

УДК [338.46: 339.543]: 332.1

¹*Н.И. Осипенко*, ²*Р.И. Балашова*, ¹*А.В. Моисеева*

¹ ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского», Донецк, email: expertms@kaf.donnuet.ru, m.anny040293@mail.ru

² ГБУ «Институт экономических исследований», Донецк, email: raysabalashova@yandex.ru

ТАМОЖЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА: ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ, УСЛУГИ

Ключевые слова: региональная экономика, таможенные услуги, таможенное дело, таможенные органы, функции и полномочия таможенных органов, внешнеторговый оборот и таможенные платежи.

Федеральная таможенная служба, как исполнительный орган в сфере таможенного дела и его структурные подразделения, предоставляют таможенные услуги и способствуют развитию региональной экономики и экономики государства в целом, формируют условия эффективного развития международной торговли. В данной статье проанализированы статистические данные Южного Федерального округа, отражающие внешнеторговый оборот и таможенные платежи, поступающие в доходную часть федерального бюджета этого региона; рассмотрены государственные услуги; систематизированы функции и полномочия таможенных органов; установлена взаимосвязь этих понятий; представлен алгоритм таможенной деятельности, в котором отмечены участники таможенного процесса. В качестве теоретических результатов исследования выступает научная новизна терминов «функции», «полномочия», «таможенная услуга» в сфере таможенного дела и выявление ее роли в экономике региона.

¹*N.I. Osipenko*, ²*R.I. Balashova*, ¹*A.V. Moiseeva*

¹ Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky, Donetsk, email: expertms@kaf.donnuet.ru, m.anny040293@mail.ru

² State Budgetary Institution «Institute for Economic Research», Donetsk, email: raysabalashova@yandex.ru

CUSTOMS ACTIVITIES OF THE REGION: FUNCTIONS, POWERS, SERVICES

Keywords: regional economy, customs services, customs business, customs authorities, functions and powers of customs authorities, foreign trade turnover and customs payments.

The Federal Customs Service, as an executive body in the field of customs affairs and its structural divisions, provide customs services and contribute to the development of the regional economy and the economy of the state as a whole, create conditions for the effective development of international trade. This article analyzes the statistical data of the Southern Federal District, reflecting foreign trade turnover and customs payments received by the revenue side of the federal budget of this region; public services are considered; the functions and powers of customs authorities are systematized; the interrelation of these concepts is established; an algorithm of customs activity is presented, in which participants in the customs process are noted. The theoretical results of the study are the scientific novelty of the terms “functions”, “powers”, “customs service” in the field of customs and the identification of its role in the economy of the region.

Таможенные органы, являясь важной составляющей государственного управления, активно участвуют в регулировании и создании благоприятных условий для развития экономики как государства в целом, так и его регионов. Это выражается в возложенной на них миссии по развитию современных экономических связей, поддержанию экономической стабильности и стимулированию международной коммерции в интересах

увеличения доходов государства от экспортных и импортных операций, вклад которых критически важен для государственного бюджета. Таможенные органы, служащие единой государственной системой, ключевые в управлении внешнеэкономической деятельностью, от регуляции предоставления информации до прямой поддержки торговли.

Деятельность таможенных органов в Российской Федерации (далее – РФ)

с 2022 г. происходит в затруднительных условиях, вызванных экономическими и логистическими ограничениями, установленными недружественными государствами. Работа, в связи с этим, перенастроена и направлена на сокращение негативных последствий санкционного давления для экономического развития регионов и государства в целом, максимальное содействие повышению объемов внешнеторгового оборота и предотвращение появления дефицита стратегически важных и социально значимых товаров.

Цель исследования

Целью исследования является формирование методического и аналитического подходов к оценке таможенной деятельности региона, ее функций, полномочий, таможенных услуг.

Материал и методы исследования

Объектом исследования выступает таможенная деятельность, аналитическая оценка показателей субъектов Южного федерального округа в 2019-2021 гг., функции, полномочия и услуги таможенной деятельности. В процессе написания работы использованы системный метод научного познания; анализ и синтез; метод аналитических обобщений; графический и табличный методы; метод моделирования. Информационный материал практической части исследования представлен нормативно-законодательными актами Российской Федерации по вопросам таможенной деятельности.

