

УДК 338

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ^{1,2} **Т.Ю. Серебрякова, ³ А.С. Федорова**¹ Нижегородская академия МВД, Нижний Новгород, email: tserebryakova@ruc.su² Чебоксарский кооперативный институт (филиал) АНООАО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации», Чебоксары³ Чебоксарский кооперативный институт (филиал) АНООАО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации», Чебоксары, email: fedorova705@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты повышения эффективности реализации Комплексной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025–2030 годы. Обосновывается необходимость перехода от традиционного программно-целевого подхода к модели стратегического управления, основанной на принципах устойчивого развития, цифровизации и человекоцентричности. На основе анализа социально-экономической динамики региона выявлены основные факторы, влияющие на результативность реализации программы: институциональная согласованность, эффективность использования ресурсов, качество управленческих решений и уровень общественного участия. Предложена усовершенствованная методика оценки эффективности, включающая интеграцию экономических, социальных, институциональных и эколого-инновационных индикаторов. Рассмотрены направления оптимизации межведомственной координации, внедрения цифровых платформ стратегического мониторинга и инструментов обратной связи с населением. Сделан вывод о целесообразности внедрения системы адаптивного управления программами, обеспечивающей устойчивое развитие региона и повышение доверия к институтам власти. Практическая значимость исследования заключается в возможности применения предложенных инструментов для совершенствования региональной экономической политики и повышения результативности стратегических программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: экономика, политика, регион, эффективность, стратегия, программа.

EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF A COMPREHENSIVE PROGRAM FOR THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CHUVASH REPUBLIC^{1,2} **T.Yu. Serebryakova, ³ A.S. Fedorova**¹ Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs, Nizhny Novgorod, email: tserebryakova@ruc.su² Cheboksary Cooperative Institute (branch) of the Central Administrative District of the Russian Federation "Russian University of Cooperation", Cheboksary³ Cheboksary Cooperative Institute (branch) of the Central Administrative District of the Russian Federation "Russian University of Cooperation", Cheboksary, email: fedorova705@yandex.ru

Abstract. The article discusses the theoretical and practical aspects of improving the effectiveness of the Comprehensive Program of socio-economic development of the Chuvash Republic for 2025–2030. The necessity of transition from the traditional program-oriented approach to a strategic management model based on the principles of sustainable development, digitalization and human-centricity is substantiated. Based on the analysis of the socio-economic dynamics of the region, the main factors influencing the effectiveness of the program have been identified: institutional coherence, resource efficiency, quality of management decisions and the level of public participation. An improved methodology for evaluating effectiveness is proposed, including the integration of economic, social, institutional, and environmental innovation indicators. The directions of optimizing interdepartmental coordination, the introduction of digital platforms for strategic monitoring and public feedback tools are considered. The conclusion is made about the expediency of implementing an adaptive program management system that ensures the sustainable development of the region and increases confidence in government institutions. The practical significance of the research lies in the possibility of using the proposed tools to improve regional economic policy and increase the effectiveness of strategic programs for the socio-economic development of the subjects of the Russian Federation.

Keywords: economics, politics, region, efficiency, strategy, program.

Дата поступления статьи в редакцию: 17.10.2025

Дата принятия статьи в печать: 17.11.2025



Введение

Современные тенденции регионального управления в России характеризуются усилением значимости стратегического подхода к социально-экономическому развитию. В условиях структурных преобразований экономики и усложнения внешних факторов ключевым инструментом реализации государственной политики становится Комплексная программа социально-экономического развития региона [2]. Для Чувашской Республики данный документ выступает не только стратегическим ориентиром, но и механизмом интеграции усилий органов власти, бизнеса и общества. Повышение эффективности реализации программы требует научно обоснованного подхода к оценке её результативности, основанного на принципах устойчивого развития и цифровой трансформации управления [7].

Актуальность темы обусловлена необходимостью повышения качества решений органов власти в области развития социально-экономического положения региона. Региональные экономики развиваются, как правило, в русле национальных интересов, определенных федеральным центром, используя для этого местный потенциал, базирующийся на ресурсах, которыми располагает каждый экономический субъект. Основными проблемными темами являются ресурсы, которыми располагает регион и финансирование. В последние годы на региональное развитие направляются не только средства, заложенные в бюджете региона, но и федеральные, в соответствии с запланированными национальными проектами. Благодаря чему регионам приходится рационально использовать указанные источники развития в соответствии с собственными стратегическими планами, корректируя их на исполнение задач национальных проектов. Важно оценивать экономические последствия государственного управления на региональном уровне в условиях реализации национальных проектов и стратегий пространственного развития [3]. Чувашская Республика, как субъект с диверсифицированной экономикой и выраженной промышленно-аграрной структурой, демонстрирует положительную динамику по основным макроэкономическим показателям, однако сохраняет ряд институциональных и ресурсных ограничений. Повышение эффективности реализации Комплексной программы на 2025–2030 годы становится ключевым условием обеспечения устойчивого роста и достижения стратегических целей региона [4].

