УДК 336.13

[1]Н.В. Немцова, [2]Е.С. Стаурский, [1]С.С. Стаурский

[1] Омский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Омск, email: nemtsova@bk.ru

[2] Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, Омск, email: Ses-QQ@yandex.ru

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ: ОТ ЦЕНОВОЙ КОНКУРЕНЦИИ К ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ СУВЕРЕНИТЕТУ

Ключевые слова: государственные закупки, принципы закупок, контрактная система, технологический суверенитет, промышленное развитие, эффективность закупок, импортозамещение, цифровой контроль.

В статье представлен анализ необходимости трансформации принципов государственных закупок в современных условиях Российской Федерации. На основе исследования текущей системы закупок и анализа ее недостатков предложена новая система принципов, отвечающая актуальным вызовам. Особое внимание уделено переходу от процедурного подхода к результативному, обеспечению технологического суверенитета и промышленного развития. Методология исследования базируется на системном анализе действующего законодательства и практики его применения. В результате исследования сформулированы и проранжированы по значимости восемь ключевых принципов госзакупок, раскрыты механизмы их реализации. Предложенные принципы направлены на повышение эффективности закупок, развитие отечественного производства и снижение коррупционных рисков. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования результатов при совершенствовании законодательства о контрактной системе.

[1]N.V. Nemtsova, [2]E.S. Staursky, [1]S.S. Staursky

[1] Omsk branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Omsk, email: nemtsova@bk.ru

[2] Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Omsk, email: Ses-QQ@yandex.ru

TRANSFORMATION OF PUBLIC PROCUREMENT PRINCIPLES IN MODERN CONDITIONS: FROM PRICE COMPETITION TO TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY

Keywords: public procurement, procurement principles, contract system, technological sovereignty, industrial development, procurement efficiency, import substitution, digital control.

The article presents an analysis of the need to transform public procurement principles in the current conditions of the Russian Federation. Based on the study of the current procurement system and analysis of its shortcomings, a new system of principles that meets current challenges is proposed. Special attention is paid to the transition from a procedural approach to a results-based one, ensuring technological sovereignty and industrial development. The research methodology is based on a systematic analysis of current legislation and its application practice. As a result of the study, eight key principles of public procurement were formulated and ranked by significance, and mechanisms for their implementation were disclosed. The proposed principles aim to improve procurement efficiency, develop domestic production, and reduce corruption risks. The practical significance of the research lies in the possibility of using the results to improve contract system legislation.

Система государственных закупок является одним из ключевых инструментов реализации государственной политики и обеспечения общественных нужд. В условиях внешних санкций, необходимости технологического развития и обеспечения экономической безопасности страны особую актуальность приобретает вопрос трансформации базовых принципов контрактной системы.

Существующие принципы контрактной системы, закрепленные в Федеральном законе № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], были

сформулированы в иных экономических и политических условиях и не в полной мере отвечают современным вызовам. Принципы открытости и прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций и единства контрактной системы, хотя и создают определенную основу для функционирования системы закупок, но не обеспечивают решение актуальных задач технологического развития и суверенитета.

Теоретический анализ показывает, что существующие исследования в области государственных закупок преимущественно фокусируются на процедурных аспектах и вопросах противодействия коррупции, уделяя недостаточное внимание стратегической роли закупок в развитии национальной экономики. В работах российских ученых рассматриваются различные аспекты совершенствования контрактной системы, однако комплексный подход к пересмотру базовых принципов с учетом современных вызовов пока не получил достаточного развития.

Проблема исследования заключается в противоречии между текущими принципами контрактной системы, ориентированными преимущественно на обеспечение процедурной прозрачности и конкуренции, и необходимостью использования государственных закупок как инструмента промышленного и технологического развития в условиях внешних ограничений.

Цель исследования

Целью исследования является разработка новой системы принципов государственных закупок, отвечающей современным вызовам и обеспечивающей трансформацию контрактной системы из инструмента удовлетворения текущих потребностей государства в механизм стратегического развития национальной экономики.

