

УДК 32.019.5

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПОСРЕДСТВОМ УСИЛЕНИЯ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

С.Н. Ермакова, В.В. Рокотянская

Российский государственный аграрный университет РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, Москва,
email: sofya.ermakova.2003@mail.ru, rokotyanskaya@rgau-msha.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы совершенствования механизма общественного контроля за деятельностью полиции как одного из ключевых инструментов повышения прозрачности и доверия граждан к органам внутренних дел. Проанализированы существующие формы общественного контроля в Московской области, включая деятельность общественных советов при территориальных органах МВД. Представлены результаты оценки их эффективности и предложены направления развития института общественного контроля, основанные на принципах гражданского участия, открытости и цифровизации. Особое внимание уделено необходимости комплексного подхода к повышению эффективности взаимодействия общества и полиции.

Ключевые слова: общественный контроль, полиция, общественные советы, доверие граждан, эффективность, прозрачность, взаимодействие.

IMPROVING POLICE ACTIVITIES THROUGH ENHANCING THE PUBLIC CONTROL

S.N. Ermakova, V.V. Rokotyanskaya

Russian State Agrarian University – Moscow Agricultural Academy named after K.A. Timiryazev, Moscow,
email: sofya.ermakova.2003@mail.ru, rokotyanskaya@rgau-msha.ru

Abstract. The article explores public control mechanism for police activities as a key tool increasing transparency and public trust to the internal affairs agencies. Existing forms of public control in Moscow Region have been analyzed, including public councils and local internal affairs agencies. The paper provides the results of their performance evaluation, development options are proposed for enhancing the public control mechanism based on civic engagement, openness and digitalization. Special attention is paid to the need for a comprehensive approach to providing effective interrelations between society and the police.

Keywords: public control, the police, public council, public trust, effectiveness, transparency, interrelation.

Дата поступления статьи в редакцию: 11.11.2025

Дата принятия статьи в печать: 11.12.2025

Введение

Уровень развития государства определяется множеством факторов, включая состояние экономики, уровень развитости вооруженных сил, научно-технический прогресс и общий уровень жизни населения. Важным элементом является также уровень сознательности и законопослушности граждан.

Органы полиции играют важную роль в этом процессе и отвечают за соблюдение законности и правопорядка. Однако эффективность работы полиции в последние годы вызывает сомнения и недоверие в обществе, многие процессы очень затянуты поэтому люди предпочитают лишний раз не сталкиваться с органами правопорядка из-за негативного прошлого опыта или чьих-то рассказов. Как раз для того, чтобы вернуть доверие граждан и обеспечить прозрачность работы полиции был создан общественный контроль.

Меры по борьбе с преступностью должны включать совершенствование законодательства, повышение эффективности правоохранительных органов, улучшение социально-экономических условий жизни граждан и повышение уровня их правовой культуры. Только комплексный подход позволит добиться значимых результатов в этой сфере.

Важность совершенствования механизмов общественного контроля за деятельностью полиции обусловлена необходимостью повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, укрепления законности и стабильности, а также для гарантирования прав и свобод граждан. В условиях растущей социальной напряженности и активизации различных общественных движений и инициатив возрастает важность общественного контроля за полицией. Всё вышесказанное и обуславливает актуальность темы исследования.

Цель исследования

Цель исследования — проведено исследование результативности системы общественного контроля за деятельностью органов полиции Московской области и разработаны предложения, направленные на её совершенствование.

Объектом исследования являются общественные советы, действующие при органах внутренних дел Московской области.

Материалы и методы

Материалы и методы исследования: сбор, анализ и синтез источников и материалов, метод систематизации и обобщения полученных результатов, метод экспертных оценок, метод Исикавы, использованы табличные и графические методы представления статистических данных.

Результаты исследования

Общественный контроль является значимым инструментом, обеспечивающим открытость, подотчётность и результативность работы органов государственной власти и управления. Его основное содержание заключается в активном участии граждан и институтов гражданского общества в наблюдении, анализе и воздействии на процессы принятия управленческих решений, а также в содействии реализации государственных и общественных интересов.

