

УДК 336.24

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВЭД

<sup>1</sup>С.К. Содномова, <sup>2</sup>С.Н. Короткова<sup>1</sup> Иркутский государственный университет путей сообщения, Иркутск, email: sodnomovask@mail.ru<sup>2</sup> Байкальский государственный университет, Иркутск, email: ksn6868@mail.ru

**Аннотация.** В статье проводится анализ действующего механизма взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. В ходе исследования было выявлено, что в условиях динамично меняющейся внешнеэкономической среды и развития новых технологий возникает необходимость постоянной адаптации и модернизации механизмов взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД. Было выявлено, что в РФ функционирует механизм на всех уровнях, постоянно расширяя свои границы и формы. Методологическую основу работы составляют как логические методы (анализ публикаций, сравнение, обобщение), так и методы эмпирического исследования: описание, измерение, анализ данных. Авторами отмечено, что, несмотря на внедренную систему межведомственного взаимодействия, которая постоянно совершенствуется, было бы логичнее с учетом анализа лучших мировых практик перейти на единую систему, объединяющую все ведомства. Это, по мнению авторов, позволит исключить дублирование функций, ускорит время прохождения таможенного контроля, будет способствовать созданию единых требований, что позитивно скажется на обеспечении баланса интересов государства и бизнеса.

**Ключевые слова:** таможенные органы, участники ВЭД, таможенный контроль, электронная система Сингапура.

## DIRECTIONS FOR IMPROVING THE MECHANISM OF INTERACTION BETWEEN CUSTOMS AUTHORITIES AND FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES PARTICIPANTS

<sup>1</sup>S.K. Sodnomova, <sup>2</sup>S.N. Korotkova<sup>1</sup> Irkutsk State University of Railway Transport, Irkutsk, email: sodnomovask@mail.ru<sup>2</sup> Baikal State University, Irkutsk, email: ksn6868@mail.ru

**Abstract.** The article analyzes the current mechanism of interaction between customs authorities and participants in foreign economic activity. The study revealed that in the context of a dynamically changing foreign economic environment and the development of new technologies, there is a need for constant adaptation and modernization of the mechanisms of interaction between customs authorities and participants in foreign economic activity. It was revealed that in the Russian Federation the mechanism functions at all levels, constantly expanding its boundaries and forms. The methodological basis of the work is made up of general logical methods (analysis of publications, comparison, generalization), as well as methods of empirical research: description, measurement, data analysis. The authors noted that despite the implemented system of interdepartmental interaction, which is constantly being improved, it would be more logical, taking into account the analysis of the best world practices, to switch to a single system uniting all departments. In the opinion of the authors, this will eliminate duplication of functions, speed up the time of customs control, and contribute to the creation of uniform requirements, which will positively affect the balance of interests of the state and business.

**Keywords:** customs authorities, participants in foreign trade, customs control, electronic system of Singapore.

Дата поступления статьи в редакцию: 18.04.2025

Дата принятия статьи в печать: 26.05.2025

### Введение

Ключевое место среди стратегических целей развития таможенной службы Российской Федерации занимает формирование качественно новой, современной таможенной службы, обеспечивающей эффективное содействие международной торговле [1]. Достижение данной цели невозможно без системного совершенствования механизмов взаимодействия с участниками ВЭД, внедрения передовых практик таможенного администрирования и развития партнерских отношений между таможенными органами

и бизнес-сообществом. При этом важно учитывать международный опыт и лучшие мировые практики в данной сфере, адаптируя их к российским условиям с учетом национальных особенностей и приоритетов развития внешнеэкономической деятельности.

**Цель исследования**

Цель – на основе изучения действующего механизма взаимодействия выявить направления дальнейшего его совершенствования.

