

УДК 339.5

С.К. Содномова, Е.А. Баянова

Иркутский государственный университет путей сообщения, Иркутск,
email: sodnomovask@mail.ru, liza.bayanova.2015@mail.ru

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска товаров, таможенные споры, электронная торговля, экономика замкнутого цикла зеленая таможня.

Таможенный контроль после выпуска товаров должен стать основным инструментом проведения таможенного контроля в силу расширения масштабов мировой торговли и направленности на ускорение и упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров. Несмотря на относительно недавнее внедрение, таможенный контроль после выпуска товаров (ТКПВТ) показал в РФ хорошие результаты и доказал свою эффективность. В статье приводятся данные о результатах проведения таможенного контроля после выпуска товаров за период с 2019 по 2021 год, свидетельствующие о положительной динамике в области повышения собираемости таможенных платежей и борьбе с нарушениями таможенного законодательства. В работе использованы как общелогические методы исследования (анализ публикаций, сравнение и обобщение), так и эмпирические (описание, измерение, анализ статистических данных). Авторами сформулированы общие предложения и рекомендации, а именно необходимость соответствия деятельности таможенных органов новым вызовам, таким как рост электронной торговли и переход к экономике замкнутого цикла, решение которых возможно только при координации усилий не только внутри страны, но и во взаимодействии с таможенными администрациями других стран на основе постоянного обновления информационных технологий. В заключении подчеркивается необходимость учета новых тенденций, повышающих роль таможенных органов в обеспечении роста и развития общества в целом.

S.K. Sodnomova, E.A. Bayanova

Irkutsk State University of Railway Engineering, Irkutsk, email: sodnomovask@mail.ru,
liza.bayanova.2015@mail.ru

THE PROBLEM OF CUSTOMS CONTROL AFTER THE RELEASE OF GOODS AT THE PRESENT STAGE

Keywords: customs control after the release of goods, customs disputes, e-commerce, circular economy, green customs.

Post-release customs control should become the main tool for customs control due to the expansion of global trade and the focus on accelerating and simplifying customs formalities when moving goods. Despite its relatively recent introduction, post-release customs control (PPCC) has shown good results in the Russian Federation and proven its effectiveness. The article presents data on the results of post-release customs control for the period from 2019 to 2021, indicating positive dynamics in increasing the collection of customs duties and combating violations of customs legislation. The work uses both general logical research methods (analysis of publications, comparison and generalization) and empirical ones (description, measurement, analysis of statistical data). The authors formulated general proposals and recommendations, namely the need to match the activities of customs authorities to new challenges, such as the growth of e-commerce and the transition to a closed-loop economy, the solution of which is possible only through coordination of efforts not only within the country, but also in cooperation with customs administrations of other countries based on the constant updating of information technologies. The conclusion emphasizes the need to take into account new trends that enhance the role of customs authorities in ensuring the growth and development of society as a whole.

Внедрение ТКПВТ и его эффективное использование возможно при создании клиентоцентричной таможенной системы, направленной на создание доверительных отношений между контрольно-надзорными органами и участниками внешне-экономической деятельности. Создание и функционирование благоприятной среды

для добросовестных участников ВЭД – основа для упрощения торговли и минимизации контрольных действий со стороны государства [1].

За несколько лет в РФ создана база и формируются условия, позволяющие сместить акцент контроля на этап после выпуска товаров, такие как: тамо-

женный мониторинг и таможенный аудит; цифровые двойники; система маркировки и прослеживаемости товаров; многофункциональная система контроля за ввозом и перемещением товаров.

Цель исследования

Цель статьи оценить показатели деятельности ТКПВТ и выявить новые акценты в деятельности таможенных органов.

Результаты исследования

Наш мир динамичен, активно развивается международная торговля, несмотря на происходящие глобальные изменения. Значительно меняется функционирование отраслевых цепочек, что привело к необходимости перестройки логистических маршрутов и схем мультимодальных перевозок. Значительно усложнилась система расчетов. И все это происходит на фоне значительного перепроизводства, которое несет экологические проблемы, решение которых также затрагивает деятельность таможенных органов как органов обеспечивающих экономическую безопасность страны и ее суверенитет [4].

