

УДК 338

СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СМАРТ-КОНТРОЛЯ

В.С. Гниздыло

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, email: vladgnizdylo98@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрены современные и наиболее перспективные направления развития государственного финансового контроля в условиях цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности. Акцент сделан на внедрении инновационных цифровых инструментов и автоматизированных систем как ключевого фактора повышения эффективности финансового мониторинга. В качестве приоритетного направления трансформации системы финансового контроля рассматривается внедрение информационно-аналитического обеспечения государственного СМАРТ-контроля, базирующегося на интеграции передовых цифровых технологий. В рамках статьи проведен детальный анализ информационно-аналитических систем, находящихся в доступе сотрудников органов государственного финансового контроля. Особое внимание уделено функциональным возможностям каждого инструмента на различных этапах проведения контрольных мероприятий: от предварительной аналитики до формирования итоговых документов. Выявлено, что современные системы информационно-аналитического обеспечения обладают потенциалом для реализации предварительной аналитики, автоматизированной верификации данных и обработки неструктурированной информации. Установлено, что эффективность применения цифровых инструментов находится в прямой зависимости от качества интеграции различных информационных подсистем и степени развитости межведомственного взаимодействия.

Ключевые слова: система информационно-аналитического обеспечения, СМАРТ-контроль, единая информационная среда, цифровой контроль, государственный финансовый контроль.

THE SYSTEM OF INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT OF THE STATE SMART CONTROL

V.S. Gnizdylo

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, email: vladgnizdylo98@gmail.com

Abstract. The article examines the current and most promising areas of development of state financial control in the context of the digital transformation of control and supervisory activities. The focus is on the introduction of innovative digital tools and automated systems as a key factor in improving the effectiveness of financial monitoring. The introduction of information and analytical support for state SMART control based on the integration of advanced digital technologies is considered as a priority area for the transformation of the financial control system. The article provides a detailed analysis of information and analytical systems available to employees of state financial control bodies. Special attention is paid to the functionality of each tool at various stages of control activities: from preliminary analysis to the formation of final documents. It is revealed that modern information and analytical support systems have the potential to implement preliminary analytics, automated data verification and processing of unstructured information. It has been established that the effectiveness of the use of digital tools is directly dependent on the quality of integration of various information subsystems and the degree of development of interdepartmental interaction.

Keywords: information and analytical support system, SMART control, unified information environment, digital control, state financial control.

Дата поступления статьи в редакцию: 31.03.2025

Дата принятия статьи в печать: 28.04.2025

Введение

В современном мире информационные технологии и цифровые инструменты активно внедряются во все сферы деятельности, сектор государственного управления является одним из самых передовых направлений внедрения данных технологий и инструментов. Это обусловлено необходимостью повышения эффективности государственного управления и оптимизации административных процессов.

В рамках цифровой трансформации государственного сектора происходит активное внедрение систем электронного документооборота, автоматизация деятельности органов контроля и создание

единых цифровых платформ взаимодействия с объектами контроля. Особое внимание уделяется развитию искусственного интеллекта, больших данных и технологий блокчейн, которые открывают новые возможности для повышения прозрачности и эффективности государственного управления.

При этом процесс цифровизации государственного сектора сопряжен с решением ряда ключевых задач, включая обеспечение кибербезопасности, развитие цифровой инфраструктуры и повышение цифровой грамотности контролеров-ревизоров. Успешная реализация цифровой трансформации государственного финансового контроля требует комплексного подхода, включающего как технологические решения, так и организационные изменения, а также формирование новой культуры взаимодействия между органами государственного финансового контроля и объектами контроля.

Методы исследования

В рамках проведенной работы проанализированы особенности организации системы информационно-аналитического обеспечения государственного СМАРТ-контроля, использованы методы обобщения и систематизации информации, использован системный подход.

Результаты и их обсуждение

В настоящее время вместе с развитием информационных технологий увеличивается и объем используемой информации, которая является важнейшим источником для достижения результатов в различной сфере деятельности. Однако для получения положительного результата данную информацию необходимо обработать, проанализировать и суметь сделать правильные выводы, а с учетом современных реалий это нужно также сделать очень оперативно. Именно для этого и нужны современные информационные технологии и инструменты. Одним из таких примеров являются информационно-аналитические системы, способные оперативно анализировать огромные объемы информации. Сегодня применение подобных систем уже давно и эффективно применяется в различных сферах деятельности.

Государственный финансовый контроль является одним из приоритетных направлений, в котором достаточно успешно и происходит внедрение новых информационно-аналитических систем и вместе с тем совершенствование уже имеющихся, хорошо себя зарекомендовавших систем [1].

В настоящее время системы информационно-аналитического обеспечения уже активно применяются органами государственного финансового контроля, в рамках осуществления своих полномочий.