Результаты исследования и их обсуждение

Внешнеторговый оборот Российской Федерации, характеризующийся экспортно-импортными операциями, в 2023 г. составил 710,2 млрд долл. США, что на 16,5 процента меньше в сравнении с предыдущим годом [1]. В разрезе регионов РФ целесообразно проанализировать внешнеторговый оборот субъектов, входящих в состав Южного федерального округа (рис. 1).

Приведенные данные демонстрируют нестабильную тенденцию внешнеторгового оборота по отдельным регионам Южного федерального округа в рассматриваемом периоде. Устойчивые позитивные изменения в сторону увеличения внешнеторгового оборота наблюдается в трех регионах –

Астраханской области (+81,8% в 2021 г. относительно 2019 г.), Волгоградской области (+73,1%), Ростовской области (+30,6%).

Очевидная негативная тенденция к сокращению внешнеторгового оборота отмечается в двух регионах – Республика Калмыкия и Республика Крым (-74,1%) и (-27,4%) соответственно. В целом по Южному федеральному округу наблюдается увеличение внешнеторгового оборота в 2021 г. – прирост составил 31,9% к предыдущему году. Развитие торговли и увеличение внешнеторгового оборота в целом по округу привело к необходимости улучшения качества и доступности предоставляемых услуг таможенными органами, что позволит повысить эффективность взимания таможенных платежей с целью пополнения бюджета государства. Анализ доходов бюджета Российской Федерации, администрируемых таможенными органами, показал, что тенденции пополнения бюджета за счет таможенных платежей не являются стабильными (рис. 2).

Следовательно, по итогам 2020 г. сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, сократилась на 977,3 млрд руб. (-17,1%) в сравнении с 2019 г., в 2021 г. увеличилась на 2405,1 млрд руб. (+50,6%) к предыдущему году. События, произошедшие в РФ в феврале 2022 г., привели к изменениям в составе контрагентов, из-за чего сократилось поступление таможенных платежей в федеральный бюджет на 934,7 млрд руб. (-13,1%) относительно 2021 г. Однако в 2023 г. наблюдается увеличение данного показателя на 400,9 млрд руб. (+6,4%). Представленный анализ подтверждает тот факт, что динамика поступления в федеральный бюджет денежных средств от взимания таможенных платежей требует оптимизации.

Таможенные платежи оказывают значительное воздействие на внешнюю торговлю региона и служат эффективным средством стимулирования экспортных операций и ограничения чрезмерного импорта. Это влияет на экономическое положение, как региона, так и государства в целом. В связи с этим, возрастает значимость государственных услуг в сфере таможенного дела, так как от их доступности, качества и эффективности предоставления зависит пополнение, как региональных, так и федерального, бюджетов.

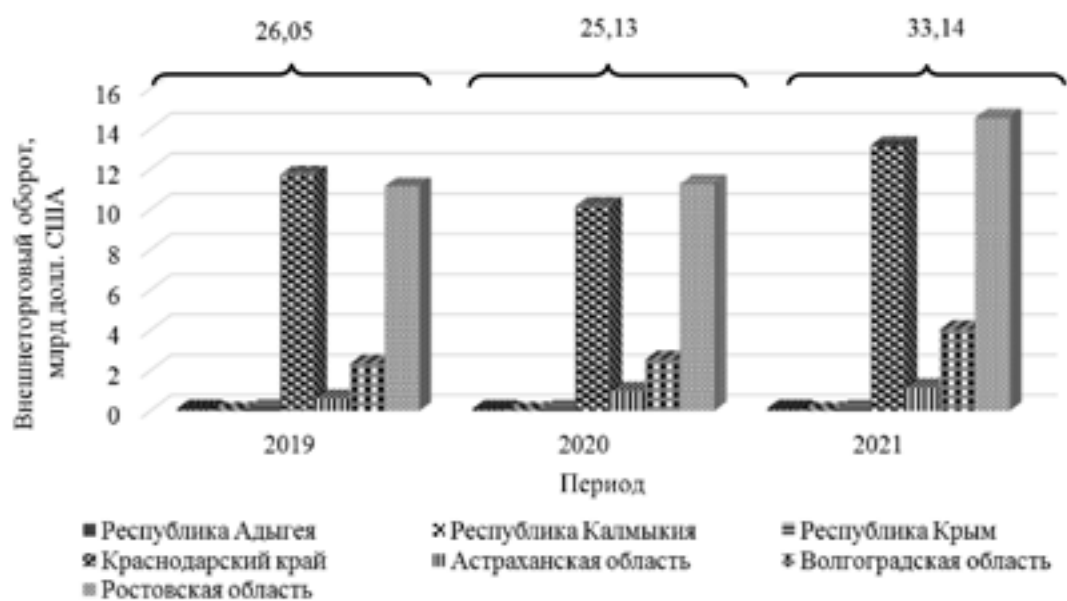


Рис. 1. Внешнеторговый оборот Южного федерального округа, 2019-2021 гг.



