

УДК 332.1

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (НА МАТЕРИАЛАХ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)¹Л.Ю. Филобокова, ²М.А. Артеменко, ²Г.А. Шагаев¹ ФГБОУ ВО «МИРЭА-Российский технологический университет», Москва, email: filobokova@list.ru² Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Мытищи, email: max.maximoww@mail.ru, garniksha@mail.ru

Аннотация. На примере Московской области в статье анализируется специфика взаимосвязи между обеспечением экономической безопасности и достижением сбалансированного развития региона. Установлено, что системный фундамент устойчивости экономики региона образует именно её безопасность, тогда как воспроизводство и упрочение данной устойчивости обеспечивается механизмом сбалансированного развития. В рамках исследования был изучен комплекс институциональных и организационных инструментов, способствующих стабильности социально-экономических систем и оказывающих прямое воздействие на региональную экономику. По итогам работы удалось определить доминирующие векторы развития, а также обозначить существующие в регионе проблемные зоны. Акцент в исследовании сделан на стратегической документации и механизмах управления, которые призваны синхронизировать политику, проводимую на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Анализ ситуации позволяет утверждать, что для укрепления экономической устойчивости Московского региона в текущем контексте требуется целостная модернизация управленческих институтов и применяемых механизмов.

Ключевые слова: региональное развитие, сбалансированное развитие, экономическая безопасность, устойчивость экономики, институциональные механизмы, организационные механизмы, Московская область, региональная политика, стратегическое управление.

INSTITUTIONAL AND ORGANIZATIONAL MECHANISMS FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY AND BALANCED DEVELOPMENT OF THE REGION (BASED ON MATERIALS FROM THE MOSCOW REGION)¹L.Y. Filobokova, ²M.A. Artemenko, ²G.A. Shagaev¹ MIREA-Russian Technological University, Moscow, email: filobokova@list.ru² Autonomous Non-Profit Higher Education Organization of the Central Union of the Russian Federation «Russian University of Cooperation», Mytishchi, email: max.maximoww@mail.ru, garniksha@mail.ru

Abstract. Using the example of the Moscow region, the article analyzes the specifics of the relationship between ensuring economic security and achieving balanced development of the region. It has been established that the systemic foundation of the stability of the region's economy is precisely its security, while the reproduction and strengthening of this stability is provided by a mechanism of balanced development. The study examined a set of institutional and organizational tools that contribute to the stability of socio-economic systems and have a direct impact on the regional economy. Based on the results of the work, it was possible to identify the dominant development vectors, as well as identify the existing problem areas in the region. The study focuses on strategic documentation and management mechanisms that are designed to synchronize policies at the federal, regional and municipal levels. An analysis of the situation suggests that in order to strengthen the economic stability of the Moscow region in the current context, a holistic modernization of management institutions and applied mechanisms is required.

Keywords: regional development, balanced development, economic security, economic sustainability, institutional mechanisms, organizational mechanisms, Moscow region, regional policy, strategic management.

Дата поступления статьи в редакцию: 18.11.2025

Дата принятия статьи в печать: 22.12.2025

Введение

Современная российская социально-экономическая реальность складывается под влиянием целого комплекса разнонаправленных факторов – как эндогенного, так и экзогенного характера. Результатом

этого становится нарастающая асимметрия и нестабильность в развитии территорий. В подобной ситуации на первый план выходит стратегическая цель государственного управления — формирование региональной экономической безопасности, которая гарантирует долгосрочную устойчивость и конкурентоспособность субъектов.

Экономическая безопасность региона трактуется как потенциал его хозяйственной системы к противодействию дестабилизирующим факторам, поддержанию устойчивости и формированию предпосылок для поступательного развития. Параллельно сбалансированное региональное развитие ориентировано на гармонизацию экономических, социальных и экологических векторов. Его сущность заключается в оптимизации использования ресурсов и обеспечении такой динамики хозяйственных процессов, при которой их итогом становится рост благосостояния населения.

