

УДК 338

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ**С.А. Савинцева, А.А. Сурцева, Ю.С. Дягилева**

ФГБОУ «Кемеровский государственный университет», Кемерово, email: ssa_svet@mail.ru, ansokol@mail.ru, iuliiatrofimova2303@gmail.com

Аннотация. Молодежь как одна из социально незащищенных категорий населения в наибольшей степени нуждается в поддержке и содействии в занятости. Для молодежного рынка труда характерна низкая конкурентоспособность по сравнению с другими возрастными группами, поскольку ограничение достойного спроса на рынке труда снижает возможности трудоустройства выпускников учебных заведений. Важно выявить лучшие региональные практики по обеспечению занятости российской молодежи.

Ключевые слова: молодежь, государственное регулирование занятости, занятость молодежи.

REGIONAL EXPERIENCE OF REGULATING YOUNG ADULTS' EMPLOYMENT**S.A. Savintseva, A.A. Surtseva, Yu.S. Dyagileva**

Kemerovo State University, Kemerovo, email: ssa_svet@mail.ru, ansokol@mail.ru, iuliiatrofimova2303@gmail.com

Abstract. Young people, as one of the socially vulnerable categories of the population, are in greatest need of support and assistance in employment. The youth labor market is characterized by low competitiveness compared to other age groups, since the limitation of decent demand in the labor market reduces the employment opportunities for graduates of educational institutions. It is important to identify the best regional practices for ensuring employment of Russian youth.

Keywords: youth, state regulation of employment, youth employment.

Дата поступления статьи в редакцию: 15.03.2025

Дата принятия статьи в печать: 18.04.2025

Введение

Занятость населения — макроэкономический показатель, характеризующий благосостояние населения. Занятость зависит от демографических процессов и проводимой государством социальной политики.

Школьники, студенты, аспиранты, окончившие обучение, и лица, находящиеся в возрасте до 35 лет, нуждаются в поддержке и помощи государства при трудоустройстве. В этом контексте проблемы занятости молодежи и вопросы ее социальной адаптации в процессе работы являются актуальными и выступают одним из приоритетов развития страны. Важнейшим направлением государственной политики по снижению напряженности рынка труда, увеличению возможностей трудоустройства молодежи является содействие трудовому воспитанию молодежи, поддержка профессионального самоопределения молодых людей, развитие опыта трудовой деятельности молодежи.

Цель исследования

Цель исследования — оценить опыт региональных органов государственной власти в содействии занятости молодежи.

Материал и методы исследования

Предметом настоящей статьи являются практики государственного регулирования занятости молодежи в субъектах РФ. Методы: описание, сравнение, анализ статистических данных и нормативно-правовых актов.

Результаты исследования и их обсуждение

Молодежь — социально-демографическая группа, находящаяся на этапе жизненного и трудового самоопределения. Государственная политика нацелена на реализацию приоритетных направлений занятости молодежи. Особое внимание государство уделяет активной политике занятости молодежи, которая предполагает следующие направления:

– стимулирование предпринимательских инициатив с целью увеличения доли малого и среднего предпринимательства при помощи различных режимов льготного налогообложения и безвозмездного субсидирования перспективных бизнес-инициатив молодежи;

– увеличение бюджетных мест в учебных заведениях и актуализации профессий, востребованных на рынке труда, путем разработки новых учебных и интегрированных программ, расширяющих кругозор молодежи и позволяющих формировать у молодого человека мультикультурной компетентности личности, а также профессиональные навыки самостоятельного трудоустройства [1].

Стратегии подбора персонала играют ключевую роль в приобретении талантов, выступая в качестве краеугольного камня для организаций в привлечении и удержании первоклассных талантов. Традиционно компании полагались на традиционные методы, такие как размещение вакансий, рекомендации и кадровые агентства. Однако в быстро меняющемся ландшафте современной рабочей силы инновационные стратегии подбора персонала стали необходимостью. Углубляясь в сферу инновационных стратегий необходимо показать, как организации стараются адаптироваться к конкурентному рынку талантов. Понимание нюансов между традиционными и инновационными методами подбора персонала является обязательным для организаций, стремящихся создать гибкие и способные к будущим переменам команды специалистов.