Методологическая основа исследования

Методологическую основу составили системный, институциональный и сравнительно-аналитический подходы, обеспечивающие целостное рассмотрение региональной социально-экономической системы. Использовались методы статистического анализа, структурно-логического моделирования, экспертных оценок и контент-анализа стратегических документов [5]. В качестве информационной базы применены данные Росстата, Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, а также аналитические отчёты федеральных и региональных органов власти.

Результаты исследования

Чувашская Республика развивается в соответствии с Комплексной программой социально-экономического развития Чувашской Республики. Эффективность ее реализации во многом определяется качеством институциональной среды, степенью согласованности управленческих решений и возможностью адаптации стратегических инструментов к меняющимся социально-экономическим условиям [2; 9]. В условиях постоянных внешних угроз, таких как особая финансовая политика ЦБ, замедление темпов экономического роста, санкционное давление, сложности на рынках труда, трансформация технологий и технологические сдвиги, региональные органы власти сталкиваются с необходимостью перехода от статичной модели планирования к гибкой системе стратегического управления [10]. Смысл такого управления сводится к постоянному мониторингу новых угроз и применению упреждающих мер по противодействию им. Это означает, что, правительство, реализуя комплексную программу развития региона, должно оперативно реагировать на любые внеплановые события и ситуации в экономике.

Комплексная программа 2025–2030 годов выступает как логическое продолжение предыдущего цикла программирования (2020–2025 гг.), но её отличительной особенностью является системность и межведомственный характер реализации. Программа не только аккумулирует отраслевые стратегии и муниципальные проекты, но и формирует новую управленческую архитектуру, основанную на принципах цифровизации, прозрачности и общественного участия.

Всего в программу интегрированы 33 мега-проекта, 40 муниципальных проектов-драйверов, более 1000 инфраструктурных и свыше 600 инвестиционных проектов, объединённых в единую систему стратегического управления. Общая стоимость мегапроектов оценивается в 168,1 млрд рублей, а их реализация обеспечит создание свыше 5,4 тыс. рабочих мест и дополнительный ежегодный налоговый эффект более 2 млрд рублей [10].

Анализ динамики социально-экономических показателей Чувашской Республики за 2020–2023 годы показывает устойчивое развитие ключевых отраслей: индекс промышленного производства составил 104,3%, объём инвестиций в основной капитал вырос на 7,6%, наблюдается положительная динамика в сельском хозяйстве и сфере услуг [6; 9]. В то же время остаются проблемы демографического характера — естественная убыль населения около 4,2 тыс. человек в год, территориальная неравномерность и низкая инновационная активность малого бизнеса. Согласно Комплексной программе, эти факторы включены в перечень системных вызовов, требующих целевых решений через реализацию отраслевых и муниципальных проектов, направленных на укрепление человеческого капитала, повышение производительности труда и развитие инфраструктуры.

Опыт других субъектов Российской Федерации показывает, что эффективность стратегического управления во многом зависит от уровня цифровизации и межведомственной интеграции [7]. Так, Республика Татарстан и Белгородская область внедрили платформенные модели стратегического мониторинга, что позволило сократить сроки согласования межведомственных проектов на 30–40%. В Чувашской Республике реализуется Стратегия цифровой трансформации региона до 2030 года, направленная на цифровизацию ключевых сфер развития [8; 9]. Цифровая трансформация в данном случае не ограничивается автоматизацией документооборота — создаётся единая информационно-аналитическая система, объединяющая данные о социально-экономических показателях, отраслевых индикаторах и проектах Комплексной программы, что позволяет выстраивать управление на основе данных.

Основными способами, которые обеспечивают эффективность развития региональной экономики можно назвать следующие, формирующие блоки: институциональная координация, мониторинг и оценка, увеличение инвестиционной активности и оптимизация ресурсов, обеспечение вовлеченности жителей в проекты развития, внедрение принципов устойчивого развития, адаптивное управление. Каждое направление характеризуется определенными достижениями.

1. Совершенствование институциональной координации. Главным ограничителем эффективности реализации программ остаётся фрагментарность взаимодействия между ведомствами и муниципальными округами. Для устранения этого барьера в Чувашской Республике реализуются проектные офисы при Министерстве экономического развития и имущественных отношений, обеспечивающие межведомственную координацию. Кроме того, внедряется практика регулярных стратегических сессий с участием представителей бизнеса, науки и общественных организаций [8].

