

УДК 338.1

**М.А. Фейзуллаев**

БУ ВО Сургутский государственный университет, Сургут, email: feyzullaev@bk.ru

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

**Ключевые слова:** экономическая политика, экономический рост, стратегия развития, малый и средний бизнес.

Статья посвящена анализу экономических преобразований России со времени создания новой модели хозяйствования после распада Советского Союза. За прошедшие тридцать лет стране удалось многого достичь, но над определенными аспектами необходимо работать. В статье дана авторская оценка экономическим реформам и преобразованиям, а также определены недостатки в области финансово-экономической политики. Регулярное повторение истории в части денежно-кредитной, валютной, инвестиционной политики с одновременным изменением подходов к процессам прогнозирования и стратегии развития не дают стране развиваться в стабильной и целевой направленности. Ранжирование и разделение государственного взгляда на экономику в анализируемый период, анализ динамики изменений различных показателей в сравнении с аналогичными показателями других стран дали нам возможность для разработки и предложения собственных инициатив в области экономических реформ. Акцентируя внимание на развитие производственного потенциала, в статье автор дает оценку инвестиционному потенциалу и роли государственной политики в этой области через механизм государственного стимулирования, управления и регулирования. Итогом проведенного исследования является оценка перспектив развития Российской Федерации в обозримом будущем в качестве страны инвестиционной и технологической направленности, независимой от экспорта природных ресурсов.

**М.А. Feizullaev**

BU HE Surgut State University, Surgut, email: feyzullaev@bk.ru

## **ECONOMIC POLICY AND DEVELOPMENT PROSPECTS OF THE COUNTRY**

**Keywords:** economic policy, economic growth, development strategy, small and medium business.

The article is devoted to the analysis of economic transformations in Russia since the creation of a new economic model after the collapse of the Soviet Union. Over the past thirty years, the country has managed to achieve a lot, but along with this, much has been missed, not completed, not invested. The article gives its own assessment of economic reforms and transformations, and also identifies shortcomings and weaknesses in the field of financial and economic policy. Regular repetition of history in terms of monetary, currency, investment policy, with a simultaneous change in approaches to forecasting processes and development strategy, do not allow the country to develop in a stable and targeted direction. Ranking and dividing the state view of the economy in the analyzed period, analyzing the dynamics of changes in various indicators, in comparison with similar indicators in other countries, gave us the opportunity to develop and offer our own thoughts in the field of economic reforms. Focusing on the development of production potential, the article assesses the investment potential and the role of state policy in this area, through the mechanism of state stimulation, management and regulation. The result of the conducted research is an assessment of the prospects for the development of the Russian Federation in the foreseeable future as a country with an investment and technological focus, independence and reduced dependence on the export of natural resources.

Теоретические основы реформирования и развития экономики страны исторически базируются на нескольких подходах: меркантилизме [1], работах физиократов [2], постулатах представителей классической экономической теории [3], теории государственного регулирования [4], монетаризма [5], и смешенного подхода [6]. Но, теории экономического роста можно классифицировать на: регулируемых рыночных отношений; не-

регулируемых рыночных отношений; теории экономического роста командно-административного типа (на примере Советского Союза); современную теорию экономического роста [7].

Экономическая политика в современном мире переплетена с другими политиками так, что не представляется ее отдельное существование и воплощение в жизнь. Последние несколько лет правительственная программа раз-

вития Российской Федерации ориентирована на ускоренную финансовую стабилизацию, быстрое прохождение фазы структурного кризиса, формирование новых условий и потенциала будущего экономического роста. Накопившиеся проблемы в области финансов, в том числе и государственных, валютных, денежно-кредитных, инвестиционных отношений должны заставить изменить старый взгляд на стратегию развития страны. Так как, анализ предыдущих стратегий развития (с 2010 по 2020 год, с 2014 по 2030 годы) показал, что мы не всегда добивались поставленных целей, то, с учетом современных реалий, по мнению авторов, необходимо в срочном порядке поменять подходы к прогнозированию, и изменить взгляд на место страны в мировом масштабе. Все старые стратегии базируются в основном на показателях энергетической стратегии страны. При этом все остальные сферы остаются в зависимом положении от развития данной отрасли.