**Результаты исследования**

Современная система взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД представляет собой многоуровневый комплекс организационно-управленческих, информационно-технических и правовых механизмов. Развитие информационных технологий и цифровизация таможенных процессов существенно расширили спектр возможных форм такого взаимодействия, позволяя создавать более гибкие и удобные инструменты для обеих сторон. На рисунке 1 представлена система взаимодействия, демонстрирующая различные уровни и соответствующие им формы сотрудничества между таможенными органами и бизнес-сообществом.

Анализ механизма взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД демонстрирует продуманную многоуровневую систему, где каждый уровень выполняет свои специфические функции: ЕАЭС обеспечивает стратегическое развитие и единые подходы к таможенному администрированию на наднациональном уровне, ФТС России формирует нормативно-правовую базу и реализует таможенную политику на национальном уровне, региональные таможенные управления осуществляют информационно-консультативную поддержку и досудебное урегулирование споров, а таможенные посты обеспечивают непосредственное взаимодействие с участниками ВЭД при проведении таможенных операций и контроля.

Эффективность данной системы достигается за счет четкого распределения полномочий между уровнями, наличия механизмов обратной связи, активного участия бизнес-сообщества в формировании таможенной политики и возможности оперативного решения, возникающих проблем на соответствующем уровне компетенции, что в совокупности создает благоприятные условия для развития внешнеэкономической деятельности при одновременном обеспечении соблюдения таможенного законодательства.

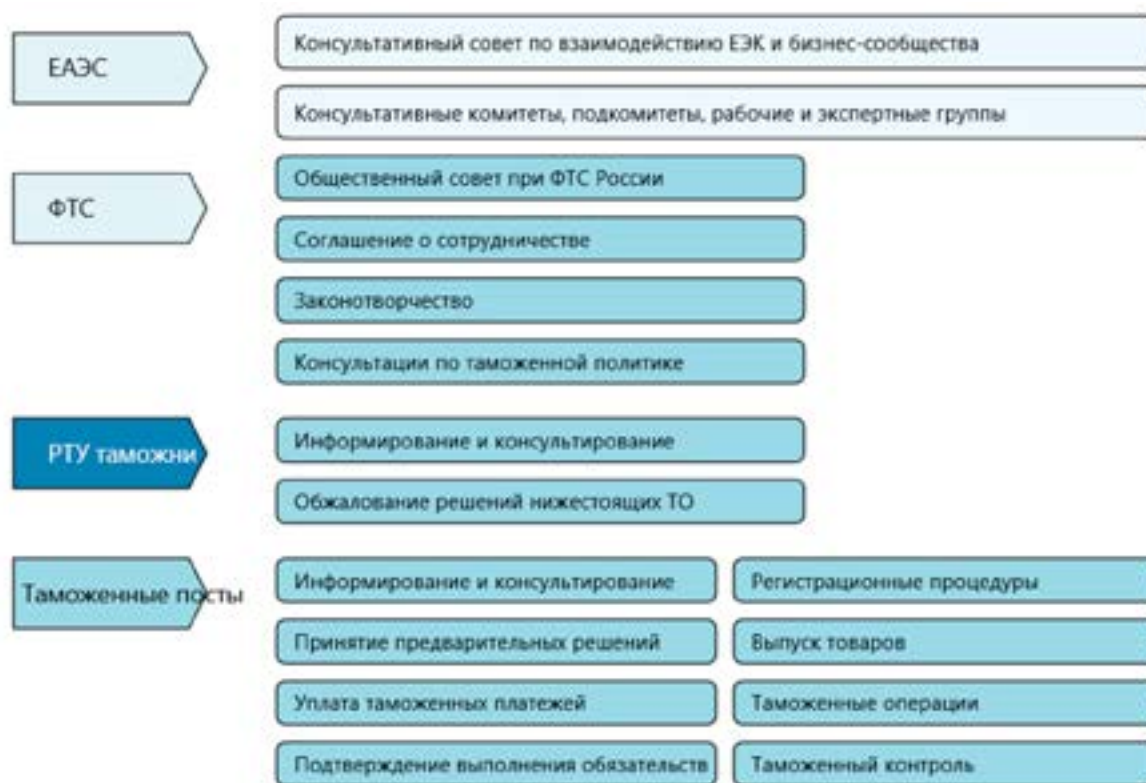


Рис. 1. Система взаимодействия таможенных органов и бизнеса

Существенным фактором, определяющим характер взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД, выступает стадия перемещения товара. Их особенности представлены в таблице 1, которая учитывает характер каждого этапа транспортировки грузов.

