

УДК 339.9

¹А.Д. Котенев, ²А.А. Матюшонок

¹ Ставропольский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России», Ставрополь, email: kot_sasha81@mail.ru

² АНО ВО «Северо-Кавказский социальный институт», Ставрополь

ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ключевые слова: продовольственная безопасность, агропромышленное производство, территория опережающего развития, сельское хозяйство, санкционное давление, государственная поддержка.

Актуализирована проблематика обеспечения требуемого уровня продовольственной безопасности с учетом действия санкционных режимов со стороны ряда иностранных государств. Авторами изучен опыт создания территорий опережающего развития, в рамках анализа которого предложено на территории Ставропольского края обосновать возможность формирования ее сельскохозяйственной формы. С целью обоснования создания особой территории рассмотрен имеющийся потенциал региона, условно разделенный на образовательно-научный, промышленный и геоэкономический. Проанализировав теоретические подходы к функционированию территорий опережающего развития с учетом необходимости обеспечения требуемого уровня продовольственной безопасности государства и его отдельных регионов, сделан вывод о правильности предложенного решения.

¹А.Д. Котенев, ²А.А. Matyushonok

¹ FGKOU VO Stavropol branch of the Russian Interior Ministry Krasnodar University, Stavropol, email: kot_sasha81@mail.ru

² ANO VO «North Caucasian Social Institute», Stavropol

ADVANCED DEVELOPMENT TERRITORY AS A BASIS FOR ENSURING FOOD SECURITY

Keywords: food security, agro-industrial production, advanced development area, agriculture, sanctions pressure, government support.

The problem of ensuring the required level of food security has been updated taking into account the sanctions regimes imposed by a number of foreign countries. The authors have studied the experience of creating advanced development territories, and within the framework of the analysis it has been proposed to substantiate the possibility of forming its agricultural form in the territory of Stavropol Krai. In order to substantiate the creation of a special territory, the existing potential of the region has been considered, conditionally divided into educational and scientific, industrial and geo-economic. Having analyzed the theoretical approaches to the functioning of advanced development territories taking into account the need to ensure the required level of food security for the state and its individual regions, a conclusion has been made about the correctness of the proposed solution.

Острота рассматриваемой проблематики продиктована современными условиями хозяйственной деятельности, попадающей в острую зависимость от внешних факторов, носящих, как правило, негативный разрушительный характер. Данное обстоятельство, в совокупности со стремительным ростом цен на мировом продовольственном рынке ставят под сомнение возможность достижения требуемого уровня продовольственной безопасности государства. В данном случае перед органами государственной власти стоит задача по созданию приемлемых условий хозяйствования в отношении участников

производственной деятельности, занимающихся производством продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Достижение заявленных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации пороговых значений требует принятия решительных мер, в том числе в вопросах организационно-распорядительного характера. Эффективное преодоление указанных параметров будет способствовать также решению социально-демографических проблем, а также миграционного вопроса. Таким образом, решение проблем продовольственной проблематики будет иметь «оздоровительный» эффект

и выступать в качестве локомотива развития территорий. Указанные аспекты подтверждают актуальность заявленной проблематики, требующей принятия решений как теоретико-методического характера, так и практической направленности.

Цель исследования

Цель исследования состоит в обосновании необходимости создания сельскохозяйственной территории опережающего развития, как основе обеспечения продовольственной безопасности, на основе консолидации усилий социально-экономического, научно-технологического, культурно-политического потенциала территории.

Материал и методы исследования

Теоретико-методической основой проводимого исследования выступили открытые данные, содержащиеся в работах отечественных ученых, посвященных опыту создания территорий опережающего развития, а также механизму обеспечения продовольственной безопасности государства. Информационной базой выступили данные сети Интернет, сведения министерств и ведомств, данные периодической печати. В работе применены следующие методы исследования: анализ, сравнение, исторический, прогнозирование, дедукция.

