

УДК 336.24.07

С.К. Содномова, А.Д. Воробьев

Иркутский государственный университет путей сообщения, Иркутск,
email: sodnomovask@mail.ru, avd_20.02@mail.ru

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Ключевые слова: таможенные платежи, экономическая безопасность, фискальная функция, экспорт, экологическая безопасность.

Исследование посвящено рассмотрению роли таможенных платежей в развитии государств и их значение для обеспечения экономической безопасности страны. Рассмотрена эволюция теорий и функций таможенных пошлин. Акцентируется внимание на сложность и многоаспектность воздействия таможенного регулирования на экономический рост и устойчивое развитие. На передний план в мире выходят экологические проблемы, затрагивающие все страны и стороны жизни. Проведен анализ динамики и соотношения доли таможенных платежей в федеральном бюджете РФ за 2014-2023 гг., а также их фискальная и регуляторная функции. Обсуждается переход к диверсификации экономики, поддержка неэнергетического экспорта. В заключение подчеркивается важность применения передовых технологий и лучших мировых практик для устойчивого развития.

S.K. Sodnomova, A.D. Vorobyov

Irkutsk State University of Railway Engineering, Irkutsk,
email: sodnomovask@mail.ru, avd_20.02@mail.ru

THE ROLE OF CUSTOMS PAYMENTS IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

Keywords: customs payments, economic security, fiscal function, export, environmental safety.

The study is devoted to the consideration of the role of customs duties in the development of states and their importance for ensuring the economic security of the country. The evolution of theories and functions of customs duties is considered. Attention is focused on the complexity and multifaceted impact of customs regulation on economic growth and sustainable development. Environmental issues affecting all countries and aspects of life are coming to the forefront in the world. The analysis of the dynamics and ratio of the share of customs payments in the federal budget of the Russian Federation for 2014-2023, as well as their fiscal and regulatory functions, is carried out. The transition to diversification of the economy, support for non-energy exports are discussed. The conclusion emphasizes the importance of using advanced technologies and best world practices for sustainable development.

Экономическая безопасность как явление возникла со времен создания государств. Задачи и направления в сфере обеспечения экономической безопасности в РФ рассматриваются в Указе Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Выделены структурные компоненты экономической безопасности: финансовая безопасность, продовольственная безопасность, экологическая безопасность, производственная безопасность, научно-технологическая и информационно-правовая безопасность. Все они взаимосвязаны. Основой является финансовая безопасность, неразрывно

связанная с осуществлением внешнеэкономической деятельности. В современных условиях внешнеэкономическая деятельность российских компаний оказывает значительное влияние на стабильность и безопасность национальной экономики, играя важную роль в обеспечении финансовой устойчивости страны и ее конкурентоспособности на мировом рынке. Ключевым элементом регулирования данной деятельности выступает таможенная система, которая выполняет функцию сбора таможенных платежей с разнообразных категорий товаров и услуг, что способствует контролю внешней торговли и защите внутренних экономических интересов государства.

Результаты исследования

Традиционно таможенные платежи рассматриваются как один из главных источников пополнения государственного бюджета. Их поступление позволяет решать важные социально-экономические задачи, напрямую влияя на качество жизни населения. Эта фискальная функция таможни является общеизвестной и закреплённой в экономической практике.

Однако, роль таможенных платежей выходит далеко за рамки только фискальных задач. Таможенная система также выполняет важную экономическую функцию, оказывая значительное влияние на развитие национальной экономики и обеспечение её стабильности. Таможенные платежи служат инструментом регулирования внешнеторговой деятельности, способствуют защите внутреннего рынка и стимулируют развитие приоритетных отраслей экономики.

Исторически таможенные пошлины играли важную роль в формировании бюджетов и регулировании торговли многих стран. В эпоху меркантилизма пошлины выступали мощным средством для увеличения золотовалютных резервов [2]. Страны стремились накопить как можно больше золота и серебра, ограничивая импорт и стимулируя экспорт. Это объяснялось идеей, что богатство страны измеряется в золоте, а таможенные барьеры помогали сократить отток валюты и защитить внутренние рынки.

