,5–2 раза. Например, если в 2019 году стоимость фрахта до порта Абиджан была 2300 долларов, в 2021 году – 3500 долларов, то к концу 2022 году цена составила уже 6000 долларов.

2. Увеличение стоимости импортных компонентов: в условиях санкций произошло увеличение стоимости импортных компонентов для производства отечественной сельскохозяйственной продукции. Это повлияло на конечную стоимость продукции и уменьшило конкурентоспособность российских товаров на рынке. Так, удорожание генетических материалов, кормовых аминокислот и ферментов для крупного рогатого скота привело к тому, что по данным Росстата, цены сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации на молоко сырое в декабре 2022 г. составили 34 641 руб./т. и повысились к декабрю 2021 г. на 13,3%. Цены промышленных производителей на молоко пастеризованное в декабре 2022 г. составили 54,63 руб./кг. (+15,8% к декабрю 2021 г.), масло сливочное – 503,36 руб./кг. (+12,7%), сыр твердый – 419,57 руб./кг. (+15,8%).

Эти факторы в целом привели к спаду объемов производства сельскохозяйственной продукции и сокращению поголовья скота в России. Для преодоления этих вызовов стали разрабатываться комплексные меры поддержки отрасли, модернизации производства и поиска новых рынков сбыта. Одной из них стало то, что Правительство Российской Федерации выделило дополнительные средства на финансирование сельскохозяйственных программ и иных способов поддержки (субсидий, льготных кредитов, грантов и компенсаций).

Данная мера очень результативна и значима в особенности для регионов, в которых продовольственный вопрос не может закрыться без привлечения сторонней помощи. К примеру, на сегодняшний день в Кузбассе производится только 50% нужного объема молока для населения, что является угрозой продовольственной безопасности территории. Однако при помощи государственных ассигнований на территории города в апреле 2024 года началось строительство самого крупного в России животноводческого комплекса. Объем инвестиций в проект составил 18 млрд. рублей, а запуск объекта намечен на 2026 год [2].

Более того, в этом году на территории 13 городских округов Московской области планируется реализовать 16 инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию и модернизацию объектов АПК разной направленности. Общий объем инвестиций в проекты по официальным данным составит более 19 млрд. рублей. С начала 2024 года уже введено в эксплуатацию три из них: в Истре, Солнечногорске и Луховицах. В

ходе реализации будет создано порядка 1 500 новых рабочих мест, увеличены производственные мощности и сделан новый шаг на пути к импортозамещению: компания «Деловое партнерство» в Подольске запустит производство кондитерской продукции, снеков, орехов, сухофруктов и ингредиентов для молочной промышленности; в Богородском городском округе «Сектор» построит завод по производству готовых блюд, а на территории Ленинского городского округа будет запущено производство сыров и молочной продукции «Рота-Агро» общей мощностью 6 тонн сыра в сутки.

Таким образом, на отечественном рынке сегодня стала активно продвигаться концепция импортозамещения, направленная на укрепление внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции за счет стимулирования потребления отечественной продукции, в том числе через программы поощрения покупок российских товаров.

Считается, что для успешного импортозамещения необходимо развивать уже имеющихся отечественных производителей, а также создавать необходимые условия для повышения их конкурентоспособности на мировой арене. Это может потребовать инвестиций в современное оборудование, технологические инновации и обучение персонала. Среди форм материальной и финансовой помощи сельскому хозяйству и АПК прослеживаются субсидии, гранты, компенсация расходов и льготные займы. Государство стимулирует модернизацию российского агропромышленного комплекса в том числе и посредством развития транспортной, энергетической, логистической и производственной инфраструктуры, направленной на обеспечение благоприятных условий для эффективного производства отечественных сельскохозяйственных товаров.

Важным является тот факт, что популяризация импортозамещения в экономическом секторе не означает полный отказ государства от импорта. Россия по-прежнему стремиться к сохранению взаимодействия с международными партнерами и формированию взаимовыгодных отношений. Особенно значимым для страны является сотрудничество и обмен опытом с другими странами в области инновационных технологий в агропромышленной отрасли, поскольку современные проблемы АПК требуют актуальных решений, отвечающих инновационным запросам времени.

Компенсировать потери от снижения экспорта сельскохозяйственной продукции в страны, отказавшиеся от продовольственного сотрудничества с Российской Федерацией, стало возможным благодаря стимулированию экспорта на другие рынки и наращиванию продаж с дружественными государствами. Проследить за ростом этих показателей можно, обращаясь к географии продаж и доли крупнейших покупателей отечественного продовольствия (рис. 1) [4].



Рис. 1. География продаж и доли крупнейших покупателей российского продовольствия в 2021 году

Так, в 2021 году больше всего экспорта проходило на Турцию (12%), Китай (10%) и Казахстан (7,5%). Однако уже к 2023 году произошло увеличение спроса на российские товары. В Турции прирост составил 1%, в Китае 2,5%, а в Казахстане 1,5%. Примечательно, что поставки в Южную Корею, напротив, сократились на 0,4%, что может быть связано со спецификой внешнеэкономических и внешнеполитических условий.

Иными мерами государственной поддержки сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в период санкционного давления мирового сообщества стали запуск программы модернизации производства, внедрение системы поддержки малых и средних фермеров за счет введения для них льготных кредитов, субсидий на развитие и обучение. Также государство инвестировало в развитие инфраструктуры сельского хозяйства, включая строительство и модернизацию дорог, складов, железнодорожных путей и других объектов, что поспособствовало улучшению условий хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции [5].

