

УДК 331.1

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, АДМИНИСТРИРУЕМЫХ ФТС РОССИИ, В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**Н.Е. Деркач, С.А. Старых**

Юго-Западный государственный университет, Курск, email: cvetlana.staryx.87@mail.ru

Аннотация. В сложной системе национальной экономики бюджет государства является основой, способствующей его стабильности и развитию. В условиях меняющейся бюджетной ситуации таможенные пошлины являются надежным и растущим источником финансирования. Таможенные пошлины — это не просто источник дохода, они служат инструментом защиты экономических границ страны. Регулирование с их помощью движения товаров через таможенную границу государства способствует экономической безопасности, защите отечественной промышленности и обеспечению соблюдения международных торговых соглашений. Их воздействие отражается на различных секторах, оказывая влияние на торговый баланс, промышленное развитие и выбор потребителей. Эти обязательные платежи, взимаемые с товаров, пересекающих таможенные границы, формируют важнейший источник доходов федерального бюджета, способствуя экономической стабильности и национальному развитию. Сбор и администрирование таможенных пошлин в России осуществляется в рамках многогранной правовой базы, основанной на Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, Конституции Российской Федерации и Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эта сложная законодательная база обеспечивает структурированную и прозрачную систему управления потоком товаров и сбора жизненно важных доходов для государства. Таможенные пошлины включают ряд платежей, выходящих за рамки общеизвестных импортных и экспортных тарифов. Российская система таможенных платежей включает в себя НДС на импортируемые товары, акцизы, таможенные сборы и специальные тарифы, такие как антидемпинговые и компенсационные пошлины. Каждый из них играет определенную роль в регулировании торговли, защите отечественной промышленности и обеспечении поступлений в федеральный бюджет.

Ключевые слова: таможенные пошлины, экономическая безопасность, таможенные платежи, ввозные таможенные пошлины, вывозные таможенные пошлины, пополнение федерального бюджета, экономическая стабильность, льготы по уплате таможенных платежей и пошлин.

CURRENT PROBLEMS OF FORMING REVENUES OF THE FEDERAL BUDGET ADMINISTERED BY THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE OF RUSSIA IN THE SYSTEM OF NATIONAL ECONOMIC SOVEREIGNTY OF THE STATE IN THE FACE OF GLOBAL CHALLENGES**N.E. Derkach, S.A. Starykh**

Southwest State University, Kursk, email: cvetlana.staryx.87@mail.ru

Abstract. In a complex system of the national economy, the state budget is the basis for its stability and development. In the context of a changing budgetary situation, customs duties are a reliable and growing source of funding. Customs duties are not just a source of income, they serve as a tool for protecting the country's economic borders. Their regulation of the movement of goods across the customs border of the state contributes to economic security, the protection of domestic industry and ensuring compliance with international trade agreements. Their impact is reflected in various sectors, affecting the trade balance, industrial development and consumer choice. These mandatory payments levied on goods crossing customs borders form the most important source of revenue for the federal budget, contributing to economic stability and national development. The collection and administration of customs duties in Russia is carried out within the framework of a multifaceted legal framework based on the Customs Code of the Eurasian Economic Union, the Constitution of the Russian Federation and Federal Law No. 289 of August 3, 2018 "On Customs Regulation in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". This complex legal framework provides a structured and transparent system for managing the flow of goods and collecting vital revenue for the state. Customs duties include a range of payments that go beyond the commonly known import and export tariffs. The Russian customs payment system includes VAT on imported goods, excise taxes, customs duties, and special tariffs such as anti-dumping and countervailing duties. Each plays a role in regulating trade, protecting domestic industry, and providing revenue to the federal budget.

Keywords: *customs duties, economic security, customs payments, import customs duties, export customs duties, replenishment of the federal budget, economic stability, benefits for the payment of customs payments and duties.*

Дата поступления статьи в редакцию: 23.06.2025

Дата принятия статьи в печать: 07.08.2025

Введение

Федеральная таможенная служба России выступает одним из ключевых администраторов доходов федерального бюджета, обеспечивая поступление таможенных платежей, включая ввозные и вывозные таможенные пошлины. В современных условиях трансформации мировой экономики, изменения структуры внешнеторговых связей и геополитической напряженности эффективность администрирования таможенных пошлин приобретает стратегическое значение для обеспечения устойчивости бюджетной системы Российской Федерации.