В соответствии со ст. 2 Таможенного кодекса ЕАЭС [5], таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Логично, что в ТКПВТ применяется принцип выборочности, позволяющий подвергать контролю не всех участников ВЭД [6].

Результаты проведения ТКПВТ за период с 2019-2021 гг. представлен на рисунке 1.

За период с 2019 по 2021 годы наблюдается устойчивое сокращение числа проводимых проверок и ревизий. Это можно объяснить оптимизацией процедур и повышением эффективности предварительных проверок. Несмотря на снижение общего объема проверок, их эффективность остаётся высокой, достигнув уровня 91,9% в 2021 году [7].

Финансовые показатели также показывают позитивные изменения: сумма начисленных таможенных пошлин, пени и штрафов на одного сотрудника увеличи-

лась до 19,5 миллионов рублей в 2021 году. Улучшилась и собираемость средств – до 11,2 миллиона рублей на одну штатную единицу. Доля взысканных средств выросла до 57%, что говорит о повышении эффективности работы по возврату долгов.

Тем не менее, число дел об административных правонарушениях и уголовных делах возросло, что отражает усиление контролирующих функций и обнаружение большего количества нарушений. Значительно увеличился объем конфискованных товаров в 2021 году, что подчёркивает серьёзность предпринимаемых мер для борьбы с нарушениями таможенного законодательства.

Дальнейший рост эффективности проводимых мероприятий связываем с необходимостью обновления технических средств таможенного контроля, развитием информационных технологий, и своевременного обновления имеющегося программного обеспечения.

Как показывает обзор судебных решений, наибольшие сложности возникают при определении таможенной стоимости и кода ТНВЭД.

Трудности при осуществлении таможенного контроля таможенной стоимости, в том числе ТКПВТ связаны с тем, что:

- во-первых, система управления рисками не охватывает весь диапазон товаров и связанной с ними информации. В частности, не учитываются ограничения на использование конкретных методов определения таможенной стоимости в отношении отдельных категорий импортируемых товаров;

- во-вторых, одной из проблем является наличие различных нарушений со стороны участников ВЭД, выражающихся в ненадлежащем документальном подтверждении заявленных сведений. [8].

По нашему мнению, эти проблемы обусловлены постоянным расширением товарных рынков и появлением уникальных товаров, не имеющих аналогов в России. Из-за этого информационные базы таможенных органов не успевают оперативно обновлять имеющиеся данные. В результате, контроль таможенной стоимости зачастую сводится к формальным проверкам. Несмотря на это, снижается процент споров, принятых в пользу участника ВЭД. Статистика судебных споров приведена на рисунке 2.

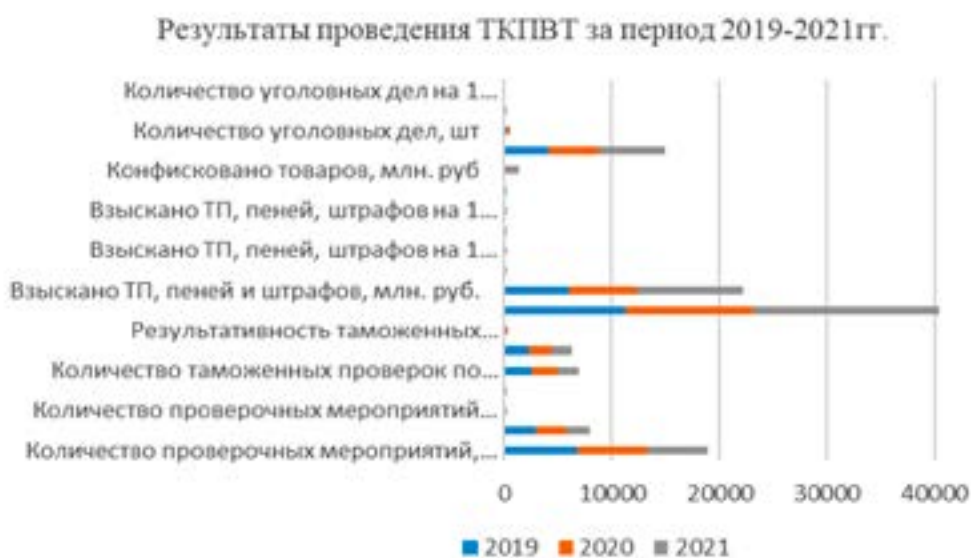


Рис. 1. Результаты таможенного контроля после выпуска товаров за период 2019-2021 гг.