Общественный контроль за деятельностью полиции со стороны граждан является производным от их права, закреплённого в статье 33 Конституции Российской Федерации, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы [1].

Контроль Общественной палаты Российской Федерации за деятельностью полиции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [2].

Еще одной категорией субъектов, уполномоченных осуществлять общественный контроль за деятельностью полиции, являются общественные советы, действующие при МВД России и его территориальных подразделениях.

В настоящее время оценка эффективности работы правоохранительных органов основывается не только на количественных, но и на качественных показателях. К последним относятся уровень удовлетворённости граждан деятельностью органов внутренних дел и их подразделений, степень доверия населения к сотрудникам полиции, готовность граждан оказывать им содействие, а также другие социально значимые критерии [3]. Именно мнение населения зачастую становится определяющим критерием оценки не только деятельности правоохранительных органов, но и уровня развития правовой системы государства и общества в целом [4].

В целом современную систему контроля за деятельностью органов полиции в России можно классифицировать на следующие основные направления (рис. 1):

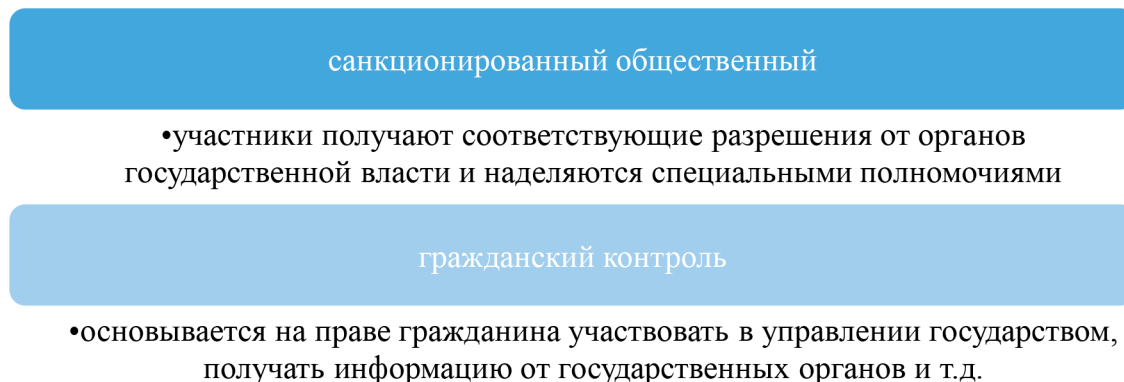


Рис. 1. Направления общественного контроля

Данный род деятельности пока что не предусматривает специальных разрешений и не требует ссылок на нормативно правовые акты, так как, по сути, они еще не разработаны в полной мере.

Московская область — это обширный и многогранный регион, на территории которого находится множество городов, посёлков и деревень. Будучи важным транспортным узлом, соединяющим столицу

с другими частями страны, Подмосковье исторически выполняло роль промышленного и снабженческого пояса вокруг главного мегаполиса. В связи с этим уровень безопасности в регионе может быть нестабильным, для этого мы рассмотрели показатели преступности в области (табл. 1) [5].

Таблица 1

Сведения о количестве зарегистрированных преступлений в Московской области за 2019-2024 года