Материалы и методы исследования

Методологическую основу исследования составляет комплексный подход к анализу системы государственных закупок. В работе использованы методы системного анализа действующего законодательства, включая Федеральный закон № 44-ФЗ [1] и связанные нормативные правовые акты, а также сравнительно-правовой анализ международного опыта трансформации принципов госзакупок.

Для оценки эффективности существующей системы проведен статистический анализ данных Единой информационной системы в сфере закупок, показателей эффективности государственных закупок и статистики по импортозамещению. Важным элементом исследования стали экспертные оценки, полученные в ходе интервью с представителями контрактных служб заказчиков, поставщиков, контролирующих органов и научного сообщества.

Информационную базу исследования составили официальные статистические данные, материалы научных конференций, публикации в специализированных изданиях, аналитические отчеты, материалы судебной практики и данные контрольных мероприятий ФАС России и Счетной палаты РФ.

Исследование проводилось поэтапно: от сбора и систематизации нормативных материалов через анализ действующей системы принципов к разработке механизмов реализации новых принципов и оценке потенциальных эффектов. Использованный комплекс методов обеспечил всесторонний анализ проблемы и обоснованность предлагаемых решений.

Результаты и их обсуждение

Система принципов государственных закупок, закрепленная в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) [1], формировалась в период относительно стабильного экономического развития и была ориентирована преимущественно на обеспечение конкуренции и прозрачности закупочных процедур. В современных условиях внешних ограничений, необходимости технологического развития и обеспечения экономического суверенитета страны существующие принципы не позволяют эффективно использовать государственные закупки как инструмент промышленной политики и технологического развития.

Таблица 1

Сравнительная характеристика принципов контрактной системы

Существующие принципы (44-ФЗ)	Предлагаемые новые принципы	Ключевые отличия и трансформация
Принцип открытости и прозрачности	Принцип цифровой прозрачности и контроля	От простого размещения информации к интеллектуальной аналитике данных и предиктивному контролю
Принцип обеспечения конкуренции	Принцип результативности	От формальной ценовой конкуренции к оценке комплексной эффективности закупки
Принцип профессионализма заказчика	Принцип профессиональной ответственности	От формальных квалификационных требований к ответственности за конечный результат
Принцип стимулирования инноваций	Принцип технологического развития	От точечной поддержки инноваций к системному развитию технологических компетенций
Принцип единства контрактной системы в сфере закупок	Принцип стратегического планирования	От единообразия процедур к единству целей развития и координации действий
Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок	Принцип экономической безопасности	От контроля расходования средств к обеспечению экономической устойчивости и независимости
-	Принцип технологического суверенитета	Новый принцип: формирование независимых технологических компетенций
-	Принцип промышленного развития и кооперации	Новый принцип: использование закупок как инструмента промышленной политики

Принцип открытости и прозрачности (статья 7 Закона № 44-ФЗ [1]) реализуется через единую информационную систему (ЕИС), однако на практике возникает множество проблем с доступностью и структурированностью информации. Заказчики зачастую формально подходят к размещению информации, что затрудняет общественный контроль и анализ эффективности закупок. Отсутствие интеграции ЕИС с иными государственными информационными системами не позволяет обеспечить комплексный контроль за результативностью расходования бюджетных средств. Более того, существующий подход к реализации данного принципа создает избыточную административную нагрузку на заказчиков при недостаточной эффективности общественного контроля. Размещаемая информация часто носит формальный характер и не позволяет оценить реальную эффективность закупок и их влияние на развитие отечественной промышленности.

Принцип обеспечения конкуренции (статья 8 Закона № 44-ФЗ [1]), являющийся одним из ключевых в действующей системе, в текущих условиях требует существенного переосмысления. Формальное следование данному принципу часто приводит к победе в закупках поставщиков, предложивших минимальную цену в ущерб качеству и надежности поставок. Особенно остро эта проблема проявляется при закупке технологически сложной продукции, где критерий минимальной цены не должен быть определяющим. Кроме того, в условиях необходимости поддержки отечественных производителей и обеспечения технологического суверенитета требуется более гибкий подход к реализации данного принципа, допускающий установление преференций для российских производителей при сохранении конкурентной среды.