Комплексный анализ текущего состояния формирования доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России, позволяет выявить ряд существенных проблем, требующих системного решения для повышения роли таможенных пошлин в доходной части бюджета.

Структура доходов федерального бюджета Российской Федерации традиционно характеризуется значительной долей поступлений от экспорта энергоресурсов. Вывозные таможенные пошлины на нефть, нефтепродукты и природный газ формируют существенную часть доходов, однако такая структура создает серьезные риски для бюджетной устойчивости. Даже несмотря на наметившуюся тенденцию к снижению, нефтегазовые доходы составляют около трети всех поступлений в федеральный бюджет.

Уязвимость бюджетной системы к колебаниям мировых цен на энергоносители была наглядно продемонстрирована в период 2022-2023 годов, когда волатильность нефтяных и газовых котировок привела к значительным флуктуациям в объеме таможенных платежей. По данным Минфина России, волатильность поступлений от вывозных таможенных пошлин в 2022-2023 годах достигала 200%, что создавало существенные трудности при планировании и исполнении бюджета.

Цель исследования

Цель исследования – исследовать и определить проблемы формирования доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России, в системе национального экономического суверенитета государства в условиях глобальных вызовов.

Материал и методы исследования

Для решения поставленных задач применялись такие методы, как сравнительный анализ, статистическая обработка данных, синтез, индукция и дедукция, компаративный анализ, методы финансового анализа, экспертная оценка.

Результаты исследования и их обсуждение

Особую проблему представляет механизм демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье – демпфер, который был введен для стабилизации внутреннего рынка нефтепродуктов. Непредсказуемость работы этого механизма создает дополнительные риски для бюджетной системы. В периоды высоких экспортных цен на нефтепродукты демпфер может принимать отрицательные значения, что требует существенных выплат из бюджета нефтяным компаниям. Такая ситуация наблюдалась в 2023 году, когда отрицательное значение демпфера составило более 1,1 трлн рублей, что эквивалентно примерно 4% расходов федерального бюджета [9, 1].

Санкционные ограничения и введение «потолка цен» на российскую нефть еще больше усиливают нестабильность доходов от экспорта энергоресурсов. Эти меры вынуждают Россию переориентировать экспортные потоки на альтернативные рынки, часто с дисконтом к мировым ценам, что негативно отражается на объеме таможенных платежей. Исследования Института экономики роста им. Столыпина П.А. показывают, что дисконт при экспорте российской нефти марки Urals к эталонной марке Brent в отдельные периоды достигал 30-35%, что прямо влияло на размер взимаемых вывозных таможенных пошлин.

Налоговый маневр в нефтяной отрасли, предусматривающий постепенное снижение ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным повышением ставок НДС, также оказывает существенное влияние на объем таможенных платежей. К 2024 году ставка вывозной

таможенной пошлины на нефть практически обнулилась, что привело к перераспределению налоговой нагрузки от ФТС России к ФНС России и выпадению части доходов, администрируемых таможенными органами [3].

Современная система администрирования таможенных платежей в России сталкивается с комплексом структурных проблем, которые снижают ее эффективность и создают риски недопоступления доходов в федеральный бюджет.

Одной из ключевых проблем остается недостаточно эффективный контроль таможенной стоимости импортируемых товаров. По оценкам экспертов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, занижение таможенной стоимости является распространенной практикой, которая приводит к значительным потерям бюджета. Сложность в определении объективной таможенной стоимости усугубляется в условиях переориентации импортных потоков на новые рынки, где отсутствуют устоявшиеся ценовые индикаторы и достоверные источники информации о рыночных ценах.

Проблематика классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС также остается актуальной. Сложность и многоуровневость товарной номенклатуры, наличие большого количества примечаний и исключений создают условия для манипуляций с кодами товаров с целью применения более низких ставок таможенных пошлин. По данным ФТС России, ежегодно выявляется более 20 тысяч случаев недостоверного декларирования кодов ТН ВЭД, что приводит к доначислению таможенных платежей на сумму свыше 15 млрд рублей.

Система управления рисками, применяемая в таможенных органах, требует дальнейшего совершенствования. Несмотря на значительный прогресс в области автоматизации и цифровизации таможенных процедур, существующие алгоритмы выявления рисков не всегда позволяют эффективно идентифицировать случаи занижения таможенной стоимости или неправильной классификации товаров. Это особенно актуально в условиях роста электронной торговли и увеличения количества мелких трансграничных поставок.