	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Всего зарегистрировано преступлений	77 049	73 941	73 780	74 054	70 273	69 674
из них:						
-особо тяжкие	4 223	5 058	5 150	5 357	5 642	6 785
-тяжкие	17 461	15 811	16 428	16 781	16 570	18 007
-средней тяжести	22 429	21 371	20 095	20 902	17 095	15 006
-небольшой тяжести	32 936	31 701	32 107	31 014	30 966	29 876
Экономической направленности	3 757	3 761	4 049	3 797	3 736	3 612
Преступления в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	1 209	1 163	1 142	1 220	1 215	1 129
В состоянии алкогольного опьянения	9 397	9 491	8 629	7 097	5 394	4 279
В состоянии наркотического и токсического опьянения	1 050	714	628	549	491	376
Всего раскрыто преступлений	46 066	46 809	47 535	46 023	45 531	43 878
из них:						
-особо тяжкие	2 196	2 481	2 611	2 760	2 898	2 938
-тяжкие	8 358	8 517	8 717	8 460	8 754	9 173
-средней тяжести	10 750	11 207	10 983	9 928	9 233	7 897
-небольшой тяжести	24 762	24 604	25 224	24 875	24 646	23 870
Экономической направленности	2 358	2 629	2 755	2 532	2 766	2 599
Всего раскрыто преступлений	40 124	40 409	42 337	41 996	41 604	41 142
из них:						
-особо тяжкие	2 149	2 429	2 560	2 711	2 845	2 874
-тяжкие	8 245	8 371	8 596	8 325	8 619	9 006
-средней тяжести	9 148	9 234	9 460	8 751	8 220	7 171
-небольшой тяжести	20 600	20 375	21 721	22 209	21 920	22 091
Экономической направленности	2 023	2 215	2 402	2 328	2 546	22 342

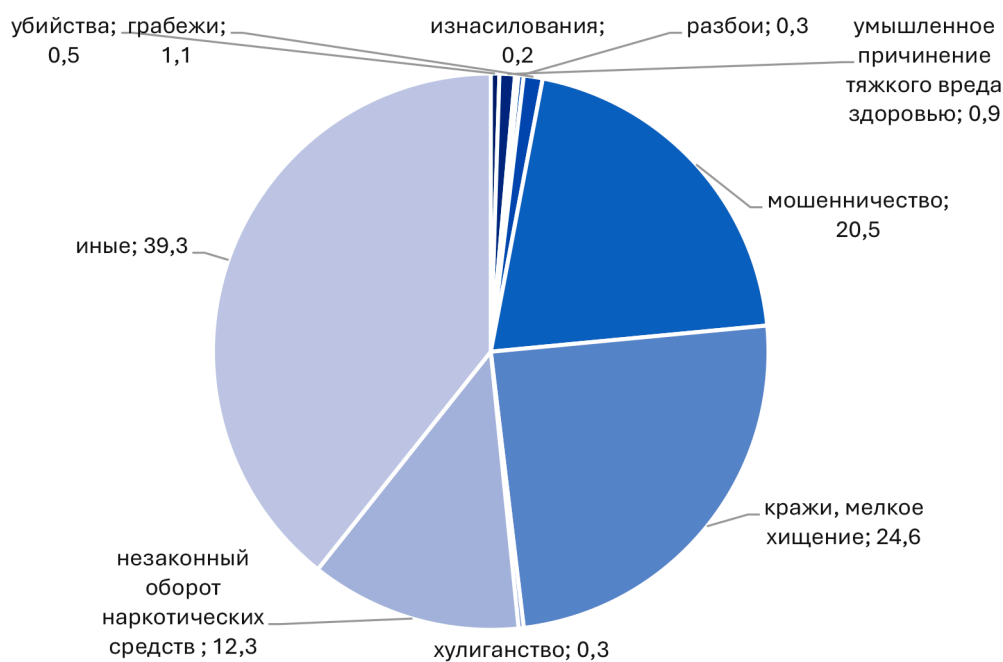


Рис. 2. Структура преступности в Московской области

Общее количество зарегистрированных преступлений в 2024 году на 5 599 меньше по сравнению с 2019. Это может указывать на тенденцию снижения преступности в регионе за последние 5 лет. Число зарегистрированных преступлений средней тяжести значительно снизилось за пять лет.

Преступления в состоянии наркотического и токсического опьянения увеличились с 1 750 в 2019 году до 2 118 в 2024 году, что свидетельствует о растущей проблеме наркозависимости и токсических веществ в регионе.