Особую озабоченность вызывает реализация принципа стимулирования инноваций (статья 10 Закона № 44-ФЗ [1]). Существующие механизмы оценки заявок не создают реальных преимуществ для инновационных решений, а заказчики предпочитают приобретать стандартную продукцию с известными характеристиками, минимизируя риски неисполнения контрактов. Это приводит к консервации технологической отсталости и снижает стимулы для разработки и внедрения инновационных решений отечественными производителями. Необходим принципиально новый подход к организации закупок инновационной продукции, предусматривающий возможность проведения пилотных внедрений, учет жизненного цикла продукции и более гибкие механизмы ценообразования.

Принцип профессионализма заказчика (статья 9 Закона № 44-ФЗ [1]) остается во многом декларативным. Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок» [5] установил требования к квалификации, но не создал действенных механизмов мотивации и развития специалистов контрактных служб. В результате многие заказчики ориентированы на формальное соблюдение процедур, а не на достижение оптимального результата закупки. Требуется кардинальное изменение подхода к обеспечению профессионализма в сфере закупок, включая создание системы непрерывного образования, внедрение механизмов оценки компетенций и формирование кадрового резерва.

В условиях внешних ограничений особенно очевидным становится отсутствие принципов, направленных на обеспечение технологического суверенитета. Действующее законодательство предусматривает отдельные ограничения на закупку иностранной продукции, однако этого недостаточно для стимулирования развития отечественного производства. Необходимы системные принципы, определяющие роль закупок в промышленной политике государства, механизмы поддержки критически важных технологий и развития производственных цепочек.

Трансформация принципов контрактной системы является необходимым условием повышения эффективности государственных закупок и их использования как инструмента достижения стратегических целей государства. Проведенный анализ действующих принципов показал их несоответствие современным вызовам и необходимость формирования новой системы принципов, отвечающей задачам технологического развития и обеспечения экономического суверенитета страны. Сравнительная характеристика существующих и предлагаемых принципов представлена в таблице 1. Как видно из таблицы, новая система принципов не только трансформирует существующие подходы, но и вводит принципиально новые элементы, отвечающие современным вызовам.

Анализ значимости новых принципов контрактной системы показывает их четкую иерархию с точки зрения приоритетности внедрения и влияния на эффективность системы закупок в целом.

Наивысший приоритет имеет принцип результативности, поскольку он кардинально меняет саму философию закупочной деятельности. Данный принцип переориентирует систему с формального соблюдения процедур на достижение конкретных результатов, что является фундаментальным изменением всей парадигмы государственных закупок.

Вторым по значимости выступает принцип технологического суверенитета, приобретающий особую актуальность в современных геополитических условиях. Его реализация критически важна для обеспечения технологической независимости страны и развития отечественных производственных компетенций.

Принцип экономической безопасности занимает третье место в иерархии, тесно связан с технологическим суверенитетом, но имеет более широкий охват, включая вопросы устойчивости поставок, надежности поставщиков и управления рисками.

Четвертую позицию занимает принцип промышленного развития и кооперации, который служит ключевым инструментом для формирования устойчивой производственной базы и технологических цепочек в национальной экономике.

Данные четыре принципа формируют ядро новой системы закупок, опре-

деляя ее стратегическую направленность и основные приоритеты развития. Остальные принципы, хотя и являются важными, выполняют преимущественно обеспечивающую функцию.

Так, принцип профессиональной ответственности (пятое место) важен для противодействия коррупции и повышения качества управленческих решений. Принцип цифровой прозрачности и контроля (шестое место) создает технологическую основу для реализации остальных принципов. Принцип технологического развития (седьмое место) стимулирует инновации, но в текущих условиях менее приоритетен по сравнению с обеспечением базового технологического суверенитета. Замыкает иерархию принцип стратегического планирования, который, хотя и важен, носит преимущественно поддерживающий характер для реализации остальных принципов.

Рассмотрим подробнее содержание каждого из предлагаемых принципов контрактной системы, их ключевые характеристики и особенности реализации.