Таблица 1

**Взаимодействие таможенных органов ЕАЭС и участников ВЭД на различных стадиях транспортировки груза**

Стадия транспортировки	Формы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД
До границы ЕАЭС	1. Круглые столы с участниками ВЭД
	2. Консультирование
	3. Информирование об актах законодательства
	4. Предварительное информирование
	5. Предварительное решение по коду ТН ВЭД товаров
Таможенная граница	1. Списание платежей
	2. Удаленный выпуск
	3. Таможенные операции
	4. Таможенный контроль
После границы ЕАЭС	1. Круглые столы с участниками ВЭД
	2. Подтверждение выполнения обязательств
	3. ТК ПВТ (проверка документов, таможенные проверки и т.д.)
	4. Возбуждение дел о НТП

Всестороннее взаимодействие участников процесса реализуется посредством системы обмена информацией и электронного документооборота, что способствует минимизации временных и материальных затрат при осуществлении внешнеторговых операций. При этом, результативность такого сотрудничества существенно зависит от четкого осознания всеми сторонами своих прав, обязательств и ответственности в контексте действующего таможенного законодательства.

Статистические данные и практический опыт применения различных механизмов взаимодействия демонстрируют неравномерность их использования и различную степень востребованности среди участников внешнеэкономической деятельности. Количественные показатели использования электронного декларирования, предварительного информирования, института уполномоченного экономического оператора и других форм взаимодействия позволяют оценить реальную эффективность существующих механизмов и определить степень их влияния на развитие внешнеторговой деятельности

В таблице 2 представлены результаты реализации механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в процессе совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля за 2022–2024 гг. [2].

Согласно представленным данным, значение показателя «Общее количество выпущенных электронных деклараций на товары (ЭДТ)» демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению на протяжении 2022–2024 гг. (рис. 2). Основными причинами снижения показателей являются изменения в структуре внешнеэкономической деятельности России в целом, связанные с введением санкционных ограничений и необходимостью перестройки логистических цепочек, что привело к временному сокращению числа участников ВЭД и объемов декларирования, соответственно. Последствиями данной динамики стало снижение нагрузки на таможенные органы, что позволило повысить качество таможенного администрирования и сократить среднее время оформления деклараций (при экспорте – с 24 до 20 мин., при импорте – с 52 до 47 мин. за 2022–2024 гг.).

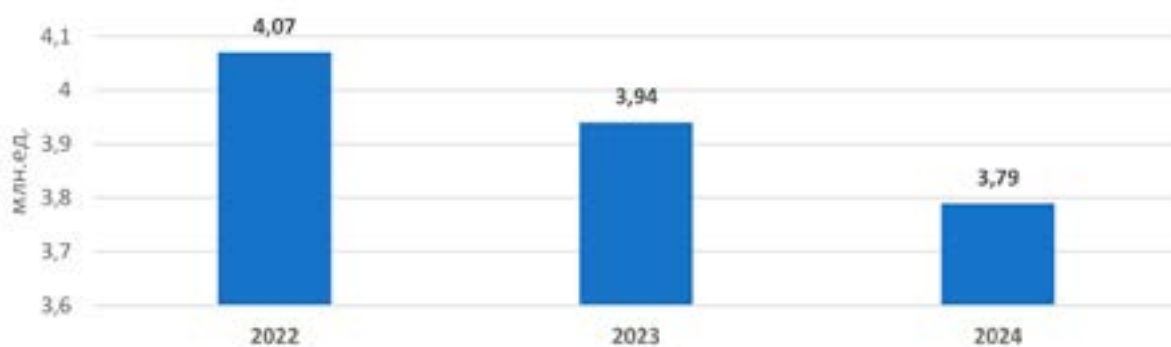
Доля деклараций, выпущенных в ЦЭД, близка к 100%, что свидетельствует о практически полном переходе таможенного оформления в электронный формат через специализированные центры, что является результатом успешной цифровой трансформации таможенной службы России. Стабильность данного показателя указывает на завершение процесса концентрации декларирования в ЦЭД и выход системы на проектную мощность.