Уровень раскрываемости преступлений в целом растет. В 2024 году раскрыто 46 065 преступлений, что на 2 039 больше, чем в 2019 году (44 026). Этот рост может свидетельствовать о повышении эффективности правоохранительных органов.

Далее рассмотрим структуру преступности в Московской области в 2024 году (рис.2).

Кражи, мошенничество и незаконный оборот наркотиков занимают большую часть преступности в Московской области в 2024 году. Эти области требуют активного вмешательства правоохранительных органов, разработки профилактических программ и усиления контроля. Кражи, мелкое хищение (24,6%)—эта категория занимает наибольшую долю в структуре преступности. Проблема имущественных преступлений остается актуальной для региона и требует внимания правоохранительных органов. Мошенничество также занимает значительную долю (20,5%) это связано с различными видами финансовых преступлений, таких как интернет-мошенничество, обман граждан в сфере торговли и услуг.

Преступления, связанные с наркотиками, занимают существенную долю (12,3%), необходимо усилить борьбу с распространением наркотических веществ, а также с преступлениями, связанными с их незаконным оборотом.

Рассмотрим теперь преступность, например, в городском округе Коломна в динамике 4 лет (табл. 2) [6].

Таблица 2

Уровень преступности в городском округе Коломна с 2021 по 2024 года

	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Зарегистрировано преступлений	2286	2125	2146	2055
% к пред	-4	7	1	4,2
раскрыто	1606	1556	1564	1558
Совершено:				
убийств	12	8	7	14
причинение тяжкого вреда	22	28	29	16
преступления с использованием информационно– телекоммуникационных технологий			522	634
мошенничество	357	448	372	383
незаконный оборот наркотиков	165	169	176	241
преступления экономической направленности	120	89	81	36

Статистические данные о преступности в городском округе Коломна за период с 2021 по 2024 год показывают сложную картину, которая требует более детального анализа для выявления закономерностей и причин изменений [6].

В целом наблюдается тенденция к уменьшению количества зарегистрированных преступлений: с 2286 в 2021 году до 2055 в 2024 году. Однако динамика не является линейной: после снижения в 2022 году наблюдается небольшой рост в 2023 году, а затем снова снижение в 2024 году. Но нужно помнить, что эти цифры отражают только зарегистрированные преступления, а не реальное количество совершённых.

Показатели раскрываемости преступлений колеблются в районе 70% с небольшим снижением в 2023 году. В 2022 году раскрываемость снизилась на 3,1%, затем немного выросла в 2023 году и снова немного снизилась в 2024 году.

В городских округах Московской области общественный совет является совещательным органом и образуется в целях обеспечения общественно значимых интересов граждан, местного самоуправления, а также общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций и решения наиболее волнующий вопросов деятельности УМВД России. Члены общественных советов обладают равными правами и обязанностями в рамках реализации своих полномочий и работают в соответствии с уставом.

Структура общественного совета [7] выглядит следующим образом (рис. 3).