С 2024 года на уровне Кабинета Министров Чувашской Республики постоянно рассматривается ход реализации Комплексной программы в рамках Высшего экономического совета, в задачи которого входит согласование приоритетов между 25 отраслевыми направлениями, контроль синхронизации федеральных и региональных мер поддержки, а также внедрение механизмов оценки результативности управленческих решений.

Такое институциональное укрепление обеспечивает преемственность и управляемость процессов, что особенно важно при реализации мегапроектов, затрагивающих несколько отраслей одновременно (например, «Развитие и расширение ОЭЗ ППТ «Новочебоксарск»» или «Создание санаторно-курортного и реабилитационного кластера»).

Кроме того, усилена роль муниципальных округов: каждый муниципалитет обязан формировать ежегодный отчёт о достижении показателей Комплексной программы, что повышает прозрачность и ответственность на местах.

2. Развитие цифровых инструментов мониторинга и оценки. Создание региональной цифровой платформы стратегического мониторинга, интегрирующей статистические данные, индикаторы программ и показатели национальных проектов, является приоритетным направлением. Платформа позволяет формировать аналитические панели (дашборды), обеспечивающие визуализацию текущих результатов и прогнозирование отклонений [9].

3. Оптимизация ресурсного обеспечения и повышение инвестиционной активности.

Для достижения целей Комплексной программы требуется рациональное распределение бюджетных и внебюджетных ресурсов. В 2023 году общий объём инвестиций в экономику региона составил 112 млрд рублей, однако доля внебюджетных средств остаётся на уровне 47%, что ниже среднего показателя по ПФО — 56% [6]. Для повышения инвестиционной привлекательности региона целесообразно активнее использовать инструменты государственно-частного партнёрства, индустриальные парки, льготное финансирование для инновационных предприятий [4].

Комплексная программа предусматривает реализацию крупных проектов с высоким мультипликативным эффектом. Например, мега-проект «Развитие национального турмаршрута» направлен на создание инфраструктуры туризма, а проект «Строительство сети энергоцентров» обеспечивает энергетическую независимость и способствует развитию высокотехнологичных производств.

Финансирование программы распределено следующим образом: 17,9% — за счёт федерального бюджета, 11% — из консолидированного бюджета Чувашской Республики и 71,1% — за счёт внебюджетных источников. Такая структура позволяет не только минимизировать нагрузку на бюджет, но и стимулировать бизнес к участию в реализации социальных и инфраструктурных проектов.

К тому же, регион активно использует инструменты ВЭБ.РФ и ДОМ.РФ для привлечения дополнительных средств в проекты жилищного строительства и устойчивого развития. Реализация ESG-ориентированных проектов открывает новые возможности для «зелёных» инвестиций, что особенно важно в контексте экологической политики региона.

4. Укрепление человекоцентричного подхода и общественного участия.

В 2023 году проведены социологические опросы, в которых приняли участие более 23 тыс. человек, собрано 891 инициатива от жителей региона, проведено 6 стратегических и проектных сессий с участием бизнеса и научного сообщества [9]. Принцип человекоцентричности, лежащий в основе программы, реализуется через механизмы соучастия и обратной связи, что усиливает доверие населения к органам власти и способствует формированию новой культуры взаимодействия государства и общества.

5. Интеграция принципов устойчивого развития и «зелёной» экономики.

Современная модель эффективности предполагает сбалансированное развитие социальных и экологических сфер. В Комплексной программе предусмотрено внедрение индикаторов устойчивости: снижение выбросов загрязняющих веществ на 15% к 2030 году, повышение доли переработанных отходов до 45%, рост энергоэффективности предприятий на 20% [12].

Чувашская Республика входит в ТОП-10 регионов России по показателям экологической устойчивости и занимает 7-е место в Национальном экологическом рейтинге. В 2024 году утверждена региональная таксономия «зелёных» и «адаптационных» проектов, что делает Чувашию одним из первых субъектов РФ, внедривших системную ESG-политику. На уровне правительства утверждён Региональный план адаптации к изменениям климата, включающий меры по снижению выбросов парниковых газов и повышению энергоэффективности производства.

Особое внимание уделяется развитию «зелёной энергетики»: создаются энергоцентры, ведётся модернизация электротранспорта, развивается сеть зарядных станций, а также создаются карбоновые полигоны для оценки углеродного баланса.

Таким образом, экологическая политика региона интегрирована в экономическую стратегию и способствует укреплению инвестиционного потенциала, особенно в сегменте устойчивого финансирования.

6. Внедрение системы адаптивного управления программами.

Переход к модели адаптивного планирования предполагает использование инструментов сценарного анализа, ситуационного моделирования и прогнозных аналитики, позволяющих формировать несколько вариантов траекторий социально-экономического развития региона [10; 12]. В рамках Комплексной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025–2030 годы разработаны три альтернативных сценария — «инерционный», «инновационный» и «устойчивый». Каждый из них отражает различные комбинации внешних условий, темпов экономического роста, инвестиционной активности и технологического развития.