Еще одной серьезной проблемой является использование различных схем уклонения от уплаты таможенных платежей через третьи страны. В условиях санкционных ограничений и переориентации торговых потоков возникают сложные логистические схемы с участием посредников, что затрудняет контроль за правильностью исчисления и уплаты таможенных пошлин. Использование подставных компаний, фиктивных контрактов и сложных финансовых схем также снижает эффективность таможенного администрирования [2, 6].

Недостаточная координация между различными контролирующими органами также снижает эффективность администрирования таможенных платежей. Несмотря на создание механизмов информационного обмена между ФТС России, ФНС России, Росфинмониторингом и другими ведомствами, на практике возникают проблемы оперативности и полноты обмена информацией, что затрудняет выявление и пресечение схем уклонения от уплаты таможенных платежей.

Несмотря на значительные успехи в цифровизации таможенных процедур, существует ряд проблем в области информационно-технологического обеспечения деятельности таможенных органов, которые негативно влияют на эффективность администрирования таможенных платежей.

Информационные системы ФТС России требуют постоянной модернизации для соответствия современным вызовам. В условиях роста киберугроз и усложнения схем уклонения от уплаты таможенных платежей необходимо внедрение более совершенных алгоритмов анализа данных и выявления рисков. Существующие системы не всегда обеспечивают достаточный уровень аналитики и предиктивного анализа, что снижает эффективность таможенного контроля.

Проблема интероперабельности информационных систем различных ведомств остается актуальной. Несмотря на создание механизмов межведомственного электронного взаимодействия, на практике возникают сложности с интеграцией данных из разных источников, что затрудняет комплексный анализ информации о внешнеторговых операциях и выявление схем уклонения от уплаты таможенных платежей.

Рост электронной торговли и изменение форматов международной торговли также создают вызовы для системы таможенного администрирования. Традиционные подходы к таможенному контролю не всегда эффективны в отношении товаров, приобретаемых физическими лицами через интернет-площадки. По данным Национального рейтингового агентства, объем трансграничной электронной торговли в России ежегодно увеличивается на 15-20%, что требует адаптации информационных систем и процедур таможенного контроля к новым реалиям.

Обеспечение информационной безопасности таможенных информационных систем становится все более сложной задачей в условиях роста киберугроз. Атаки на информационные системы таможенных

органов могут приводить к нарушению процедур таможенного оформления и администрирования таможенных платежей, что создает риски для бюджетной системы.

Недостаточное использование технологий искусственного интеллекта и машинного обучения также ограничивает возможности таможенных органов по выявлению рисков и повышению эффективности таможенного контроля. В условиях роста объемов информации и усложнения внешнеторговых операций автоматизация процессов анализа данных становится критически важной для обеспечения эффективности таможенного администрирования.

Таможенно-тарифная политика Российской Федерации сталкивается с рядом вызовов, которые оказывают влияние на объем поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет.

Одной из ключевых проблем является необходимость балансирования между фискальной и регулирующей функциями таможенного тарифа. В условиях бюджетных ограничений возникает соблазн усилить фискальную составляющую таможенно-тарифной политики, увеличивая ставки таможенных пошлин для максимизации доходов бюджета. Однако такой подход может негативно сказаться на конкурентоспособности отечественной экономики, создавая барьеры для импорта необходимо оборудования и технологий.

Система тарифных преференций и льгот требует оптимизации. Значительный объем льгот по уплате таможенных пошлин (более 700 млрд рублей в год) свидетельствует о необходимости пересмотра существующей системы преференций. Нередко льготы предоставляются без должного экономического обоснования, что приводит к выпадению доходов бюджета без достижения заявленных целей стимулирования экономического развития.

Проблема эскалации таможенного тарифа также требует внимания. В ряде случаев наблюдается ситуация, когда ставки таможенных пошлин на сырье и комплектующие выше, чем на готовую продукцию, что снижает эффективность переработки на территории России и не способствует развитию производств с высокой добавленной стоимостью.

Несовершенство механизмов защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции является еще одной проблемой таможенно-тарифной политики. Процедуры антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований в рамках ЕАЭС достаточно сложны и длительны, что затрудняет оперативное реагирование на изменение ситуации на рынке и защиту интересов отечественных производителей.

Согласование интересов различных отраслей экономики при формировании таможенно-тарифной политики также представляет собой сложную задачу. Интересы производителей промежуточной и конечной продукции, экспортно-ориентированных и импортозамещающих отраслей могут противоречить друг другу, что затрудняет выработку сбалансированной политики, отвечающей интересам экономики в целом.