Результаты исследования и их обсуждение

Проблематика обеспечения требуемого уровня продовольственной безопасности в условиях действия санкционных ограничений со стороны ряда иностранных государств нашла отражение в работах таких российских ученых как А.Б. Мельников, В.И. Трысячный, А.И. Алтухов, А.Г. Папцов, И.Т. Трубилин, Н.А. Сучкова, С.И. Руденко, Г.И. Панаедова, П.В. Михайлушкин и другие. Вопросы функционирования отдельных субъектов в структуре территорий опережающего развития рассмотрены такими авторами как Катонин С.А., Воеводина Л.А., Корсун Т.А., Куликов М.М. и другими.

Достижение необходимого уровня продовольственной безопасности носит комплексный характер, требующее

научно обоснованного подхода, учитывающего социально-экономические особенности развития отдельных территорий. Решение заявленной проблематики должно быть построено на основе существующего положительного опыта создания территорий опережающего развития (далее – ТОР), требующего соответствующих корректировок. Вместе с тем, следует указать на существование дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов государства, а значит применение единого универсального механизма управления такими территориями весьма ограничено.

В современных условиях достижение требуемого уровня продовольственной безопасности сопряжено с необходимостью обеспечения граждан государства качественным и экономически доступным продовольствием в требуемых объемах, способствующему повышению уровня благосостояния населения. Современные условия хозяйствования продиктованы необходимостью создания таких подходов, при которых вся производственно-логистическая цепочка функционирует как единый механизм, каждый компонент которого является максимально эффективным. Добиться указанного эффекта возможно, по мнению авторов, на основе создания ТОР, путем научно обоснованного объединения хозяйствующих субъектов, действующих в рамках единого производственного направления и подчиненных общей цели. Проведем анализ существующих теоретико-методических подходов к созданию ТОР, выявив положительный опыт, а также ее влияние на уровень продовольственной безопасности с учетом возможных корректировок механизма управления ее организационной структурой.

SWOT-анализ, содержащийся в Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года отражает, что сильными сторонами региона выступают развитый агропромышленный комплекс, а также благоприятные природно-климатические условия хозяйствования. Вместе с тем, в качестве угрозы содержатся сведения об экологических рисках на отдельных территориях региона, а также снижение объема государственной под-

держки субъектов сельского хозяйства, участвующих в процессе производства продовольственных товаров. Указанный анализ позволяет сделать вывод о потенциале региона, а также имеющихся барьерах, упразднение которых будет способствовать решению заявленной проблематики.

Раскрывая необходимость создания ТОР, Катонин С.А. указывает на их ограниченную роль как центров, способных к решению социально-экономических проблем региона, в том числе продовольственных. Автор указывает на высокую «разреженность» между населенными пунктами, отличающимися плотностью проживающего населения. Вместе с тем Правительством России выбран вектор развития территорий, в рамках которого ТОРы должны играть роль «точек роста» и способствовать повышению их инвестиционной привлекательности.

Иной точки зрения придерживаются Волчкова И.В., Вотякова И.В. и ряд авторов, которые указывают на способность ТОР в развитии промышленного производства, создании приемлемых условий жизни населения, привлечении инвестиций. Основной задачей является выравнивание уровня жизни в условиях социально-экономической дифференциации субъектов государства. Авторы справедливо отмечают на отсутствие единого универсального алгоритма в оценке результатов работы ТОР. Отмечается, что любое развитие связано, так или иначе с наращиванием потенциала, от которого зависят как качественные, так и количественные показатели социально-экономического развития территорий. [2]

Возможность создания ТОР аграрной формации рассмотрена Воеводиной Л.А., которая в качестве решаемой целевой установки отмечает необходимость повышения эффективности использования земельного фонда, на основе агротехнологических подходов, улучшения социальной обстановки на рассматриваемой территории, роста собираемости налогов, повышения уровня жизни сельского населения. [3] Вместе с тем, автор не учитывает продовольственную проблему, решение которой должно занимать центральное место в создании аграрной ТОР. Более того, отмечают-ся возможные негативные последствия

предложенных новаций, в качестве которых выделяется ухудшение экологической ситуации, что в свою очередь ставит под сомнение решение продовольственных вопросов.