В России с 2012 года сокращается количество рабочей силы (рис. 1). Стабилизировалась ситуация с представителями возрастной группы 30-34 года, начиная с 2018 года доля молодежи в общей численности рабочей силы держится в районе 15%.

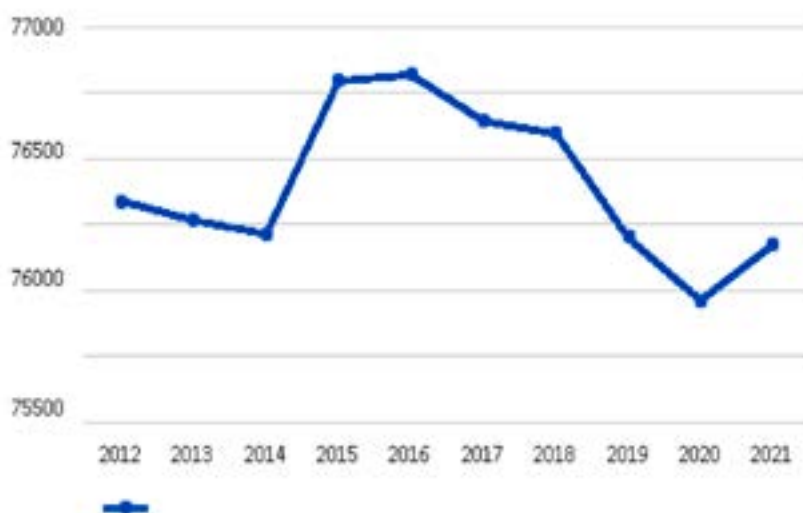


Рис. 1. Численность рабочей силы в РФ – всего, тыс. человек [3]

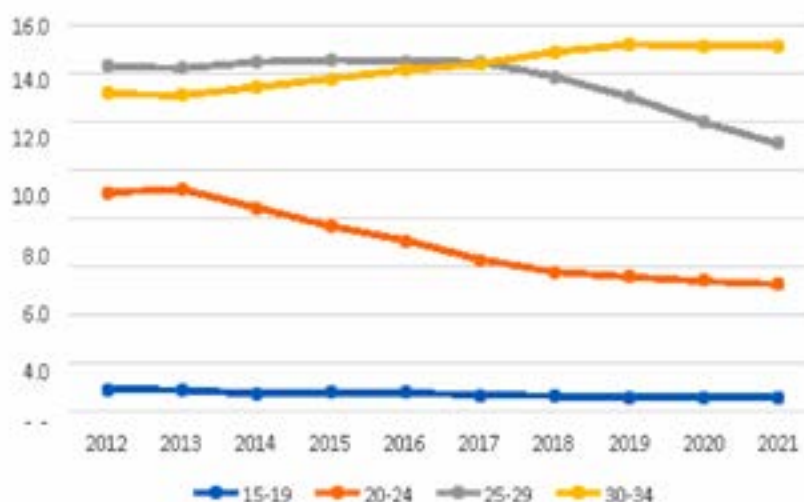


Рис. 2. Доля молодежи в возрасте 15-34 лет в общей численности рабочей силы РФ в 2012-2021 гг., % [4]