Рис. 2. Динамика и структура таможенных платежей, поступающих в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации в 2019-2023 гг.

В нынешние времена таможенные службы, являясь элементом экономической инфраструктуры страны, помимо обеспечения традиционных задач госу-

дарственного управления, включая сбор таможенных пошлин и наполнение государственной казны, все больше проявляют себя как институт социально-эко-

номического характера, предлагая свои услуги в виде специфической экономической активности.

В контексте сложившейся экономической ситуации, деятельность таможенных органов по оказанию услуг развивается на основе технико-технологического и цифрового прогресса, который выражается в совершенствовании методов контроля, применении информационных средств передачи данных и внедрении инновационных технологий [2; 3]. С помощью оказываемых услуг таможенные органы фактически формируют благоприятные условия или ограничения для осуществления внешнеторговой деятельности и, тем самым, могут регулировать развитие внешнеторговой деятельности государства.

Федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по контролю и надзору в области таможенного дела (таможенный контроль) и иные функции в соответствии с российским законодательством, является ФТС России. Среди многообразия полномочий ФТС России следует выделить определение административных регламентов по предоставлению государственных услуг, входящих в круг ее компетенций (рис. 3).

Региональные таможенные управления и таможни, как интегральные составляющие Федеральной таможенной службы (ФТС) России, функционирующие в рамках общенациональной централизованной таможенной структуры, обладают широким спектром полномочий. К их обязанностям относится, в частности, рассмотрение обращений и жалоб, касающихся решений, действий или бездействия их сотрудников, имеющих непосредственное отношение к нарушениям или отклонениям в процедуре предоставления государственных услуг (рис. 4).

Изложенное подразумевает, что службы в области таможенного регулирования представляют собой процесс исполнения задач Федеральной таможенной службы РФ и ее составных подразделений, включая региональные таможенные дирекции и отдельные таможни. Эта работа ведется в ответ на обращения различных субъектов (физлица, среди которых находятся и индивидуальные предприниматели, а также организации и их делегированные агенты) в рамках изданных нормативных документов и указаний ФТС России, устанавливающих полномочия таможенных структур.

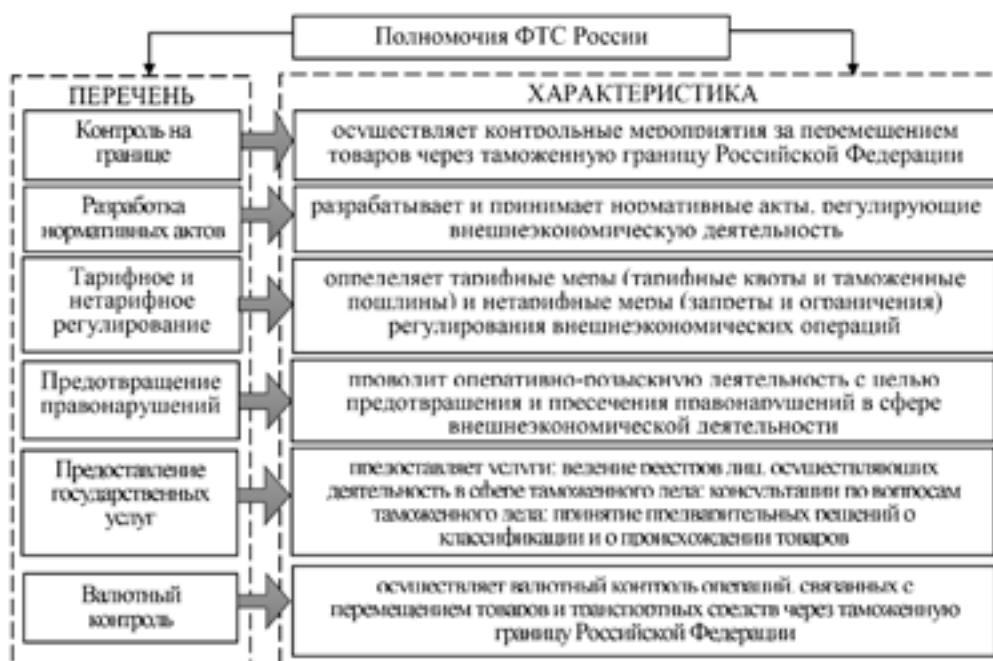


Рис. 3. Основные полномочия ФТС России и их характеристика



Рис. 4. Основные полномочия региональных таможенных управлений и таможен

Источник: Приказы ФТС России [4; 5].

