

УДК 332.1

Т.Г. Краснова, И.В. Кыров, С.А. Кырова

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Абакан,
email: kyrova_sa@khsu.ru

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ключевые слова: национальная безопасность, продовольственная безопасность, стратегия национальной безопасности РФ, доктрина продовольственной безопасности РФ, глобальный индекс продовольственной безопасности, потребление, нормы питания.

Проблема обеспечения продовольствием населения страны затрагивает интересы всех слоев общества, а также целый спектр отраслей хозяйства во всех регионах России. Протяженность территории, разница в климатических условиях, а также неравномерная плотность проживания создают определённые сложности в обеспеченности граждан максимальным спектром и уровнем качества продуктов питания. Понятие продовольственной безопасности не статично, оно меняется и дополняется с учетом новых вызовов и складывающихся социально-экономических условий, и геополитических процессов. В статье проведен анализ рейтинга стран мира по индексу продовольственной безопасности. Международный индекс продовольственной безопасности – динамическая модель, которая включает количественные и качественные нормированные индикаторы. В целом рейтинг стран мира включает 23 блока, каждый из которых содержит дополнительные показатели, всего – 85. В статье рассматриваются критерии, характеризующие «Качество и безопасность». Показатели характеризуют разнообразие рационов питания, безопасность пищевых продуктов, качество белка, нормы питания, доступность микроэлементов. Далее проведено сравнение по вышеуказанным показателям в России со средними значениями рейтинга из 113 стран.

T. G. Krasnova, I. V. Kyrov, S.A. Kyrova

Katanov Khakass State University, Abakan, email: kyrova_sa@khsu.ru

FOOD SECURITY AS THE MOST IMPORTANT COMPONENT OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Keywords: national security, food security, the national security strategy of the Russian Federation, the food security doctrine of the Russian Federation, the global food security index, consumption, and nutritional standards.

The issue of food provision for the country's population has implications for the interests of all societal groups and a diverse range of economic sectors across the entirety of Russia. The vast expanse of the country, coupled with the disparate climatic conditions and uneven population density, present significant challenges in ensuring citizens have access to a diverse and high-quality range of food products. The concept of food security is not static; rather, it is dynamic and evolving, with new challenges, emerging socio-economic conditions, and geopolitical processes influencing its definition and scope. This article presents an analysis of the global food security index. The International Food Security Index is a dynamic model comprising both quantitative and qualitative normalized indicators. In general, the rating of countries worldwide comprises 23 blocks, each of which contains additional indicators, resulting in a total of 85. This article considers the criteria that characterize quality and safety. The indicators provide insight into the diversity of diets, food safety, protein quality, nutritional standards, and the availability of micronutrients. Subsequently, a comparison is conducted between the aforementioned indicators in Russia and the average rating values from 113 countries.

Национальная безопасность России является одной из важнейших задач нашей страны, ее обеспечение – это обеспечение прочной экономики, стабильного общества, защита граждан и множество других факторов, которые в совокупности создают условия для устойчивого развития России на международной арене.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, под национальной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уро-

вень жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимость и государственная целостность, социально-экономическое развитие страны [1].

В национальную безопасность входит оборона страны, а также все виды защиты, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, т.е. государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности.

В периоды системных кризисов, когда разрушаются сложившиеся устои и возникают новые вызовы, становится понятно, насколько уязвимы разные виды безопасности (экономическая, продовольственная, политическая и др.), насколько страна зависит от внешних факторов и насколько внутренняя система безопасности максимально быстро может подстроиться под изменяющиеся условия. Безопасность – это не только наличие денег в бюджетах регионов нашей страны, но и способность успешно управлять ими, обеспечивать стабильность финансовой системы. Стремительная глобализация привела к тесному взаимодействию государств. Изменение геополитической обстановки способно разрушить все устоявшиеся связи и привести к глубокому кризису внутри страны.

Государству необходимо одновременно обеспечивать безопасность, как страны в целом, так и безопасность отдельных граждан России, а также безопасность существования и развития личности в виде составляющей современного общества. Вызовы современности требуют комплексного подхода в вопросах безопасности, анализ и совершенствование правовых механизмов в осуществлении и предотвращении возможных угроз.

Цель исследования

Основной целью данного исследования заключается в комплексном анализе продовольственной безопасности как важнейшей составляющей национальной безопасности России.

