

УДК 338.2

Д.З. Убонова

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт монголоведения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения Российской академии наук (ИМБТ СО РАН), Улан-Удэ, email: darimaub@mail.ru

АНАЛИЗ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ С НИЗКИМ УРОВНЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: экономическое развитие, институты развития региона, индикаторы, социально-экономическая политика, регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

В статье рассмотрена роль институтов развития в Российской Федерации как важного инструмента поддержки экономики, инфраструктуры и социальной сферы. Проанализированы принципы классификации институтов развития. Отмечена значимость процесса реформирования институтов развития. Автором проанализированы институты развития приграничных регионов с низким уровнем социально-экономического развития: Республика Алтай, Забайкальский край, Республика Тыва и Республика Бурятия. Отмечен рост инвестиционной активности в Республике Алтай, обусловленный высоким природно-ресурсным потенциалом. Изучены центры поддержки «Мой бизнес» в Республики Тыва. Рассмотрены основные цели и направления работы Акционерного общества «Корпорация развития Забайкальского края». Проведен анализ действующих институтов развития в Республике Бурятия. Выявлены основные проблемы институтов развития. Отмечена важность системного распределения указанных аспектов по группам риска для более эффективного управления экономическими процессами. Сделан вывод о необходимости определения приоритетных направлений воспроизводственных процессов в регионе.

D.Z. Ubonova

Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (IMBTS SB RAS), Ulan-Ude, email: darimaub@mail.ru

ANALYSIS OF DEVELOPMENT INSTITUTIONS IN REGIONS WITH A LOW LEVEL OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

Keywords: economic development, regional development institutions, indicators, socio-economic policy, regions with a low level of socio-economic development.

The article examines the role of development institutions in the Russian Federation as an important tool for supporting the economy, infrastructure and the social sphere. The principles of classification of development institutions are analyzed. The importance of the process of reforming development institutions is noted. The author analyzes the institutions of development of border regions with a low level of socio-economic development: the Republic of Altai, the Trans-Baikal Territory, the Republic of Tyva and the Republic of Buryatia. There has been an increase in investment activity in the Altai Republic, due to the high natural resource potential. My Business support centers in the Republic of Tyva have been studied. The main goals and areas of work of the Joint-Stock Company "Corporation for the Development of the Trans-Baikal Territory" are considered. The analysis of the existing development institutions in the Republic of Buryatia is carried out. The main problems of development institutions have been identified. The importance of the systematic distribution of these aspects by risk groups for more effective management of economic processes is noted. It is concluded that it is necessary to determine the priority directions of reproductive processes in the region.

Российская Федерация активно развивает свою экономику, инфраструктуру и социальную сферу с помощью специальных организаций – институтов развития. Они играют важную роль в поддержке различных секторов экономики и регионов страны, способствуя устойчивому и сбалансированному развитию.

Институты развития – это организации и структуры, созданные для стиму-

лирования экономического и социального развития конкретного региона. Они имеют ключевое значение в формировании стратегий развития, привлечении инвестиций, поддержке предпринимательства и решении других ключевых проблем развития. Институтами развития регионов могут быть как государственные, так и частные организации, а также партнерства с участием обеих сторон.

Основными целями институтов развития регионов являются повышение конкурентоспособности региона, создание благоприятного инвестиционного климата, содействие инновационному развитию, улучшение инфраструктуры и условий жизни населения. Важно отметить, что институты регионального развития часто работают в партнерстве с местными органами власти, предприятиями, общественными организациями и другими заинтересованными сторонами.

Создание и эффективное функционирование институтов развития регионов способствует устойчивому и устойчивому развитию региона, способствует привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест, обеспечивает благосостояние населения. При разработке стратегий и деятельности институтов развития также важно учитывать особенности каждого региона, чтобы максимально эффективно решать проблемы его развития [8].