Данные системы позволяют органам контроля осуществлять:

- сбор информации: сбор данных об объекте контроля и его деятельности за необходимый анализируемый период, установленный в рамках проведения контрольного мероприятия;
- обработку информации: преобразование и структурирование полученной информации об объекте контроля;
- анализ информации: оценка деятельности объекта контроля исходя из полученных данных;
- предоставление информации: представления результатов анализа деятельности объекта контроля, формирование выводов по выявленным нарушениям и направления рекомендаций.

В рамках данного исследования рассмотрим основные информационно-аналитические системы, активно используемые Федеральным казначейством при осуществлении своих полномочий:

1. ПИАО – это подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». С помощью данной системы сотрудники органов государственного финансового контроля, в рамках осуществления своих полномочий получают сведения из следующих витрин системы:

- федеральный бюджет (основные характеристика бюджета, доходы, расходы, кассовое планирование);
- бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты (основные характеристика бюджета, доходы, расходы);
- национальные проекты, государственные программы, субсидии (национальные проекты – мониторинг исполнения государственных проектов и национальных проектов, мониторинг использования бюджетных средств и т.д.; субсидии – информация о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, мониторинг результатов предоставления субсидий, оценка эффективности предоставления субсидий и т.д.)
- казначейское обслуживание (казначейское обслуживание лицевых счетов, статистика казначейского обслуживания, базовые и ключевые показатели исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

- казначейское сопровождение (информационная панель);
- единый казначейский счет (информационная панель, информация об остатках средств на казначейских счетах, открытых органам Федерального казначейства);
- бюджетный (бухгалтерский) учет (сведения о финансово-хозяйственной деятельности и фонду оплаты труда федеральных органов исполнительной власти);
- контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере (анализ рисков, реестр паспортов объектов контроля).

В процессе реализации своих функциональных обязанностей органы государственного финансового контроля применяют риск-ориентированный подход как основополагающий инструмент при планировании контрольно-надзорной деятельности. Методологическая база данного подхода предусматривает комплексную оценку двух ключевых показателей: вероятности возникновения рисков ситуации и существенности её потенциальных последствий.

На основании полученных данных формируется многоуровневая система ранжирования объектов контроля по степени рискованности, где каждому присваивается соответствующий уровень риска: от чрезвычайно высокого до очень низкого. Данная градация позволяет осуществлять дифференцированный подход к планированию контрольных мероприятий, оптимально распределяя ресурсы контрольно-надзорных органов и обеспечивая максимальную эффективность надзорной деятельности.

Результаты проведенной оценки рисков служат методологической основой для формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, что позволяет целенаправленно концентрировать внимание на объектах с повышенным уровнем риска и одновременно оптимизировать нагрузку на добросовестные субъекты финансового контроля.

2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – ЕПБС РФ).

«Бюджетным кодексом Российской Федерации ЕПБС РФ определен как инструмент реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предназначен для обеспечения доступа» [2]:

- «к информации о бюджетной системе Российской Федерации и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации» [2];
- «к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством Российской Федерации» [2];
- «к иным сведениям, определяемым Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с его бюджетными полномочиями» [2].

В процессе реализации своих функциональных обязанностей сотрудники государственных контрольных органов финансового надзора посредством указанного информационного ресурса получают доступ к комплексному массиву данных, структурированному по следующим ключевым направлениям:

– Бюджетный модуль представляет собой интегрированную информационную систему, аккумулирующую сведения о финансово-экономической деятельности публично-правовых субъектов. В рамках данного раздела осуществляется мониторинг показателей доходной и расходной части бюджета, оценка балансового состояния бюджетов различных уровней, анализ эффективности механизмов государственной поддержки и инвестиционных программ, а также оценка качества финансового администрирования главными распорядителями средств федерального бюджета.

– Региональный сегмент информационного ресурса обеспечивает всестороннюю аналитику социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, включая индикаторы экономического развития, демографические показатели и параметры бюджетной обеспеченности территорий.

– Сектор государственного управления содержит детализированную информацию о финансово-хозяйственной деятельности учреждений, входящих в состав публичного сектора экономики. Данный раздел позволяет осуществлять мониторинг эффективности использования государственных ресурсов и оценивать качество финансового менеджмента в подведомственных организациях.

– Информационно-аналитическая платформа предоставляет доступ к широкому спектру функциональных инструментов, включая учетные системы, аналитические модули и коммуникационные сервисы, интегрированные в единую инфраструктуру бюджетной системы Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает возможность межведомственного взаимодействия и обмена данными в режиме реального времени, что существенно повышает эффективность контрольно-надзорной деятельности и способствует принятию обоснованных управленческих решений на всех уровнях государственного управления.