С развитием экономической теории в XVIII и XIX веках, классические экономисты, такие как Адам Смит и Давид Рикардо, сместили акценты в сторону важности свободной торговли [3]. Уместно заметить, что их воззрения полностью оправдывали колониальную политику Британской империи, подводя экономическую основу для роста и развития английской промышленности и не только. Согласно их теориям, таможенные барьеры рассматривались как препятствия для естественного экономического обмена, мешающие странам реализовать свои сравнительные преимущества. В рамках их взглядов, главной целью было создание условий для свободного перемещения товаров между странами с минимальными таможенными вмешательствами.

Однако в реальной практике, особенно в XIX веке, таможенные пошлины сохраняли свою протекционистскую роль, особенно в развивающихся странах, где их применяли для защиты молодых отраслей. Ярким примером здесь может служить Россия конца XIX века, где Дмитрий Менделеев разработал систему пошлин, нацеленную на поддержку национальной промышленности [4]. Его подход был далек от классических либеральных взглядов на экономику и стремился найти баланс между поддержкой отечественного производителя и защитой государственного бюджета.

В начале XX века акцент сместился к эффективности распределения ресурсов, а высокие пошлины начали рассматриваться как фактор, искажающий рыночные механизмы [5]. Неоклассические экономисты, такие как Альфред Маршалл, подчеркивали негативное влияние высоких пошлин на конкуренцию и доступность товаров для потребителей. Однако идея протекционизма не ушла полностью в прошлое: многие страны продолжали использовать пошлины для защиты ключевых отраслей, обеспечивая тем самым экономическую безопасность и сохраняя суверенитет.

С течением времени теоретические взгляды на роль таможенных пошлин эволюционировали. В рамках кейнсианского подхода таможенные платежи стали рассматриваться как элемент фискальной политики, особенно в периоды кризисов [6]. Государства увеличивали пошлины для финансирования социальных программ и поддержки внутреннего спроса, что помогало смягчать экономические потрясения.

В современном мире роль таможенных пошлин значительно изменилась. Основным фактором, который привел к снижению их значимости, стала глобализация и процессы унификации таможенных тарифов. Существование международных торговых организаций, таких как ВТО, способствовало унификации пошлин, что сделало их менее гибким инструментом государственной политики. В результате, таможенные пошлины как способ регулирования внешней торговли начали уступать место нетарифным мерам, таким как квоты, лицензирование, санитарные и фитосанитарные барьеры, а также технические регламенты.

Таблица 1

Эволюция теорий и функций таможенных пошлин

Период	Основные теоретики	Функции таможенных пошлин	Ключевые идеи и примеры
Эпоха меркантилизма (16-18 вв.)	Томас Ман, Жан Батист Кольбер	Фискальная, протекционистская	Увеличение золотовалютных резервов, стимулирование экспорта, защита внутренних производителей за счет высоких пошлин на импорт
Классическая экономика (18-19 вв.)	Адам Смит, Давид Рикардо	Фискальная, стимулирующая	Теория сравнительных преимуществ. Свободная торговля должна поощряться, чтобы максимизировать глобальную экономическую выгоду
Неоклассическая экономика (конец 19 – начало 20 вв.)	Альфред Маршалл, Вильфредо Парето	Фискальная, протекционистская	Протекционистские меры для поддержки развивающихся отраслей, однако акцент на свободной торговле и распределении ресурсов
Конец 19 – начало 20 вв. (пример России)	Дмитрий Менделеев	Протекционистская, регулирующая	Менделеевский тариф (1891) как инструмент защиты внутреннего рынка, поддержка промышленности и умеренные пошлины на импорт
Современная теория оптимальных пошлин	Гарри Джонсон	Фискальная, регулирующая	Теория оптимального тарифа: страна может получать выгоду от умеренных пошлин при низкой эластичности спроса на импорт

Одной из ключевых задач ВТО является поддержка принципа недискриминационного режима в международной торговле. Этот принцип, закрепленный в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), предполагает, что государства могут использовать таможенные тарифы для защиты своего внутреннего рынка, но при этом обязаны избегать применения дискриминационных внутренних налогов и сборов [7]. Использование таможенных тарифов, согласно ГАТТ, рассматривается как более прозрачный и обоснованный инструмент регулирования, который пополняет государственный бюджет и может быть предметом международных переговоров. Это положение способствует тому, что, несмотря на снижение общей роли таможенных пошлин, они продолжают оставаться важным элементом защиты национальных интересов в условиях глобальной конкуренции.