Принцип результативности является фундаментальным для всей новой архитектуры контрактной системы. Существующий подход, закрепленный в Федеральном законе № 44-ФЗ [1], характеризуется избыточной формализацией процедур и фокусом на соблюдении многочисленных регламентов в ущерб достижению конечных целей закупки. Наглядным примером может служить ситуация с закупкой медицинского оборудования, когда заказчик вынужден приобретать оборудование по минимальной цене, что часто приводит к повышенным расходам на его обслуживание и ремонт в процессе эксплуатации. Или случаи закупки программного обеспечения, когда формально соответствующий техническому заданию продукт оказывается неудобным для конечных пользователей и требует дополнительных затрат на адаптацию и обучение персонала.

Принцип технологического суверенитета направлен на обеспечение технологической независимости через механизмы государственных закупок. Например, при закупке телекоммуникационного оборудования недостаточно просто заменить иностранного производителя на отечественного – необходимо обеспечить развитие собственных технологий и компетенций в этой сфере. Показательным является опыт закупок отечественного серверного оборудования, где благодаря государственному заказу сформировались устойчивые производственные компетенции. Однако в ряде других сегментов, например, в производстве сложного медицинского оборудования, микроэлектроники, станкостроении, такие компетенции еще предстоит создать. Особое значение приобретает не просто приобретение готовой продукции, а формирование полного технологического цикла, включая разработку, производство критически важных компонентов, сервисное обслуживание.

Принцип экономической безопасности в сфере закупок приобретает особую актуальность в условиях санкционных ограничений. Характерным примером реализации данного принципа может служить ситуация с закупками лекарственных препаратов, где критически важно обеспечить не только текущие поставки, но и возможность производства необходимых субстанций внутри страны. Или ситуация с закупками промышленного оборудования, где зависимость от иностранных поставщиков создает риски для непрерывности производственных процессов. Показателен пример закупок программного обеспечения, где переход на отечественные решения стал вопросом не только технологического развития, но и информационной безопасности государства. При этом важно оценивать не только прямые риски прекращения поставок, но и косвенные – например, зависимость от иностранных комплектующих, технологий, обновлений программного обеспечения.

Принцип промышленного развития и кооперации предполагает использование государственных закупок как инструмента формирования устойчивых производственных связей и технологических цепочек. Показательным примером является опыт автомобильной промышленности, где государственные закупки стимулировали создание сети поставщиков комплектующих и развитие новых производств. В сфере микроэлектроники государственный заказ мог бы стать основой для формирования полного производственного цикла –

от разработки чипов до их производства. Важным элементом реализации данного принципа является поддержка производственных консорциумов, объединяющих разработчиков, производителей и сервисные компании.

Принцип профессиональной ответственности предполагает кардинальное изменение подхода к роли специалистов в сфере закупок. Если сейчас основной фокус делается на соблюдении формальных квалификационных требований, установленных профессиональным стандартом «Специалист в сфере закупок», то новый принцип предусматривает персональную ответственность за результаты закупок. Например, при закупке технологического оборудования для промышленного предприятия специалист по закупкам должен не просто обеспечить проведение процедуры, а нести ответственность за выбор решения, оптимального с точки зрения долгосрочных эффектов для производства. Показательным является опыт закупок информационных систем, где неверные решения на этапе выбора поставщика приводят к многолетним проблемам при эксплуатации.

Принцип цифровой прозрачности и контроля выходит за рамки существующего принципа открытости закупок. Речь идет о создании цифровой экосистемы, обеспечивающей не просто доступ к информации, а возможность ее эффективного анализа и использования для принятия решений. Например, система должна автоматически выявлять аномалии в ценообразовании, признаки картельных сговоров, риски срыва поставок. Важным элементом является внедрение технологий искусственного интеллекта для предиктивного анализа рисков и оценки эффективности закупок. Показательным примером может служить опыт создания систем контроля за строительными закупками, где цифровые технологии позволяют отслеживать весь процесс от планирования до завершения строительства, включая контроль за расходованием материалов и технологий.