#### **Объекты и методы исследования**

Объектом исследования является процесс формирования экономической политики в Российской Федерации. Методами исследования выступают логический и исторические методы, статистико-экономический метод и метод дедукции. С помощью данных методов были определены исторические периоды экономической политики, факторы сдерживающие экономический рост, выявлены приоритетные направления развития экономики.

#### **Результаты и их обсуждения**

Начавшаяся экономическая реформа в начале 90-х годов и продолжающаяся по сей день может быть разделена на три этапа. Первый этап – создание и формирование рыночных основ, который охватывает временной период до конца 90-х годов. Данному этапу свойственны жесткая финансовая и денежно-кредитная политика, разгосударствление имущества и создание класса собственников. Процесс приватизации государственного имущества через ваучеры, проведение залоговых аукционов, экономическая эффективность этих процессов являются главными достижениями того времени.

Методы приватизации и результаты данного процесса по-разному оцениваются специалистами, поэтому проведение анализа эффективности процесса приватизации считаем нецелесообразным.

Второй этап экономических преобразований охватывает 1999-2009 годы, когда государственная политика была направлена на стимулирование предпринимательской деятельности и на формирование среднего класса. Эти годы в истории России останутся как самые эффективные с точки зрения динамики роста валового внутреннего продукта, среднегодовых доходов, роста инвестиций в основной капитал, улучшения благосостояния населения и других показателей. Этот период знаменателен и принятием многих законов, упрощающих процесс регистрации и введения хозяйственной деятельности для малого и среднего бизнеса. Именно в эти годы произошли: стремительный рост как числа предприятий малого и среднего сектора; количества численности занятых в этом секторе экономики; и доля выручки в сфере малого и среднего предпринимательства.

Третий этап: смена правительственного курса (с 2010 года) и формирование нового подхода – государственно-корпоративного управления экономикой, в основу которого были заложены меры по поддержке крупного отечественного бизнеса в основном в экспортоориентированных отраслях. На данном этапе пошел на спад опережающий рост российской экономики над общемировой. По собственным расчетам автора, если за 1999-2008 годы экономический рост в среднем составлял около 6,9 % в год (рост ВВП), то средний рост этого показателя за 2011-2020 годы не превысил 1% в год. Ожидаемая отдача от нового подхода экономического регулирования не произошла по причине слабого контроля со стороны регулирующих органов за вывозом капитала за рубеж. Вместо реинвестирования прибыли в отечественную экономику многие собственники предпочли вывод свободных финансовых ресурсов за рубеж. За период с 2010 по 2022 годы по разным оценкам из страны было вывезено более одного триллиона долларов потенциально инвестиционных ресурсов.

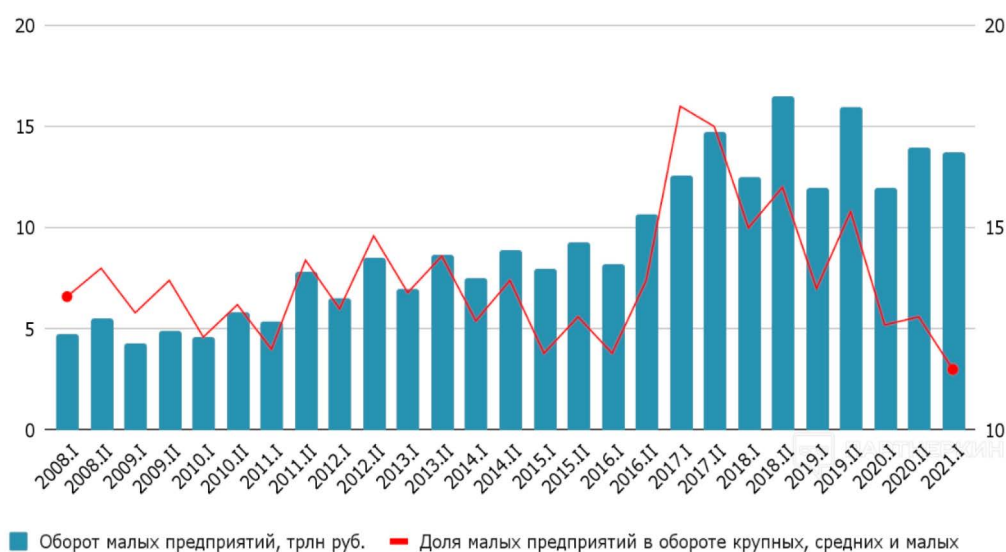


Рис. 1. Динамика оборота и доли малых предприятий [8]