Централизация декларирования в ЦЭД имеет ряд положительных последствий: повышение единообразия применения таможенного законодательства, сокращение коррупционных рисков за счет разделения функций документального и фактического контроля, а также оптимизация кадровых ресурсов таможенных органов. Для участников ВЭД это означает возможность более предсказуемого и стандартизированного взаимодействия с таможенными органами независимо от географии внешнеторговых операций, несмотря на все имеющиеся проблемы [3].

Таблица 2

**Результаты реализации механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в процессе совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля за 2022-2024 гг.**

Показатель	2022	2023	2024	Изм. 2024/2023	Изм. 2024/2022
Общее количество выпущенных ЭДТ, млн. ед.	4,07	3,94	3,79	-0,15	-0,28
Количество автоматически зарегистрированных ЭДТ, млн. ед.	3,4	3,2	3,1	-0,1	-0,3
Доля автоматически зарегистрированных ЭДТ от общего числа, %	84	83,1	81,6	-1,5	-2,4
Доля автоматически зарегистрированных деклараций на товары по экспорту, %	88,4	85,4	83	-2,4	-5,4
Доля автоматически зарегистрированных деклараций на товары по импорту, %	81,6	82,2	81	-1,2	-0,6
Количество автоматически выпущенных ЭДТ, млн. ед.	1,2	1,03	0,986	-0,044	-0,214
Доля автоматически выпущенных ЭДТ от общего числа, %	30,5	26,3	26,0	-0,3	-4,5
Доля автоматически выпущенных деклараций на товары по экспорту, %	38,6	29,8	31,9	+2,1	-6,7
Доля автоматически выпущенных деклараций на товары по импорту, %	26,1	24,9	23,5	-1,4	-2,6
Количество перевозок товаров с использованием электронных навигационных пломб (ЭНП) (автомобильных и ж/д), ед.	12 959	13 275	13 162	-113	+203
Количество ЭНП, наложенных в присутствии таможенных органов, ед.	5 303	4 475	2 599	-1 876	-2 704
Количество ЭНП, снятых в присутствии таможенных органов, ед.	3 198	3 309	2 137	-1 172	-1 061
Количество транзитных деклараций, выпущенных в рамках пилотного проекта с Белоруссией, ед.	2 519	1 155	2 829	+1674	+310
Количество автоматически выпущенных электронных транзитных деклараций, ед.	154 800	212 201	430 210	+218 009	+275 410
Количество участников ВЭД низкого уровня риска в общем количестве участников ВЭД, ед.	13 791	12 527	11 233	-1294	-2558
Среднее время оформления при экспорте, мин.	24	28	20	-8	-4
Среднее время оформления при импорте, мин.	46	52	47	-5	+1



**Рис. 2.** Динамика количества выпущенных ЭДТ за 2022-2024 гг., млн. ед.

В таблице 3 представлены показатели, характеризующие результаты реализации механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД с целью консультирования, информирования, поиска путей улучшения бизнес-среды, сокращения административных барьеров в сфере внешней торговли за 2022-2024 гг. [4].

Количество заседаний постоянных комиссий ЭКС выросло с 15 ед. в 2022-2023 гг. до 24 ед. в 2024 г., показав значительный рост на 60 %, что указывает на существенную интенсификацию взаимодействия таможенных органов с бизнес-сообществом, что способствует более оперативному решению возникающих вопросов и проблем в сфере ВЭД. [2]. Увеличение количества заседаний свидетельствует о возросшей потребности в диалоге между государством и бизнесом, особенно в условиях трансформации внешнеторговых отношений.