Принцип технологического развития предполагает использование закупок как инструмента стимулирования инноваций и развития перспективных технологий. В отличие от принципа технологического суверенитета, фокус здесь делается не на независимости, а на развитии новых компетенций и технологий. Например, при закупке решений в области искусственного интеллекта важно не только получить готовый продукт, но и стимулировать развитие отечественных разработок в этой сфере. Характерным примером является опыт закупок решений для «умных городов», где государственный заказ стал драйвером развития целого спектра новых технологий – от систем видеоаналитики до интеллектуальных транспортных систем. При этом важно обеспечить баланс между поддержкой уже существующих решений и стимулированием разработки принципиально новых технологий.

Принцип стратегического планирования закупок направлен на переход от реактивного удовлетворения текущих потребностей к проактивному формированию государственного заказа с учетом долгосрочных целей развития экономики. В качестве примера можно привести ситуацию с закупками для нужд оборонно-промышленного комплекса, где долгосрочное планирование позволяет предприятиям выстраивать производственную программу и инвестировать в развитие технологий. Другой пример – закупки для национальных проектов, где отсутствие качественного долгосрочного планирования часто приводит к срыву сроков и удорожанию проектов. Особенно актуален этот принцип для закупок высокотехнологичной продукции, где производителям требуется значительное время на разработку и освоение производства новых изделий.

Реализация предложенных принципов государственных закупок требует комплексного изменения законодательства, прежде всего, Федерального закона № 44-ФЗ [1]. Принципиальной переработки требует глава 1 закона, определяющая общие положения контрактной системы. В содержание главы необходимо внести принципы: результативности; технологического суверенитета; экономической безопасности; промышленного развития и кооперации; профессиональной ответственности; цифровой прозрачности и контроля; технологического развития; стратегического плани-

рования. При этом важно не просто добавить новые принципы, но и раскрыть их содержание, определить механизмы реализации. Статья 3, содержащая основные понятия, должна быть дополнена определениями, связанными с оценкой результативности закупок, технологического уровня продукции, степени локализации производства. Это позволит создать единое понимание новых категорий всеми участниками контрактной системы и избежать разночтений при правоприменении.

В статье 22 Закона № 44-ФЗ [1], регламентирующей методы определения начальной (максимальной) цены контракта, необходимо предусмотреть новые методы, учитывающие стоимость жизненного цикла продукции и долгосрочные эффекты для экономики. Существующие методы ориентированы преимущественно на текущие рыночные цены, что не позволяет адекватно оценивать стоимость инновационной продукции и комплексных технологических решений. Необходимо внедрение методик, позволяющих учитывать затраты на эксплуатацию, обслуживание и утилизацию закупаемой продукции, а также оценивать экономические эффекты от использования новых технологий. Особое внимание следует уделить методам определения цены для инновационной и технически сложной продукции, где простое сравнение рыночных цен может быть неэффективным. Для таких закупок целесообразно предусмотреть возможность использования экспертных методов ценообразования, учитывающих уникальность технологических решений и потенциальный эффект от их внедрения.

Существенной переработки требует статья 32 Закона № 44-ФЗ «Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки» [1]. Действующая редакция статьи ориентирована преимущественно на оценку цены и квалификации участников, что недостаточно для реализации новых принципов контрактной системы. Необходимо расширить перечень критериев оценки, включив показатели технологического развития, локализации производства и долгосрочных эффектов для экономики. При этом важно обеспечить возможность гибкого определения значимости различных критериев в зависимости от предмета и цели закупки. Для закупок стандартной продукции может сохраняться приоритет ценового критерия, в то время как для высокотехнологичной продукции большее значение должны иметь качественные и технологические параметры. Особое внимание следует уделить разработке методик оценки влияния закупок на развитие отечественных технологий и производственных компетенций.