Геополитическая напряженность и санкционные ограничения оказывают существенное влияние на формирование доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России. Переориентация внешнеторговых потоков с западных на восточные и южные направления создает новые вызовы для системы таможенного администрирования.

Изменение географической структуры внешней торговли России привело к неравномерному распределению нагрузки на таможенные органы. По данным Аналитического центра при Правительстве РФ, в 2023 году грузооборот через пункты пропуска на восточных границах России увеличился более чем на 30%, что создало значительное давление на инфраструктуру и персонал таможенных органов в этих регионах. Недостаточная пропускная способность пограничных пунктов пропуска приводит к увеличению времени таможенного оформления и снижению эффективности таможенного контроля.

Санкционные ограничения и контрсанкции создают необходимость постоянной адаптации таможенно-тарифной политики к меняющимся условиям. Введение запретов и ограничений на ввоз и вывоз отдельных категорий товаров, изменение логистических маршрутов, появление новых схем импорта через третьи страны требуют оперативного реагирования со стороны таможенных органов.

Феномен «параллельного импорта», возникший в ответ на уход с российского рынка ряда западных компаний, создает дополнительные сложности для таможенного администрирования. Легализация параллельного импорта, хотя и позволила обеспечить внутренний рынок необходимыми товарами, увеличила риски недостоверного декларирования и занижения таможенной стоимости [8, 4].

Ограничения в сфере международных расчетов, связанные с санкционным давлением на российский банковский сектор, также создают проблемы для участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов. Усложнение процедур оплаты таможенных платежей, необходимость использо-

вания альтернативных валют и платежных систем требуют адаптации информационных систем и процедур таможенного администрирования.

Необходимость импортозамещения в условиях санкционных ограничений привела к изменению структуры импорта, что также влияет на объем поступлений таможенных платежей. Увеличение доли импорта промышленного оборудования, технологий и комплектующих для развития отечественного производства часто сопровождается предоставлением тарифных льгот, что приводит к временному снижению доходов бюджета от импортных пошлин.

Прогнозирование и планирование доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России, сталкиваются со значительными трудностями в условиях высокой неопределенности внешнеэкономической конъюнктуры и геополитической ситуации.

Традиционные методы прогнозирования, основанные на экстраполяции исторических данных, становятся менее эффективными в условиях структурной трансформации внешней торговли России. Резкие изменения в географической и товарной структуре экспорта и импорта, колебания мировых цен на основные товары российского экспорта, изменения валютных курсов – все эти факторы создают высокую неопределенность при прогнозировании таможенных платежей.

Стратегическое планирование доходов бюджета осложняется также тем, что многие решения в сфере таможенно-тарифной политики принимаются на уровне ЕАЭС и требуют согласования с другими государствами-членами союза. Это увеличивает время, необходимое для внесения изменений в таможенный тариф, и снижает гибкость реагирования на изменяющуюся экономическую ситуацию.

Недостаточное использование современных методов прогнозирования, включая методы машинного обучения и искусственного интеллекта, также ограничивает точность прогнозов доходов бюджета. В условиях роста объемов информации и усложнения экономических взаимосвязей применение продвинутого аналитических инструментов становится необходимым условием для повышения качества прогнозирования.

Проблемы координации между различными ведомствами, участвующими в процессе прогнозирования доходов бюджета (Минфин России, ФТС России, ФНС России, Минэкономразвития России), также снижают точность прогнозов. Различия в методологии, исходных данных и предпосылках, используемых разными ведомствами, могут приводить к значительным расхождениям в прогнозных оценках.

Комплексность факторов, влияющих на объем таможенных платежей, также создает трудности при прогнозировании. Необходимо учитывать не только макроэкономические показатели, такие как динамика ВВП, инфляция, валютный курс, но и геополитические факторы, изменения в международной торговой политике, трансформацию глобальных цепочек поставок и другие сложно формализуемые параметры.

Формирование доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России, сталкивается с рядом институциональных и правовых проблем, которые снижают эффективность таможенного администрирования и создают риски недопоступления таможенных платежей.

Сложная и многоуровневая система нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы исчисления и взимания таможенных пошлин, создает трудности как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных органов. Наличие международных договоров, решений наднациональных органов ЕАЭС, федерального законодательства и ведомственных нормативных документов приводит к возникновению правовых коллизий и неоднозначному толкованию норм таможенного законодательства.