Характеризуя необходимость создания ТОР, Новопашина Е.С. и Винокуров Д.А. отмечают, что эффективное ее использование будет способствовать решению ряда проблем региона функционирования, имеющих зачастую «хронический» характер. Так, авторы указывают на преодоление инвестиционной отсталости, увеличение экономического потенциала, решение проблем безработицы, обеспечение требуемого уровня экономической безопасности региона. [4]

Реализуя проекты создания ТОР, регионы, в первую очередь преследуют цель моделирования благоприятных социально-экономических условий, улучшения инвестиционного климата, повышения уровня жизни населения. Вместе с тем, авторы акцентируют внимание на льготах, действующих в рамках ТОР, способствующих решению продовольственной проблемы, на фоне повышения промышленного потенциала территории. Немаловажной особенностью функционирования указанных формирований является возможность расширения сфер деятельности в условиях возникающих потребностей. Так, Корсун Т.А. и Дондокова А. отмечают, что при формировании ТОР «Бурятия» планировалось развивать три направления – туризм, деревопереработку и сельское хозяйство, однако в дальнейшем данный список был значительно расширен за счет развития смежных направлений. [5]

Решение проблем социально-экономического характера депрессивных регионов требует применения комплексного подхода, а не отдельных мер финансового или налогового характера. Куликов М.М. указывает на необходимость взаимодействия органов власти субъекта России с участниками рыночных отношений, что при наличии перспективной стратегии управления, с учетом социально-экономических возможностей региона будет способствовать выходу из сложившейся кризисной ситуации. Созданные в 2015 году первые в РФ ТОР на территории Дальневосточного

федерального округа продемонстрировали высокую эффективность своего функционирования, что позволило распространить положительный опыт в закрытых административно-территориальных образованиях, а также моногородах. К 2023 году ТОР созданы в более чем шестидесяти процентов территорий России [6].

Исторически на территории России ТОРы создавались в восточной части государства, что обусловлено действием ряда факторов, имеющих как объективные, так и субъективные причины. Тем не менее, доказав свою эффективность данный опыт был динамично распространен на все субъекты государства. Анализ теоретико-методических подходов к созданию ТОР, как условия обеспечения продовольственной безопасности позволил сделать вывод о необходимости формирования на территории Ставропольского края сельскохозяйственной ТОР (далее – СТОР), функционирование которой обусловлено комплексом социально-экономических, природно-географических и технико-технологических особенностей развития региона, что позволяет сфокусировать усилия, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, комплексное развитие сельских территорий, а также трансформацию полученного положительного опыта на другие регионы страны. Создание СТОР на территории Ставрополя имеет как экономическую, так политико-правовую основу, свидетельствующую о необходимости преодоления существующих преград в контексте решения проблем обеспечения комплексной безопасности субъекта государства.

Предложенная инициатива создания СТОР в настоящее время имеет актуальный характер, что предопределяется как географическим положением Ставропольского края, так и имеющимся социально-экономическим и научно-производственным потенциалом региона. Так, на территории региона функционирует ряд крупнейших ВУЗов и ССУЗов России, в которых готовят специалистов, востребованных в сельском хозяйстве: Ставропольский государственный аграрный университет; Северо-Кавказский федеральный университет; Георгиев-

ский техникум механизации, автоматизации и управления; Пасковейский агро-технологический техникум; Григорополисский сельскохозяйственный техникум имени М.И. Платова; Новотроицкий сельскохозяйственный техникум и другие. Функционирование на территории Ставропольского края промышленных производств будет способствовать наращиванию технико-технологического потенциала: Агропромтехника, ООО «Гритан», ООО «Светлоградагроماش», Ставропольский электротехнический завод, Петровское, ООО «Радиан» и другие. Кроме того, с целью преодоления энергодефицита, который до недавних пор отчетливо проявлялся в аграрном производстве, были реализованы два крупных инвестиционных проекта – строительство Старомарьевской солнечной электростанции (мощность 150 млн кВт/ч), Кочубеевской ветряной электростанции (мощность 210 МВт). Указанные проекты способствовали развитию овощеводства в закрытом грунте, представленные крупнейшими российскими производителями – Солнечный Дар (п. Солнечнодольск), Агрокомплекс «Весна» (п. Подкумок), Эко-культура (п. Солнечнодольск), ТК «Овощи Ставрополя» (ст. Марьинская), тепличный комплекс «Андроповский» и другие (рис. 1).