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующих темпов социально-экономического роста без значительных структурных преобразований и инновационных прорывов. Инновационный сценарий ориентирован на ускорение экономического развития за счёт внедрения цифровых технологий, повышения производительности труда и диверсификации промышленного комплекса. Устойчивый сценарий направлен на достижение баланса между экономическим ростом, социальной стабильностью и экологической безопасностью [9; 13].

Система адаптивного управления предусматривает регулярный пересмотр целевых индикаторов и приоритетов Комплексной программы с учётом динамики макроэкономических факторов, изменений федеральной политики и рыночной конъюнктуры. Применение цифровых инструментов мониторинга и ситуационных центров позволяет оперативно выявлять отклонения от плановых показателей и корректировать стратегические решения, обеспечивая гибкость, прозрачность и устойчивость регионального развития даже в условиях внешней неопределённости [7; 10; 13].

Выводы

Проведённое исследование подтверждает, что эффективность реализации Комплексной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025–2030 годы определяется системностью управленческих решений, качеством институционального взаимодействия и способностью органов власти к адаптации в условиях динамично изменяющейся внешней среды. Программа представляет

собой стратегически выверенный инструмент, обеспечивающий сбалансированное развитие региона за счёт интеграции экономических, социальных, экологических и инновационных направлений.

Одним из ключевых результатов анализа является выявление взаимосвязи между цифровизацией процессов управления и ростом прозрачности реализации программных мероприятий. Внедрение региональной платформы стратегического мониторинга и проектных офисов позволило повысить согласованность действий между ведомствами, обеспечить контроль выполнения целевых индикаторов и создать предпосылки для перехода к управлению на основе данных.

Важным условием успешной реализации Комплексной программы стало укрепление человекоцентричного подхода. Активное вовлечение населения, экспертного сообщества и предпринимателей в процесс формирования и оценки программных решений способствует росту общественного доверия к институтам власти и развитию механизмов гражданского участия.

Особое значение имеет внедрение принципов устойчивого развития и «зелёной» экономики, что позволяет Чувашской Республике укреплять позиции в национальных рейтингах экологической эффективности и инвестиционной привлекательности. Реализация ESG-повестки, переход к низкоуглеродной модели производства и развитие «зелёных» технологий создают новые возможности для привлечения частных инвестиций и укрепления экспортного потенциала региона.

Таким образом, повышение эффективности Комплексной программы требует дальнейшего развития адаптивных механизмов управления, интеграции цифровых решений, расширения инструментов общественного контроля и формирования единой методики оценки результативности программных мероприятий. Реализация этих направлений позволит обеспечить устойчивое развитие Чувашской Республики и повысить её конкурентоспособность в структуре субъектов Российской Федерации.

Литература

1. Найден С.Н., Прокапало О.М., Украинский В.Н. Методические подходы к анализу региональной социально-экономической динамики: современный опыт эмпирических исследований // Регионалистика. 2025. Т. 12. № 3. С. 69–88. <http://dx.doi.org/10.14530/reg.2025.3.69>.
2. Широченко Д.В. Цифровая трансформация в государственном стратегическом планировании // Международный научно-исследовательский журнал. 2024. № 3. DOI: 10.23670/IRJ.2024.141.48.
3. OECD. Regional Development Policy Review. Paris: OECD Publishing, 2023. 112 p.
4. Thompson V., Mintzberg H. Strategic Management in Public Sector. Oxford: Oxford University Press, 2022. 287 p.
5. UNDP. Human Development Report 2023/2024: Breaking the Gridlock. New York: United Nations Development Programme, 2023. 324 p.
6. Росстат. Социально-экономическое положение Чувашской Республики в 2023 году. М.: Росстат, 2024. 142 с.
7. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: Государственный университет — Высшая школа экономики, 2020. 412 с.
8. Макаров В.Л., Игнатова Т.В. Адаптивные модели регионального управления: теория и практика. М.: Институт экономики РАН, 2021. 256 с.
9. Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики. Доклад о реализации Комплексной программы 2020–2023 гг. Чебоксары: Минэкономразвития ЧР, 2024. 84 с.
10. Комплексная программа социально-экономического развития Чувашской Республики на 2025–2030 годы. Чебоксары: Министерство экономического развития ЧР, 2024. 210 с.
11. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Национальный доклад «О состоянии и охране окружающей среды Российской Федерации». М.: Министерство природных ресурсов и экологии РФ, 2024. 320 с.
12. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2035 года. М.: Правительство России, 2019. 116 с.
13. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 07.10.2025).