Обзор деятельности международных организаций и документов, принимае-

мых в последнее время, свидетельствует о росте внимания к экологическим проблемам. Мировой ВВП оценивается в 66,9 триллиона долларов США, а денежная стоимость природы, то есть экономический вклад природного мира, составляет 145,1 триллиона долларов США. [8] Для наглядности можно привести следующие цифры: С 1950 года население планеты выросло почти в три раза и достигло 7,4 миллиарда к 2016 году, в то время как рост потребления природных ресурсов увеличился в 10 раз, потребление пресной воды и энергии увеличилось в 5 раз.

В Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года международная торговля признается в качестве двигателя инклюзивного экономического роста и сокращения бедности, а также в качестве важного средства достижения 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). Являясь основным органом обеспечения соблюдения правил, связанных

с трансграничной торговлей, таможенные органы могут обеспечить, чтобы международная торговля способствовала ускорению прогресса в достижении этих целей.

Например, обеспечение полноты сбора таможенных платежей и борьба с коммерческим мошенничеством и незаконными финансовыми потоками способствуют сокращению бедности, а также программам в области здравоохранения и социального обеспечения, гарантируя, что национальные правительства не будут лишены критически важных доходов, необходимых для финансирования общественной инфраструктуры и услуг. Это также способствует сокращению недобросовестной конкуренции и созданию прозрачных и предсказуемых условий для торговли, одновременно способствуя законному предпринимательству, что, в свою очередь, будет способствовать экономическому росту и созданию рабочих мест и, в конечном итоге, росту экономической безопасности каждой страны.

Вопросы экологической безопасности становятся приоритетными, было провозглашено, что эффективное соблюдение экологических норм защищает людей, планету и всех ее обитателей, и также является ключевым фактором процветания. Действительно, экологическая преступность представляет собой угрозу устойчивому развитию. Браконьерство, незаконная торговля дикими животными и незаконная вырубка лесов, рыболовство, добыча полезных ископаемых и торговля отходами угрожают международной безопасности, а также экономическому росту и развитию каждой страны.

Внедрение эффективных процедур и процессов на границах может стимулировать рост и процветание, а также уменьшить воздействие торговых операций на окружающую среду. Несмотря на то, что способ производства товаров часто оказывает большее влияние на выбросы углекислого газа, чем их транспортировка, движение товаров имеет экологические последствия, масштаб которых во многом зависит от эффективности всех участников цепочки поставок. Членам ВТамО рекомендуется поставить устойчивое развитие в центр

своих будущих улучшений в практике и процессах, причем не только на оперативном, но и на внутреннем уровне, поскольку таможенная служба, как и любая другая организация, использует природные ресурсы и производит отходы.

Когда дело доходит до минимизации прямого и косвенного воздействия на окружающую среду, администрации могут применять простые методы, такие как обеспечение использования в офисах и помещениях энергоэффективного оборудования, которое отключается, когда оно не используется, запрет на одноразовые пластиковые предметы, разделение биоразлагаемых и неразлагаемых отходов и предоставление фонтанчиков вместо одноразовых пластиковых бутылок для воды. Некоторые администрации даже перешли на возобновляемые источники энергии в своих различных офисных зданиях, а некоторые даже установили солнечные фотоэлектрические (PV) системы на крышах.

Таможенные органы также должны стремиться к тому, чтобы применять экологически безопасные методы при утилизации изъятых товаров, особенно тех, которые содержат токсичные элементы. В зависимости от характера товара, о котором идет речь, это может быть дорогостоящим и технически сложным мероприятием, требующим доступа к специализированным объектам и опыту. Поэтому необходимо начать диалог с различными заинтересованными сторонами, такими как министерство, ответственное за окружающую среду, и частные компании, работающие в этом секторе.

Помимо принятия правильных подходов и практики, таможенные органы играют решающую роль в обеспечении эффективного и действенного выполнения различных природоохранных договоров, протоколов, других соглашений и многосторонних природоохранных соглашений (МПС). В их задачи входит борьба с незаконной торговлей опасными отходами и озоноразрушающими веществами, борьба с незаконной торговлей видами, находящимися под угрозой исчезновения, и предотвращение распространения болезней растений и животных, а также инвазивных чужеродных видов.

Таможенные органы также могут внести свой вклад в построение устойчивых обществ, облегчая легальные логистические потоки. Международная торговля является как фактором, способствующим глобальному потеплению, так и неотъемлемым компонентом многих существующих решений. Следовательно, международная торговля и управление границами включаются в рамки политики глобального потепления. Роль таможни здесь заключается в том, чтобы упорядочить процедуры и использовать современные практики и инструменты для контроля торговых операций, чтобы они могли сократить время и стоимость перемещения товаров через границы, в том числе экологические издержки.