3. «Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее официальный сайт ЕИС) предназначен для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, обработки и хранения такой информации» [3].

«Порядок размещения информации на официальном сайте ЕИС и ее содержание регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также соответствующими подзаконными актами» [3].

В процессе реализации своих функциональных обязанностей сотрудники государственных контрольных органов финансового надзора посредством указанного информационного ресурса получают доступ к комплексному массиву данных, структурированному по следующим ключевым направлениям:

1. Модуль планирования содержит систематизированную информацию о предпроектной подготовке и обосновании закупок, включая календарное планирование, обязательное общественное обсуждение планируемых закупок, а также результаты мониторинга ценовых показателей товаров, работ и услуг.

2. Контрактная документация представлена в виде интегрированной базы данных, включающей реестр заключенных контрактов и договоров, в том числе соглашений о капитальном ремонте, с возможностью получения дополнительной аналитической информации по каждому объекту договорных отношений.

3. Реестровая информация об участниках закупочной деятельности содержит верифицированные данные о зарегистрированных организациях, заказчиках и квалифицированных подрядных организациях, что обеспечивает прозрачность процедур отбора поставщиков и исполнителей.

4. Система мониторинга и отчетности включает комплекс аналитических материалов, в том числе сведения об объемах выручки различных категорий юридических лиц, детальную информацию о выполненных контрольных мероприятиях и их результатах.

5. Блок контрольно-надзорной деятельности объединяет информацию о выявленных нарушениях, включая реестр недобросовестных поставщиков и подрядчиков, а также данные о рассмотрении жалоб, проведении плановых и внеплановых проверок с указанием выданных предписаний об устранении нарушений.

Особо следует отметить, что представленная информационная система обеспечивает возможность межведомственного взаимодействия и оперативного обмена данными, что существенно повышает эффективность контрольно-надзорной деятельности и способствует принятию обоснованных управленческих решений на всех уровнях государственного управления. Интегрированный подход к обработке и анализу данных позволяет осуществлять предиктивную аналитику и выявлять потенциальные риски в сфере государственных закупок на ранних этапах их возникновения.

4. «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений (далее – ГИС ЕСГФК) является инструментом координации осуществления внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), а также проведения проверки и анализа эффективности внутреннего аудита, осуществляемого в объектах внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации» [4].

Основными задачами, на решение которых направлено внедрение ГИС ЕСГФК, являются:

– «обеспечение публичности проведения государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» [4];

– «предоставление возможности анализа периодичности проведения контрольных мероприятий, в том числе в целях исключения их дублирования в объектах контроля, а также установления периодичности проведения контрольных мероприятий, исходя из рисков деятельности объектов контроля» [4];

– «создание в Российской Федерации единой информационной системы, аккумулирующей возможности учета и получения информации о деятельности органов государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), количество которых в настоящее время составляет более 2,5 тысяч органов» [4];

– «формирование структурированных данных об осуществлении в Российской Федерации государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) и, таким образом, обеспечение возможности применения для обработки указанных данных необходимых подходов, методов и инструментов информационных технологий» [4];

— «определение предмета государственного финансового контроля на основании анализа и обработки в ГИС ЕСГФК информации о проведении в объектах внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также применения ими результатов указанных мероприятий» [4];

— «применение всеми органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) при осуществлении контрольных мероприятий единых справочников и классификаторов в целях обеспечения единообразия учета и анализа планов и результатов проводимых мероприятий» [4].

5. Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (далее — официальный сайт ГМУ).

В процессе реализации своих функциональных полномочий сотрудники государственных контрольных органов финансового надзора посредством указанного информационного ресурса получают доступ к комплексному массиву данных, структурированному по различным типам государственных учреждений:

1. Для казенных учреждений система предоставляет: Базовую информацию об учреждении, данные о выполнении государственного (муниципального) задания, показатели бюджетной сметы, результаты деятельности и сведения об использовании имущества, финансовую отчетность (форма 0503121), отчет об исполнении бюджета (форма 0503127), баланс учреждения (форма 0503130), информацию о проведенных контрольных мероприятиях, дополнительные сведения об учреждении.

2. Для автономных и бюджетных учреждений доступен следующий массив данных: Базовую информацию об учреждении, данные о выполнении государственного (муниципального) задания, информацию о ПФХД, сведения об операциях с целевыми бюджетными средствами, результаты деятельности и данные об использовании имущества, финансовую отчетность (форма 0503721), баланс учреждения (форма 0503730), отчет об исполнении ПФХД (форма 0503737), информацию о проведенных контрольных мероприятиях, дополнительные сведения об учреждении.

Интегрированный подход к сбору и анализу данных способствует созданию единой информационной среды для осуществления государственного финансового контроля, что повышает эффективность надзорной деятельности и обеспечивает целевое использование государственных средств.