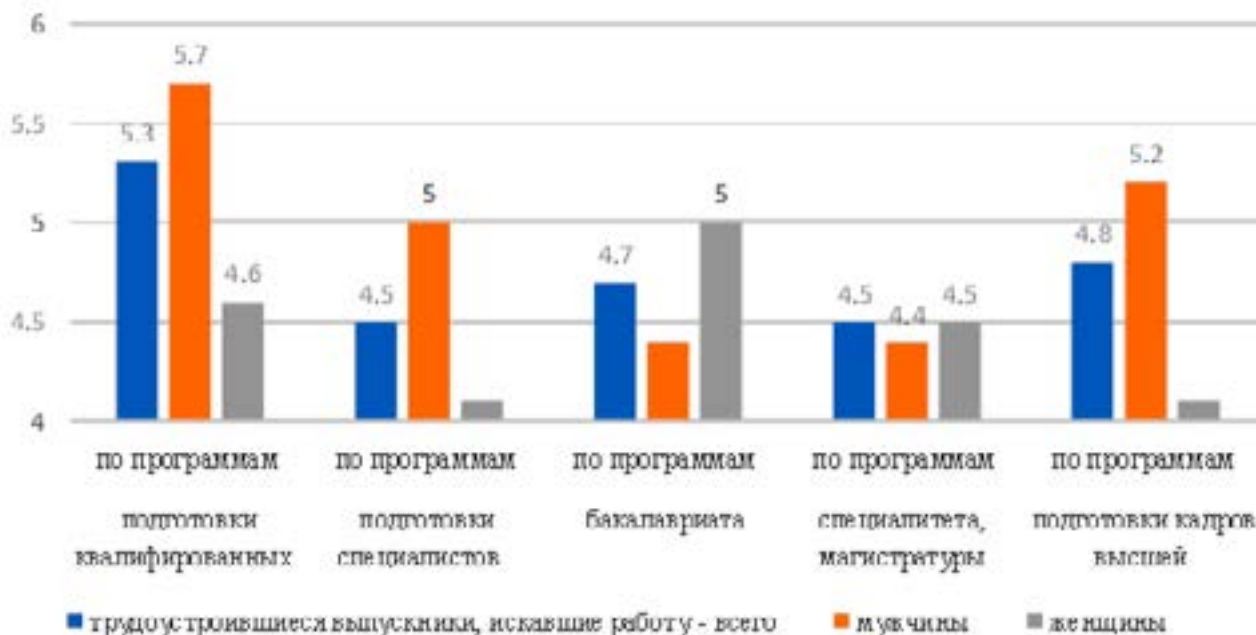


Рис. 3. Среднее время поиска работы выпускников образовательных организаций 2016-2020 гг. выпуска, в месяцах [4]