Экономическая безопасность и сбалансированное развитие представляют собой две неразрывно связанные категории, находящиеся в отношениях взаимного дополнения. Устойчивое развитие региона не может быть достигнуто в условиях уязвимости его хозяйственной системы. В свою очередь, дисбалансы в развитии неминуемо сужают возможности для обеспечения защищённости территории. Именно этот симбиоз формирует как концептуальный фундамент, так и прикладную базу для выстраивания результативной политики, нацеленной на долгосрочный экономический рост и минимизацию социальных и хозяйственных угроз.

Московский регион, будучи одним из лидеров среди российских субъектов, заслуживает пристального аналитического внимания. Его отличает мощный промышленный, инвестиционный и инфраструктурный потенциал. Однако на этом фоне сохраняются серьёзные проблемы: глубокая внутренняя территориальная дифференциация, значительная долговая нагрузка на муниципальные образования и выраженная зависимость от колебаний внешнеэкономической конъюнктуры. В связи с этим разработка механизмов, гарантирующих экономическую безопасность и сбалансированное развитие территории, приобретает высокую актуальность и несёт в себе существенную практическую ценность.

Объекты и методы исследования

Объектом исследования выступает система институциональных и организационных механизмов обеспечения экономической безопасности и сбалансированного социально-экономического развития Московской области.

Предмет исследования — взаимосвязь между эффективностью функционирования этих механизмов и уровнем устойчивости региональной экономики.

Методы исследования включают системный и институциональный анализ, сравнительный подход, статистическую обработку социально-экономических данных, а также анализ нормативно-правовых документов (в частности, Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2030 года и Инвестиционной стратегии Московской области до 2024 года и на перспективу до 2030 года). Для оценки эффективности применялись показатели валового регионального продукта, инвестиций в основной капитал, занятости и бюджетной устойчивости.

Результаты исследования

Современное развитие регионов России характеризуется сложным сочетанием внутренних и внешних факторов, оказывающих разнонаправленное влияние на устойчивость социально-экономических систем. В этих условиях обеспечение экономической безопасности выступает необходимым условием формирования устойчивого и сбалансированного регионального развития. Экономическая безопасность представляет собой состояние защищённости региональной экономики от угроз, способных нарушить её стабильность, структурную целостность и способность к саморазвитию.

Сбалансированное региональное развитие, в свою очередь, отражает согласованность социально-экономических процессов, обеспечивающих рациональное использование ресурсов, межотраслевую и межтерриториальную пропорциональность, а также устойчивое повышение уровня жизни населения [4]. Его реализация предполагает достижение оптимальных соотношений между производственной, социальной, финансовой и экологической сферами, что возможно лишь при наличии эффективных механизмов экономической безопасности.

Взаимосвязь экономической безопасности и регионального развития имеет комплексный и взаимозависимый характер. Повышенный уровень экономической защищённости территории способствует формированию стабильных и прогнозируемых условий для инвестиционной деятельности, инновационных преобразований и укрепления человеческого капитала, что создаёт предпосылки для сбаланси-

рованного и устойчивого развития региона. Сбалансированное развитие же способствует укреплению экономической безопасности региона за счёт диверсификации структуры экономики, снижения зависимости от отдельных отраслей или внешних источников финансирования, а также формирования социальной и институциональной устойчивости [5].

Таким образом, экономическая безопасность и сбалансированное развитие региона образуют взаимодополняющую систему, где безопасность выступает фундаментом устойчивости, а сбалансированное развитие – механизмом её воспроизводства и укрепления. Взаимосвязь этих категорий определяет стратегические приоритеты региональной политики, направленной на обеспечение долгосрочной конкурентоспособности и экономической устойчивости территорий.

Складывающиеся предпосылки для поддержания экономической безопасности территории в значительной мере детерминированы спецификой её институционального устройства и стабильностью социально-экономического комплекса. Именно институциональная среда, которая задаёт рамки для взаимодействия хозяйствующих субъектов, во многом предопределяет траекторию и темпы регионального развития, одновременно формируя степень его резистентности к возникающим вызовам как эндогенного, так и экзогенного характера.