Существуют два основных направления деятельности институтов развития: финансовое (включающее выдачу кредитов, грантов, софинансирование уставного капитала и пр.) и нефинансовое (экспертно-оценочная деятельность, поддержка научных исследований и анализа) (рис. 1). Важно отметить, что институты развития как финансовые учреждения не должны конкурировать с традиционными финансовыми институтами. Более целесообразным является их взаимодействие, при котором классические финансовые институты и институты развития совместно финансируют инвестиционные проекты на разных этапах их реализации.

В России функционирует значительное количество институтов развития. В 2020 году начался процесс их реформирования, ключевым элементом которого стала государственная корпорация развития ВЭБ.РФ. Эффективность данной реформы остается предметом обсуждений, и для ее обеспечения необходимо, чтобы деятельность институтов развития строго соответствовала поставленным целям, главным образом направленным на содействие развитию национальной экономики. Различные аспекты работы институтов развития

неоднократно обсуждались в научных публикациях сотрудников Института экономики РАН.

В России существует несколько типов институтов развития, каждый из которых имеет свои особенности и цели. От банковского кредитования до поддержки малого и среднего бизнеса эти организации играют ключевую роль в стимулировании экономического роста и повышении конкурентоспособности страны.

Институты развития регионов можно классифицировать по различным критериям. Одним из основных является степень государственной поддержки. Есть агентства, которые полностью контролируются и финансируются государством, например Агентства регионального развития. Они направлены на стимулирование экономического и социального развития определенных территорий [3].

Еще одним критерием классификации является функциональное назначение института. Например, есть институты, которые занимаются развитием региональной инфраструктуры, такие как дорожное строительство или энергетические институты. Другие учреждения могут специализироваться на развитии социальной сферы или малого бизнеса.

Также институты развития регионов можно классифицировать по географическим признакам. Некоторые учреждения могут быть ориентированы на развитие определенного региона или даже определенного населенного пункта. С другой стороны, другие учреждения могут охватывать большие территории или работать на уровне региональных ассоциаций [7].

Таким образом, классификация институтов регионального развития может основываться на государственной поддержке, функциональном назначении и географическом охвате деятельности. Многообразие таких учреждений позволяет учесть особенности и особенности развития тех или иных регионов.

Российская Федерация является крупнейшей страной мира по территории. В ее состав входят регионы, значительно различающиеся по различным характеристикам. Регионы с низким социально-экономическим развитием часто характеризуются низким уровнем

доходов, высоким уровнем безработицы, отсутствием качественного образования и медицинских услуг, а также ограниченными возможностями для экономического развития. Для изменения текущей ситуации и обеспечения устойчивого развития таким регионам необходимы специальные программы поддержки, а также инвестиции [2].

Для определения региона низким уровнем развития целесообразно использовать многомерную кластеризацию. Для классификации регионов с низким уровнем социально-экономического развития используются различные методы и критерии. Один из подходов основан на уровне доходов населения, уровне безработицы, доступности образования и здравоохранения, развитии инфраструктуры. Регионы можно разделить на три категории: высокий риск бедности, средний риск и потенциальное восстановление. Данная классификация помогает выявить проблемные зоны, для поддержки и развития которых требуется принятие конкретных мер. Определение основных параметров по-прежнему является актуальной задачей для государственных учреждений и исследовательских организаций [5].

Анализ различных институтов развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития позволяет выявить успешные практики и выявить основные аспекты, способствующие улучшению качества жизни на этих территориях. В данной статье мы рассмотрим основные задачи и функции таких учреждений, проведем сравнительный анализ их деятельности в различных регионах и выделим перспективы дальнейшего развития данной сферы.

Цель исследования

Целью исследования является анализ институтов развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

Материал и методы исследования

В работе использованы такие методы исследования как: теоретический метод, статистический метод, метод анализа и синтеза, поисковый метод исследования.