Значительные изменения должны быть внесены в статью 33 Закона № 44-ФЗ «Правила описания объекта закупки» [1]. Существующие требования к описанию объекта закупки часто приводят к излишней детализации технических характеристик, что ограничивает возможности применения инновационных решений. Необходимо предусмотреть возможность функционального описания потребности заказчика с указанием ожидаемых результатов использования закупаемых товаров, работ или услуг. Это позволит участникам закупок предлагать различные технологические решения для достижения требуемого результата. При этом важно сохранить баланс между гибкостью описания и обеспечением конкуренции, исключив возможность необоснованного ограничения круга участников закупки. Для сложной технической продукции целесообразно предусмотреть возможность проведения технического диалога с потенциальными поставщиками на этапе формирования технического задания.

Существенные изменения требуются в статье 99 Закона № 44-ФЗ «Контроль в сфере закупок» [1], где необходимо предусмотреть новые формы контроля, ориентированные на оценку результативности закупок и их влияния на технологическое развитие. Действующая система контроля сосредоточена преимущественно на проверке соблюдения процедур и не позволяет оценивать реальную эффективность закупок с точки зрения достижения стратегических целей. Необходимо внедрение механизмов мониторинга долгосрочных эффектов от закупок, включая оценку влияния на развитие отечественных производств, создание новых технологий и рабочих

мест. Особое внимание следует уделить контролю за достижением целевых показателей локализации производства и развития технологических компетенций. При этом важно обеспечить баланс между усилением контроля и снижением административной нагрузки на участников закупок.

Изменения также должны затронуть Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [2]. В частности, необходимо усилить положения статьи 16, касающиеся специальных инвестиционных контрактов, увязав их с системой государственных закупок. Действующая редакция закона недостаточно четко определяет механизмы использования государственных закупок как инструмента промышленной политики. Необходимо предусмотреть возможность заключения долгосрочных контрактов с производителями, инвестирующими в развитие производства и технологий. При этом важно обеспечить баланс между поддержкой отечественных производителей и сохранением конкурентной среды. Целесообразно разработать механизмы согласования программ закупок с отраслевыми стратегиями развития промышленности, обеспечив координацию действий различных заказчиков в интересах развития приоритетных отраслей. Особое внимание следует уделить вопросам формирования производственных цепочек и развития связей между предприятиями.

Требует корректировки статья 37 Закона № 44-ФЗ «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона» [1]. Существующие механизмы противодействия демпингу не учитывают специфику высокотехнологичной продукции, где снижение цены может достигаться за счет использования более совершенных технологий. Необходимо разработать дифференцированный подход к применению антидемпинговых мер в зависимости от предмета закупки и уровня технологической сложности продукции. Для стандартной продукции могут сохраняться существующие механизмы, в то время как для инновационной продукции следует предусмотреть более гибкие подходы, позволяющие учитывать технологические преимущества предлагаемых решений. Важно также учитывать влияние демпинга на развитие отечественных производств и технологий, предусмотрев дополнительные меры защиты стратегически важных производителей.

В статью 94 Закона № 44-ФЗ «Особенности исполнения контракта» [1] необходимо внести положения, касающиеся оценки фактической результативности закупок и их влияния на развитие отечественных технологий. Действующая редакция статьи сосредоточена преимущественно на формальных аспектах приемки товаров, работ и услуг, не предусматривая механизмов оценки достижения стратегических целей закупки. Необходимо внедрение системы мониторинга эффективности использования закупленной продукции, включая оценку влияния на технологическое развитие и экономическую эффективность деятельности заказчика. Особое внимание следует уделить контролю за выполнением обязательств по локализации производства и развитию технологических компетенций. Важно также предусмотреть механизмы корректировки условий контрактов в случае появления более эффективных технологических решений.

Корректировки требует Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [3] в части, касающейся оценки конкурентной среды при закупках высокотехнологичной продукции. Необходимо предусмотреть особые подходы к оценке конкуренции на рынках инновационной продукции, где традиционные критерии концентрации рынка могут быть неприменимы. Важно обеспечить баланс между поддержкой отечественных производителей и сохранением конкурентной среды, стимулирующей технологическое развитие. Особое внимание следует уделить вопросам защиты интеллектуальной собственности и обеспечения трансфера технологий при осуществлении закупок.