Важнейшим элементом приведенного на рисунке 1 потенциала создания СТОР является геоэкономический потенциал, представленный тремя составляющими: природно-географическим, демографическим, инвестиционным компонентами. Территория Ставрополя расположена на Ставропольской возвышенности, имея умеренно-континентальный климат, что позволяет выделить наличие уникальной особенности – жаркого лета и умеренно-холодной зимы. Наличие крупных запасов природного газа способствует развитию производства овощей закрытого грунта, где требуется повышенное потребление энергии. Ставропольский край занимает второе место в России по флористическому разнообразию, что свидетельствует о его особом положении среди хранителей растительного генетического фонда. Данное обстоятельство является важнейшим в обеспечении продовольственной безопасности.



Рис. 1. Потенциал создания СТОР «Ставропольская»

Источники: составлено авторами.

Демографическая ситуация в Ставропольской агломерации носит нестабильный характер. Так, на территории г. Ставрополя и Михайловского городского округа, как места предлагаемого создания СТОР наблюдается прирост населения. Основным источником прироста выступают миграционные процессы, обусловленные повышением уровня жизни населения указанных территорий. Возрастной состав населения представлен в основном лицами трудоспособного возраста, доля пенсионеров не превышает 20%. Вместе с тем, следует отметить, что наблюдается увеличение численности лиц предпенсионного возраста в границах г. Ставрополя и Михайловского городского округа, вызванного внутренними миграционными процессами, когда граждане предпочитают перемещение из сельской местности в городской округ с целью дальнейшего там проживания в рамках своего пенсионного обеспечения. По состоянию на 1 января 2024 года численность сельского населения региона сократилась на 3 тыс. человек, достигнув 1,13 млн. человек. Отрицательным фактором в развитии

демографического компонента является крайне низкий размер оплаты труда. Так по итогам первого полугодия 2024 года средний размер оплаты труда в регионе, согласно данным Росстата, составил 77684 рубля, при этом размер медианной оплаты труда составляет 36288 рублей.

В инвестиционный портфель Ставропольского края входят более 280 проектов общей стоимостью юлее 630 млрд. рублей. Начиная с 2018 года, Ставрополье является лидером среди регионов СКО по привлеченным инвестициям. Более 30% реализуемых инвестиционных проектов относятся к агропромышленному комплексу, что является важнейшим аспектом в обеспечении продовольственной безопасности. Так, к числу важнейших инвестиционных проектов в сфере производства продовольственных товаров следует отнести следующие: строительство тепличных комплексов по производству овощей в закрытом грунте; увеличение закладки интенсивных садов. С целью формирования инвестиционно привлекательной инфраструктуры на территории Ставропольского края были созданы и успешно

функционируют инвестиционные площадки и региональные индустриальные парки. Так, к числу инвестиционных площадок, имеющих аграрный характер, относятся: завод по частичной переработке семян подсолнечника в Красногвардейском районе; инвестиционные площадки Михайловского и Труновского муниципальных округов. Среди региональных индустриальных парков следует выделить Александровский, «Энергия» (г. Ставрополь), агропромышленный парк «Ипатовский», «Невинномысск», территория города Буденновск, «АПП Ставрополье», «Солнечный».

Справедливым авторы считают заявление министра экономического развития Ставропольского края Д. Полюбина, который отметил, что привлечение инвестиций является стратегическим направлением работы, которое не только играет ключевую роль в экономике региона, но и способствует решению социально-значимым проблем, а также развитию инфраструктуры Ставрополья [7].