6. Автоматизированная система Федерального казначейства (далее — АС ФК) создана в целях повышения эффективности исполнения производственных процессов в органах Федерального казначейства и создания единого информационного пространства всех участников бюджетного процесса.

«Автоматизированные функции АС ФК позволяют осуществлять контроль за процедурами исполнения федерального бюджета: регистрация и доведение бюджетных данных, контроль и учет бюджетных обязательств получателей бюджетных средств, контроль и осуществление платежей по поручению участников бюджетного процесса, ведение реестра соглашений на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам из федерального бюджета, составление отчетов по лицевым счетам, а также необходимых бухгалтерских отчетов, информационное взаимодействие с Клиентами органов Федерального казначейства и государственными автоматизированными системами» [5].

7. Единая информационная система, содержащая информацию о расчетах по государственному оборонному заказу (далее — ЕИС ГОЗ) — совокупность информации о расчетах по государственному оборонному заказу, иной информации, предусмотренной Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

В апреле 2024 года Федеральному казначейству был предоставлен доступ к ЕИС ГОЗ. В настоящее время данная система активно применяется в рамках нового метода контроля контрольного мониторинга.

«Под контрольным мониторингом в целях осуществления внутреннего государственного финансового контроля понимается взаимодействие Федерального казначейства и объекта контроля, направленное на обеспечение выполнения объектом контроля положений правовых актов, в том числе требований и рекомендаций по их соблюдению, условий договоров (соглашений), в рамках полномочий, определенных пунктом 1 статьи 269.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и осуществляемое в электронной форме с использованием информационных систем в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне» [6].

На основании проведенного анализа можно констатировать, что современные информационные системы обеспечивают органам государственного финансового контроля комплексный инструментальный для оперативного получения релевантных данных на всех этапах контрольно-надзорной деятельности.

Данный факт находит свое отражение в качественных показателях работы контрольных органов и подтверждает высокую результативность их функционирования.

Однако, несмотря на достигнутые успехи в цифровизации системы государственного финансового контроля, существует объективная необходимость дальнейшего развития информационно-аналитического потенциала.

«Министерством финансов Российской Федерации с участием Федерального казначейства реализуется ведомственный проект «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», одной из основных задач которого является создание единой электронной СФАД-среды СМАРТ-контроля, анализа и учета государственных финансов в целях повышения эффективности и качества управленческих решений» [7].

«Результатами ведомственного проекта «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений» в части контрольного блока Федерального казначейства станет создание на базе ГИИС «Электронный бюджет» цифровой платформы, которая обеспечит консолидацию информации об объектах контроля из разных источников в единое представление, а также создание аналитических ИТ-инструментов для их комплексного и системного анализа» [7].

Выводы

В современных условиях стремительного развития цифровых технологий сектор государственного финансового контроля выступает одним из приоритетных направлений цифровой трансформации государственного управления. Это обусловлено необходимостью обеспечения эффективного мониторинга и контроля за движением государственных средств в условиях усложняющихся экономических процессов и возрастающего объема финансовых операций.

Особую значимость приобретает внедрение передовых информационных решений, позволяющих осуществлять комплексный анализ финансовых потоков, выявлять потенциальные риски и предотвращать нарушения на ранних стадиях. В этой связи приоритетными направлениями цифровизации государственного финансового контроля становится формирование единой цифровой экосистемы государственного финансового контроля, обеспечивающей интеграцию различных информационных подсистем и автоматизацию процессов принятия решений на основе данных реального времени.

В условиях цифровой трансформации особую актуальность приобретает вопрос обеспечения информационной безопасности и защиты конфиденциальных данных при реализации контрольно-надзорных функций. Это требует разработки комплексных решений по обеспечению кибербезопасности и внедрению современных криптографических методов защиты информации.

Таким образом, цифровизация сектора государственного финансового контроля представляет собой многоаспектный процесс, направленный на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, обеспечение прозрачности финансовых операций и предотвращение возможных нарушений посредством внедрения передовых информационных технологий.

Литература

1. Исаев Э.А. Актуальные вопросы к цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере // Вестник университета. 2022. № 8. С. 139-144.
2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет. [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2025).
3. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2025).
4. Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений. [Электронный ресурс]. URL: <https://portal.audit.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2025).
5. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации³ [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=21816-avtomatizirovannayasistema_federalnogo_kaznacheistva_as_fk (дата обращения: 20.03.2025).
6. Проект федерального закона № 532893-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/532893-8> (дата обращения: 21.03.2025).
7. Гниздыло В.С. Концепция развития государственного СМАРТ-контроля // Управленческий учет. 2023. № 9. С. 105-111.