Человек, включенный в ежедневное использование информационных ресурсов, политические процессы, обще-

ственную жизнь, производственные циклы, в настоящее время является неотъемлемой частью национальной безопасности. Комфортность проживания граждан в регионах Российской Федерации напрямую связана с обеспечением разными видами безопасности. Особенности территории России, а именно ее протяженность, заключается в том, что разные регионы страны обеспечивают различную степень безопасности от угроз, исходящих извне.

Материал и методы исследования

В ходе исследования были использованы различные методологические подходы и источники данных. Применялись монографический метод, методы сравнения, основанные на анализе широкого спектра данных и др.

Результаты исследования и их обсуждение

В условиях продолжающейся структурной перестройки мировой экономики, связанной с изменением технологического фундамента ее развития, все большее значение приобретают человеческий потенциал и экология. Трансформация традиционных рынков товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, появление новых секторов экономики сопровождаются перераспределением ролей и потенциала отдельных стран и регионов мира, формированием новых центров экономического влияния [1].

В российской экономике происходит существенная трансформация, устойчивое социально-экономическое развитие регионов становится актуальной проблемой обеспечения безопасности национальной экономики. На первый план выходит способность отечественной экономики постоянно совершенствоваться и развиваться.

Важными условиями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются опора на внутренний потенциал страны, самостоятельное решение стоящих перед Россией задач при сохранении открытости для взаимовыгодного сотрудничества с другими странами. Выстраивание диверсифицированных связей с мировыми центрами развития также повысит устойчивость российской экономики. Переходу

к устойчивому развитию препятствуют накопленные социально-экономические проблемы, диспропорции в развитии стран, неэффективность ранее использовавшихся инструментов стимулирования экономической активности [1].

Экономическая безопасность – основа национальной стабильности. Экономическая безопасность – это не просто набор показателей, это основа, без которой другие виды безопасности становятся нереализуемыми. Любая экономическая нестабильность приобретает особую остроту на региональном уровне, в силу неравномерности обеспечения ресурсами разных регионов страны. Экономическая политика должна быть гибкой и учитывать особенности каждого субъекта Российской Федерации. Необходимо проводить дифференцированную политику, учет специфики региональных экономик, их слабые места, их потенциал.

По мнению Гумерова Р.Р. «Продовольственная безопасность – сложный, многокомпонентный феномен, обладающий множественными характеристиками и потому достаточно сложно идентифицируемый. Родовыми признаками продовольственной безопасности являются состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз и способность противостоять им без утраты собственных качественных характеристик» [2]. Уровень благосостояния общества, его способность противостоять как внешним, так и внутренним вызовам, а также степень социальной напряженности во многом зависят от доступа всех групп населения к достаточным объемам качественных продуктов питания. Ресурсные особенности конкретного региона будут определять продовольственную безопасность.

Максимальный уровень экономической безопасности невозможен без учета направлений деятельности регионального руководства, влияющего на эффективность реализации экономической политики. Это такие аспекты деятельности как:

- обеспечение деятельности функционирования стратегически важных отраслей в регионе, обеспечивающих конкурентное преимущество;

- учет особенностей отраслевой и региональной структуры ВВП;

- развитие новейших технологий и наукоемких производств и инвестиции в них;

- контроль исполнения бюджета, борьба с коррупцией на всех уровнях;

- развитие и совершенствование законодательных актов, экономической системы управления в регионе.

В системе обеспечения продовольственной безопасности, стратегическое планирование играет ключевую роль, так как в стратегических документах отражаются цели и задачи, риски и угрозы, а также критерии и индикаторы оценки, которые направляют государственную политику в данной области.

Авторы [3] считают, «приоритеты в достижении максимального импортозамещения должны решаться как на макроуровне, так и на уровне регионов. Продовольственная безопасность – это проблема федерального уровня, а на уровне региона – это решение задачи самообеспечения с учетом межрегионального обмена».

Политика импортозамещения и спектр товаров в разные исторические периоды, зависела от экономической и политической ситуации в стране. Авторы [4] говорят, что «проблема импортозамещения до сих пор не решена и требует мер по сокращению импортных товаров на агропродовольственном рынке и перехода от устоявшейся системы управления для повышения конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса». Темпы процесса импортозамещения в аграрном секторе экономики за последние пять лет нарастают, но требуется особое внимание на развитие устойчивого к климатическим и патогенным особенностям регионов отечественного семенного материала, их достаточное производство для отрасли, а также безопасной продукции при выращивании из этого семенного материала.