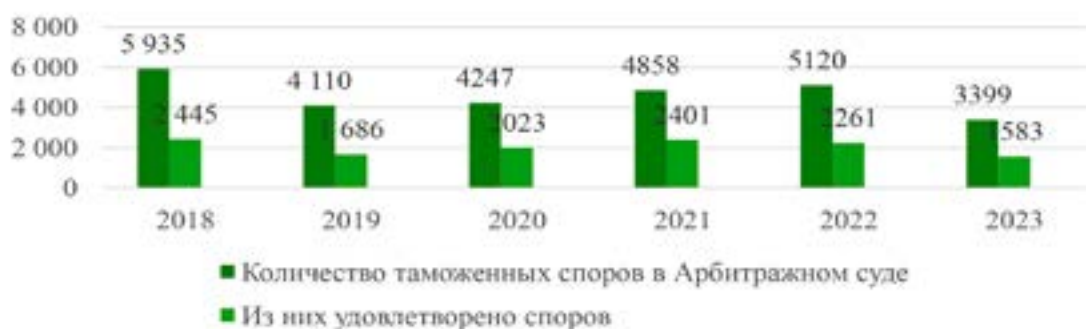


Рис. 2. Таможенные споры по определению таможенной стоимости в Арбитражном суде за период 2018 – 2023 годов [9]



Рис. 3. Суммы доначислений, оспоренных в арбитражных судах по таможенным спорам [10]

Резкий контраст в 2022 году по сумме доначисленной таможенными органами в размере 670 млн. руб и оставленной суммами удовлетворенной – 23 млн. руб., что составило только 3.5% по сравнению с предыдущими годами (рис. 3).

Несмотря на снижение количества споров, контроль таможенной стоимости остается одним из важных направлений в осуществлении контроля после выпуска товаров.

Трудности определения кода ТН ВЭД связаны с желанием подобрать, а не определить необходимый код с тем, чтобы снизить таможенные платежи. Связано это с также с многообразием товарных позиций, расплывчатостью формулировок, невозможностью вносить изменения в соответствии с изменениями на товарных рынках.

Для снижения нагрузки на таможенные органы значение имеет модернизация пунктов пропуска, и обеспечение их новейшим оборудованием и технологиями [11]. Далее, программное обеспечение, должно соответствовать масштабам анализируемых данных, быть интегрированным и постоянно обновляться [12]. Программное обеспечение имеет свойство быстро устаревать, особенно если она разрабатывалась несколько лет назад. Это приводит к уменьшению эффективности работы таможенных органов, невозможности использования современных методов анализа данных и автоматизации процессов. Кроме того, различные системы межведомственного взаимодействия могут быть разрозненными и плохо интегрированными между собой. Это затрудняет обмен данными между различными подразделениями и ведомствами, что замедляет процесс принятия решений и увеличивает вероятность ошибок [13]. Необходимы для обновления программного обеспечения значительные финансовые вложения, бюджет на которые может быть ограничен. И для работы с новым программным обеспечением необходимы квалифицированные кадры, у которых уже имеется такой опыт работы, если же, таковых нет, то им необходимо пройти обучение (повышение квалификации), но это опять же, определенные финансовые затраты.

И последнее, что хотелось бы выделить, это непредсказуемость изменений. Информационные технологии развиваются очень быстро, и предсказать, какие именно нововведения будут необходимы через несколько лет, практически невозможно. Это делает планирование долгосрочных инвестиций в обновление программного обеспечения затруднительным [14].

Обобщая, выше сказанное, можно сказать, что развитие информационных технологий и обновление программного обеспечения является одной из ключевых задач для успешного функционирования таможенных органов РФ. Решение этих вопросов требует комплексного подхода, включая, продолжение работы по модернизации пунктов пропуска, что может обеспечить повышение эффективности проведения ТКПВТ [15].

Новым вызовом для ТКПВТ становится расширение объемов электронной коммерции. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в 2019 году глобальная стоимость продаж в сфере электронной коммерции (B2B и B2C) достигла почти 26,7 триллиона долларов США, что соответствует примерно 30% ВВП [16].