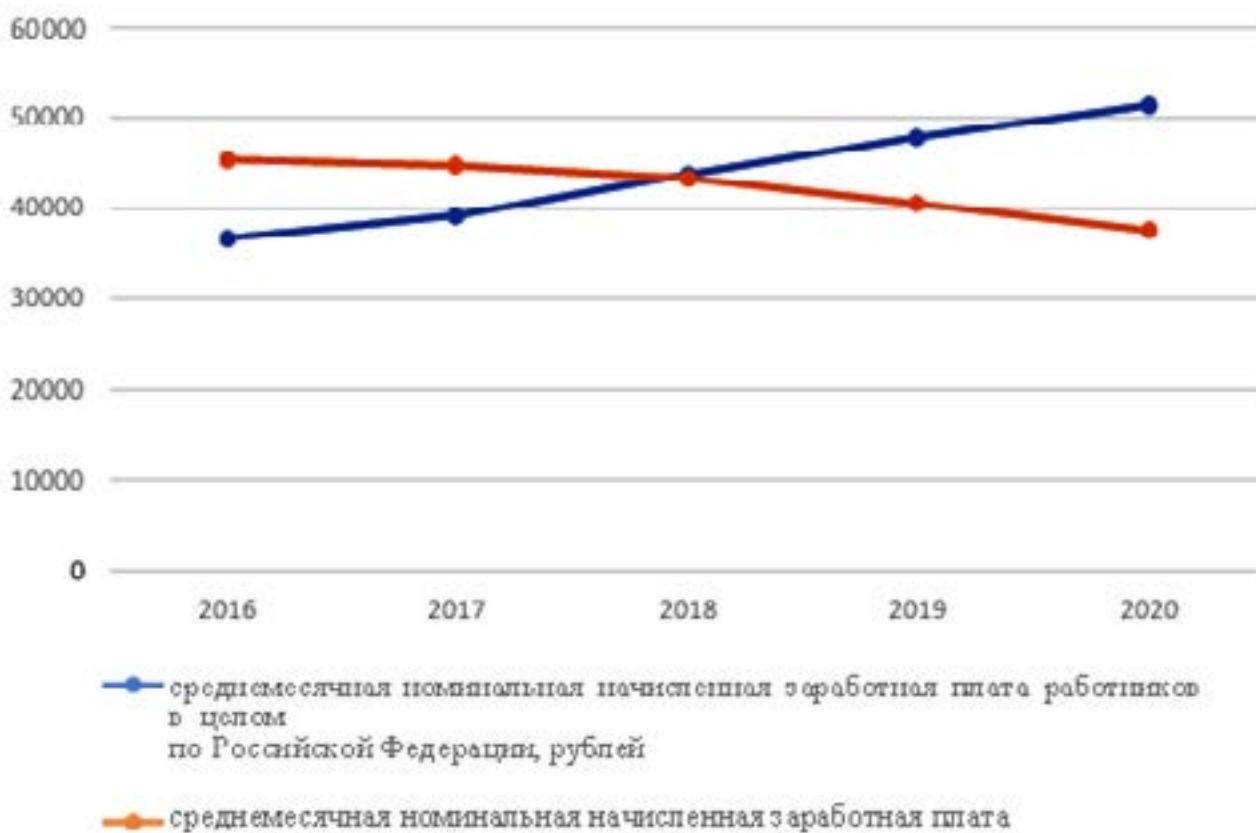


Рис. 4. Средняя оплата труда работников получивших среднее профессиональное и высшее образование, рублей % [4]

Очевидно, что при сокращении рабочей силы снижается уровень занятости (рис. 2). По данным выборочного наблюдения трудоустройства выпускников 2016-2020 гг. среднее время поиска работы после окончания образовательного учреждения по программам подготовки бакалавриата составляет 4,7 месяца. Женщинам, получившим высшее образование по программам: специалитета, магистратуры и бакалавриата сложнее найти подходящий вариант работы, так как у них среднее время поиска выше, чем у мужчин.

Одним из ключевых факторов, влияющих на трудоустройство молодежи, является заработная плата. Отметим рост средней заработной платы по стране. В период с 2016 г. по 2020 г. заработная плата увеличилась на 14 635 рублей. Стоит сказать, что в период с 2016 г. по 2018 г. заработная плата трудоустроенных выпускников была выше средней по РФ, однако к 2020 г. значение показателя сократилось на 7 786 рублей (рис. 4).

По итогам выборочного наблюдения трудоустройства выпускников в 2016г. средняя оплата труда магистра составляла 70 128 рублей, в то время как у людей, окончивших учреждения среднего профессионального образования — 34 486 рублей. Пандемия коронавируса ухудшила положение молодых работников на рынке труда, в первую очередь это сказалось на их доходе. В 2020 г. заработная плата магистра достигла 49 773 рублей, а представителей со СПО — 28 558 рублей.

Ситуация еще раз подтверждает, что государству необходимо вмешиваться в регулирование рынка труда молодежи, чтобы обеспечить высокий уровень занятости, а также пресечь противоправные действия со стороны работодателя, в случае преднамеренного занижения заработной платы или предоставления недостойных условий труда, которые дискриминируют молодого сотрудника.

На федеральном уровне, Минэкономразвития России реализует программы поддержки через направления деятельности ведомства в рамках развития национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также поддержки технологического развития и инноваций. К одному из видов относится грантовая поддержка предпринимателей до 25 лет на реализацию бизнес-проекта. Минимальный размер гранта — 100 тыс. рублей, максимальный — 500 тыс. рублей. Фонд содействия инновациям — площадка для выращивания бизнес-проектов. Фонд предоставляет денежные средства в рамках следующих проектов: «Студенческий стартап», программа «ИнноШкольник», программа «УМНИК». Главная цель названных проектов — привлечение интереса к инновационной и научной деятельности школьников и студентов с дальнейшей разработкой новых продуктов, технологий или услуг.

Под опекой Минэкономразвития находятся инновационные научно-технологические центры (ИНТЦ). В настоящее время в России сформировано 10 таких центров, объединяющих вузы и исследовательские центры. ИНТЦ. «Сириус» является одним из лучших образовательных центров страны. В центре обучаются одаренные дети, проявившие свои способности в области спорта, искусства и естественнонаучных дисциплинах. Обучение проходит по следующим направлениям: искусственный интеллект, информационные технологии, когнитивные исследования в области образования, генетика и наука о жизни.