Эти меры помогли уменьшить негативное воздействие санкций на сельское хозяйство и АПК России и сказались на формировании устойчивости отрасли в условиях ограничений на импорт продукции из-за санкций.

Для повышения эффективности структурных преобразований, перехода к ресурсно-инновационной модели развития, корректировки государственных программ и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции могут быть предложены следующие рекомендации:

1. Стимулирование инноваций: поддержка и стимулирование инноваций в сельском хозяйстве поможет повысить производительность, качество продукции и устойчивость отрасли к изменениям. То есть со стороны федеральных и региональных властей важно создавать условия для внедрения новых технологий, сортов и методов управления.

2. Развитие образования и науки: инвестиции в образование и науку способствуют развитию кадрового потенциала и научных исследований в сельском хозяйстве. Это позволит создать базу знаний для внедрения инноваций и улучшения производственных процессов.

3. Финансовая поддержка: обеспечение доступа к финансированию для сельскохозяйственных предприятий, особенно малых и средних, поможет им реализовать инновационные проекты, модернизировать производство и повысить конкурентоспособность.

4. Регулирование рынков: необходимо разрабатывать эффективные механизмы регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, чтобы обеспечить стабильные цены, защиту интересов производителей и потребителей, а также предотвратить дестабилизацию рынков.

5. Устойчивое использование природных ресурсов: важно обеспечить устойчивое использование природных ресурсов, чтобы сохранить окружающую среду и обеспечить долгосрочную продовольственную безопасность. Это включает в себя внедрение эффективных методов земледелия, охрану почвы и водных ресурсов.

6. Партнерство и сотрудничество: сотрудничество между государством, бизнесом, научными учреждениями и общественными организациями поможет создать благоприятные условия для развития сельского хозяйства. Важно строить партнерские отношения для достижения общих целей. Эффективным и результативным инструментом при этом может стать популяризация государственно-частного партнерства в агропромышленной отрасли.

7. Мониторинг и оценка: постоянный мониторинг и оценка результатов структурных преобразований и государственных программ позволят своевременно корректировать стратегии развития и достигать поставленных целей эффективно.

Следование данным рекомендациям позволит повысить эффективность обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Нужно отметить, что обеспечение должного уровня продовольственной безопасности является одним из ключевых приоритетов как для мирового сообщества в целом, так и для отдельных стран в частности. В первую очередь это связано с тем, что, согласно прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2050 году мировое население достигнет 9,7 миллиарда человек. Это означает увеличение потребности в продовольствии, а значит требует увеличения производства сельскохозяйственной продукции [3].

Еще одна причина, обуславливающая необходимость заботы о государственной продовольственной безопасности, заключается в усугубление экологических и социальных проблем. К примеру, изменение климата оказывает негативное воздействие на сельское хозяйство, уменьшая урожайность и увеличивая риски для продовольственной безопасности. Недостаток продуктов питания неизбежно приводит к повышению преступности и смертности на территории той или иной страны, либо же ее региона. Поэтому повышение уровня жизни, социальной защиты и доступности продуктов питания является важным аспектом обеспечения продовольственной безопасности.

Сельское хозяйство является важным сектором экономики, способствующим экономическому развитию и снижению бедности. Обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности способствует экономической стабильности в стране и регионе.

Для обеспечения должного уровня глобальной продовольственной безопасности необходимо принимать комплексные меры, включая поддержку устойчивого сельского хозяйства, развитие инфраструктуры, научно-техническое сотрудничество и международное сотрудничество. В отдельных регионах России также важно развивать меры поддержки для сельского хозяйства, модернизировать производство, обеспечить доступ к финансированию и технологиям, а также развивать инфраструктуру для обеспечения продовольственной безопасности на местном уровне.

Выводы (заключение).

Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности Российской Федерации. В последние годы отмечается устойчивый рост производства сельскохозяйственной продукции, что позволяет уменьшить зависимость от импорта продовольствия.

На сегодняшний день основными направлениями развития сельского хозяйства и АПК являются:

1. повышение производительности труда;
2. модернизация технологий;
3. увеличение инвестиций в отрасль;
4. развитие сельскохозяйственной кооперации;
5. поддержка малых и средних фермерских хозяйств.

Примечательно, что после усиления санкционного давления на отечественные компании властные органы при осуществлении государственной политики в области сельского хозяйства начали обращать большее внимание на стимулирование производства сельскохозяйственной продукции, поддержку сельских территорий и развитие сельского предпринимательства. Важными инструментами при в этом процессе стали государственные программы поддержки аграрного сектора, субсидии и льготы для сельхозпроизводителей, а также меры по развитию инфраструктуры.

Таким образом, текущая динамика развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса России свидетельствует о постепенном улучшении ситуации в отрасли и повышении уровня продовольственной безопасности страны. Однако для достижения полной самообеспеченности необходимо продолжать работу по модернизации отрасли, повышению качества продукции и укреплению конкурентоспособности на мировом рынке.

Список литературы

1. Бекбергенева Д.Е., Баранник В.А. Продовольственная безопасность Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №4-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 30.04.2024).
2. В Кузбассе началось строительство самого крупного в России животноводческого комплекса / Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/regions/v-kuzbasse-nachalos-stroitelstvo-samogo-krupnogo-v-rossii-zhivotnovodcheskogo-kompleksa/> (дата обращения: 30.04.2024).
3. Маслова Е.А. Продовольственный аспект национальной безопасности России // Аналитические статьи Российского совета по международным делам. 2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prodovolstvennyy-aspekt-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii/> (дата обращения: 30.04.2024).
4. Продовольствие у безопасной черты / Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6042042> (дата обращения: 30.04.2024).
5. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001210021> (дата обращения: 30.04.2024).