Помимо изменения объемов транзакций, влияние электронной коммерции также привело к изменению состава участников трансграничных транзакций. Электронная коммерция способствовала переходу международных маркетинговых каналов от крупных поставок «бизнес для бизнеса» (B2B) к большому количеству транзакций «бизнес для потребителя» (B2C) и даже «потребитель для потребителя» (C2C), включающих небольшие партии товаров. В 2021 году розничные продажи в сфере электронной коммерции по всему миру составили примерно 4,9 триллиона долларов США.

Электронная коммерция создаёт значительные проблемы на всех этапах цепочки поставок, а также финансовые и нефинансовые риски, присущие импорту в сфере электронной коммерции.

Многие из этих рисков связаны с большим объемом торговли небольшими посылками, который создаёт электронная коммерция, что может привести к перегрузке таможенных служб страны-

импортёра и создать особые проблемы для кадровых ресурсов и эффективности таможенного оформления. Такие методы таможенного контроля, как проверка документов на месте и аудит после таможенного оформления, также могут столкнуться с трудностями, особенно в сценариях В2С и С2С.

В перспективе проведение таможенного контроля после выпуска мы связываем с расширением экологических проблем.

Экологические проблемы имеют общегосударственное значение, а также последствия за пределами национальных границ. По мере того, как правительства стран мира стремятся решать глобальные проблемы, ожидается, что количество и спектр природоохранных мер, затрагивающих международные торговые и таможенные органы, будут увеличиваться. Всемирная таможенная организация призывает таможенные администрации укреплять существующие механизмы сотрудничества с природоохранными органами и другими ведомствами для обеспечения скоординированного подхода или разрабатывать новые механизмы сотрудничества по мере необходимости.

Кроме того, ВТО в своих рекомендациях дает представление о том, как разрабатываемая экологическая политика может быть связана с таможенной и что эта политика должна включать для обеспечения возможности реализации необходимых пограничных мер.

Все эти рекомендации были сформулированы в 2022 году на международной конференции (ВТАМО) «Зеленая таможня» [17]. «Зеленое таможенное руководство по многосторонним природоохранным соглашениям» было разработано с целью содействия устойчивой торговле и поощрения сотрудников таможни и пограничного контроля к активной роли в защите окружающей среды. Руководство предоставляет сотрудникам таможни и пограничного контроля, а также всем заинтересованным лицам полезную информацию и рекомендации о соответствующих многосторонних природоохранных соглашениях (МЭС), связанных с торговлей, что облегчает законную торговлю экологически чувствительными товарами, предотвращая

при этом незаконную торговлю такими товарами и способствуя достижению Целей устойчивого развития. Поддержка мер по экологизации таможни включает такие направления как:

- Цифровизация и стандарты для экологически чистых изделий;
- Сбор данных для прозрачности воздействия продукции на окружающую среду;
- Экономия на обороте и экологизация таможенных служб.

Рассмотрим эти направления. Экологически чистые изделия – изделия замкнутого цикла.

Переход от линейной экономики «Бери-Производи-Выбрасывай» к экономике замкнутого цикла – это глобальная тенденция и мы не можем оставаться в стороне. Замкнутый цикл подразумевает модель устойчивого производства и потребления, при которой товары или материалы используются повторно, ремонтируются, перерабатываются или перерабатываются вторично для максимизации их экономической ценности. Расширение жизненного цикла товаров помогает устранить отходы и загрязнение окружающей среды.

Однако международная торговля восстановленными товарами часто сталкивается с препятствиями во многих странах, поскольку они обычно классифицируются как бывшие в употреблении товары. Приоритетным направлением деятельности должно стать качество, снижение отходов, загрязняющих окружающую среду, оптимизация производственных процессов. Это требует новых идей, новых подходов в организации производства, внедрения инновационных технологий. Такого рода продукция востребована потребителями, которые озабочены охраной окружающей среды и предъявляют высокие стандарты в потреблении. Со временем, соответствие экологически чистым стандартам станет необходимостью, а не опцией. Пока это воспринимается как конкурентное преимущество на рынке, но со временем, при обязательной стандартизации и сертификации соответствие экологическим стандартам станет необходимостью. Опыт организаций свидетельствует, что за экологически чистыми изделиями будущее, и они готовы принять как страте-

гию развития, если общество воспримет идею и будет готово поощрять сдвиги в этом направлении.