Минобрнауки Российской Федерации реализует программы поддержки молодежного предпринимательства через развитие сотрудничества между образовательными учреждениями, реальным сектором экономики и органами государственной власти. При поддержке Минобрнауки РФ реализуется федеральный проект «Платформа университетского технологического предпринимательства». Ключевой показатель проекта — к 2030 г. вывести в экономику из высших учебных заведений 30 тыс. технологических предпринимателей.

«Стартап как диплом» — программа, направленная на вовлечение талантливых студентов в развитие экосистемы технологического предпринимательства. Студент любого направления подготовки может подготовить бизнес-проект и представить его в качестве выпускной квалификационной работы.

К таким программам относятся профориентационная деятельность, о которой мы говорили ранее, и программа «Страна мастеров», сопровождающая молодежь, желающую стать самозанятыми и предпринимателями.

Проанализировав предложения на рынке труда Кузбасса, воспользовавшись порталом «Работа России», пришли к следующим выводам: 34% вакансий с зарплатой выше средней по региону, более 200 тыс. рублей предлагается для машинистов экскаваторов, бульдозера, горных выемочных машин, 10% высокооплачиваемых вакансий с зарплатой более 100 тыс. рублей. К дополнительным условиям можно отнести следующие: 5,7 тыс. вакансий с требованием высшего образования, 37,1 тыс. вакансий без опыта работы (для студентов и начала карьеры), 1,5 вакансий на неполный рабочий день.

В Кузбассе есть все условия для того, чтобы найти подходящее место работы — большой выбор вакансии и высокая заработная плата. Однако нехватка рабочих рук остается одной из главных проблем.

На 1 января 2023 г. численность населения Кузбасса в возрасте 14-35 лет составляет 667 тыс. человек или 26% от общей численности населения. По состоянию на 1 января 2021 г. численность составляла 698 тыс. человек. За последние два года численность молодежи сократилась на 31 тыс. человек.

Анализируя возрастные группы в общей численности населения в возрасте 14-35 лет, отметим преобладающую долю в возрасте 30-35 лет у обоих полов (рис 5). Представили данной возрастной группы – зрелые личности, имеющие профессиональное образование и трудовой опыт. Они стремятся к карьерному росту, у них высокий уровень мобильности и развитая психологическая гибкость. Молодые люди в возрасте 30-35 лет – идеальные кандидаты при приеме на работу.

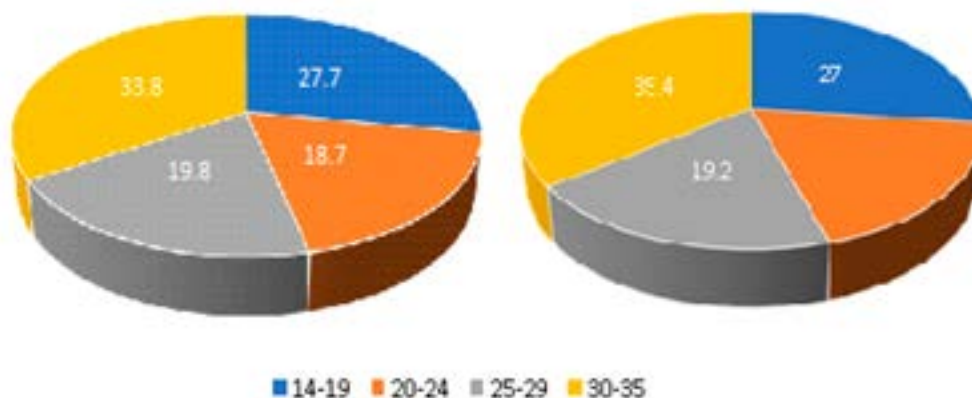


Рис. 5. Доля мужчин и женщин в возрасте 14-35 лет на 1 января 2023г. по данным Кемеровостата, в процентах [6]

Отметим рост уровня трудоустройства молодежи. Причем, значительная доля трудоустроившихся не обращались в центр «Работа России».