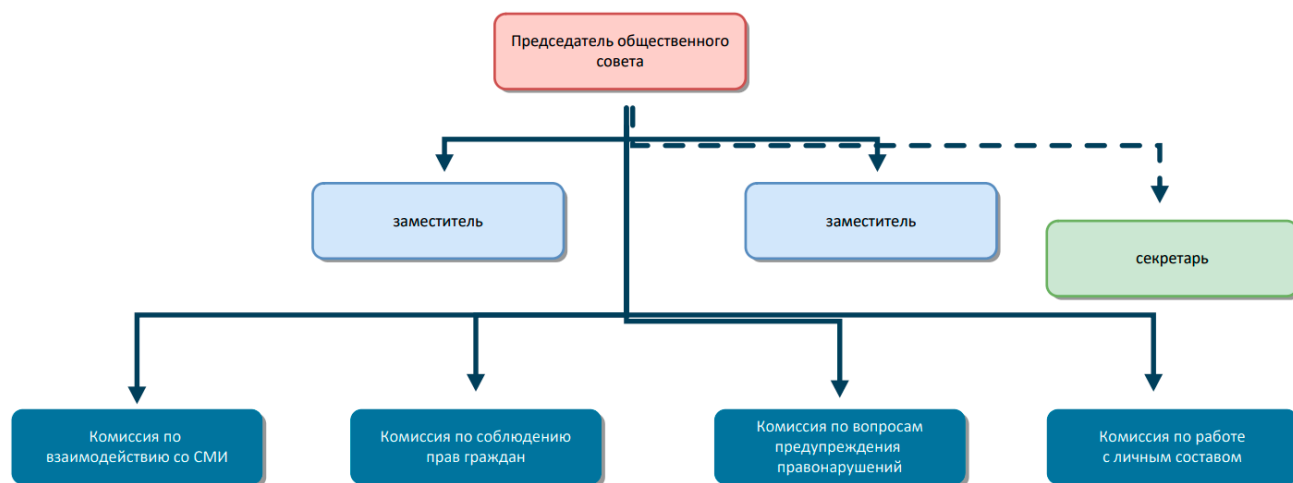


Рис. 3. Типовая структура общественных советов

В Президиум Общественного совета входит председатель, его заместители, секретарь и главы комиссий.

Всего в Московской области 43 общественных советов: 1 областной и остальные 42 в каждом городском округе региона. На примере одного из муниципалитетов – городской округ Коломна и рассмотрим, как осуществляется деятельность общественных советов, для этого изучим отчеты [8] работы общественного совета последнего созыва в период с 2019 по 2024 год (табл. 3).

Таблица 3

Работа общественного совета г.о. Коломна

	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Заседания	4	-	1	3	4	4
Мероприятия	66	-	66	44	52	35
из них:						
информационно-пропагандистские акции	25	-	25	22	35	17
круглые столы	-	-	-	-	3	3
акции, направленные на популяризацию государственных услуг по линии МВД	-	-	-	-	15	15
Информация о деятельности размещалась в местных СМИ и в сети Интернет	230	-	230	200	142	128

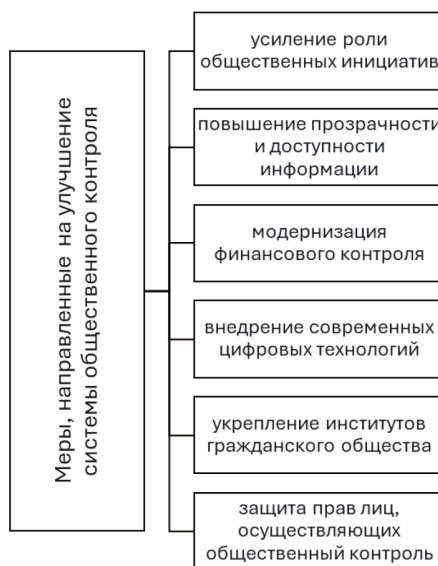


Рис. 4. Предложенные меры совершенствования общественного контроля

Исходя из результатов отчетов можно сделать выводы, что деятельность общественного совета, в целом, стабильна, за исключением 2020 года, данных по которому в отчетах нет. Если рассмотреть все более детально, то можно отметить тенденцию в копировании показателей, например в 2019 и в 2021 годах все идентично за исключением числа заседаний. Так же при более детальном чтении и сравнении отчетов заметно интересное совпадение: тексты идентичны, и если акции могут из года в год повторяться, то открытие опорного пункта – очень трудоемкий процесс. Если обратиться к другим источникам, можно понять, что в 2023 году был открыт опорный пункт, а вот за 2024 год, судя по всему, просто копия [6].

В ходе исследования законодательства, анализа криминогенной обстановки нами были разработаны предложения по совершенствованию системы общественного контроля (рис. 4).