Экономика замкнутого цикла выделяется своим влиянием на традиционные торговые потоки и потенциальным воздействием на роль таможни при осуществлении пограничного контроля. Одной из проблем является эффективное осуществление международных соглашений, включая многосторонние природоохранные соглашения (МЭС) и Региональные торговые соглашения (РТС)/Соглашения о свободной торговле (ССТ), связанные с торговлей товарами замкнутого цикла и экологические проблемы. В отношении восстановленных товаров, которые являются товаром вторичного использования, определенные РТС включают положения, облегчающие их свободное перемещение между торговыми партнерами путем предотвращения обращения с ними как с бывшими в употреблении товарами, на импорт которых распространяются ограничения. В этом контексте для эффективного осуществления всеми заинтересованными сторонами необходимы сильная национальная экологическая политика и надежная нормативно-правовая база.

При постоянном давлении на обеспечение скорости таможенного оформления при перемещении товаров, основная нагрузка, как нам представляется, будет на органах фактического контроля, осуществляющие ТКПВТ.

Для перемещения товаров между странами встанет актуальным вопрос кодификации товаров бывших в употреблении, определения размера таможенной ставки, установления льгот и преференций. Несомненно, что в этом вопросе необходимостью станет внесение изменений в гармонизированную систему кодирования, взаимного участия таможенных администраций в выработке единого подхода.

Оперативность передачи данных, обмен данными между таможенными администрациями возможен при цифровизации и единой стандартизации процессов обмена и передачи больших массивов данных.

Второе направление – это сбор данных для прозрачности воздействия продукции на окружающую среду.

На международном уровне был принят стандарт под названием: «Экологический менеджмент. Количественные данные об окружающей среде. Руководящие указания и практические примеры» (ISO/TS 14033:2012 “Environmental management – Quantitative environmental information – Guidelines and examples”, IDT). В РФ на его базе действует национальный стандарт ГОСТ Р 57651-2017/ISO/TS 14033:2012. [18] Корректный сбор информации на основе провозглашенных 8 принципов, таких как, применимость, достоверность, согласованность, сопоставимость, прозрачность, полнота, точность, уместность, даст возможность определить место страны в достижении целей устойчивого развития. В РФ принят национальный проект «Экология», который включает 9 подпроектов, среди которых «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Утилизация и переработка мусора», «Обезвреживание опасных отходов» и др. [19] Однако, практическая их реализация столкнулась с определенными трудностями. Счетной палатой в 2025 году запланирована проверка реализации национального проекта по итогам проведенных парламентских проверок в 2024 году. Это имеет значение с точки зрения как производства, так и роли страны в решении экологических проблем.

Третье направление – экономия на обороте и экологизация таможенных служб. Стратегия «Зеленая таможня» подразумевает проактивную модель для борьбы с негативными последствиями изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды для торговли, одновременно усиливая существующие меры по обеспечению соблюдения законодательства в отношении преступлений в сфере экологической торговли, включая незаконную вырубку леса; торговлю дикими животными; незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел; незаконную добычу полезных ископаемых; и другие нарушения экологических законов и нормативных актов. Она также определяет цели для экологически устойчивой торговой политики, программ и инфраструктуры в рамках агентства.

В мире наблюдаются риски экологических преступлений. И таможенные органы могут и должны содействовать охране окружающей среды. Недавние исследования показывают, что глобальные цепочки поставок вносят незначительный вклад в общий объем выбросов углекислого газа в мире. Кроме того, ежегодные доходы от экологических преступлений составляют от 85 до 265 миллиардов долларов и часто связаны с отмыванием денег и финансированием транснациональных преступных организаций.

Роль таможенных органов в выявлении вредных продуктов и товаров, среди которых приоритетными должны стать пластмасса, электронные отходы. Было отмечено, что незаконная торговля пластмассами приносит до 15 миллиардов евро только в ЕС и это стало возможным из-за затруднительности их классификации и отсутствия выработанных стандартов в деятельности таможенных органов.

Экологические, экономические и социальные изменения требуют новых подходов. Поиск новых инструментов, новых методологий работы

таможенных администраций становятся актуальными.