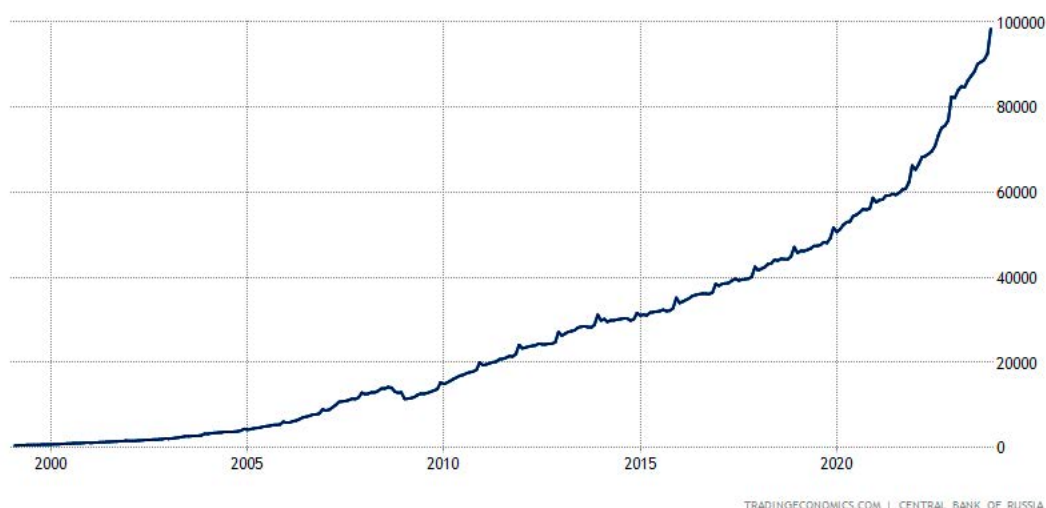


Рис. 2. Денежная масса (рост 3,3 раза с 2014 г. по 2023 гг.) [9]

Проведенный анализ позволил нам выявить также основные факторы, сдерживающие стабильный рост экономики страны. Первым фактором, отрицательно влияющим на развитие страны, является частая смена механизмов и инструментов управления экономикой, которая ставила в тупик, в том числе и малый и средний бизнес. Неуверенность в завтрашнем дне, отсутствие единой стратегии, и недоверие к государственной экономической политике при-

вели к ослаблению роли малого и среднего бизнеса в последнем десятилетии. Рисунок 1 показывает динамику доли малого бизнеса с 2008 по 2021 годы.

Вторым фактором, дестабилизирующим процесс развития экономики страны, на мой взгляд, является нестабильная финансовая и денежно-кредитная политика. Монетарные показатели страны, в том числе количество денег в обращении, стоимость заимствования, сроки размещения средств и т.д. оказывают непосредствен-

ное влияние на инвестиционную активность. Как показал проведенный анализ, начиная с 1999 года стоимость заимствования на денежном рынке постепенно снизилась благодаря соответствующей политике Центрального Банка РФ. Так, если в 1999 году ставка рефинансирования была 55%, то уже в 2008 году опустилась до 10,25%, а к 2011 году до 8%. В этот же период происходит рост уровня экономической активности. Начиная с 2011 года по 2014 годы ставка Центрального Банка относительно стабилизировалась около 8%. А с 2014 года по 2024 годы значение данного показателя после двукратного роста в конце 2014 года снижается до 4,5% в ковидный 2020 год, и резко растет в феврале 2022 года. За этот же период (2017-2021) средний рост экономики оставляет 0,8-1% в год. Таким образом, можно отметить, что существует определенная корреляция между ставкой ЦБ РФ и ростом экономики. Хотя по оценкам самого ЦБ РФ значение ключевой ставки не оказывает сильного значения на рост экономики, а влияет на инфляционный процент.

Анализ динамики денежной массы показывает трехкратный рост за последние десять лет (рис.2). Однако, если анализировать соотношение денежной массы и валового внутреннего продукта (ВВП) в разных странах, то мы наблюдаем отставание России по этому показателю. Так, отношение денежной массы к ВВП в США составляет 85,2%, в Китае – 232%, в Еврозоне – 89,6%, в Японии – 207%, в Великобритании – 115%, в Южной Корее – 176%, в России – 57%. Данный факт доказывает неденежный характер российской инфляции (по сравнению с РФ в указанных странах инфляция в несколько раз ниже). При этом доля наличных денег в обращении с каждым годом уменьшается и приближается к 18% с одновременным ростом объемов кредитования. Объем кредитов частному сектору превышает 61,3 трлн. рублей, при значении агрегата М1 51 трлн. рублей. Но при этом объемы кредитования сектора малого и среднего бизнеса резко увеличились в последние годы (рис.3).