Для оценки эффективности этих предложений на первом этапе нами был использован метод экспертных оценок, в нем приняло участие три группы экспертов, по 10 человек в каждой. Это были представители населения, сотрудники полиции, лица, осуществляющие общественный контроль, они дали оценку каждому предложению, исходя из актуальности данных способов, по их мнению (табл. 4).

Таблица 4

Результаты метода экспертных оценок

	усиление роли общественных инициатив	повышение прозрачности и доступности информации	модернизация финансового контроля	внедрение современных цифровых технологий	укрепление институтов гражданского общества	защита прав лиц, осуществляющих общественный контроль
Экспертная группа «Сотрудники органов полиции»						
эксперт 1	4	3	6	5	1	2
эксперт 2	3	4	5	6	1	2
эксперт 3	3	1	5	6	4	2
эксперт 4	1	2	3	4	6	5
эксперт 5	6	2	4	3	5	1
эксперт 6	4	6	5	3	2	1
эксперт 7	5	6	1	2	3	4
эксперт 8	3	6	5	1	2	4
эксперт 9	5	1	3	6	4	2
эксперт 10	3	6	2	4	3	1
сумма	37	37	39	40	31	24
Экспертная группа «Население»						
эксперт 1	5	6	1	4	2	3
эксперт 2	5	4	3	6	1	2
эксперт 3	6	4	3	2	5	1
эксперт 4	1	2	3	4	5	6
эксперт 5	3	2	5	6	1	4
эксперт 6	1	6	5	2	3	4
эксперт 7	1	3	2	6	4	5
эксперт 8	5	4	1	6	3	2
эксперт 9	3	1	5	4	6	2
эксперт 10	5	6	1	4	3	2
сумма	35	38	29	44	33	31
Экспертная группа «Общественный совет»						
эксперт 1	6	5	4	1	2	3
эксперт 2	5	6	2	4	3	1

продолжение табл. 4

	окончание табл. 4					
эксперт 3	6	2	4	5	1	3
эксперт 4	6	3	1	2	4	5
эксперт 5	1	2	3	4	5	6
эксперт 6	4	2	1	3	6	5
эксперт 7	4	3	5	2	1	6
эксперт 8	2	6	5	4	3	1
эксперт 9	6	5	4	3	2	1
эксперт 10	5	6	3	4	1	2
сумма	45	40	32	32	28	33
итого	117	115	100	116	92	88