Рис. 6. Уровень занятости молодежи в Кузбассе [6]

Несмотря на высокий уровень занятости молодежи, в регионе присутствует молодые граждане без трудоустройства. Структурный портрет безработной молодежи, состоящей на учете в центрах занятости Кузбасса в 2023 году, таков: по данным Кемеровостата 39% мужчин и 61% женщин являются безработными. Наибольший процент безработных отмечается в возрастной категории 25-29 лет (48%). Из общей численности безработных 23% ранее не работали и 18,3% имели перерыв в работе более 1 года. Претендующие на рабочее место имеют среднее профессиональное образование (47%) или же высшее (14%). Не имеют профессионального образования порядка 39% (рис. 6).

Молодёжь, как будущее нации, представляет собой особую ценность для общества, занимает важное место в социальных отношениях, производстве материальных и духовных благ, а также в развитии производительных сил Кузбасса. Поэтому поддержка молодых является важной частью социальной политики региона.

В угольном регионе действует государственная программа «Содействие занятости населения Кузбасса», утвержденная постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 29 сентября 2023г. №6381, способствующая урегулированию дисбаланса спроса и предложения свободной рабочей силы на рынке труда. Документ разработан на основе государственных программ РФ «Содействие занятости населения» от 15.04.2014 №298, «Экономическое развитие и инновационная экономика» от 15.04.2014 №316, «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» от 15.04.2014 № 345, преследующих цели – сохранение населения, здоровье и благополучие людей, а также достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. В 2023 г. реализация программы позволила добиться следующих результатов:

- 8 221 человек трудоустроен;
- 20 845 человек получили услуги по профессиональной ориентации;
- 4,2 тыс. человек приступили к профессиональному обучению;
- 1 511 человек прошли обучение навыкам эффективного поведения на рынке труда, составления резюме, саморепрезентации, ведения переговоров;
- 1 020 человек получили консультации по организации собственного бизнеса;
- 60 человек организовали собственное дело.

В рамках реализации федерального проекта «Содействия занятости» национального проекта «Демография» приступили к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования по востребованным профессиям и компетенциям 195 молодых людей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических и организаций, некоммерческие индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» работодателям предоставляется финансовая субсидия при трудоустройстве отдельных категорий граждан, среди которых молодые люди в возрасте до 30 лет включительно. Выплата субсидии осуществляется тремя платежами: первый через месяц трудовых отношений, второй через три месяца, третий через шесть месяцев. Предоставление работодателям субсидии Социальным фондом России направлены на возмещение затрат на заработную плату и уплату страховых взносов. Полученные средства работодатели могут направить как на развитие организации, так и на расширение штата сотрудников. Благодаря государственной поддержке в 2023 г. трудоустроились 2044 молодых людей [7].

В регионе реализуется множество проектов по трудоустройству и трудовой адаптации, один из «#СТАРТКАРЬЕРЫ». «#СТАРТКАРЬЕРЫ» направлен на содействие в трудоустройстве специалистов без опыта, которые только окончили колледж, вуз или завершили курсы по направлению кадрового центра. Проект был принят Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 12.08.2022 № 524 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на реализацию мероприятий по организации стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы в рамках мероприятий по содействию занятости населения». Мероприятия предполагают предоставление работодателям финансовых средств из областного бюджета на оплату труда стажера (не выше Кузбасского МРОТ) и наставника (¼ Кузбасского МРОТ) и уплату страховых взносов в течение 3 месяцев. В рамках этой программы в 2023г. организована стажировка 380 выпускникам. В целом с 2021 года участие в проекте приняли 2 663 выпускника, 1 467 из них трудоустроились на постоянные рабочие места, в том числе 1 186 человек – через программу стажировки.

В Кузбассе реализуется всероссийская программа «ГосСтарт» – это программа сопровождения молодых государственных и муниципальных служащих, единая экосистема проектов в сфере государственного и муниципального управления для молодежи, позволяющая приобрести необходимые знания и навыки для профессионального развития. Принять участие в программе могут молодые государственные и муниципальные служащие, студенты, получающие высшее образование. Программа реализуется по нескольким направлениям: «ГосСтарт.Диалог», «Доброслужащий», «Молодежные советы», «Мастерская государственной и муниципальной службы» и «ГосСтарт.Стажировки». Направление «ГосСтарт.Стажировки» позволяет пройти стажировку в федеральных государственных органах, региональных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. Участником может стать гражданин Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет, являющийся студентом старших курсов или выпускником образовательных организаций высшего образования, государственным гражданским служащим или же муниципальным служащим [8].