Глобализация требует от администраций таможенных органов участия в совместных проектах, которые способствуют укреплению устойчивости экономического развития и безопасности для людей и процветания планеты в целом.

Секретариат ВТамО, на основе обобщения лучших практик выпустил статьи, напоминающие администрациям о важности выполнения различных природоохранных соглашений, а также о роли и обязанностях таможенных органов в этом отношении. Повышение осведомленности о МПС действительно необходимо. Как видно из статьи, представляющей результаты опроса, проведенного Секретариатом среди таможенных администраций, некоторым из них все еще необходимо наращивать знания и навыки для реализации МПС, и Секретариат рассмотрит этот вопрос со своими партнерами по «Зеленой таможне».

За этим следует статья, в которой рассматривается роль Гармонизированной системы в поддержке мер экологического контроля в отношении товаров, вызывающих озабоченность на границе, а также в реализации стимулов для импорта и экспорта товаров, которые предлагают экологически лучшие альтернативы. Делая оба вида товаров более заметными в торговых потоках, товарные номенклатуры позволяют применять системы лицензирования импорта и экспорта, рассчитывать потребление и производство контролируемых веществ, а также применять налоговые и стимулирующие льготы к экологически чистым товарам.

В настоящее время есть два конкретных МПС, соответственно Базельская конвенция, которая регулирует торговые потоки опасных и других отходов, и Монреальский протокол, направленный на защиту озонового слоя и предотвращение дальнейшего глобального потепления планеты.

Чтобы смягчить последствия изменения климата, некоторые правительства решили перевести источники энергии с угля и нефти на возобновляемые источники энергии: солнечную, ветровую, геотермальную и гидроэнергию. В короткой статье таможня Уругвая объясняет, как она поддержала энергетическую революцию в стране, облегчив импорт машин, материалов или деталей большого объема, которые используются для производства экологически чистой энергии.

Еще одним способом сокращения выбросов углекислого газа и других парниковых газов является защита растений в океане и растений на суше, особенно в лесах. Обеспечение соблюдения правил торговли древесиной имеет решающее значение для защиты естественных лесов и зависящих от них людей, а также для обеспечения устойчивости торговли и отсутствия угрозы выживанию видов в дикой природе. Агентство экологических расследований рассматривает различные существующие правовые рамки и объясняет свою роль и то, как его действия могут способствовать правоприменению.

Несмотря на то, что способ производства часто преобладает над транспортом с точки зрения выбросов углерода, крайне важно свести к минимуму воздействие на окружающую среду при транспортировке грузов. Это в значительной степени зависит от производительности логистических систем. В частности, решающее значение имеют экологические показатели на протяжении последних нескольких миль до того, как товары попадут к потребителям. Секретариат ВТамО приводит пример как компания, предоставляющая системы планирования и программное обеспечение для оптимизации, объясняет, как можно улучшить логистические потоки с помощью комбинации систем искусственного интеллекта и цифровизации, а также как таможенная служба может извлечь выгоду из технологий для улучшения мониторинга международной торговли.

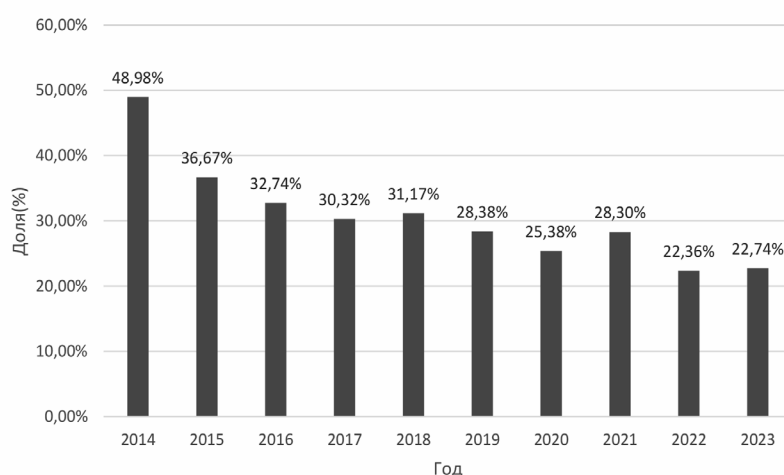


Рис. 1. Доля таможенных платежей в доходах федерального бюджета РФ (2014–2023)

И с т о ч н и к : рассчитано автором по данным [9, 10].