Отмеченный потенциал создания СТОР «Ставропольская» имеет ряд рисков, а также угроз, носящих как фрагментарный, так и комплексный характер. Риски и угрозы, возможно, объединить в следующие группы:

1) социально-демографические угрозы: наблюдавшийся рост числа многодетных семей за период 2019-2023 гг., сменился их сокращением. Наблюдается увеличение числа лиц, покинувших регион в возрасте 18-20 лет, что может иметь последствия в рамках кадрового дефицита. В миграционном вопросе прослеживается активность в направлении «село-город», что также негативным образом отразится на нехватке персонала в сельской местности в рамках аграрного производства;

2) природные риски: важной угрозой продовольственной безопасности выступает рост числа стихийных свалок, основная концентрация которых сосредоточена на землях сельскохозяйственного назначения, а также в лесополосах. В связи с рекордным освоением земель (95%) актуализировался вопрос сохранения плодородия почв, сохранения флоры и фауны, загрязнения сточных вод. Среди хозяйствующих субъектов, наиболее сильно загрязняющих окружающую сре-

ду, следует выделить предприятия, расположенные в г. Невинномысске, г. Буденновске, г. Ставрополе;

3) финансово-экономические риски: недостаточный уровень государственной поддержки хозяйствующих субъектов сельскохозяйственного профиля, высокие ставки по кредитам, рост стоимости горюче-смазочных материалов;

4) технологические риски: импортозависимость на используемые в производственном процессе технику и технологии аграрного производства, низкий уровень обеспеченности отечественными селекционными разработками.

Выводы

Проведенное исследование проблем обеспечения требуемого уровня продовольственной безопасности с учетом возможности создания на территории Ставропольского края сельскохозяйственной территории опережающего развития позволили сделать ряд выводов:

– во-первых, заявленная проблематика имеет важнейшее стратегическое значение, как для рассматриваемого региона, так и всего государства.

– во-вторых, решение вопроса обеспечения требуемого уровня продовольственной безопасности носит комплексный характер, что сопряжено с необходимостью принятия научно-обоснованных экономически взвешенных мер и решений;

– в-третьих, авторами проанализировано создание и функционирование территорий опережающего развития в рамках отдельных субъектов государства, вызванное необходимостью решения комплекса ограниченных проблем, преимущественно промышленно-производственного характера;

– в-четвертых, учитывая социально-экономическое, природно-географическое, технико-технологическое развитие Ставропольского края предложено создание СТОР «Ставропольская», деятельность хозяйствующих субъектов в нее входящих позволит обеспечить требуемый уровень продовольственной безопасности, комплексное развитие сельских территорий, а также трансформацию полученного положительного опыта на другие регионы страны.

Библиографический список

1. Катонин С.А. Роль особых экономических зон и территорий опережающего развития в сглаживании межрегиональных экономических диспропорций // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2024. № 5 (115). С. 27-30.
2. Волчкова И.В., Вотякова И.В., Воробьева Е.С., Филиппова Н.А. Оценка инновационного потенциала моногородов в условиях формирования территории опережающего развития // *Экономика строительства*. 2022. № 2. С. 12-19.
3. Воеводина Л.А. Экологические индикаторы эффективности функционирования агропромышленной территории опережающего развития // *Экология и водное хозяйство*. 2020. № 4 (7). С. 22-40.
4. Новопашина Е.С., Винокуров Д.А. Территория опережающего развития в контексте обеспечения экономической безопасности региона (на примере Амурской области) // *Наукосфера*. 2024. № 6-2. С. 430-434.
5. Корсун Т.А., Дондокова А. Территория опережающего развития как фактор социально-экономического развития региона // *Образование и наука: материалы национальной научно-практической конференции*. Улан-Удэ. 2023. С. 96-100.
6. Куликов М.М. Потенциал развития территорий опережающего социально-экономического развития в Ростовской области // *Вестник Южно-Российского политехнического университета (НПИ) имени М.И. Платова*. 2023. Т. 16. № 4. С. 134-142.
7. Информационный сайт сети Интернет. [Электронный ресурс]. URL: <https://kavkaz.rbc.ru/kavkaz/20/12/2023/6582ff799a79478be989aacb?ysclid=m17n2y2etr678654402> (дата обращения 15.09.2024).