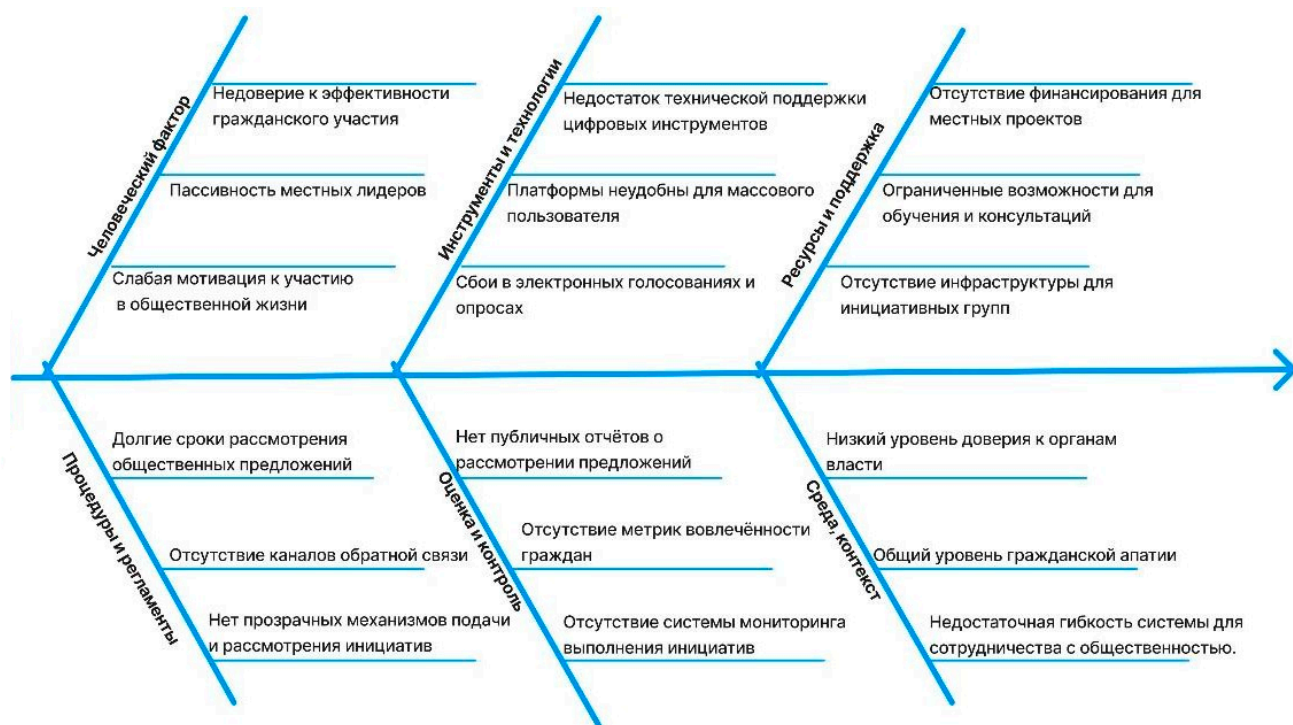


Рис. 5. Метод Исикавы для усиления роли общественных инициатив

Из проведенного исследования можно сделать вывод, что большинство экспертов поддерживает направление «усиление общественных инициатив». Этот результат может свидетельствовать, что развитие гражданских инициатив и возможность прислушаться к обществу является важным в процессе повышения эффективности общественного контроля.

Далее мы рассмотрим и оценим риски, которые могут оказать влияние на эффективность усиления роли общественных инициатив с помощью метода Исикавы (рис 5).

На схеме мы видим, что существуют системные препятствия для реализации данных мероприятий, главное, на что нужно обратить внимание, что только эта мера в рамках изменения механизмов общественного контроля существенных корректив не внесет. Все препятствия, которые могут возникнуть решаются за счет других механизмов и мероприятий, которые так же были предложены, поэтому необходим комплексный подход в решении этой проблемы.

Выводы

Проведенное исследование общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел подтверждает актуальность и стратегическую важность развития данного института в современных условиях. Комплексный анализ теоретических основ, состояния преступности, а также перспектив совершенствования общественного контроля позволил сформировать целостное представление о проблемах и возможностях данной сферы.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.
3. Егорышев С.В. Общественная правоохранительная деятельность и ее роль в обеспечении правопорядка // Российский следователь. 209. № 5. С. 33-35.
4. Майоров В.И., Дунаева О.Н. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению безопасности участников дорожного движения в Китайской Народной Республике // Вестник Омской юридической академии. 2018. Т. 15. № 4. С. 14-18. DOI: 10.19073/2306-1340-2018-15-4-480-486 EDN: YRJDFZ.
5. Состояние преступности в Московской области. Отчеты за 2020-2024 года. [Электронный ресурс]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/statistics/office/other?p_p_id=ru (дата обращения: 11.10.2025).
6. Ермакова С.Н., Рокотянская В.В. Организация механизма общественного контроля за деятельностью полиции (на примере городского округа Коломна Московской области) // Бизнес и дизайн ревю. 2025. № 3 (39). С. 63-82. EDN: HYBCLR.
7. Положение об Общественном совете при УМВД России по городскому округу Коломна.
8. Отчет о работе Общественного совета при УМВД России по городскому округу Коломна за 2020-2024 год. [Электронный ресурс]. URL: https://коломна.50.мвд.рф/MU_MVD/Obshhestvennij_sovet/отчеты-о-работе (дата обращения: 11.10.2025).