Несмотря на рост кредитования предприятий малого и среднего бизнеса, доля малого предпринимательства в России немного превышает 20%. При этом в других странах доля данного сектора

составляет не менее 40%. В частности, доля малого и среднего бизнеса в ВВП Китая составляет до 70%, в США – 50%, в Германии – 60%, в Австралии – 54%, в Бразилии – 27%. Несмотря на высокую доступность кредитов для предприятий малого и среднего бизнеса в России по сравнению с другими странами, готовность расширять бизнес существенно ниже на фоне недостаточно хороших условий для бизнеса. Причинами незаинтересованности в расширении малого и среднего бизнеса в основном являются неопределенность в экономических процессах и геополитическая ситуация. Наряду с высокой себестоимостью произведенной продукции это делает более выгодным импортировать товар, нежели организовывать его производство. Также в условиях санкций стало трудным, а иногда невозможным приобретение иностранного высокотехнологичного оборудования. А в последние годы появилась еще одна проблема – нехватка опытных кадров для расширения бизнеса. Все вышеперечисленные проблемы являются сдерживающими факторами роста экономики страны.

С учетом увеличения ключевой ставки ЦБ РФ до 19% и параллельным ростом банковских процентных ставок, в ближайшее время стоит ожидать охлаждения кредитования в сфере малого бизнеса. Это, в свою очередь, приведет к снижению инвестиционной активности. Соответственно, в ближайшие годы в условиях высоких процентных ставок драйвером роста российской экономики опять станет государственный сектор и сферы государственного заказа, сместив предприятия малого и среднего бизнеса на второй план.

Волнообразное движение ключевой ставки Центрального Банка РФ, главной задачей которого ставится борьба с инфляцией, а не стимулирование экономического роста, сводит на нет все усилия бизнеса по наращиванию производства (рис.4). По официальным данным промышленное производство в России только в 2023 году достигло уровень 1990 года [8]. За аналогичный период доля промышленного производства в таких странах как: Южная Корея, Индонезия, Турция увеличились на 404,1%, 288,9%, 296,3% соответственно [10].

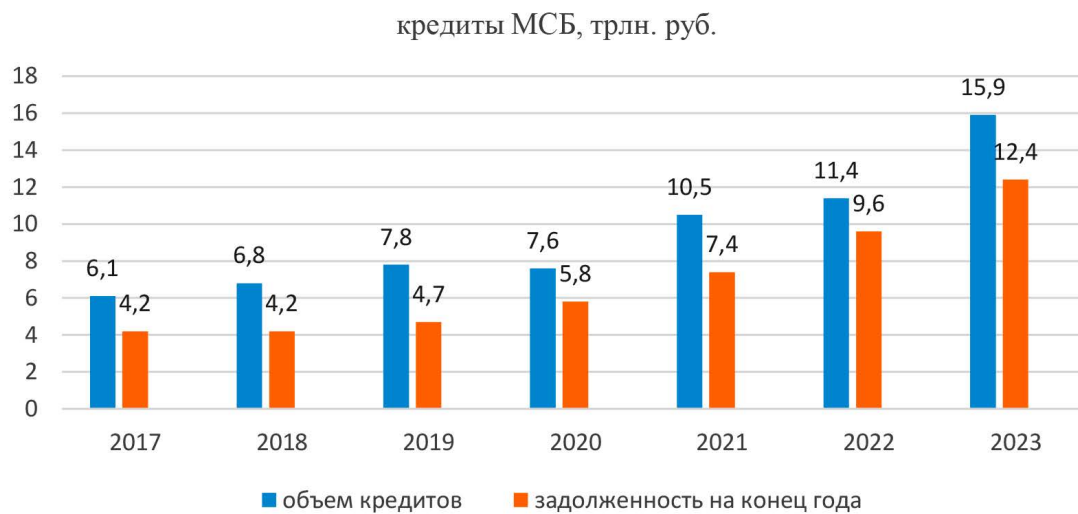


Рис. 3. Выдача кредитов субъектам МСБ [9]