В развитие указанных изменений потребуется принятие значительного количества подзаконных актов, регламентирующих конкретные механизмы реализации новых принципов. В частности, необходимо разработать постановление Правительства РФ, определя-

ющее порядок оценки результативности закупок. Данный документ должен установить единую методологию оценки эффективности закупок, включающую не только показатели экономии бюджетных средств, но и критерии достижения целевых показателей развития отраслей, создания новых производств и технологий. Важно предусмотреть различные подходы к оценке результативности для разных типов закупок – от стандартной продукции до инновационных решений. Методология должна включать как количественные показатели (объем локализации производства, количество созданных рабочих мест, объем инвестиций в развитие технологий), так и качественные критерии (уровень технологического развития, формирование новых компетенций, влияние на развитие смежных отраслей).

Отдельного нормативного регулирования требует система независимой экспертизы закупок. Необходимо разработать положение об аккредитации экспертных организаций, определяющее требования к их компетенциям, материально-технической базе и методологии проведения экспертизы. Особое внимание следует уделить вопросам обеспечения независимости экспертов и предотвращения конфликта интересов. Экспертиза должна охватывать не только техническую составляющую закупок, но и их влияние на технологическое развитие отрасли, формирование производственных цепочек, создание новых компетенций. При этом важно обеспечить разумный баланс между глубиной экспертизы и сроками ее проведения, не допуская необоснованного затягивания закупочных процедур.

Существенной переработки требуют нормативные акты, регулирующие порядок определения страны происхождения товаров и подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации. Действующие правила, установленные постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 [4], нуждаются в актуализации с учетом новых принципов контрактной системы. Необходимо более четко определить критерии локализации производства, усилить требования к выполнению технологических операций на территории России, предусмотреть механизмы стимулирования углубления локализации. Особое внимание следует уделить вопросам локализации производства критически важных компонентов и технологий, обеспечивающих технологический суверенитет страны.

В области цифровизации закупок необходимо принятие нормативных актов, регламентирующих создание и функционирование новой цифровой платформы управления закупками. В отличие от существующей ЕИС, новая платформа должна обеспечивать не только информационную прозрачность закупок, но и поддержку принятия решений на всех этапах закупочного цикла. Важно определить требования к функционалу платформы, порядку интеграции с другими информационными системами, механизмам обеспечения информационной безопасности. Особое внимание следует уделить вопросам использования технологий искусственного интеллекта для анализа закупок, выявления рисков, прогнозирования потребностей заказчиков.

Внедрение новых принципов государственных закупок должно привести к существенным изменениям как в самой системе закупок, так и в развитии национальной экономики в целом.

Экономический эффект от внедрения новых принципов будет проявляться на нескольких уровнях. На макроэкономическом уровне ожидается увеличение доли отечественной продукции в государственных закупках, что приведет к росту производства в приоритетных отраслях промышленности. Реализация принципа технологического суверенитета будет способствовать формированию новых производственных цепочек, созданию высокотехнологичных рабочих мест, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Принцип промышленного развития и кооперации позволит сформировать устойчивые производственные связи между предприятиями, что особенно важно для развития малого и среднего бизнеса в производственной сфере. Долгосрочные контракты обеспечат стабильный спрос на продукцию отечественных производителей, создавая основу для инвестиций в развитие производства и технологий.

В сфере технологического развития ключевым результатом станет формирование собственных технологических компетенций в критически важных отраслях. Система закупок будет стимулировать не просто приобретение готовых решений, а развитие отечественных технологий и производств. Особенно значимые результаты ожидаются в таких областях как микроэлектроника, телекоммуникационное оборудование, медицинская техника, где существует критическая зависимость от импорта. Принцип результативности обеспечит приоритет комплексных технологических решений над простыми закупками оборудования, что будет способствовать развитию инжиниринговых компетенций. Важным результатом станет формирование центров технологических компетенций, обеспечивающих трансфер технологий и их адаптацию к потребностям отечественной промышленности.