Все это возможно при непосредственной поддержке сельхозтоваропроизводителей на государственном уровне федерального масштаба.

Для обеспечения страны надлежащим питанием в современных условиях, направленных на снижение импорта в структуре продуктовой корзины населения, Правительством разрабатывается агропродовольственная политика, приоритетной целью которой является

повышение эффективности аграрного производства и защита интересов производителей и, в конечном счете, потребителей, а также рост уровня жизни сельского населения и его занятость.

Для оценки эффективности аграрной политики используются различные критерии, где основными являются:

- самообеспеченность страны различными видами продовольствия;
- экономическая доступность продуктов питания для населения;
- физическая доступность для населения в любом населенном пункте;
- качествоибезопасностьпродовольствия.

Однако, для потребителей продовольственная безопасность, прежде всего, означает предотвращение производства и продажи низкокачественных пищевых продуктов, которые могут быть вредными для здоровья населения [5]. И в то же время качественные продукты должны быть доступны для слоев населения с различным уровнем дохода.

С 2012 года составляется рейтинг стран мира по индексу продовольственной безопасности Global Food Security Index (GFSI) [6]. Глобальный индекс был разработан, построен

и создан компанией Economist Impact при поддержке агрокомпаний Corteva Agriscience (компания, которая разрабатывает ГМ семена, и ядохимикаты).

В последние восемь лет Россия занимает сорок третье место в рейтинге стран мира по продовольственной безопасности среди 113 стран мира (табл. 1).

В таблице 2 представлено место России по четырем направлениям в разрезе трех рейтингов в сравнении с другими странами (всего 113), с учетом стран с высоким уровнем дохода (23 страны) и среди европейских государств (26 стран).

GFSI рассматривает вопросы [6]:

«Доступность» – оценивает, насколько потребители могут приобретать продукты питания, их чувствительность к изменениям цен, а также наличие инициатив и стратегий, которые помогают покупателям в случае возникновения экономических трудностей.

«Наличие» – определяет сельскохозяйственное производство и потенциал ферм, вероятность сбоев в поставках, национальные способности в области распределения продовольствия, а также научные исследования, направленные на увеличение сельскохозяйственных объемов.

Таблица 1

Рейтинг России по продовольственной безопасности в разные годы

Годы	2016	2018	2022
Место в рейтинге среди 113 стран	43	42	43

Таблица 2

Позиция России в рейтингах продовольственной безопасности за 2022 год

Виды рейтинга	Всего стран в рейтинге	Общий балл	Доступность	Наличие	Качество и безопасность	Устойчивое развитие и адаптация
Все страны в рейтинге	113	43	50	47	25	47
Страны с уровнем дохода выше среднего	23	7	11	9	6	12
Европейские страны	26	22	24	20	16	22
Значения по показателям (100 %)	100	69,1	77,8	61,4	78,7	56,6

Таблица 3

Количество показателей международного индекса продовольственной безопасности для оценки возможностей стран в обеспечении продовольственной безопасности

Показатели	Количество блоков	Количество показателей
Доступность	5	11
Наличие	7	31
Качество и безопасность	5	18
Устойчивое развитие и адаптация	6	25
Всего	23	85



Рис. 1. Сравнительная характеристика продовольственной безопасности по блоку «Качество и безопасность продовольствия»

«Качество и безопасность» – оценивает разнообразие и питательную ценность средних рационов, а также уровень безопасности продуктов питания.

«Устойчивое развитие и адаптация» – оценивает степень подверженности страны изменению климата, ее устойчивости к рискам, возникающим с природными явлениями, а также степень адаптации страны к этим рискам.

В таблице 3 представлены показатели и их количество, по оценке продовольственной безопасности.

Безопасность пищевых продуктов, а также качество белка составляет более 98 баллов из 100 возможных. Доступность микроэлементов и нормы питания также находятся выше средних значений по странам. Однако по параметру «Разнообразие рациона

питания» Россия характеризуется такими же показателями как среднее значение по странам (рейтинг из 113 стран) (табл. 4).

Данные таблицы 4 говорят, о том, что показатель «Разнообразие рациона питания» требует особого внимания. Климатические, экономические и экологические особенности разных субъектов Российской Федерации требуют индивидуального подхода и специфических рекомендаций по формированию разнообразных рационов питания.