Сложившийся взгляд на институты региональной экономической безопасности как на производную управленческих органов и законодательных актов представляется методологически ограниченным. Институциональная теория предлагает иную оптику: подобные институты не сводятся к государственным структурам, а выступают комплексом формальных и неформальных регуляторов – норм, конвенций и экономических стимулов, которые детерминируют поведенческие стратегии субъектов хозяйствования.

Эффективное взаимодействие институциональных механизмов экономической безопасности с реальной работой властных структур выражается в способности целенаправленно влиять на правовые, организационные, финансовые и социальные основы функционирования институтов. Анализ зарубежной практики подтверждает: наиболее стабильные региональные системы безопасности складываются в условиях, когда институты не просто регламентируют процессы, но и демонстрируют гибкость, адаптируясь к внешним вызовам.

По мнению Ю.В. Коречкова, «все факторы социально-экономического развития региональной экономической системы и обеспечения её устойчивости можно подразделить на две группы: институциональные и финансовые» [6]. Это означает, что институциональная среда служит системной основой устойчивости, а следовательно, и сбалансированного развития региона. Экономическая безопасность в данном контексте становится не только функцией управления рисками, но и показателем эффективности действующих институтов.

В современных условиях санкционного давления, технологических ограничений и усилившейся конкуренции между территориями региональные институты экономической безопасности проходят проверку на прочность. Их способность обеспечивать устойчивое функционирование региональной экономики определяет возможность достижения целей сбалансированного развития, укрепления внутреннего потенциала и поддержания социальной стабильности.

Согласно международному опыту, действенное обеспечение экономической безопасности региона требует выверенной системы институтов, которые координируют взаимодействие управленческих уровней и отраслей хозяйства. Эти структуры должны отличаться гибкостью, умением оперативно внедрять инновационные решения в ответ на возникающие угрозы, а также активно задействовать передовые регуляторные механизмы – в частности, цифровой мониторинг и смарт-контракты [7].

Таким образом, институциональная среда является ключевым звеном в обеспечении экономической безопасности региона и создании предпосылок для его сбалансированного развития. Устойчивое развитие территорий невозможно без эффективных институтов, способных интегрировать функции регулирования, защиты и стимулирования, а также обеспечивать согласованность действий всех участников регионального экономического процесса.

Система обеспечения экономической безопасности и сбалансированного развития региона базируется на многоуровневой структуре управления, включающей федеральные, региональные и муниципальные органы власти. На федеральном уровне ключевую роль играют Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности, Министерство экономического развития и Министерство финансов, формирующие нормативно-правовую и стратегическую базу регионального развития. На уровне субъектов Федерации функции координации и практической реализации мер по обеспечению экономической устойчивости возложены на органы исполнительной власти субъектов РФ, в частности на региональные министерства экономики, финансов и территориального развития [1].

В Московской области организационная структура управления региональной безопасностью представлена Министерством экономики и финансов, Министерством государственного управления и Министерством инвестиций, промышленности и науки региона. Эти ведомства обеспечивают реализацию стратегий социально-экономического развития и согласуют их с приоритетами национальной безопасности. Особое внимание уделяется координации действий между региональными и муниципальными органами власти, что обеспечивает вертикальную согласованность решений и способствует достижению сбалансированности развития территорий.

Современные организационные механизмы управления экономической безопасностью региона основываются на стратегическом и программно-целевом подходах. Первый предполагает долгосрочное планирование с учётом приоритетов государственной политики, анализа угроз и оценки потенциала региона. Второй выражается в реализации государственных и региональных программ, направленных на снижение социально-экономических рисков и обеспечение устойчивости развития.