Таблица 1

Определения термина «функция» государственных органов

Авторы	Определения термина «функция»
Е.А. Шушарина [6]	ведущие направления в деятельности органов государственной власти и должностных лиц
Л.Т. Жанузакова [7]	социально значимые направления деятельности государственного органа, осуществляемые через конкретные виды его деятельности в рамках установленных законом типов его деятельности, в которых реализуется его компетенции
А.М. Вергун [8]	нормативно установленный вид властной деятельности органа государства

Таблица 2

Определения термина «полномочия» государственных органов

Авторы	Определения термина «полномочия»
А.В. Шмакова [9]	комплекс предоставленных государственной структуре (органу местного управления или госслужащему) правомочий, налагаемых юридических задач, а также предусмотренных мер поддержки для их выполнения
А.К. Бобров [10]	совокупность правовых норм и обязательств, установленных на муниципальном уровне, ориентированных на способствование стратегическому прогрессу на местном уровне с целью улучшения его правовой, социальной и экономической позиции, удовлетворение потребностей локального сообщества, защиту интересов и гарантирование прав жителей
О.С. Мальчугина [11]	юридически закреплённая совокупность прав и обязанностей государственного органа, связанная с осуществлением им власти в сфере определенных общественных отношений

Проблема соотношения терминов «функции таможенных органов» и «полномочия таможенных органов», которые лежат в основе понятия «государственные услуги в сфере таможенного дела», является одной из коренных в теории таможенного дела. Оптимальное представление о таком соотношении будет выступать фундаментом для более точного закрепления функций и полномочий таможенных органов в законодательстве РФ и государств-участниц ЕАЭС и, как следствие, будет залогом их эффективной реализации. В свою очередь, от качества реализуемых функций и полномочий таможенных органов будет зависеть экономическое развитие как государства в целом, так и экономика отдельных регионов.

Анализ литературных данных показал, что отсутствуют определения понятий «функции таможенных органов» и «полномочия таможенных органов». В связи с этим возникает необходимость в установлении отличий между терминами «функция» и «полномочие», относящимися к деятельности таможенных органов.

В результате анализа трудов отечественных и зарубежных авторов, имеется потребность в рассмотрении трактовок понятия «функция», выполняемая государственными органами (табл. 1).

В результате исследования мнений вышеуказанных авторов, и учитывая, что «функция» (лат. *functio*) с латинского языка переводится как «осуществление», «исполнение», в качестве научной новизны исследования под «функцией таможенных органов» следует понимать «направления деятельности, которые осуществляются на постоянной основе и регламентируются таможенным и иным законодательством государства», в которых выражается сущность и назначение таможенных органов.

Также существует необходимость в рассмотрении мнений авторов-ученых на определение понятия «полномочия», возложенное на государственный орган (табл. 2).

Исследование представленных трактовок понятия «полномочия» и систематизация полномочий, закрепленных

за таможенными органами на законодательном уровне, позволили выделить в качестве научной новизны авторское определение понятия «полномочия таможенных органов», как «законодательно установленные права и обязанности, которые возложены на них и дают возможность официально принимать решения, осуществлять действия посредством применения ресурсов, обязанностей несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства».

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о том, что перечень функций таможенных органов определяется объемом возложенных на них полномочий. Функции, выполняемые с конкретно обозначенными полномочиями, могут служить завершающим звеном реализации целей, поставленных перед таможенными органами. Соответственно, от эффективности выполняемых функций и полномочий будет зависеть результат деятельности таможенных органов, выраженный в организационно-экономических показателях их работы.

Общий перечень функций таможенных органов регламентируется пунктом 2 статьи 254 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьей 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Перечень полномочий таможенных органов для ФТС России определяется разделом 2 Положения о Федеральной таможенной службе, региональных таможенных управлений – разделом 2 «Общего положения о региональном таможенном управлении», таможен – разделом 2 «Общего положения о таможене».