Также на высоком уровне (рис. 1) находится такой показатель как «Качество белка». Белки, входящие в рацион среднестатистического человека должны иметь высокое качество и усвояемость, рацион должен содержать перечень из девяти незаменимых аминокислот.

Таблица 4

Сравнительная характеристика продовольственной безопасности по показателю «Разнообразие рационов питания»

Показатели	Россия	Среднее значение все страны (из 113 стран)	Характеристика
Разнообразие рациона питания Источник: Economist Impact country research (собственные исследования с использованием общедоступных источников данных)	54,0	52,5	Существуют ли свидетельства того, что за последние пять лет резиденты правительства, а также многосторонние организации, доноры или представители частного сектора инвестировали средства для повышения качества хранения сельскохозяйственной продукции.
Доля продуктов без крахмала Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (Food and Agriculture Organization – ФАО)	58,2	48,4	Мера доли некрахмалистых продуктов (всех продуктов, кроме злаков, корнеплодов и клубней) в общем потреблении энергии в рационе
Доля потребления сахара Источник: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	46,7	59,7	Доля сахаров [включая сахар (в сыровом эквиваленте), различные подсластители, мед, сахарную свеклу, сахарный тростник и нецензурный сахар] в общем энергетическом потреблении пищи.



Рис. 2. Характеристика продовольственной безопасности по показателю «Безопасность продуктов питания»

На рисунке 2 представлена характеристика показателя «Безопасность продуктов питания». Мы видим, что данный показатель находится в диапазоне от 95,5 до 100 %. Это означает, что в Российской Федерации уделяется большое внимание законодательству о безопасности и хранении продуктов.

На рисунке 3 представлена характеристика Российской Федерации по показателю «Доступность микроэлементов». Данный показатель наиболее актуален по таким элементам как цинк и железо в России соответствуют средним значениям среди 113 стран. По доступности витамина А с пищей Россия имеет максимальное значение.

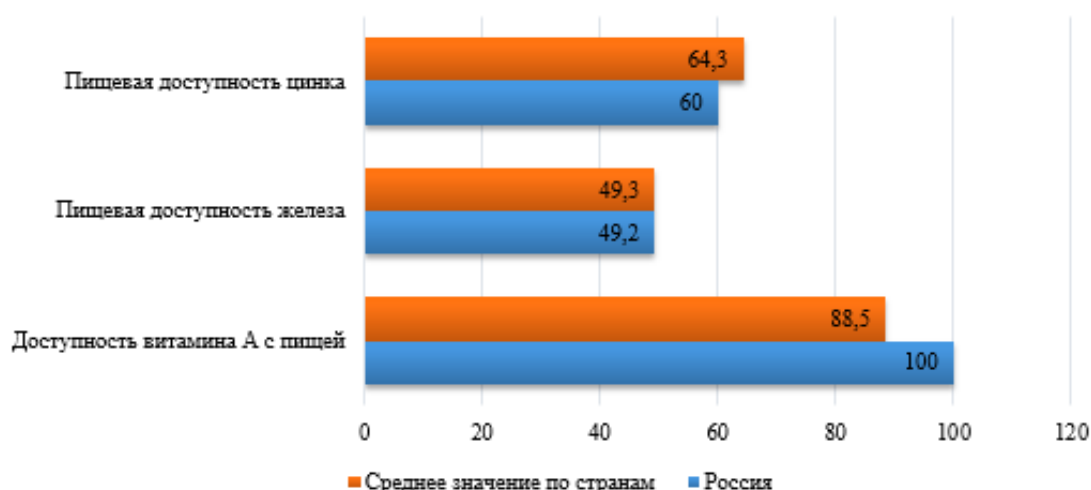


Рис. 3. Характеристика продовольственной безопасности по показателю «Доступность микроэлементов»

Таблица 5

Сравнительная характеристика продовольственной безопасности по показателю «Нормы питания»