**Результаты реализации механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД с целью консультирования, информирования, поиска путей улучшения бизнес-среды, сокращения административных барьеров в сфере внешней торговли за 2022-2024 гг.**

Показатель	2022	2023	2024	Изм. 2024/2023	Изм. 2024/2022
Количество заседаний постоянных комиссий ЭКС, ед.	15	15	24	+9	+9
Количество заседаний Общественного совета при ФТС России, ед.	3	3	4	+1	+1
Количество вебинаров ФТС России по таможенной тематике, ед.	16	16	18	+2	+2
Количество вебинаров региональных таможенных управлений по таможенной тематике, ед.	-	106	79	-27	-
Количество подписчиков официальных аккаунтов ФТС России в соцсетях, ед.	-	61 842	96 900	+35 058	-
Доля жалоб участников ВЭД, поданных и рассмотренных в электронной форме, ед.	17,7	29,82	39,57	+9,75	+21,87

Доля жалоб участников ВЭД, поданных и рассмотренных в электронной форме, показала устойчивый рост с 17,7 % в 2022 г. до 39,57 % в 2024 г. (общий прирост 21,87 %). Данный факт демонстрирует успешную цифровизацию процесса обработки обращений и повышение доступности механизмов защиты прав участников ВЭД. Увеличение доли электронных жалоб способствует ускорению их рассмотрения и повышению эффективности работы с обращениями.

Обращает внимание недостаточное сближение информационных систем стран-участниц ЕАЭС, что создает трудности в гармонизации таможенных органов с участниками ВЭД этих стран [5,6].

Таким образом, за 2022-2024 гг. наблюдается активное развитие цифровых технологий в таможенном администрировании, что проявляется в росте количества автоматически выпущенных электронных транзитных деклараций и увеличении доли электронных жалоб. При этом, наблюдается усиление консультационно-информационного взаимодействия, о чем свидетельствует рост числа заседаний ЭКС, увеличение количества подписчиков в социальных сетях и развитие вебинарной активности. Однако, отмечаются и определенные проблемы, такие как снижение общего количества выпущенных ЭДТ, количества участников ВЭД низкого уровня риска и сокращение доли автоматически выпущенных деклараций, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования механизмов взаимодействия для обеспечения баланса между содействием внешнеторговой деятельности и обеспечением экономической безопасности государства.

### **Выводы**

Исходя из анализа, мы можем сформулировать определенные направления совершенствования с учетом задач, стоящих перед таможенными органами. В 2025 году перед таможенными органами стоят следующие задачи: обеспечение бесперебойной работы пунктов пропуска и содействие бизнесу, выстраивание новых внешнеэкономических связей, минимизация рисков потерь федерального бюджета, противодействие серым схемам ввоза товаров Россию, в том числе через государства-члены ЕАЭС, исключение вопросов информационной безопасности в таможенных органах [7]. Решению этих задач может способствовать изучение опыта других стран в рамках роста эффективности действующей системы межведомственного взаимодействия (СМЭВ). Мы понимаем, что проведена огромная работа и в настоящее время работает СМЭВ-4, которая на порядок увеличила возможности по взаимодействию между федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ). Одним из направлений совершенствования является обмен информацией на международном уровне, когда происходит обмен информацией с такими организациями как Всемирная таможенная организация, Интерпол, таможенные службы других стран. С таможенными органами других стран возможно не только подписание соглашений и обмен информацией, но и совместные операции (например, в рамках ЕАЭС, БРИКС). Косвенным показателем эффективности взаимодействия таможенных органов с бизнес сообществом является уровень доверия бизнеса, который можно определить через опросы участников ВЭД о простоте и прозрачности процедур, динамика теневого импорта/экспорта (снижение нелегального оборота товаров), отсутствие утечек информации [8]. Повышению эффективности будет способствовать снижение дублирование функций, например, между ФТС и Россельхознадзором, ФСБ и другими органами. Создание единой цифровой платформы

для всех ведомств значительно бы ускорило работу таможенных органов и способствовало бы ускорению процедур за счет цифровизации, так как обработка запросов нередко происходит с задержкой из-за несовместимости ИТ-систем [9]. Имеют место случаи, когда участники ВЭД жалуются на противоречивые требования таможенных органов и других органов (например, сертификация товаров). В конечном итоге, это способствовало бы снижению правонарушений и преступлений и значительно облегчило бы положение добросовестных участников ВЭД.