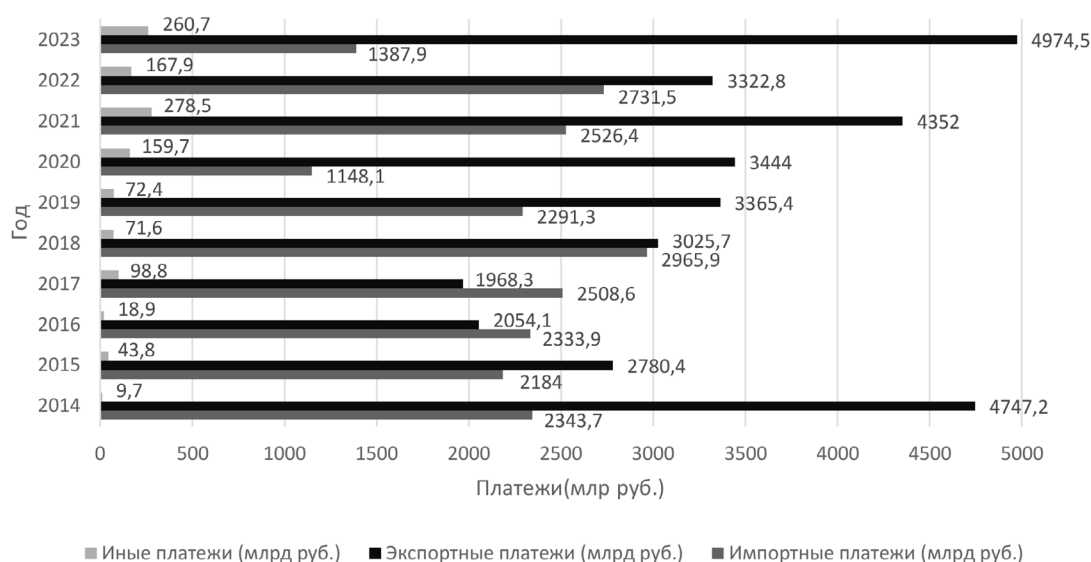


Рис. 2. Соотношение таможенных платежей (2014 – 2023)

И с т о ч н и к : [9].

Воздействие изменений в мировой политике на экономические процессы в России можно проследить по изменению динамики доли таможенных платежей в федеральном бюджете в период с 2014 по 2023 годы (рис. 1).

Анализ экономических теорий XX вв. западных и восточных стран показал, что одним из факторов, влияющим на развитие страны и её благосостояние, является развитие технологий и инноваций,

что требует определенных финансовых вложений. И с этой точки зрения являлось уместным значительная доля таможенных платежей в доходах бюджета до 2014 года.

В дальнейшем, наблюдаемое падение доли таможенных платежей в бюджете Российской Федерации можно объяснить введением международных санкций, направленных в первую очередь на российский нефтегазовый сектор.

Таблица 2

Изменения доли нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в бюджете России (2014-2023)

Год	Доходы всего (млрд. руб.)	Ненефтегазовые доходы (млрд. руб.)	Удельный вес (%)	Нефтегазовые доходы (млрд. руб.)	Удельный вес (%)
2014	14496,9	7063,1	48,72	7433,8	51,28
2015	13659,2	7796,6	57,08	5862,7	42,92
2016	13460,0	8616,0	64,01	4844,0	35,99
2017	15088,9	9117,0	60,42	5971,9	39,58
2018	19454,4	10436,6	53,65	9017,8	46,35
2019	20188,8	12264,5	60,75	7924,3	39,25
2020	18719,1	13483,8	72,03	5235,2	27,97
2021	25286,4	16229,9	64,18	9056,5	35,82
2022	27824,4	16238,2	58,36	11586,2	41,64
2023	29124,0	20301,8	69,71	8822,3	30,29

Источник: [10].

Таблица 3

Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта России (2019–2023 гг.)