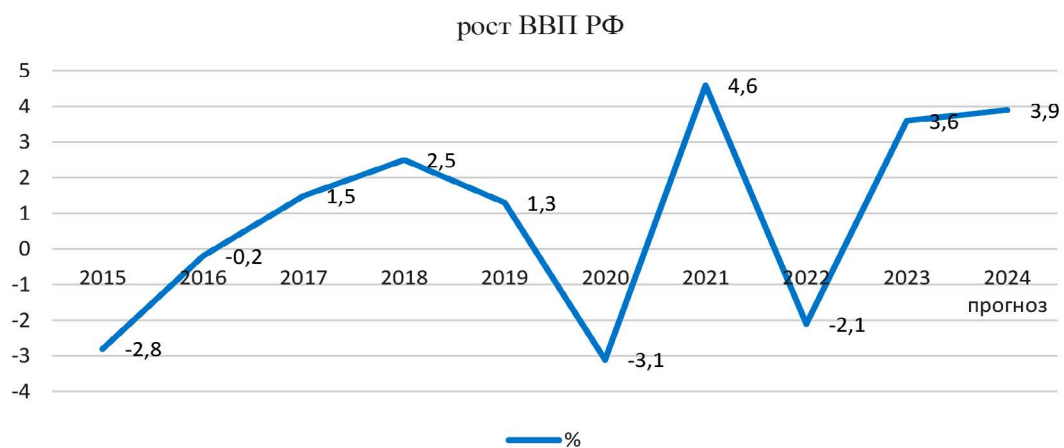


Рис. 4. Динамика роста ВВП РФ по годам (собственная оценка автора) [9]

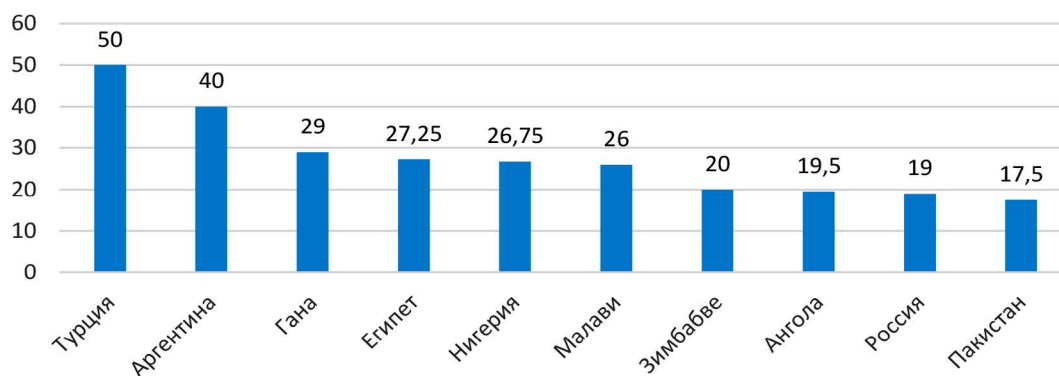


Рис. 5. Самые высокие ключевые ставки ЦБ в мире [собственная подборка автора]

**Таблица 1**

Прогноз экономических показателей на конец 2024 – начало 2025 года [12]

| Рынки                                  | Текущие значения | 3 кв 2024 | 4 кв 2024 | 1 кв 2025 | 2 кв 2025 |
|----------------------------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Курс доллара США, руб.                 | 90.00            | 91.45     | 92.26     | 93.06     | 93.89     |
| Фондовые рынки, млрд. руб.             | 2681.82          | 2629      | 2609      | 2588      | 2568      |
| 10-летние государственные облигации, % | 15.48            | 15.72     | 15.65     | 15.59     | 15.52     |

| Обзор                          | Текущие значения | 3 кв 2024 | 4 кв 2024 | 1 кв 2025 | 2 кв 2025 |
|--------------------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Темпы роста ВВП, %             | 4.00             | 2.4       | 2         | 1.7       | 2.2       |
| Уровень безработицы, %         | 2.40             | 3.1       | 3         | 3.2       | 3.2       |
| Уровень инфляции, %            | 9.10             | 8         | 7.3       | 6.8       | 6         |
| Уровень инфляции (ежемесячный) | 0.20             | 0.4       | 0.7       | 0.5       | 0.5       |
| Процентная ставка, %           | 19.00            | 19        | 20        | 18        | 16        |