В специальной литературе, касающейся таможенного дела, рассматриваются следующие понятия: «таможенные услуги», «государственные услуги в сфере таможенного дела» (или «государственные таможенные услуги»). Это указывает на необходимость рассмотреть данные исследования более подробно (табл. 3).

Таблица 3

Определения понятия «таможенная услуга»

Авторы	Определение понятия «таможенная услуга»
А.А. Виниченко [12]	Функционирование таможенных структур, регулируемое как международными соглашениями, так и внутренним таможенным законодательством, реализуется в соответствии с запросами заинтересованных сторон в рамках действующих норм и ограничений. Эта деятельность приносит конкретную пользу для лиц, как юридических, так и физических, занимающихся ввозом или вывозом товаров через границу
Н.И. Осипенко, Д.В. Колчева [13]	Процесс создания некоммерческого продукта, результатом которого становится исполнение операций таможенными органами и их представителями в соответствии с законодательством страны
Д.А. Кириченко [14]	Интегрированное определение, отражающее динамику взаимодействия таможенных служб, структур таможенной поддержки и субъектов (юридических и физических) в рамках осуществления разнообразных форм международной торговли
Г.Б. Шамсутдинова [15]	Законодательная регуляция, проводимая таможенными учреждениями и специалистами в сфере таможенного регулирования, ориентирована на обеспечение требований и ожиданий субъектов, осуществляющих перемещение товарных партий и транспортных средств через границы таможенной территории, включая исполнение необходимых процедур или вынесение решений, выгодных для данных лиц



Рис. 5. Таможенные услуги в таможенной деятельности

Изучение различных интерпретаций термина «таможенная услуга» показывает разнообразие подходов у специалистов в этой области. Такие авторы, как А.А. Виниченко, Н.И. Осипенко и Д.В. Колчева, связывают это понятие с активностью таможенных органов, направленной на выполнение государственных задач, обеспечение экономической стабильности страны и отвечающей на запросы субъектов внешнеэ-

кономической деятельности в соответствии с действующим национальным законодательством. С другой стороны, Д.А. Кириченко подчеркивает многоаспектность таможенных услуг, которые могут предоставляться не только таможенными структурами в рамках их полномочий, но и другими лицензированными организациями, занимающимися таможенной деятельностью и имеющими статус юридического лица. Таким обра-

зом, ключевое различие во взглядах экспертов заключается в круге субъектов, предоставляющих эти услуги: в одном случае это исключительно таможенные органы, в другом – также и другие участники рынка, работающие в таможенной области. Г.В. Шамсутдинова в своем исследовании делает акцент на правовой стороне функционирования как таможенных органов, так и других субъектов, участвующих в процессе трансграничной перевозки товаров и транспортных средств.

Следовательно, таможенные сервисы включают в себя широкий спектр процедур и мероприятий в сфере таможенного регулирования, направленных на реализацию полномочий государства, а также на удовлетворение потребностей участников внешнеэкономической активности. В этом контексте активными участниками выступают субъекты международной торговли, осуществляющие перемещение товаров через государственную границу, и таможенные структуры, ответственные за организацию таможенных процессов и наблюдение за перемещаемыми через границу товарами (рис. 5).

Таможенные услуги определяются как комплекс мероприятий, направленных на поддержку выполнения международных экономических операций, способствуя экономической эффективности для всех звеньев цепочки и укреплению экономической стабильности территории. В современном контексте таможенных услуг охватываются разнообразные процессы, продукты взаимодействия или ценности, предоставляемые одной стороной, будь то таможенная структура, ее подразделения или агентства таможенного брокеража, для стороны, занимающейся внешнеэкономической активностью.

В домен таможенных сервисов включаются взаимодействия, приводящие к получению таможенной услуги, обладающей экономическим и юридическим аспектами, как для государства, так и для участника международной экономической активности. Разработка таможенных услуг в контексте глобальной торговли неразрывно связана с выполнением политики по поддержке глобального коммерческого обмена.

Выводы

Развитие института услуг в сфере таможенного дела, их уточнение и упорядочение, в региональной экономике способствует формированию благоприятного инвестиционного климата, повышению конкурентоспособности производителей региона на внутреннем и внешнем рынках, обеспечению безопасности и стабильности экономического развития региона, стимулированию инноваций и технологического прогресса, улучшению качества предоставляемых услуг.