В Московской области ключевыми инструментами стратегического управления являются «Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года», а также «Инвестиционная стратегия Московской области до 2024 года и на перспективу до 2030 года». Эти документы направлены на укрепление финансовой стабильности, развитие инновационной инфраструктуры и повышение эффективности государственного управления. Их реализация позволяет увязать задачи экономического роста с мерами по защите региональных интересов и снижению зависимости от внешнеэкономических факторов [2, 3].

Московская область является одним из наиболее развитых и экономически значимых регионов Российской Федерации. Территория региона входит в состав Центрального федерального округа и отличается высоким уровнем урбанизации, развитой промышленной, транспортной и социальной инфраструктурой. По данным Росстата, в структуре валового регионального продукта (ВРП) Московской области преобладают обрабатывающие производства, транспорт и логистика, торговля, а также строительный сектор.

Регион занимает лидирующие позиции по объёму промышленного производства и инвестиционной активности, уступая лишь Москве и Санкт-Петербургу. В 2023 году доля Московской области в совокупном ВРП России составила 5,89%, что свидетельствует о её высокой роли в формировании общенациональных экономических тенденций [8]. При этом регион характеризуется значительным внутренним дифференцированием – по уровню развития муниципальных образований, доступности инфраструктуры и социальным показателям, что требует комплексного подхода к обеспечению экономической безопасности и сбалансированного развития.

В основе организационно-институционального регулирования социально-экономического развития Московской области лежит её «Стратегия социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года, утверждённая постановлением Правительства Московской области». Этот документ определяет ключевые приоритеты региональной политики – развитие человеческого капитала, повышение конкурентоспособности промышленности, укрепление инвестиционного климата и цифровизацию государственного управления.

Кроме того, для повышения устойчивости региональной экономики действует Инвестиционная стратегия Московской области до 2024 года и на перспективу до 2030 года, включающая меры по налоговому стимулированию и снижению административных барьеров. Эти институциональные механизмы направлены на обеспечение синергии между экономической безопасностью и устойчивым развитием региона, создавая основу для долгосрочной финансовой стабильности и социальной сбалансированности.

Эффективность институциональных и организационных механизмов Московской области можно оценивать по совокупности социально-экономических показателей. На период с 2019 по 2023 гг. регион демонстрировал устойчивый рост ВРП (в среднем 5,64% от общего ВРП страны), что превышает среднероссийский показатель более чем в 4 раза. Уровень инвестиций в основной капитал в 2024 году вырос на 14,2% по сравнению с предыдущим годом, при этом наибольший рост наблюдался в обрабатывающих отраслях, жилищном строительстве и транспорте.

Показатели занятости также показывают положительную динамику: уровень безработицы на 2024 год не превысил 1%, что ниже, чем в предыдущих периодах (2023 год – 1,55%, 2022 год – 1,86%) и средним по России в 2024 году (2,5%). Однако сохраняется зависимость региона от федеральных трансфертов и высокая концентрация промышленного потенциала в отдельных муниципалитетах (Химки, Балашиха, Подольск). Это создаёт риск территориальной диспропорции и требует дальнейшей диверсификации экономики.

Финансовая устойчивость Московской области оценивается как высокая: регион входит в пятерку субъектов с наибольшими налоговыми поступлениями в федеральный бюджет с показателем за 2024 год в 2,234 трлн. руб., уступая Москве, Ханты-Мансийскому АО, Ямало-Ненецкому АО и Санкт-Петербургу [9]. Московская область демонстрирует положительную динамику собственных доходов. Вместе с тем наблюдаются структурные проблемы – рост долговой нагрузки муниципалитетов и ограниченные возможности самостоятельного бюджетного маневрирования.

В современных условиях усиливающегося санкционного давления и структурных изменений в экономике ключевым направлением региональной политики становится повышение эффективности механизмов обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития. Для Московской области актуальной задачей является укрепление управленческой и институциональной базы, способной обеспечить адаптацию экономики к внешним и внутренним вызовам.

Модернизация институциональных механизмов требует пересмотра действующего законодательства и гармонизации региональных программ с федеральными ориентирами. Ключевая задача заключается в синхронизации положений «Стратегии национальной безопасности РФ» и «Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2030 года». Подобная интеграция создаст предпосылки для более слаженной работы управленческого аппарата и повысит результативность внедрения принимаемых мер.