На сегодняшний день Россия входит в десятку стран с самой высокой ключевой ставкой в мире (рис. 5). Такая ситуация позволяет развиваться только финансово-кредитным учреждениям. В частности, как показывает статистика, самый крупный банк страны Сбербанк России второй год показывает высокие показатели эффективности. Ожидаемая чистая прибыль банка оценивается более 1,5 трлн. рублей. В то же время исходя из политики дорогих денег коммерческие банки устанавливают высокие депозитные ставки. В настоящее время крупные коммерческие банки во главе со Сбербанком России привлекают депозиты на трехлетний период по ставке 20% годовых, что ставит под сомнение обещание Центрального банка РФ снизить уровень инфляции в 2025 году до 4-5%.

Третий фактор сдерживающий рост экономики, это пессимистический взгляд на развитие и слабая стратегия промышленного производства. По независимым оценкам ученых РАН темпы роста экономики страны в ближайшие 15 лет могут находиться около одного процента в год [11]. В официальных прогнозах министерства экономического развития темпы роста страны заложены в среднем больше двух процентов в год. Однако при этом также заложены завышенные показатели экспорта энергоносителей и высокие цены на них. В свою очередь, Центральный банк Российской Федера-

ции в августе 2024 года на своем официальном сайте опубликовал варианты развития экономики страны на период с 2025 по 2027 годы: рисковый, дезинфляционный, проинфляционный. Базовый сценарий подразумевает постепенное снижение ключевой ставки к 2027 году до уровня 7,5-8,5% при инфляции 4%. При этом рост ВВП ожидается в 2025-2027 годы в среднем в диапазоне 1-2% (таблица 1). Необходимо отметить, что в своем прогнозе центральный банк рост экономики на 3,5-4% называет перегревом и ожидает стабилизацию роста около 1,5-2% в год. Для информации, высокое значение роста экономики (4,5-6% в год) на продолжении долгих лет в таких странах как Китай и Индия считается нормой. Рисковый вариант подразумевает начало глобального кризиса, снижение цен на энергоресурсы, увеличение санкционного давления на Россию, и, как следствие, сокращение ВВП в течение двух лет подряд. В этом сценарии прогнозируется высокий уровень инфляции, в пределах 13-15% в год, что приведет к ужесточению денежно-кредитной политики и увеличению ключевой ставки до 22% годовых и снижению валового внутреннего продукта на 2-2,5% в течение двух лет. Надо отметить, что после проведения недавнего совещания Президента РФ с экономическим блоком правительства и с учетом озвученных планов на следующий год в части формирования новых национальных программ

и увеличения расходов бюджета, многие ожидания рискованного варианта развития событий станут более вероятными. Так как, эти изменения приведут к изменению структуры расходов и достаточно значительному увеличению бюджетных затрат. В условиях запланированного планового дефицита федерального бюджета в размере 1,6 трлн. рублей, с возможным его увеличением к концу года до 3 трлн. рублей в связи с низкими мировыми ценами на энергоресурсы с одной стороны и увеличением расходной части бюджета с другой, а также проблемами кадрового обеспечения экономики, дороговизны инвестиционных ресурсов и других факторов негативный вариант развития событий вероятен. Для стабильного роста ВВП и достижения заложенных показателей экономики страны в ближайшей перспективе, необходимо, прежде всего, стабилизировать макроэкономическую ситуацию посредством выработки единого согласованного стратегического курса Центрального банка, министерства экономического развития и министерства финансов и прогнозировать более реальные данные для расчетов.

Резкий рост ВВП за 2023 год и ожидаемое значительное увеличение выпуска продукции в текущем году стали значимыми событиями, приведшими к излишнему оптимизму по поводу дальнейших перспектив развития. Однако, проанализировав причины текущего роста экономики, можно констатировать, что главными факторами развития в этот период были: процесс импортозамещения – замена ушедших иностранных компаний отечественными, эффект низкой базы во многих сферах, резкий рост в производстве продукции военно-промышленного комплекса. Влияние этих факторов со временем иссякнут, и только переход к выпуску высокотехнологичной конкурентоспособной продукции может помочь экономике расти в перспективе.