Результаты исследования

Современное социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации характеризуется крайней неравномерностью и зависит от множества факторов, определяющих потенциальные возможности территорий [9]. Исходя из этого, указанные регионы ниже были выбраны в качестве исследования, так как являются приграничными:

1. Республика Алтай.
2. Республика Бурятия.
3. Республика Тыва.
4. Забайкальский край.

В 2023 году эксперты отметили увеличение инвестиций в различные регионы страны на 4,6%. Несмотря на неоднородность изменений инвестиционной активности, Республика Алтай выделяется как лидер по темпам роста. Вложения в этот регион увеличились на 80% по сравнению с предыдущим годом, хотя по сумме они оказались небольшими – всего 31,14 млрд рублей.

В Республике Алтай наблюдается стремительный рост инвестиционной активности благодаря наличию нетронутой природы. Крупные туристско-рекреационные объекты в регионе способствуют этому процессу. Географические и климатические особенности республики создают благоприятные условия для развития подобных объектов. Около 25% территории является особо охраняемыми природными зонами, большую часть которых занимает земельный лесной фонд.

Регион обладает высоким природно-ресурсным потенциалом: сочетая 6 разных климатических зон, а также включая 5 объектов, внесенных в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Геополитическое положение Республики Алтай, с границами, соприкасающимися с тремя странами и четырьмя другими регионами России, также играет важную роль в развитии региона.

К 2026 году ожидается завершение работ по развитию горнолыжного курорта «Манжерок» и курорта на Каракольских озерах, что приведет к значительному увеличению посещаемости и позитивным изменениям в экономике региона. Общие инвестиции в проект в 2024 году составят 4 млрд. руб.



Рис. 1. Принципы классификации институтов развития

Таблица 1

Институты развития и объекты финансовой инфраструктуры Республики Алтай

№	Институты развития	Задачи институтов развития
1	Агентство стратегических инициатив	– Продвижение проектов и инициатив динамично развивающегося среднего бизнеса и в социальной сфере; – развитие и увеличение числа лидеров среди представителей среднего бизнеса и социального сектора; – улучшение условий для ведения бизнеса, формирование положительного имиджа предпринимателя и предпринимательства в российском обществе; – содействие повышению профессиональных компетенций; – формирование и поддержка нового поколения молодых руководителей в социальных учреждениях
2	Гарантийный фонд	Предоставление поручительств по кредитным договорам субъектов малого и среднего предпринимательства.
3	Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай	Предоставление различных видов микрозайма и кредитных продуктов для субъектов малого и среднего предпринимательства
4	Центр развития и туризма и предпринимательства Республики Алтай	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай. Предоставление имущественной поддержки на льготных условиях, а также материальных, информационных, консультационных и иных необходимых услуг
5	Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг	Повышение качества государственных и муниципальных услуг за счет сокращения сроков получения услуг, непосредственных финансовых и временных затрат, обеспечение доступности информации по услугам, повышения комфортности процесса получения услуг
6	Кредитные учреждения на территории города Горно-Алтайска	Предоставление кредитных продуктов

В период с 2014 по 2022 год были успешно завершены 40 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 3 632 млн рублей. По состоянию на 1 июля 2023 года, на территории Республики Алтай сопровождаются 55 инвестиционных проектов по принципу

«одного окна». Из них 45 инвестиционных проектов регионального значения с общим объемом инвестиций более 140176 млн рублей, а также 10 инвестиционных проектов без статуса регионального значения с общим объемом инвестиций 6097,7 млн рублей.

Таблица 2

Центры поддержки «Мой бизнес» Республики Тыва

№	Нефинансовые меры поддержки	Финансовые меры поддержки
1	МФЦ для бизнеса	Фонд поддержки предпринимательства
2	Центр поддержки предпринимательства	Министерство сельского хозяйства и продовольствия
3	Центр кластерного развития	Министерство труда и социальной политики
4	Центр народных художественных промыслов	Министерство образования и науки
5	Центр поддержки экспорта	Агентство по делам молодежи
6	Фонд развития фермерского бизнеса и сельхоз. Кооперативов	Гарантийный фонд
7	Информационный центр туризма	Фонд поддержки предпринимательства
8	Индустриальный парк г. Кызыла	

Одним из основополагающих документов системы стратегического планирования Республики Тыва, определяющим долгосрочную социально-экономическую политику республики является Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года (Постановление от 24 декабря 2018 года № 638 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года»).