В качестве примера, можно привести единую электронную систему Сингапура, объединяющую таможенные, транспортные, логистические и контролирующие органы – Singapore TradeNet [10]. Эта система позволяет бизнесу подавать все документы в одном месте, а государству – автоматически согласовывать данные между ведомствами. Система сверяет данные с требованиями всех ведомств (лицензии, сертификаты, санкции и т.д.) и если нет рисков – разрешение выдается автоматически. В случае необходимости проверки – запрос идет в соответствующий орган (например, Минсельхоз – для продуктов). Преимуществами Singapore TradeNet является: 1. снижение времени оформления. Так, 80% деклараций обрабатывается менее чем за 10 минут; 2. Уменьшение затрат на логистику, т.к нет простоев практически на границе; 3. Минимум бюрократии, т.к. все документы в цифре и нет контакта бизнеса и чиновников.

### Выводы

Механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД развивается на всех уровнях, происходит интенсивная цифровизация на всех стадиях прохождения грузов, снятие административных барьеров. Имеющиеся проблемы, как нам видится, необходимо решать через создание единой системы, позволяющей объединить ведомства в одной системе, а не через СМЭВ. Развитие «Единого окна» ФТС и цифровых профилей бизнеса – шаги в правильном направлении.

### Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 N 1388-р (ред. от 12.07.2024) «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».
2. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federacii> (дата обращения 25.03.2025).
3. Панина Е.А. Проблемы и перспективы внедрения новых концепций цифровых технологий в работу таможенных органов Российской Федерации // Международная торговля и торговая политика. 2022. Т. 8. № 3 (31). С. 130-146.
4. Мигел А.А., Антонова Е.А., Головач В.М., Дзирун И.А. Взаимодействие участников ВЭД с таможенными органами: особенности, проблемы, решения // Modern Economy Success. 2023. № 4. С. 91-96.
5. Давыдов Р.В. Совершенствование таможенного администрирования в соответствии со Стратегией развития ЕАЭС до 2025 г. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2022. № 38 (2). С. 186-207.
6. Петросян А.Э. Гармонизация механизмов информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности государств – членов Евразийского экономического союза // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2023. № 3 (87). С. 81-88.
7. Итоги работы ФТС в 2024 году и основные задачи на 2025 год. Стенограмма доклада А.Г. Силуанова на заседании коллегии ФТС России, 21 марта 2025 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.alta.ru/expert\\_opinion/118015/](https://www.alta.ru/expert_opinion/118015/) (дата обращения 25.03.2025).
8. Беликова С.С. Современное состояние системы межведомственного взаимодействия ФТС России при реализации контрольных функций // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2024. № 3(56). С. 10-18.
9. Обзор «Передовые цифровые технологии, реализуемые в сфере внешнеэкономической деятельности, в контексте совершенствования механизма «единого окна» подготовлен отделом перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии в 2023 году. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/8dd/2023\\_11\\_16\\_Obzor.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/8dd/2023_11_16_Obzor.pdf) (дата обращения 25.03.2025).
10. Ворона А.А., Максимов Ю.А. Направления совершенствования системы информационного электронного взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с иными органами государственной власти // Вестник евразийской науки. 2024. Т. 16, № 2.
11. Сингапур. [Электронный ресурс]. URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single\\_window/sw\\_cases/](https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single_window/sw_cases/) (дата обращения 25.03.2025).