С точки зрения организационного устройства требуется совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия и внедрения проектного подхода. Формирование консолидированных центров коммуникации между Минэкономфина, Мининвестом и муниципалитетами обеспечит рост управляемости и ускорит реагирование на возникающие экономические угрозы.

Особую актуальность приобретает развитие инструментов государственно-частного партнерства, мобилизация внебюджетного финансирования и активизация делового сообщества в реализации программ регионального развития. Подобный подход способствует разгрузке бюджета и укреплению стабильности социально-экономического комплекса.

Внедрение цифровых инструментов в управленческую практику составляет еще одно приоритетное направление. Применение аналитических платформ регионального уровня, систем мониторинга и предиктивных моделей открывает возможности для заблаговременного обнаружения рисков и оперативной корректировки стратегических программ развития.

Оптимизация организационно-управленческих структур настоятельно диктует необходимость усиления роли муниципалитетов. Ключевым вектором здесь выступает расширение их финансовой базы и активное вовлечение в исполнение как инвестиционных, так и антикризисных стратегий.

Повышение результативности институциональных и организационных механизмов требует комплексного подхода. Необходимо интегрировать правовые нормы, управленческие методики и цифровые инструменты, чтобы усилить устойчивость экономики и обеспечить сбалансированное развитие территории. Подобная интеграция формирует прочный фундамент для долгосрочной конкурентоспособности и высоких стандартов экономической безопасности Московской области.

Выводы

Результаты исследования подтверждают, что обеспечение экономической безопасности региона и достижение сбалансированного развития – взаимосвязанные и взаимозависимые процессы. Эффективная система экономической безопасности формирует устойчивую среду для инвестиционной и инновационной активности, а сбалансированное развитие, в свою очередь, способствует укреплению устойчивости региональной экономики и снижению уровня уязвимости перед внешними и внутренними рисками.

В Московской области функционирует многоуровневая система управления, включающая федеральные, региональные и муниципальные органы власти, что обеспечивает координацию действий и реализацию стратегических документов развития. Вместе с тем сохраняются институциональные и организационные проблемы, связанные с территориальной неоднородностью, ограниченностью финансовых ресурсов и зависимостью отдельных муниципалитетов от федеральных трансфертов.

Для повышения устойчивости региональной экономики необходимо совершенствовать механизмы стратегического управления, усилить межведомственное взаимодействие, внедрять цифровые инструменты мониторинга и развивать формы государственно-частного партнёрства. Комплексное совершенствование институциональной среды и организационной структуры управления позволит Московской области повысить уровень экономической безопасности, укрепить устойчивость к кризисным воздействиям и обеспечить долгосрочные условия для сбалансированного развития.

Литература

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства Московской области от 28.12.2018 N 1023/45 «О стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года».
3. Постановление Правительства Московской области от 06.05.2022 N 452/14 «Об инвестиционной стратегии Московской области до 2024 года и на перспективу до 2030 года».
4. Тамбовцев В.Л. Региональная экономика и управление. М.: ИНФРА-М, 2021. 432 с.
5. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2020. 256 с.
6. Коречков Ю.В. Долговая устойчивость региона как основа его стратегического развития // Социально-политические исследования. 2020. № 2 (7). С. 81-91.
7. OECD. Regional Development Policy and Governance. Paris: OECD Publishing, 2022. 95 p.
8. Формирование валового регионального продукта по источникам доходов по субъектам Российской Федерации в 2016–2023 гг.: Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/VRP_s_1998.xlsx (дата обращения 29.10.2025).
9. Поступление налогов и сборов в бюджет, по регионам: Statebase [Электронный ресурс]. URL: <https://statbase.ru/data/rus-receipt-of-taxes-and-fees-to-the-budget-by-region-national-stat/> (дата обращения 29.10.2025).