Главной целью государственной политики в сфере социально-экономического развития Республики Тыва является создание условий для развития экономики, которые позволили бы не только снизить ее дотационность, но и создать условия для улучшения качества жизни населения на уровне регионов-лидеров Сибири.

Республика Тыва относится к Сибирскому федеральному округу (СФО) и является приграничным, геостратегическим субъектом Российской Федерации.

Одним из главных преимуществ республики является благоприятное географическое положение с точки зрения транзитных возможностей. Перенаправление федеральной автодороги Р-257 «Енисей» открывает перспективы активизации внешнеэкономической деятельности. Работа в данном направлении планируется проводиться совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Тыва при активном взаимодействии с государственным инсти-

тутом поддержки несырьевого экспорта АО «Российский экспортный центр».

В целях создания благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства действует центр поддержки «Мой бизнес» Республики Тыва.

Согласно источнику, институты развития инвестиционной деятельности – это юридические лица, деятельность которых направлена на поддержку инвестиционной деятельности, поддержку малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата, защиту прав и интересов инвесторов.

Территория опережающего развития «Забайкалье» выступает мощным катализатором ускоренного экономического развития региона. На данный момент в ее состав входят 14 резидентов. Ожидается создание более 9,25 тысячи рабочих мест, а поступления в бюджеты всех уровней до 2028 года превысят 31,3 млрд рублей.

АО «Корпорация развития Забайкальского края» является институтом территориального развития региона. 100% акций корпорации принадлежат Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края. Цель Корпорации – способствовать социально-экономическому развитию Забайкальского края путем привлечения и реализации значимых инвестиционных, социальных и деловых проектов.

Корпорация занимается сопровождением, привлечением и поддержкой новых инвестиционных проектов. Особое внимание уделяется развитию сотрудничества между крупными инвесторами и представителями малого и среднего бизнеса, а также научно-образовательного комплекса. Кроме того, Корпорация организует и проводит ключевые деловые и социальные мероприятия, а также продвигает территориальный бренд «Забайкальский край» на федеральном и международном уровнях.

Фонд развития Забайкалья был основан для выполнения льготных жилищных программ. В 2014 году его деятельность была переориентирована: он начал работать с пожертвованиями от крупных компаний Забайкальского края и помогать им в реализации социальных, образовательных и волонтерских проектов.

Основные направления работы фонда включают поддержку инициатив, волонтерских движений и некоммерческих организаций. Фонд развития Забайкалья организует конкурс грантов губернатора Забайкалья, совместно с Фондом Тимченко и Министерством культуры Забайкальского края проводит конкурс «Культурная мозаика малых городов и сел Забайкалья», а также организует ежегодный региональный гражданский форум и освещает социально значимые инициативы.

Республика Бурятия является одним из перспективных регионов России по туристско-рекреационному потенциалу. Развитию туризма способствуют удобное географическое положение, богатейшие историко-культурные и природные ресурсы, сложившаяся транспортная система, связывающая республику с регионами России и с зарубежными странами, стабильная экологическая ситуация, мирное сосуществование религий, растущая популярность Байкала.

Институты развития Республики Бурятия играют ключевую роль в привлечении инвестиций, поддержке бизнеса и стимулировании социально-экономического развития региона. Рассмотрим основные институты и их функции.

1. Фонд регионального развития Республики Бурятия (ФРР РБ). Основные цели:

- Привлечение инвестиций в экономику РБ. Фонд активно работает над при-

влечением внешних и внутренних инвестиций, создавая благоприятные условия для инвесторов.