### Выводы

Таким образом, проведенный анализ позволил сделать следующие выводы. Сдерживающими факторами роста экономики страны за годы реформ были: непостоянность и смена подходов к экономической модели; высокие

процентные ставки кредитования; бесконтрольный вывоз капитала за рубеж; поощрение экспорта энергоресурсов; чрезмерный ввоз в страну иностранных оборудования, машин, механизмов и технологий; высокая себестоимость отечественной продукции; отсутствие действенных программ стимулирования инвестиционного процесса. Наравне с этими дополнительными факторами также выступили незаинтересованность крупного бизнеса в инвестировании свободных финансовых ресурсов в страну, отсутствие стратегии развития малого и среднего бизнеса, низкая конкурентная среда, недостаточная квалифицированность кадров, зависимость от иностранных программных продуктов и др.

С целью стабильного развития экономики страны необходимыми мерами наравне с борьбой ЦБ РФ с высокой инфляцией должны стать стимулирование долгосрочных инвестиций в промышленный сектор, а особенно в обрабатывающую сферу, создание и развитие производств в секторах машиностроения, автомобилестроения, выпуск оборудования, компьютерных технологий, программной продукции, продукции фармацевтики и так далее. Изменение взгляда на место и роль Российской Федерации должно опираться на становление производственной мощности страны, уменьшение роли сырьевого сектора в структуре валового внутреннего продукта, на конкурентоспособности отечественной продукции с высокой инновационностью, технологичностью и рентабельностью. Прогноз социально-экономического развития должен базироваться на системном подходе управления экономикой, включающем в себя взаимовыгодное сотрудничество государственного сектора, бизнеса и частных лиц [13]. Привлечение субъектов экономики к обсуждению разработок и внедрение потенциально перспективных экономических проектов, формирование механизмов совместного финансирования и управления, достижение единых стратегических целей должны лежать в основе новой экономической политики в условиях санкций и финансовых ограничений. Только после формирования доверительных отношений между всеми участниками экономиче-

ского процесса можно добиться весомых результатов. Учитывая текущую геополитическую и экономическую ситуацию, создание таких отношений представляется труднореализуемым. Необходимо помнить, что стратегия долгосрочного

развития и прогнозирования страны, владеющей огромными природными ресурсами, человеческим капиталом, научным потенциалом, должна быть нацелена на опережающий рост над среднемировыми, а не на догоняющий.

#### *Библиографический список*

1. Фетисов Г.Г. Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков: в 5 томах. Т. 1. М.: Мысль, 2004. 718 с.
2. Кенэ Франсуа, Тюрго Анн Робер Жак, Дюпон де Немур Пьер Самьюэль. Физиократы. Избранные экономические произведения. М.: Эксмо, 2011. 345 с.
3. Адам Смит: Исследование о природе и причинах богатства народов. Книги 1–3. М.: Азбука. 2023. 544 с.
4. Кейнс Д.М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. М.: Эксмо, 2022. 544 с.
5. Фридман М. Капитализм и свобода. Издательство Бомбора, 2024. 304 с.
6. Зомбарт В., Конт О., Спенсер Г., Шеффле А., Лебон Г., Штаммлер Р., Тард. Г., Вундт В., Зиммель Г., Вебер М. и др. Социология / пер. с нем. Стереотип. Werner Soziologie URSS, 2022. 140 с.
7. Корниенко Е.Л. Теория смешанной экономики, необходимости государственного сектора и проблемы экономического роста // Новое слово в науке и практике. Экономические науки. 2015. С. 242-246.
8. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 11.09.2024).
9. Центральный банк Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://cbr.ru/> (дата обращения 10.09.2024).
10. Принципы стратегии экономического развития России до 2035 года. Торгово-промышленная палата РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://me-forum.ru/upload/iblock/5fc/5fc23ac290e1f5456e0a0f7a3e568da4.pdf> (дата обращения 12.09.2024).
11. Эксперты РАН оценили потенциал роста экономики России до 2035 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/04/2023/64337c379a79470921c42b0d> (дата обращения 11.09.2024).
12. Прогноз экономических показателей России. [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.tradingeconomics.com/russia/forecast> (дата обращения 13.09.2024).
13. Фейзуллаев М.А. Системный взгляд к проблеме бюджетного федерализма в Российской Федерации // Гуманитарный научный вестник. 2020. № 4. С. 67-72. DOI: 10.5281/zenodo.3830742.