Таможенная деятельность региона представляет собой важный механизм регуляции внешнеэкономической деятельности, обеспечивая как защиту национальных интересов, так и содействие законному товарообороту. Основные функции таможенных органов включают контроль за соблюдением таможенного законодательства, защиту экономической безопасности, а также уплату налогов и сборов при перемещении товаров через границу.

Полномочия таможенных органов охватывают широкий спектр действий, начиная от регистрации грузов и заканчивая проведением инспекционных проверок. Они имеют право требовать представления документации, проводить досмотр товаров и применять меры административной ответственности к нарушителям.

Услуги, предоставляемые таможенными органами, включают консультирование участников внешнеэкономической деятельности по вопросам оформления и уплаты пошлин, а также помощь в прохождении таможенных процедур. В условиях глобализации и увеличения объемов международной торговли таможенная деятельность региона становится ключевым элементом экономического развития, способствующим упрощению процессов интеграции и улучшению инвестиционного климата.

Установление четких рамок ответственности и полномочий таможенных органов является ключевым моментом в управлении региональной экономикой. Оно не только обеспечивает эффективное взаимодействие между государственными структурами и участниками международного рынка, но и поддерживает

законность и прозрачность во внешнеэкономических связях. Такое регламентирование не просто гарантирует соблюдение норм таможенного законодательства,

но и в равной степени защищает права всех участников внешнеэкономической деятельности, включая как юридические, так и физические лица.

Библиографический список

1. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 28.10.2024).
2. Осипенко Н.И., Моисеева А.В., Богоянец А.А., Кацель И.К. Программно-цифровое обеспечение таможенной деятельности. Материалы VI международной научно-практической конференции «Цифровизация экономики и общества: проблемы, перспективы, безопасность», 28 марта 2024 г., г. Донецк. ФГБОУ ВО «Донбасский государственный университет юстиции» «Цифровая типография». 2024. С. 59-64.
3. Осипенко Н.И., Балашова Р.И., Богоянец А.А., Кацель И.К. Деятельность в сфере таможенного дела: инновационные услуги и перспективы Донецкого региона // Первый экономический журнал. 2023. № 11(341). С. 106-111.
4. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении». [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 28.10.2024).
5. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 798 «Об утверждении Общего положения о таможне». [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 28.10.2024).
6. Шушарина Е.А. Соотношение функций органов исполнительной власти и органов государственного управления в современный период // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Томск, 27-29 января 2022 года. Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет. 2022. С. 37-40.
7. Жанузакова Л.Т. О соотношении функций, компетенции и полномочий государственных органов // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2020. № 2 (60). С. 19-24.
8. Вергун А. М. Предоставление государственных и муниципальных услуг и функции органов публичной власти: соотношение понятий // Молодой ученый. 2019. № 13 (251). С. 184-185.
9. Шмакова А.В. Понятие и классификация полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления // Молодой ученый. 2024. № 4 (503). С. 370-372.
10. Бобров А.К. Правовая природа полномочия органа юридического лица и сущность его превышения // Традиции и новации в системе современного российского права: Материалы XIX Международной научно-практической конференции молодых ученых, Москва, 03–04 апреля 2020 года. Москва: РГ-Пресс, 2020. С. 1045-1047.
11. Мальчугина О.С. Полномочия федеральных органов государственной власти РФ в социальной сфере // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXIV Международной научно-практической конференции: в 3 ч., Пенза, 15 июня 2019 года. Часть 3. Пенза: «Наука и Просвещение». 2019. С. 164-169.
12. Виниченко А.А. Определение сущности понятия «таможенная услуга» // Вестник Российской таможенной академии. 2018. № 2. С. 164-170.
13. Осипенко Н.И. Колчева Д.В. Теоретический базис развития таможенного маркетинга // Торговля и рынок: научный журнал. 2022. Вып. 2 (62). С. 133-142.
14. Кириченко Д.А. Таможенные услуги: сущность, особенности, основные направления развития системы предоставления услуг // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (29). С. 35-38
15. Шамсутдинова Г.Б. Проблемы понимания сущности таможенных услуг участниками внешнеэкономической деятельности // Таможенная служба России: приоритеты, возможности, перспективы: Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, Москва, 12–13 декабря 2019 г. М.: РИО Российской таможенной академии. 2020. С. 190-193.