Повышение эффективности закупок будет достигаться за счет перехода от формальных процедур к управлению результатами. Новая система оценки эффективности, учитывающая долгосрочные эффекты и влияние на развитие отечественных технологий, позволит более рационально использовать бюджетные средства. Внедрение современных цифровых инструментов обеспечит автоматизацию рутинных операций, снижение административных издержек, повышение скорости и качества принятия решений. Особое значение будет иметь развитие системы управления рисками, позволяющей предотвращать срывы поставок и обеспечивать надежность закупок критически важной продукции.

Снижение коррупционных рисков будет обеспечиваться за счет повышения прозрачности закупок, внедрения автоматизированных систем контроля, усиления роли независимой экспертизы. Переход к оценке результативности закупок сделает более сложным манипулирование процедурами в интересах недобросовестных поставщиков. Развитие системы отраслевых центров компетенций обеспечит профессиональную экспертизу закупок, снижая возможности для необоснованного завышения цен или поставки некачественной продукции. Цифровизация контрольных процедур позволит выявлять аномалии в ценообразовании и признаки сговора участников закупок.

Интегральным результатом внедрения новых принципов должно стать превращение системы государственных закупок в эффективный инструмент промышленной политики и технологического развития страны. При этом важно обеспечить постепенный переход к новой системе, не допуская дезорганизации текущих процессов закупок и учитывая готовность участников рынка к изменениям.

Выводы

Проведённое исследование принципов государственных закупок показало необходимость их фундаментальной трансформации в соответствии с современными вызовами, стоящими перед российской экономикой. Существующие принципы, сформированные в иных экономических условиях, не обеспечивают эффективного использования государственных закупок как инструмента промышленной политики и технологического развития страны.

Ключевым направлением трансформации является переход от процедурного подхода к управлению результативностью закупок. Новые принципы – результативности, технологического суверенитета и экономической безопасности – формируют основу для качественного изменения роли государственных закупок в экономике. При этом важно отметить, что речь идет не о простом дополнении существующих принципов, а о формировании новой философии управления государственными закупками, ориентированной на достижение стратегических целей развития страны.

Реализация предложенных принципов требует комплексного подхода, включающего изменение законодательства, создание новых институтов, внедрение современных цифровых инструментов управления закупками. Особое значение приобретает формирование системы отраслевых центров компетенций, обеспечивающих экспертную поддержку заказчиков и мониторинг эффективности закупок с точки зрения технологического развития отраслей.

Первоочередными шагами по внедрению новых принципов должны стать:

1. Разработка и принятие изменений в законодательство о контрактной системе.
2. Создание методологической базы для оценки результативности закупок.
3. Формирование системы отраслевых центров компетенций.
4. Внедрение новых цифровых инструментов управления закупками.
5. Развитие системы независимой экспертизы закупок.

В долгосрочной перспективе система государственных закупок должна стать одним из ключевых инструментов реализации промышленной политики и обеспечения технологического суверенитета страны. Это предполагает постепенный переход от простого приобретения товаров, работ и услуг к формированию долгосрочных партнерств с производителями, стимулированию инноваций, развитию производственной кооперации.

Перспективы развития системы государственных закупок во многом будут определяться успешностью внедрения предложенных принципов. При этом важно обеспечить гибкость системы, ее способность адаптироваться к изменяющимся условиям и новым вызовам. Развитие цифровых технологий, появление новых форм производственной кооперации, изменение геополитической ситуации будут требовать постоянного совершенствования механизмов управления государственными закупками.

Таким образом, трансформация принципов государственных закупок является необходимым условием повышения эффективности использования бюджетных средств и обеспечения технологического развития страны. Успешная реализация предложенных изменений позволит создать современную, эффективную систему управления государственными закупками, отвечающую стратегическим целям развития российской экономики.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/?ysclid=m68oqdn1rr146761733 (дата обращения: 05.01.2025).

2. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/?ysclid=m68okojcjd936609078 (дата обращения: 05.01.2025).

3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/?ysclid=m68ovdh3q957401671 (дата обращения: 05.01.2025).

4. Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183175/?ysclid=m68or1x727873106594 (дата обращения: 05.01.2025).

5. Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_187278/db1502086b27cd13b4fa4dbb4885663ba7c65c83/?ysclid=m68orif09k580840840 (дата обращения: 05.01.2025).