- Продвижение инвестиционных проектов, по методу одного окна. Для упрощения процесса подачи и рассмотрения инвестиционных проектов.

- Снижение административных барьеров. Создание условий, при которых инвесторы сталкиваются с минимальными бюрократическими преградами, способствует более быстрому запуску и реализации проектов.

2. АО «Корпорация развития Дальнего Востока». Основные цели:

- Рассмотрение заявок потенциальных инвесторов на получение статуса резидента ТОР и СПВ. Корпорация оценивает заявки и предоставляет статус резидента тем, чьи проекты соответствуют установленным критериям.

- Обеспечение строительства инфраструктуры ТОР. Создание необходимой инфраструктуры для реализации проектов резидентов.

- Предоставление земельных участков на ТОР для реализации проектов резидентов. Обеспечение резидентов земельными участками для строительства и развития их проектов.

- Поддержка резидентов в ходе их реализации. Корпорация оказывает всестороннюю поддержку резидентам на всех этапах реализации их проектов.

3. Фонд развития Дальнего Востока.

- Основная цель ВЭБ.ДВ: реализация приоритетных инвестиционных проектов путем осуществления платных и возвратных инвестиций на льготных для бизнеса условиях (под 5% годовых на длительный срок) на Дальнем Востоке и в Арктике.

- Основные направления деятельности Фонда:

- Финансирование крупных промышленных и инфраструктурных проектов. Предоставление займов и прямых инвестиций для развития крупных проектов.

- Разработка высокотехнологичных сервисов для инвесторов. Создание удобных и эффективных инструментов для работы с инвесторами.

- Поддержка малого и среднего бизнеса на Дальнем Востоке. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

- Развитие международного сотрудничества. Приоритет отдается взаимодействию с ведущими компаниями и финансовыми организациями из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

4. Фонд развития промышленности.

Деятельность фонда направлена на предоставление льготных условий софинансирования проектам, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, экспорт, лизинг производственного оборудования и др. Это позволяет стимулировать инновации и технологическое развитие в регионе.

5. Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта.

Задачи Агентства включают в себя привлечение новых инвесторов в Дальневосточный федеральный округ и сопровождение инвестиционных проектов. Агентство создано с целью привлечения новых резидентов на Территории опережающего развития и в Свободный порт Владивосток, прямых инвестиций, а также поддержки экспорта. Это способствует не только привлечению капитала, но и развитию экспортного потенциала региона.

Институты развития Республики Бурятия представляют собой комплексную систему, направленную на поддержку бизнеса, привлечение инвестиций и стимулирование экономического роста. Каждый из рассмотренных институтов выполняет важные функции, способствуя созданию благоприятных условий для инвесторов и предпринимателей.

Выводы

Развитие региона определяется множеством факторов, среди которых значительное место занимает влияние соседних стран на экономические, политические и социальные процессы. Это воздействие может быть как положительным, так и отрицательным, особенно в приграничных районах. Оценка данного влияния важна для разработки и корректировки планов долгосрочного развития территорий.

Однако современные органы власти зачастую не уделяют должного внимания приграничному сотрудничеству, что затрудняет решение важных задач. Для соз-

дания эффективной стратегии социально-экономического развития региона необходимо учитывать влияние «границы» на процессы в приграничных субъектах РФ. Оценка фактора «приграничное положение» на региональное развитие является важной и актуальной задачей.

Решение этой задачи требует изучения различных источников информации, анализа законов, статистических данных и проведения социологических опросов, связанных с взаимодействием с территорией за пределами границы. Вопросы влияния приграничного положения раскрываются в социально-экономическом, институциональном и геополитическом контекстах.

Перечисленные контексты хорошо подходят для целей исследования, так как позволяют всесторонне рассмотреть влияние приграничного положения на развитие региона. Рассмотрим эти контексты в следующем порядке:

1. Геополитический контекст.
2. Институциональный контекст.
3. Социально-экономический контекст.