Год	Объем ННЭ (млрд. долл.)	Экспорт всего (млрд. долл.)	Удельный вес ННЭ в экспорте (%)
2023	146,3	425,1	34,42
2022	190,4	592,5	32,14
2021	194,2	492	39,47
2020	161,3	336,4	47,95
2019	155,1	423	36,67

Соотношение таможенных платежей имело неустойчивую динамику, что видно из рисунка 2. Падение мировых цен на нефть в ряде случаев также усугубило ситуацию, снижая доходы бюджета от таможенных платежей. С целью недопущения зависимости от мировых цен согласно решению Правительства РФ [11], с 1 января 2019 года в России запущен процесс завершения налогового маневра, который предполагал постепенное уменьшение экспортной пошлины на нефть вплоть до ее обнуления к 2024 году. Новая система налогообложения для экспортеров нефти была направлена на обеспечение гибкости и адаптивности к конкретным условиям добычи нефти, а также призвана найти денежные средства на освоение новых месторождений и модернизацию старых.

Стоит отметить, что для правильного анализа изменений в структуре таможенных платежей следует учитывать влияние дополнительных факторов, таких как колебания курса валют. Рост или снижение таможенных платежей может быть напрямую связан не только с физическими объемами ввоза и изменениями тарифов, но и с изменениями в стоимости иностранных валют по отношению к рублю. Когда рубль ослабляется, импортные товары становятся дороже, что автоматически приводит к увеличению суммы платежей при неизменных объемах ввоза. В то же время укрепление рубля может привести к снижению общей суммы импортных платежей. Поэтому судить о росте или падении таможенных платежей необходимо с учетом этих факторов, которые оказывают давление на общую сумму собираемых средств.

Выводы

За последнее десятилетие Россия активно стремится к диверсификации своей экономики, что отражается в изменении структуры экспорта [12].

Одним из ключевых показателей этой тенденции является соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в структуре бюджета России. Для более детального анализа представлены данные за период с 2014 по 2023 годы в таблице 2.

Таблица показывает явную тенденцию к снижению доли нефтегазовых доходов в бюджете Российской Федерации за период с 2014 по 2023 годы. В 2023 году доля ненефтегазовых доходов составила почти 70%, что говорит о прогрессивных сдвигах в сторону диверсификации и устойчивого развития.

В октябре 2018 года был запущен национальный проект «Международная кооперация и экспорт», который ставит своей целью увеличение объемов экс-

порта несырьевых и неэнергетических товаров (ННЭ). [12]

Например, в 2023 году доля ННЭ в общем объеме экспорта составила 34,42%, что подчеркивает растущее значение несырьевых отраслей. Эти колебания можно проанализировать с помощью таблицы 3, демонстрирующей долю ННЭ за период с 2019 по 2023 год.

Как видно из данных, доля ННЭ варьировалась в зависимости от внешнеэкономических условий, но в целом сохраняет устойчивую тенденцию к укреплению в общей структуре экспорта, что свидетельствует о правильности выбранного курса государственной политики.

Такие изменения связаны не только с обеспечением экономической безопасности страны в условиях санкционного давления, но и находятся в русле общемировых тенденций обеспечения экологической безопасности, который строится на применении передовых технологий и лучших мировых практик.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 30.11.2024).
2. Сорокин А.В. Реконструкция теории внешней торговли Маркса: How Rich Countries Got Rich // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2023. № 2. С. 7-27.
3. Печатнова Ю.В. Становление и развитие экономического анализа права // Известия АлтГУ. 2022. № 6 (128). DOI: 10.14258/izvasu(2022)6-10.
4. Муравихин Н.А. Опыт протекционизма в экономической политике России XVII – XIX вв. // SAF. 2023. № 4. С. 241-250.
5. Теплухин С.В. Проблема справедливого распределения доходов в рамках современных экономических теорий // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 4-3 (110). С. 80-83.
6. Капканщиков С.Г., Грачева Ю.А. Логика смены моделей фискальной политики в ходе циклического развития национальной экономики // ПСЭ. 2018. № 4 (68). С. 42-46.
7. Соглашение ВТО от 15.04.1994 «Генеральное соглашение по тарифам и торговле». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/94bn0004/> (дата обращения: 15.11.2024).
8. WCO news n°91 February 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://mag.wcoomd.org/magazine/wco-news-91-february-2020/> (дата обращения: 15.11.2024).
9. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» // ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 27.11.2024).
10. Расширенные заседания коллегий Министерства финансов Российской Федерации // Минфин России. [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/om/focal_advisory/college/ (дата обращения: 28.11.2024).
11. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018 N 8028п-П13).
12. Национальные проекты // «Международная кооперация и экспорт». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/info/35564/> (дата обращения: 12.11.2024).