Проблемы в сфере судебной практики по таможенным спорам также негативно влияют на формирование доходов бюджета. Высокая доля дел, решенных в пользу участников внешнеэкономической деятельности, свидетельствует о наличии системных проблем в правоприменительной практике таможенных органов. По данным Верховного Суда РФ, более 60% судебных решений по таможенным спорам выносятся в пользу бизнеса, что приводит к возврату значительных сумм таможенных платежей из бюджета [7, 5].

Сложности в применении института таможенной экспертизы также создают проблемы при определении таможенной стоимости и классификации товаров. Недостаточное техническое оснащение таможенных лабораторий, ограниченные возможности по проведению сложных исследований, длительные сроки экспертиз снижают эффективность таможенного контроля и создают предпосылки для недостоверного декларирования.

Правовая неопределенность в отношении отдельных аспектов таможенного регулирования также создает проблемы для формирования доходов бюджета. Например, вопросы определения таможенной

стоимости в нестандартных ситуациях, классификации технологически сложных товаров, применения тарифных преференций к товарам из стран, имеющих соглашения о свободной торговле с ЕАЭС, часто становятся предметом споров между таможенными органами и участниками ВЭД.

Недостаточная гибкость таможенно-тарифного регулирования в условиях быстро меняющейся внешнеэкономической конъюнктуры также ограничивает возможности по оптимизации доходов бюджета. Процедуры внесения изменений в Единый таможенный тариф ЕАЭС требуют согласования между всеми государствами-членами союза, что увеличивает время, необходимое для адаптации тарифных мер к изменяющимся условиям.

Выводы

Проведенный анализ проблем в сфере формирования доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России, свидетельствует о необходимости комплексного подхода к их решению. Высокая зависимость от нефтегазового экспорта, структурные проблемы в системе администрирования таможенных платежей, вызовы цифровизации, проблемы в сфере таможенно-тарифной политики, влияние геополитических факторов, сложности прогнозирования и планирования, а также институциональные и правовые проблемы создают серьезные вызовы для системы таможенного администрирования.

Решение этих проблем требует совершенствования механизма взимания таможенных пошлин, повышения эффективности таможенного администрирования, развития системы управления рисками, цифровизации таможенных процедур и координации таможенно-тарифной политики с другими направлениями экономической политики государства. Только комплексный подход, учитывающий все аспекты формирования доходов бюджета, администрируемых ФТС России, позволит повысить роль таможенных пошлин в обеспечении бюджетной устойчивости Российской Федерации.

Публикация выполнена в рамках Государственного задания на 2025 год № 075-03-2025-526 «Концептуальные подходы к формированию механизмов национального экономического суверенитета Российской Федерации в условиях беспрецедентных глобальных вызовов».

Литература

1. Гаврилов С.И. Оптимизация системы таможенного контроля для повышения собираемости таможенных платежей // Научное обозрение. Экономические науки. 2024. № 2. С. 45-52.
2. Данилов И.В., Морозов А.Л. Проблемы исчисления таможенной стоимости товаров при применении специальных экономических мер // Вестник РТА. 2024. № 1. С. 89-95.
3. Жданова О.П., Крылов В.И. Анализ эффективности системы таможенного администрирования в современных условиях // Экономика и управление. 2023. № 11. С. 156-164.
4. Иванова Е.П. Правовые аспекты взимания антидемпинговых пошлин в условиях членства в ЕАЭС // Актуальные вопросы таможенного права и таможенной политики. 2024. С. 145-152.
5. Климов А.В., Попова Р.Н. Перспективы развития системы таможенных платежей в контексте углубления интеграционных процессов в ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2023. С. 234-241.
6. Лебедева И.А. Цифровизация таможенных процедур как фактор повышения собираемости таможенных платежей // Государство и право. 2024. № 2. С. 88-96.
7. Максимова О.В., Петров С.Л. Проблемы правового регулирования установления и взимания специальных защитных пошлин // Административное право и процесс. 2023. № 7. С. 145-152.
8. Орлова А.С., Романов Д.В., Федоров И.К. Таможенное администрирование в условиях параллельного импорта // Таможенное дело. 2023. № 12. С. 56-64.
9. Чернов И.А. Анализ влияния изменений в валютном законодательстве на порядок исчисления таможенных платежей // Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях санкций. 2024. С. 67-75.