Выводы

Таможенный контроль после выпуска товаров позволяет сократить время выпуска и ускорить выпуск товаров для торговцев, что позволяет следовать упрощению процедур торговли.

Анализ данных по РФ показал действенность переноса контроля на контроль после выпуска. В то же время выявил ряд проблем, решение которых, по мнению авторов, позволило бы более эффективно проводить таможенный контроль в целом, а именно постоянное обновление применяемых информационных технологий.

Новыми вызовами перед таможенными органами стали расширение электронной торговли и принятие мировым сообществом перехода к «зеленой таможне».

Следование политике «зеленой таможни» возлагает дополнительные обязанности, которые могут усложнить деятельность таможенных органов. Это требует изменений в экономике, социальной политике и экологических подходах.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 №289-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения 16.12.2024).
2. Агапова А.В., Кочкаров Р.Х. Современные направления развития таможенного контроля после выпуска товаров // БИТ. 2023. № 4 (28). С. 16-21.
3. Давыдов Р.В. Технология «цифрового двойника» как основа выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 3. С. 25-32.
4. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/programmy-razvitiya/strategiya-razvitiya-fts-rossii-do-2030-goda> (дата обращения 16.12.2024).
5. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (ред. от 29.05.2019) (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения 16.12.2024).
6. Афонин П.Н., Кузьмичева Р.А. К вопросу о нормативно-правовом обеспечении таможенного контроля после выпуска товаров // БИТ. 2020. № 3 (15). С. 54-60.
7. Кнышов А.В., Золкин А.Л., Чистяков М.С. Результаты проведения Домодедовской таможенной таможенного контроля после выпуска товаров в 2021 году // Экономика в социокультурном пространстве современности: проблемы, решения, прогнозы: материалы IX Международной научно-практической конференции, Владимир, 22 ноября 2022 года. – Владимир: Аркаим, 2022. С. 72-79.
8. Сердюкова И.И., Харитонов Г.Л., Черникова Т.В. Практика и проблемы определения таможенной стоимости на товары // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 9. С. 184-187.
9. Статистика судов первой инстанции. [Электронный ресурс]. URL: https://www.russiantaxandcustoms.com/upload/iblock/619/udtsl1fkk1pxzfw9el2ii7bx5n4awjg6f/Nextons_statistics_2024_05.pdf (дата обращения 16.12.2024).

10. Статистика рассмотрения таможенных споров в арбитражных судах за 2022 год. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.russiantaxandcustoms.com/news/tamozhennoe-administrirovanie-i-sporu/statistika-rassmotreniya-tamozhennykh-sporov-v-arbitrazhnykh-sudakh-za-2022-god/> (дата обращения 16.12.2024).
11. Власьевина В.А. Проблемы таможенного контроля после выпуска товаров // Россия сегодня: глобальные вызовы и национальные интересы. Взгляд молодых: статьи и тезисы докладов 24-ой международной молодежной научной конференции, Челябинск, 18 апреля 2019 года. М.: Образовательное учреждение профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений», 2019. С. 23-24.
12. Клейменова А.Н. Таможенный контроль после выпуска товаров: учебник. 2-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2020. 136 с.
13. Новиков С.В. Таможенный контроль после выпуска товаров. М.: ООО «Русайнс», 2022. 182 с.
14. Полицына А.А., Дмитриев Р.О. Основные направления развития таможенного контроля после выпуска товаров // Скиф. 2019. № 4 (32). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-razvitiya-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov> (дата обращения 16.12.2024).
15. Руднева З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник ГУУ. 2019. № 1. С. 138-144.
16. Симпозиум по электронной торговле и таможенной оценке. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wcoomd.org/en/events/event-history/2023/symposium-on-ecommerce.aspx> (дата обращения 16.12.2024).
17. Green Customs Global Conference 27 – 28 JUNE 2022 Brussels. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wcoomd.org/en/topics/customs-and-environmental-policies.aspx> (дата обращения 16.12.2024).
18. ГОСТ Р 57651-2017/ISO/TS 14033:2012 Экологический менеджмент. Количественные данные об окружающей среде. Руководящие указания и практические примеры.
19. Экология – национальный проект. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aapremcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/ekologiya/> (дата обращения 16.12.2024).