Развитие регионов с низким уровнем социально-экономического развития способствует созданию условий для инвестиций, расширения бизнеса и увеличения потенциала территории. Фактическое взаимодействие уже происходит и оказывает влияние на социально-экономическое развитие в рамках институциональных и геополитических факторов. Однако показатели, отражающие потенциал сотрудничества, не всегда представляют большой интерес из-за необходимости реализации потенциала, которую могут затруднять институциональные и геополитические аспекты.

Устойчивое развитие и благосостояние отсталых регионов обеспечивается благодаря работе данного института, что способствует повышению общего уровня благосостояния населения.

В заключение отметим проблемы и пути решения институтов развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития. Проблемами являются отсутствие эффективных мер стимулирования инвестиций и отсутствие четкого видения отдаленных перспектив со стороны региональных властей. Это может привести к блокировке

перспективных инвестиционных проектов, так как внешним инвесторам будет сложно оценить ситуацию на отдаленное будущее.

Для решения данных проблем необходимо провести анализ следующих аспектов:

1. Оценка уровня экономической безопасности и конкурентоспособности региона.
2. Развитие машиностроительного комплекса с установленным удельным весом в экономике.
3. Обеспечение товарной безопасности регионов.
4. Определение доли производимых на территории региона товаров и их потенциальной производственной мощности в случае неожиданных изменений экономических связей.

Для более эффективного управления экономическими процессами необходимо системно распределить все указанные аспекты по группам риска.

Определение приоритетных направлений воспроизводственных процессов в регионе является ключевой задачей, поскольку это позволяет разработать альтернативные пути развития, учитывая ограниченные ресурсы. Важно также для регионов решить проблему измерения эффективности, поскольку использование показателей конкурентоспособности лишь позволяет догонять, но не вырываться вперед. При разработке альтернативных путей развития для регионов необходимо учитывать оптимальное использование ограниченных ресурсов.

Благодарности

Статья подготовлена в рамках государственного задания (проект «Разработка методологии обоснования направлений стратегического развития депрессивного региона в условиях эколого-экономических ограничений», № 121030500092-7).

Библиографический список

1. Абрамова Е.А., Рябова А.А. Анализ социально-экономического положения региона с низким уровнем развития (на примере Ивановской области) // Проблемы экономики, финансов и управления производством: сборник научных трудов вузов России. 2022. № 27. С. 70-77.
2. Акилджанова Ш.Ю., Юлдашева М.Ю. Алгоритм стратегического планирования инвестиционного развития экономики региона // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2019. № 4 (81). С. 77-86.
3. Боташева А.С.-Х. Стратегии социально-экономического развития региона: вывод региона из депрессивно-дотационного состояния // Экономический анализ: теория и практика. 2012. № 26 (281). С. 26-36.
4. Бухвальд Е.М. Единое инновационное пространство как приоритет пространственного развития российской экономики // Вестник Института экономики РАН. 2022. № 4. С. 9-25.
5. Гневко В.А., Рохчин В.Е. Вопросы теории и практики регионального стратегического управления // Пространственная экономика. 2020. № 4 (192). С. 101-114.
6. Городецкий А.Е. Национальная и экономическая безопасность: императивы меняющейся стратегической культуры // Развитие и безопасность. 2022. № 4. С. 3-25.
7. Горюнова Л.А., Шаралдаева И.А. Концепция развития инновационной системы региона с низким уровнем инновационного развития // Вестник Бурятского государственного университета. 2022. № 4. С. 181-188.
8. Саркин А.В. Стратегическое планирование как базовая функция стратегического управления // Ученые записки Санкт-Петербургской академии управления и экономики. 2019. № 1 (23). С. 62-67.
9. Soltangazinov A., Simonov S., Amirova M., Kaidarova S., Karimbergenova M. Strategic planning as an instrument of the state planning system in the Republic of Kazakhstan // Bulletin of Karaganda University. Economy series. 2019. Vol. 93. no. 1. P. 199-207.