Показатели	Россия	Среднее значение все страны (из 113 стран)	Характеристика
Нормы питания Источник: ФАО	70,2	63,7	Мера процента обрабатываемых площадей, оборудованных для орошения
Национальные рекомендации по питанию Источник Economist Impact country research (собственные исследования с использованием общедоступных источников данных)	100	42,5	Опубликовало ли правительство и внедрило ли оно рекомендации по питанию? Есть ли у него планы по их своевременной переоценке?
Национальная стратегия или план, касающийся вопросов питания Источник Economist Impact, основанная на материалах ВОЗ, ФАО и национальных министерств здравоохранения	100	69,0	Анализ наличия у государства эффективной и официально опубликованной стратегии на национальном уровне, направленной на улучшение питания, как детей, так и взрослых.
Маркировка пищевой ценности Источник Economist Impact, основанная на документах ВОЗ, ФАО и национальных министерств здравоохранения	100	59,3	Оценка того, требует ли правительство, чтобы упакованные пищевые продукты содержали информацию о пищевой ценности (декларации о питательных веществах) в соответствии с рекомендациями Кодекса (калории, белки, углеводы, жиры, натрий, сахар).
Мониторинг и эпиднадзор за питанием Источник: Страновое исследование Economist Impact, основанное на документах ВОЗ, ФАО и национальных министерств здравоохранения	0,0	77,9	Оценка того, осуществляет ли государство наблюдение за общим состоянием питания граждан. Примеры мониторинга и эпидемиологического контроля включают в себя сбор информации о нехватке продовольствия, недостатке витаминов и минералов и так далее

Сравнительная характеристика продовольственной безопасности по показателю «Нормы питания» представлена в таблице 5. Хочется отметить показатели равные 100 %: национальные рекомендации по питанию, маркировка пищевой ценности, национальный план (стратегия) в области питания. Так же вызывает сомнение показатель равный нулю, характеризующий эпидемиологический надзор за питанием россиян, а также другие виды мониторингов оценивающих питание населения. В Российской Федерации ведется эпиднадзор, как в различных сферах деятельности населения, так и в разных возрастных группах.

Выводы

Основные направления государственной экономической политики, связанные с продовольственной безопасностью отражены в Доктрине продовольственной безопасности РФ (2020 г.), а также некоторые уточнения, что свидетельствует о динамическом понятии «продовольственная безопасность».

В данном документе прошло заметное усиление связи продовольственной безопасности с национальной безопасностью, в Доктрине расширен перечень продуктов питания, гарантирующих продовольственную безопасность.

Современные геополитические процессы требуют постоянного учета социально-экономических условий для корректировки направлений деятельности

для поддержания и улучшения качества жизни населения страны.

Решение вопроса по обеспечению продовольствием, соответствующим высоким стандартам качества и безопасности в Российской Федерации, возможно в результате развития производства органической продукции. Данное производство включает совокупность подотраслей сельского хозяйства (транспортировка, хранение, переработка, реализация).

Современным актуальным документом сегодняшнего дня является Стратегия развития производства органической продукции до 2030 года, принятая в 2023 году. Данная Стратегия представляет собой отраслевой документ в сфере производства органической продукции. Этот документ не просто отражает текущую ситуацию в отрасли, а ставит амбициозные цели и предлагает различные сценарии достижения этих целей. Представлено развитие событий от внедрения различных механизмов и объемов государственной поддержки отрасли. Производство органической продукции с использованием химических веществ и семенного материала, разрешенных в РФ, станет приоритетной задачей на ближайшие десятилетия.

Данная Стратегия является основой для разработки государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие органического сельского хозяйства.

Библиографический список

1. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 21 янв. 2020 г. № 20.
2. Гумеров Р.Р. Продовольственная безопасность: новые подходы к анализу содержания и оценке // Проблемы прогнозирования. 2020. № 5. С. 133-141. DOI: 10.1134/S107570072005007X.
3. Киреева Н.А., Сухорукова А.М. Импортзамещение как стратегия достижения продовольственной безопасности России: проблемы, пути решения // Международный сельскохозяйственный журнал. 2015. № 4. С. 44-50.
4. Митрофанова И.В., Пьянкова С.Г., Ергунова О.Т. Условия и факторы обеспечения продовольственной безопасности региона // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. № 7А. С. 169-190. DOI: 10.34670/AR.2020.77.15.019.
5. Дедкова Е.Г., Коростелкина И.А., Жидова О.П. Актуальные аспекты обеспечения продовольственной безопасности // The Journal of Economic Research & Business Administration. 2019. № 3 (129). С. 172-183. DOI: 10.26577/be-2019-3-e15.
6. Глобальный индекс продовольственной безопасности. [Электронный ресурс]. URL: <https://impact.economist.com/sustainability/project/food-security-index/> (дата обращения 28.09.2024).