С 2022 г. в Кемеровской области реализуется данная программа, благодаря ей в регионе создано 11 образовательно-производственных центров-участников проекта «Профессионалитет». Центры созданы

на базе техникумов и колледжей по следующим отраслям экономики: железнодорожная, металлургическая, горнодобывающая отрасли, машиностроение, педагогика, правоохранительная сфера и управление, строительная и транспортная отрасли, а также туризм и сфера услуг.

Все образовательные организации, на базе которых создаются учебно-производственные кластеры, проходят переоснащение и обновление материально-технической базы за счет федерального и регионального бюджетов. Студенты с первых дней обучения будут осваивать тонкости будущей профессии в современных лабораториях и при непосредственном участии опорного работодателя.

Как известно, в Кузбассе идет активная работа по привлечению молодых ребят к созданию бизнеса. В регионе действуют программы поддержки молодых предпринимателей, что соответствует государственной политики содействия занятости молодежи. Поддержка осуществляется в виде гранта согласно Постановлению Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 13 сентября 2021 г. №5552.

Благодаря грантам молодые и социальные предприниматели планируют открыть в Кузбассе фото-салоны, видеостудии, массажные кабинеты, пункты общественного питания, авторемонтные мастерские. Кроме того, будут открыты секции по вольной борьбе, детские футбольная и танцевальная школы, конно-туристический клуб, цех по производству интерьерной мебели, швейная мастерская.

По словам Министра науки, высшего образования и молодежной политики за последний год кузбасовцы стали активнее участвовать в грантовых конкурсах молодежных инициатив. Так, если в 2022 году участие в них приняли 407 человек, то в 2023 году – 721. Победителями стали 34 человека, общая сумма полученных грантов составила почти 25 млн. рублей. Результаты показывают, что данное направление в регионе реализуется довольно хорошо, но всегда есть к чему стремиться.

Выводы

Таким образом, Кузбасс – регион, предлагающий хорошие условия для трудоустройства. Кемеровская область занимает 3 место по среднемесячной заработной плате, что говорит о достойных условиях труда для сотрудников. Также есть большое количество вакансий по разным видам экономической деятельности.

Большое внимание уделяется трудоустройству молодых людей, регион заинтересован обеспечить всех граждан в возрасте 14-35 лет рабочим местом. Посмотрев на уровень занятости молодежи, можно сделать вывод об успешном проведении мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве.

Литература

1. Лапин А.С. Государственная политика в сфере трудовой занятости молодежи // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 4. С. 297-302.
2. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192/#603> (дата обращения 1.03.2025).
3. Рынок труда и занятость населения в Кузбассе. [Электронный ресурс]. URL: <https://42.rosstat.gov.ru/folder/95026> (дата обращения 04.03.2025).
4. Пресс-служба Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Минтруд заявил, что число россиян от 15 до 29 лет превысит 25 млн к 2030 году // ТАСС: информационное агентство. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/14537119> (дата обращения: 13.03.2025).
5. Итоги выборочного наблюдения трудоустройства выпускников, получивших среднее профессиональное и высшее образование. // Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 28.02.2025).
6. Меры поддержки молодежного предпринимательства в России // Фонд «Центр стратегических разработок» (ЦСР). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.csr.ru/ru/research/meru-podderzhki-molodezhnogo-predprinimatelstva-v-rossii/> (дата обращения: 04.03.2025).
7. Безработица в Кузбассе достигла рекордно низкого показателя. 2024 г. // Администрация Правительства Кузбасса. [Электронный ресурс]. URL: <https://ako.ru/news/detail/bezrabotitsa-v-kuzbasse-dostigla-rekordno-nizkogo-pokazatelya> (дата обращения: 04.03.2025).
8. Постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 29 сентября 2023г. №638. «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Кузбасса». // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4200202310040001> (дата обращения 28.02.2025).
9. Положение о «Всероссийской программе сопровождения молодых государственных и муниципальных служащих «ГосСтарт». // ГосСтарт – программа от Росмолодежь. [Электронный ресурс]. URL: <https://госстарт.рф/#!/tab/582983741-5> (дата обращения – 21.02.2025).